



СВОДНЫЙ ДОКЛАД

**о результатах мониторинга эффективности
деятельности органов местного
самоуправления городских округов и
муниципальных районов
в Республике Карелия
за 2018 год**

**Общая информация о городских округах и муниципальных районах
Республики Карелия**

Наименование городского округа, муниципального района	Среднегодовая численность постоянного населения в отчетном году	Административный центр муниципального района	Информация о размещении доклада главы в сети «Интернет» (адрес официального сайта МО/ ссылка по размещению доклада)
Городские округа			
Петрозаводский городской округ	279 680		http://www.petrozavodsk-mo.ru/
Костомукшский городской округ	29 889		http://www.kostomuksha-city.ru/
Муниципальные районы			
Беломорский муниципальный район	16 116	город Беломорск	http://belomorsk-mo.ru/
Калевальский национальный район	6 707	поселок городского типа Калевала	http://www.visitkalevala.ru/
Кемский муниципальный район	14 799	город Кемь	http://www.kemrk.ru/administracia/
Кондопожский муниципальный район	36 337	город Кондопога	https://kmr10.ru/city/
Лахденпохский муниципальный район	12 767	город Лахденпохья	http://www.lahden-mr.ru/
Лоухский муниципальный район	11 287	поселок городского типа Лоухи	http://www.louhiadm.ru/
Медвежьегорский муниципальный район	27 727	город Медвежьегорск	http://amsu.medgora-rayon.ru/
Муезерский муниципальный район	9 937	поселок городского типа Муезерский	http://www.muezersky.ru/
Олонецкий национальный муниципальный район	20 502	город Олонец	http://olon-rayon.ru/
Питкярантский муниципальный район	17 579	город Питкяранта	http://admin.pit.su/
Прионежский муниципальный район	22 176	город Петрозаводск	http://prionego.ru/
Пряжинский национальный муниципальный район	14 164	поселок городского типа Пряжа	http://pryazha.karelia.info/
Пудожский муниципальный район	17 775	город Пудож	http://www.pudogadm.ru/
Сегежский муниципальный район	36 218	город Сегежа	http://home.onego.ru/~segadmin/
Сортавальский муниципальный район	30 977	город Сортавала	http://рк-сортавала.рф/
Суоярвский муниципальный район	15 633	город Суоярви	http://suojarvi.ru/

СОДЕРЖАНИЕ

	ВВЕДЕНИЕ	4
I.	РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ	
1.1	Экономическое развитие	6
1.2	Дошкольное образование	34
1.3	Общее и дополнительное образование	39
1.4	Культура	52
1.5	Физическая культура и спорт	60
1.6	Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем	67
1.7	Жилищно–коммунальное хозяйство	72
1.8	Организация муниципального управления	77
1.9	Энергосбережение и повышение энергетической эффективности	90
II.	РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ.....	96

ВВЕДЕНИЕ

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» (в ред. Указов Президента Российской Федерации от 13.05.2010 г. №579, от 14.10.2012 №1384, от 04.11.2016 №591) и постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. №1317 (в ред. Постановлений Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 г. №1505, от 12.10.2015 №1096, от 12.10.2015 №1096, от 09.07.2016 №654, от 06.02.2017 №142) «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в Республике Карелия приняты нормативно–правовые акты, регламентирующие работу по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления:

– Указ Главы Республики Карелия от 28 октября 2008 года №71 «О Комиссии по оценке результативности деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия и органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия»;

– Указ Главы Республики Карелия от 20 апреля 2009 года №29 «Об утверждении Положения о Комиссии по оценке результативности деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия и органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия» (в ред. Указов Главы Республики Карелия от 09.11.2009 г. №101, от 09.09.2013 г. № 73, от 24.01.2014 г. №11, от 27.04.2017 № 68);

– Указ Главы Республики Карелия от 31 октября 2013 года №88 «Об организации и проведении опроса населения об эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия, унитарных предприятий и учреждений, действующих на республиканском и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности Республики Карелия или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований в Республике Карелия, с применением информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий» (в ред. Указов Главы Республики Карелия от 25.12.2014г. №110, от 09.07.2015 №59, от 10.01.2017 №3);

