

ПРОТОКОЛ
заседания Комиссии по координации работы
по противодействию коррупции в Республике Карелия

г. Петрозаводск

25 июня 2020 года

№ 2

25.06.2020 № 437/АП

Председатель – Глава Республики Карелия – Парфенчиков А.О.
секретарь – начальник управления по вопросам – Горенцев А.В.
противодействия коррупции

Присутствовали:

Министр финансов Республики Карелия – Антошина Е.А.

Председатель Карельской региональной общественной – Антонен А.А.
организации содействия противодействию коррупции
«Общественность против коррупции»

Заместитель Главы Республики Карелия – Руководитель – Игнатьева Т.П.
Администрации Главы Республики Карелия, заместитель
председателя Комиссии

Начальник Управления Министерства юстиции – Горшков Д.В.
Российской Федерации по Республике Карелия

Начальник отдела по надзору за исполнением – Егоров Д.Л.
законодательства о противодействии коррупции
прокуратуры Республики Карелия

Начальник Управления Федеральной службы – Барышев А.А.
безопасности Российской Федерации по Республике
Карелия

Первый проректор ФГБОУ ВПО «Петрозаводский – Коржов Т.П.
государственный университет»

Руководитель Управления Федеральной налоговой – Кравченко И.В.
службы по Республике Карелия

Председатель Общественной палаты Республики Карелия – Кулакова Л.М.

Заместитель Главы Республики Карелия по внутренней политике – Любарский В.К.

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия – Пряхин А.Б.

Заместитель Главы Республики Карелия по взаимодействию с правоохранительными органами – Пшеницын А.Н.

Министр имущественных и земельных отношений Республики Карелия – Свидская Я.С.

Министр внутренних дел по Республике Карелия – Сергеев Д.Н.

Главный федеральный инспектор по Республике Карелия аппарата полномочного представителя Президента РФ в Северо-Западном федеральном округе – Сивин И.А.

Первый заместитель Главы Республики Карелия, Премьер-министр Правительства Республики Карелия, заместитель председателя Комиссии – Чепик А.Е.

Руководитель Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Карелия – Швец Е.Н.

В связи с ограничительными мерами, принятыми в целях реализации мероприятий по профилактике и снижению рисков распространения коронавирусной инфекции Глава Республики Карелия А.О. Парфенчиков принял решение о проведении заседания Комиссии в заочном формате.

Данное решение было поддержано всеми членами Комиссии.

Материалы ответственных исполнителей и соисполнителей, а также проект решения по вопросам повестки заседания был направлен членам Комиссии для ознакомления и внесения предложений. В решениях по вопросам Комиссии учтены предложения, поступившие от членов Комиссии.

Вопрос 1: Антимонопольный комплаенс в государственных органах исполнительной власти Республики Карелия.

Члены Комиссии ознакомились с материалами, представленными Карельским УФАС России по РК. Антимонопольный Комплаенс – это обеспечение соответствия деятельности организации требованиям, налагаемым на нее антимонопольным законодательством, иными обязательными для исполнения регулирующими документами, а также создание в организации механизмов анализа, выявления и оценки рисков коррупционно опасных сфер деятельности и обеспечение комплексной защиты организации. Нарушение антимонопольного законодательства – это всегда негативный фактор для экономики: иногда прямой (антиконкурентные соглашения), иногда косвенный (создание административных барьеров - как результат монополизация рынков, снижения качества товаров услуг, их ассортимента, рост цен). Исключение

данных факторов создаст положительный эффект для экономики. Нарушения антимонопольного законодательства при заключении соглашений органов власти и хозяйствующих субъектов имеют в своей основе определенные коррупционные проявления в органах власти различного уровня.

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года N 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия Распоряжением Главы РК от 20.12.2018 г. № 724-р органам исполнительной власти Республики Карелия (далее – ОИВ РК) было необходимо в срок до 20 января 2019г. принять правовые акты о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства их деятельности.

Из положений Указа № 618, уставных документов субъекта РФ и Методических рекомендаций, утвержденных Распоряжением Правительства РФ от 18 октября 2018 г. № 2258-р следует, что система антимонопольного комплаенса на уровне субъекта РФ должна охватывать всю систему органов исполнительной власти региона в соответствии с уставными документами региона (высшее должностное лицо, правительство, иные органы исполнительной власти). Акты антимонопольного комплаенса ОИВ Республики Карелия размещены в СПС Консультант Плюс на июнь 2020 года. Указанные правовые акты разрабатываются на региональном уровне самостоятельно с учетом специфики работы органа исполнительной власти.