– Указ Главы Республики Карелия от 22 января 2014 года №6 «Об организации и проведении социологических опросов населения об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Карелия» (в ред. Указов Главы Республики Карелия от 16.07.2015 №63, от 12.12.2016 №150);

– Указ Главы Республики Карелия от 14 февраля 2014 года №13 «Об утверждении Порядка выделения грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» (в ред. Указа Главы Республики Карелия от 15.10.2014 №86, от 30.09.2016 №127, с изм., внесенными Указами Главы Республики Карелия от 06.11.2015 №107, от 30.09.2016 №128, от 18.05.2018 № 42);

– распоряжение Главы Республики Карелия от 29 августа 2013 года №298-р «О составе Комиссии по оценке результативности деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия и органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия»;

– распоряжение Главы Республики Карелия от 21 июня 2013 года №186-р «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Карелия» (в ред. распоряжений Главы Республики Карелия от 13.01.2014 №2-р, от 28.05.2014 №169-р, от 21.12.2016 №528-р, от 26.12.2017 № 700-р).

Мониторинг эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики Карелия осуществлен в соответствии с методикой мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года №1317 и Методическими рекомендациями по подготовке сводного доклада субъекта Российской Федерации о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, расположенных в границах субъекта Российской Федерации, и его размещению в государственной автоматизированной системе «Управление», разработанными Министерством экономического развития Российской Федерации, на основе анализа значений 59 показателей, сгруппированных в 9 разделов: экономическое развитие, дошкольное образование, общее и дополнительное образование, культура, физическая культура и спорт, жилищное строительство и обеспечение граждан жильем, жилищно-коммунальное хозяйство, организация муниципального управления, энергосбережение и повышение энергетической эффективности. В раздел «Организация муниципального управления» входит показатель, характеризующий уровень удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления.

В соответствии с административно – территориальным устройством оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления проведена по 16 муниципальным районам и 2 городским округам Республики Карелия.

Доклады глав местных администраций городских округов и муниципальных районов Республики Карелия о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за 2018 год и их планируемых значениях на 3-летний период размещены на официальных сайтах муниципальных образований республики.

Сводный доклад о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Карелия по итогам 2018 года (далее – Доклад) подготовлен Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия на основе данных, содержащихся в докладах глав местных администраций городских округов и муниципальных районов Республики Карелия, и аналитических материалов органов исполнительной власти Республики Карелия.

I. РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ

1.1 Экономическое развитие

На протяжении последних лет в Республике Карелия сохраняется устойчивый рост промышленного производства со среднегодовым темпом роста 103%. В 2018 году объемы промышленного производства в сопоставимых ценах выросли на 2,9% по сравнению с уровнем 2017 года, что соответствует темпам прироста в целом по России и на 0,2 процентных пункта превышает показатель по Северо-Западному федеральному округу.

Республика Карелия – приграничный регион, экономика которого ориентирована на экспорт. За рубеж поставляется около трети всей производимой продукции. По итогам 2018 года экспорт из республики вырос на 12,2% и составил 1 269 млн. долл. США.

Увеличение объема экспорта товаров в значительной степени обусловлено увеличением промышленного производства по основным товарным позициям экспорта и высоким курсом иностранных валют.

Позитивные тенденции в республиканской экономике позволили переломить отрицательную динамику создания и модернизацию высокопроизводительных рабочих мест, сложившуюся на протяжении последних нескольких лет. В 2018 году количество высокопроизводительных рабочих мест увеличилось на 19 344 рабочих места или на 29,1%, что является одним из самых высоких приростов среди всех субъектов Российской Федерации.

Оборот розничной торговли по итогам 2018 года увеличился на 8,7 млрд. руб. по сравнению с 2017 годом или на 4,7% в сопоставимых ценах (по России прирост на 2,6%), составив 121,3 млрд. рублей. По динамике розничного товарооборота в сопоставимых ценах республика занимает 14 место среди субъектов Российской Федерации, 2 место – среди субъектов Северо-Западного федерального округа. Положительная динамика на потребительском рынке во многом определяется доходами населения.

В 2018 году отмечался значительный рост заработной платы как в номинальном (на 11,2%), так и в реальном выражении (на 8,1%).

Результаты в экономике региона положительно сказались на финансовых показателях работы организаций. Прибыль прибыльных предприятий в 2018 году увеличилась на 14,3 млрд. руб. и составила 54,5 млрд.руб., доля убыточных организаций сократилась на 1,6 процентных пункта и составила 42,3 процентных пункта.

Рынок труда в 2018 году характеризовался устойчивым развитием и позитивной динамикой кадрового спроса. Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости, по состоянию на конец 2018 года снизилась на 0,2 тыс. человек до 5,9 тыс. человек, что обусловило сокращение уровня регистрируемой безработицы до 1,9% от численности рабочей силы.

За счет реализации комплекса мер, в том числе по снижению смертности населения, ожидаемая продолжительность жизни увеличилась до 71,28 лет.

Положительные результаты отразились на доходах бюджета. Налоговые и неналоговые доходы в консолидированный бюджет республики в сравнении с 2017 годом выросли на 6,9 млрд. рублей или на 25,5% в основном за счет налога на прибыль и налога на доходы физических лиц.

По темпам прироста поступлений в бюджет Республика Карелия заняла лидирующую позицию среди субъектов Северо-Западного федерального округа. В свою очередь это позволило республике сократить государственный долг на 4,2 млрд. рублей и стать одним из лидеров среди субъектов Российской Федерации по его сокращению.

Развитие малого и среднего предпринимательства

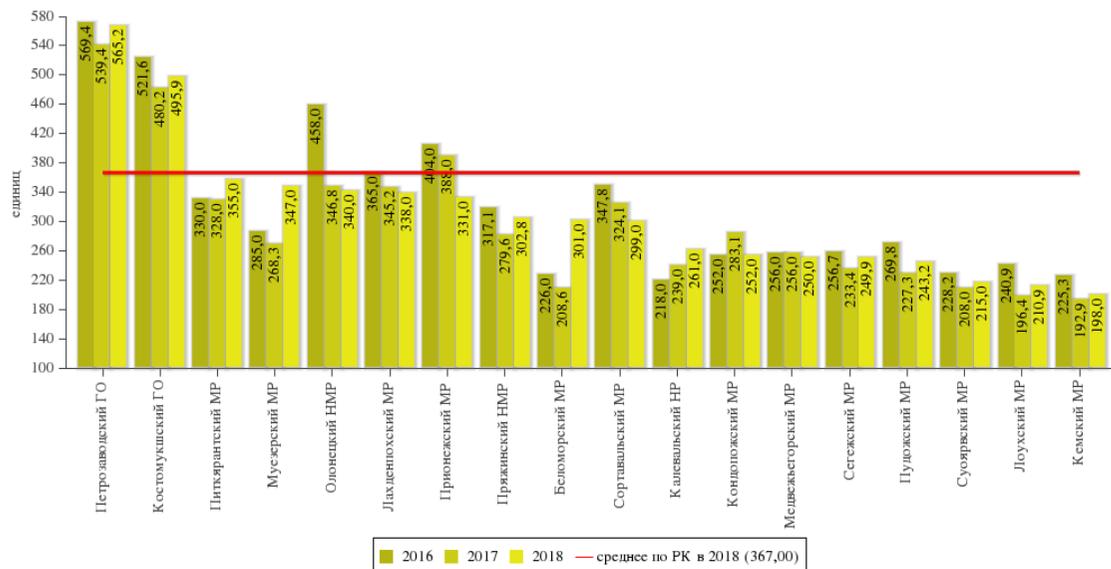
Малое и среднее предпринимательство как социально-экономический институт обеспечивает формирование конкурентной среды, самозанятость населения и стабильность налоговых поступлений.

Проводимая Правительством Республики Карелия политика в этом секторе экономики направлена на создание максимально комфортной среды для бизнеса и включает мероприятия по имущественной, финансовой и информационно-консультационной поддержке; снижение налоговой нагрузки для предпринимателей и бюджетов муниципальных образований для софинансирования муниципальных программ развития предпринимательства.