В информации отмечено, что Распоряжением Главы Республики Карелия от 20 декабря 2018года № 724-р для ОИВ РК установлена обязанность ежегодно в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным, представлять в орган исполнительной власти региона, уполномоченный содействовать развитию конкуренции в Республике Карелия – Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия доклад, содержащий информацию об организации в органе исполнительной власти Республики Карелия системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства его деятельности.

Представлена краткая информационная справка о нарушениях антимонопольного законодательства органами власти региона и предложения Карельского УФАС России для включения в решение по данному вопросу.

Содокладчиком по первому вопросу выступило управление по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия (далее – Управление). Представленная информация, подготовлена на основе данных, поступивших от всех ОИВ РК.

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы Главой Республики Карелия

А.О. Парфенчиковым издано Распоряжение от 20 декабря 2018г. № 724-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия» (далее – Распоряжение), согласно которому ОИВ РК:

- в срок до 20 января 2019 года принять правовые акты о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства их деятельности;

- ежегодно в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным, представлять в ООИВ РК, уполномоченный содействовать развитию конкуренции в Республике Карелия, доклад, содержащий информацию об организации в органе исполнительной власти Республики Карелия системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства его деятельности.

В соответствии с п. 58.1 ч. 9 Положения о Министерстве экономического развития и промышленности Республики Карелия (далее – министерство), утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 21 сентября 2016 года N 360-П, министерство является органом, уполномоченным содействовать развитию конкуренции в Республике Карелия.

Во исполнение Распоряжения Главы Республики Карелия от 20.12.2018 г. № 724-р во всех ОИВ РК приняты правовые акты о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, которые размещены на официальных сайтах ОИВ РК в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Государственные гражданские служащие органов исполнительной власти ознакомлены с организацией антимонопольного комплаенса под роспись.

В 2019 году в 6-ти ОИВ РК определены ответственные полномочные подразделения (должностные лица), отвечающие за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса, в двух – проведены обучающие мероприятия, семинары, целью которых явилось ознакомление государственных гражданских служащих с требованиями антимонопольного законодательства.

В 2020 году в двух ОИВ РК запланированы мероприятия, курсы повышения квалификации с сотрудниками уполномоченного подразделения по вопросу внедрения антимонопольного комплаенса органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Всеми ОИВ РК проведена работа, направленная на анализ: выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года; действующих нормативных правовых актов и их проектов; практики применения органами исполнительной власти антимонопольного законодательства; оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Решили:

1.1. Информацию Карельского Управления антимонопольной службы по Республике Карелия принять к сведению.

УФАС по Республике Карелия:

1.2. Обеспечить методическую помощь и консультирование региональных органов власти по вопросам антимонопольного комплаенса при наличии обращений к территориальному органу ФАС России.

Срок исполнения: систематически

Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия (как органу исполнительной власти Республики Карелия, уполномоченному содействовать развитию конкуренции в Республике Карелия):

1.3. Подготовить обобщенную информацию о работе по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (комплаенса) в органах исполнительной власти региона в целом и исполнения Распоряжения Главы РК от 20.12.2018 г. № 724-р и заслушать работу Министерства экономического развития и промышленности на одном из заседаний Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия в 2021 году.

Срок исполнения: в течение 2021 года

Органам исполнительной власти Республики Карелия:

1.4. С целью выявления личной заинтересованности при осуществлении закупок провести анализ деклараций, представленных служащими органов исполнительной власти, и выполнения подведомственными государственными учреждениями действующего законодательства по противодействию коррупции, в части требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов.

Срок исполнения: до 1 сентября 2020 года

1.5. Разработать план мероприятий («дорожная карта») по снижению риска нарушения антимонопольного законодательства.

Срок исполнения: ежегодно, в срок до 01 февраля

1.6. Представить в Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия информацию об организации в органе исполнительной власти Республики Карелия системы обеспечения деятельности в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства.

Срок исполнения: ежегодно, в срок до 31 декабря

1.7. Обеспечить размещение доклада об антимонопольном комплаенсе на официальном сайте органа исполнительной власти.

Срок исполнения: ежегодно, в срок до 05 февраля

Управлению по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия:

1.8. Обобщить и подготовить Главе Республике Карелия доклад состояния работы в органах исполнительной власти по выявлению личной заинтересованности служащих, которая приводит или может привести к конфликту интересов при осуществлении закупок.

Срок исполнения: до 1 октября 2020 года

1.9. Направить в органы исполнительной власти для ознакомления и использования в работе письмо ФАС России от 25.02.2019 N СП/13794/19

«О разъяснении вопросов, связанных с внедрением ОИВ субъектов РФ антимонопольного комплаенса».

Срок исполнения: до 1 сентября 2020 года

Вопрос 2: Об участии институтов гражданского общества в противодействии коррупции.