Правительством Республики Карелия в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства Республики Карелия» государственной программы Республики Карелия «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия» ежегодно проводятся обучающие программы для субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам открытия и более эффективного ведения бизнеса с использованием современных технологий и методов управления, связанных с использованием современных инновационных и информационных технологий управления, развития производства и услуг, основ малого инновационного предпринимательства, получения профильных знаний в области делового общения, бизнес-планирования, внедрения технологических инноваций, управления интеллектуальной собственностью и трансфера технологий, мероприятий государственной поддержки предприятий и др.

В 2018 году за счет средств бюджета Республики Карелия на оказание государственной поддержки малого и среднего предпринимательства было выделено 20 000,0 тыс. рублей. Субсидии были предоставлены на конкурсной основе 16 муниципальным образованиям, в том числе 4-ем монопрофильным. Указанные средства были направлены на реализацию мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства «Предоставление грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного дела». Гранты на начало собственного дела получили 52 предпринимателя, в результате чего было создано 80 рабочих мест.

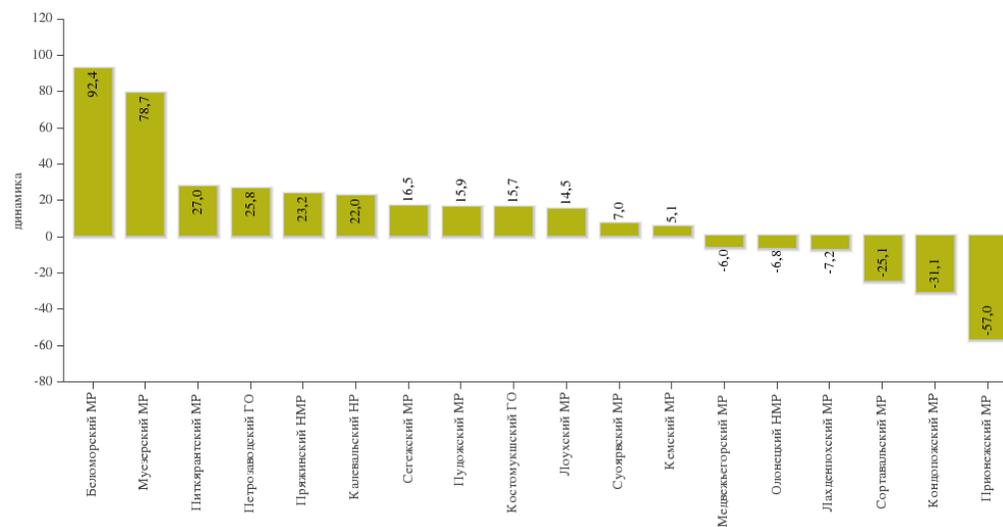
Число субъектов малого предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек населения, единиц.