Информация предоставлена Общественной палатой Республики Карелия (далее – Общественная палата, ОП РК), которая создана в июне 2010 года на основании Закона Республики Карелия от 18.01.2010 N 1362-ЗРК «Об Общественной палате Республики Карелия». 3 ноября 2017 года принят новый региональный закон «Об Общественной палате РК» (N 2169-ЗРК).

Общественная палата в рамках действующего Закона «Об Общественной палате Республики Карелия» обеспечивает взаимодействие граждан, проживающих на территории Республики Карелия, с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти Республики Карелия, органами местного самоуправления муниципальных образований в интересах граждан в целях осуществления общественного контроля за деятельностью территориальных органов управления. С 18 июня 2018 года осуществляет свою деятельность третий созыв Общественной палаты.

Представитель ОП РК включен в состав Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия, образованной Указом Главы РК 15 октября 2015 года N 95 в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 года N 364 «О мерах по совершенствованию деятельности в области противодействия коррупции».

По согласованию с министерствами и ведомствами члены Общественной палаты включены в общественные советы, коллегии и другие государственно-общественные органы республики, в работе которых принимают активное участие. ОП РК принимает организационные меры по соблюдению законности при формировании Общественных советов и осуществлении ими соответствующей деятельности в части недопущения нарушения антикоррупционного законодательства, а также исключение внедрения в систему общественного контроля представителей и участников возможных коррупционных схем с целью нейтрализации мер общественного воздействия на такие коррупционные схемы.

Общественная палата РК проводит работу по минимизации коррупционных рисков либо их устранение в регионе, и стремится различными методами содействовать достижению этих целей, а именно: строгое соблюдение норм действующего законодательства РФ, регулирующего создание Общественных Советов при ОИВ РК; формирование внутренних локальных актов и распорядительных документов, направленных на внедрение эффективного механизма по профилактике и пресечению коррупционных проявлений в процессе работы Общественных Советов при ОИВ РК; обязательное вовлечение в процесс формирования Общественных Советов при ОИВ РК представителей

общественных организаций, независимых (общественных) экспертов; непрерывную комплексную работу с персональным составом Общественных Советов при ОИВ РК в целях повышения уровня их квалификации, системного контроля выполнения возложенных на них функций и задач.

В настоящее время данную работу осуществляет Общественно-экспертная комиссия, состав которой утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 29 января 2020 года № 36р-П. В указанную комиссию включены 7 членов Общественной палаты, руководителем является ее Председатель.

Важным аспектом участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции является взаимодействие Общественной палаты РК с Управлением по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия и личная заинтересованность всех сотрудников вышеназванного Управления в конструктивной работе, направленной на предотвращение любой возможности развития коррупции в нашем регионе.

С участием Управления на пленарных заседаниях состоялись общественные обсуждения проекта распоряжения Главы Республики Карелия по вопросу внесения изменений в План мероприятий по противодействию коррупции на территории Республики Карелия на 2017-2020 годы и проекта Антикоррупционной программы Республики Карелия на 2020-2024 годы; рассмотрен вопрос «О работе Экспертной Комиссии по реализации национальных проектов на территории РК».

ОП РК проводит работу по антикоррупционному просвещению. Для этого на сайте Общественной палаты создан и ведется раздел «Противодействие коррупции в РК», по гиперссылке которого выполняется переход на сайт Генеральной Прокуратуры РФ, где размещена актуальная информация, содержащая нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции, социальные ролики, антикоррупционные памятки и буклеты, а по гиперссылке на официальном интернет-портале Республики Карелия можно ознакомиться с работой Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в РК, Отчетами о реализации Плана мероприятий по противодействию коррупции на территории РК и др.

Решили:

2.1. Информацию Общественной палаты принять к сведению.

Управлению по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия и Общественной палате Республики Карелия:

2.2. Рассмотреть возможность создания в Республике Карелия постоянно действующей площадки «Школа антикоррупционного права: актуальные проблемы и практика».

Срок исполнения: 2021 год

Органам исполнительной власти Республики Карелия:

2.3. На системной основе обеспечить совместно со средствами массовой информации распространение позитивного опыта

противодействия правоохранительных органов, граждан и институтов гражданского общества коррупционным деяниям, в том числе посредством организации специальной тематической страницы «Вместе против коррупции» в социальных сетях.

Срок исполнения: 2020 год

Общественным организациям и общественным объединениям Республики Карелия:

2.4. Рекомендовать активнее использовать тематику противодействия коррупции для подготовки социально значимых проектов и направления заявок на получение грантов Президента России и государственных субсидий.

Срок исполнения: ежегодно на регулярной основе

Председатель

А.О. Парфенчиков

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 38125646162014C6C29DFC466170D60030E6B1A9
Владелец **Парфенчиков Артур Олегович**
Действителен с 22.08.2019 по 22.11.2020