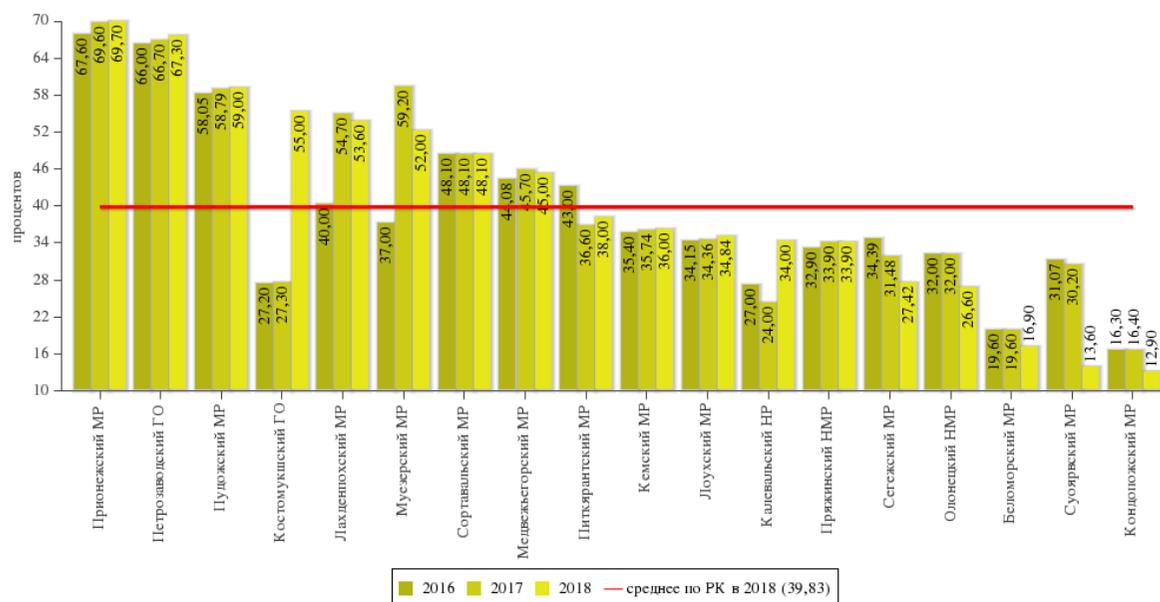
В 2018 году число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек населения в целом по Республике Карелия возросло на 63 ед. к 2017 году и составило 367 единицы.

Рост значения показателя в сравнении с 2017 годом отмечен в 10 муниципальных районах и 2 городских округах, в остальных районах – снижение значение показателя.

Изменение числа субъектов малого предпринимательства в расчете на 10 тысяч чел., единиц



Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, процентов



Численность работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в целом по Республике Карелия за 2018 год сократилась на 2318 человек и составила 62 428 чел. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций по отношению к 2018 году не изменилась и составила 40,2%.

Рост показателя произошел в 8 муниципальных образованиях. Наиболее активная динамика отмечена в Костомукшском городском округе – на 27,7 п.п. и Калевальском национальном районе на 10 п.п.

Снижение значения показателя по сравнению с 2017 годом отмечено в 8 муниципальных районах, в т.ч. в Суоярвском муниципальном районе на 16,6 п.п., Муезерском муниципальном районе на 7,2 п.п., Олонецком национальном муниципальном районе на 5,4 п.п., Сегежском муниципальном районе на 4 п.п., Кондопожском муниципальном районе на 3,5 п.п., Беломорском муниципальном районе на 2,7 п.п., Лахденпохском муниципальном районе на 1,1 п.п., Медвежьегорском муниципальном районе на 0,7 п.п.

В Пряжинском и Сортавальском муниципальных районах доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций в 2018 году по сравнению с 2017 годом осталась без изменения.

Рекомендации органам местного самоуправления муниципальных образований по повышению эффективности деятельности и решению выявленных в ходе анализа проблем:

1. Обеспечить разработку и реализацию муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства с целью возможности получения субсидий из федерального и регионального бюджетов на реализацию мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства.

Улучшение инвестиционной привлекательности

В 2018 году в Республике Карелия объем инвестиций в основной капитал составил 41,2 млрд. руб. (в 2017 году – 41,6 млрд. руб.), что на 4,2% ниже уровня 2017 года в сопоставимых ценах (95,8 %). Необходимо отметить, что результаты 2018 года во многом были обеспечены реализацией крупного проекта на АО «Сегежский целлюлозно-бумажный комбинат» по вводу новой бумагоделательной машины стоимостью 9 млрд. руб.

В 2018 году лимит инвестиций за счет средств федерального бюджета составил 11523,9 млн. рублей, или 181,2% от уровня 2017 года. Объем финансирования федеральных инвестиций – 10524,3 млн. рублей (91,3% от лимита), освоено – 7798,7 млн. рублей, что составляет 91,3% от объема финансирования. Увеличились в 2018 году и инвестиционные вложения в малом бизнесе.

К числу успешно реализованных крупных коммерческих социально значимых инвестиционных проектов и программ следует отнести реализацию Группой компаний «Сегежа» проекта модернизации комбината, в рамках 3-го этапа которого в сентябре 2018 года в пуско-наладочном режиме введена в эксплуатацию новая котельная установка на биомассе для производства пара для технологических процессов комбината. Объем инвестиций составил 2,85 млрд. руб. Всего в модернизацию комбината инвестировано 13,7 млрд. руб.

ООО «РК-Гранд» продолжена модернизация оборудования целлюлозного завода в г. Питкяранте в целях наращивания объемов выпуска продукции, развития биоэнергетики и повышения экологичности производства с общим объемом инвестиций более 1,4 млрд. руб. Всего в модернизацию завода инвестировано 460 млн. руб., в том числе в отчетном году – 170,0 млн. руб.

По состоянию на 1 января 2019 года общий объем инвестиций предприятий, реализующих приоритетные инвестиционные проекты в области освоения лесов, составил 11,0 млрд. руб., в том числе 2018 году – 531,0 млн. руб.

На постоянном контроле Правительства Республики Карелия находится реализация региональных проектов развития («Строительство нового морского порта в г. Беломорске», «Реконструкция инженерных сооружений аэропортового комплекса «Бесовец», «Строительство завода по производству плит OSB» и «Реконструкция и возведение малых гидроэлектростанций на территории Республики Карелия»), вошедших в перечень приоритетных инвестиционных проектов в Северо-Западном федеральном округе, утвержденный Правительством Российской Федерации 7 февраля 2012 года № 476п-П16. Результаты мониторинга направляются в Минэкономразвития России.

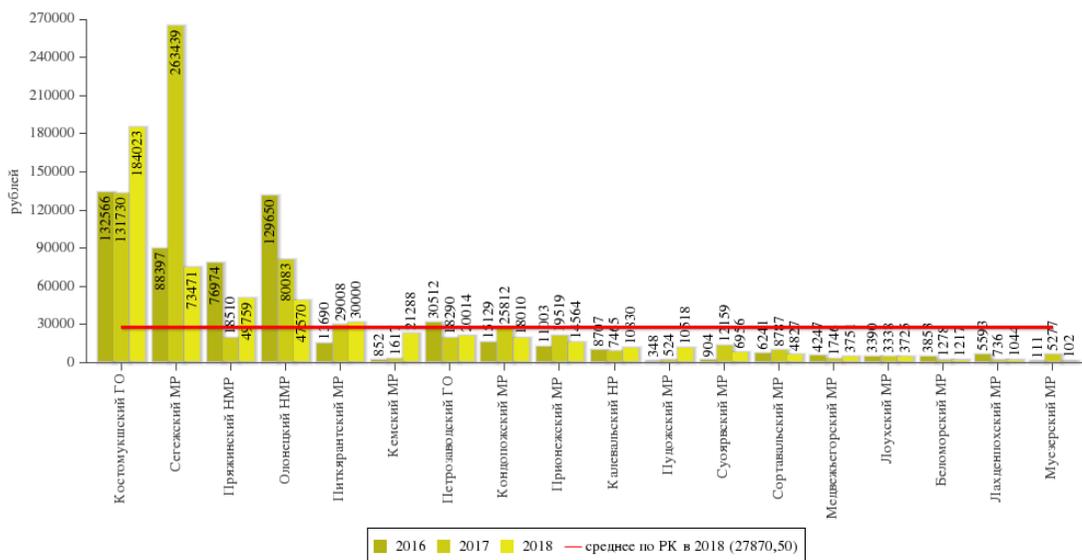
В 2018 году ООО ДОК «Калевала» продолжены подготовительные мероприятия по реализации 2-й очереди долгосрочно-

го инвестиционного проекта «Строительство завода по производству плит OSB», предполагающей увеличение производственной мощности предприятия до 550 тыс. куб. м OSB плит в год (первый этап по организации деревообрабатывающего комбината по производству OSB плит с годовым выпуском готовой продукции 300 тыс. куб. м завершен в 2013 году). В строительство 2-й очереди инвестировано более 300,0 млн. руб., в том числе в 2018 году – 120,0 млн. руб.

В горнопромышленном комплексе продолжена реализация крупнейшего инвестиционного проекта «Модернизация АО «Карельский окатыш»: в декабре 2018 года запущена 2-я очередь комплекса сгущения хвостов, что позволит снизить энергозатраты предприятия и негативное воздействие на окружающую среду, возвращая в производственный цикл до 70% технической воды; введены в эксплуатацию 3 экскаватора с объемом ковша 20 куб. м и современной системой видеонаблюдения. Всего в модернизацию АО «Карельский окатыш» инвестировано порядка 14 млрд. руб., в том числе в 2018 году – 5,58 млрд. руб.

Всего в результате реализации инвестиционных проектов и мероприятий за 2018 год в республике создано и модернизировано 3,1 тыс. рабочих мест.

**Объем инвестиций в основной капитал
(за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя, рублей**



В 2018 году среднедушевой объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) составил 27870 рублей, что на 20,2% ниже, чем в 2017 году.

Значение показателя выше среднереспубликанского в Костомукшском городском округе (в 6,6 раза), в Сегежском муниципальном районе (в 2,6 раза), Пряжинском муниципальном районе (1,8 раза) и в Олонецком муниципальном районе (в 1,7 раза). На протяжении 2015-2018 гг. эти муниципальные образования сохраняют лидирующие позиции.

По итогам 2018 года в 14 из 18 муниципальных районов и городских округов Карелии объем инвестиций в основной капитал на душу населения сложился ниже среднереспубликанского уровня, в то время как в 2017 году - в 15.

Значительное сокращение среднедушевых объемов инвестиций в 2018 году по сравнению с 2017 годом отмечено Сегежском муниципальном районе (-189968 руб. в расчете на 1 жителя). Кроме того, инвестиции в расчете на 1 жителя сократились в Олонецком (-32513 руб.), Кондопожском (-7802 руб.), Суоярвском (-5203 руб.), Муезерском (-5175 руб.), Прионежском (-4955 руб.), Сортавальском (-3960 руб.) и Беломорском (-61 руб.) муниципальных районах.

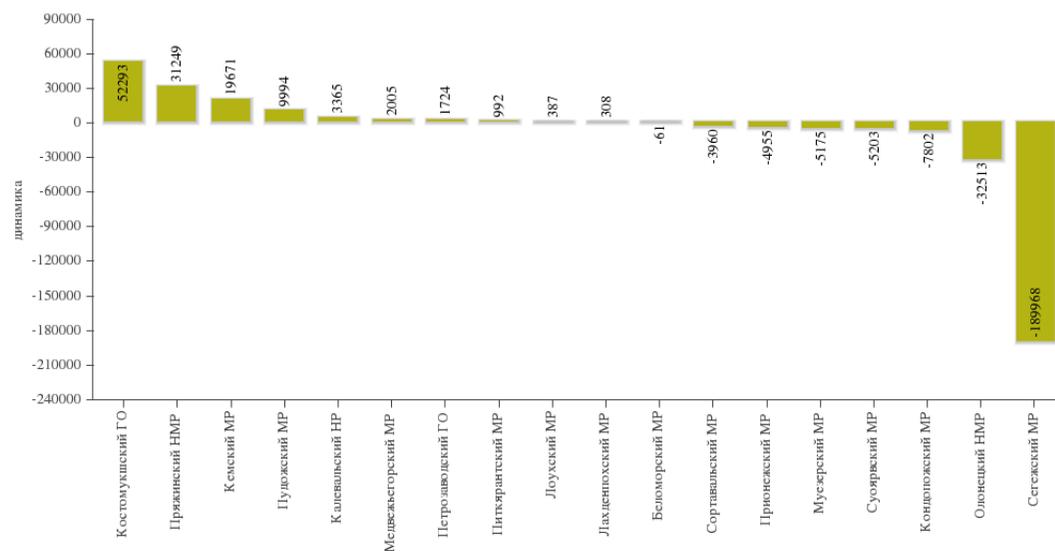
В 10 муниципальных районах отмечается рост данного показателя.

Рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований по повышению эффективности деятельности и решению выявленных в ходе анализа проблем:

В целях обеспечения роста среднедушевых объемов инвестиций органам местного самоуправления муниципальных образований необходимо:

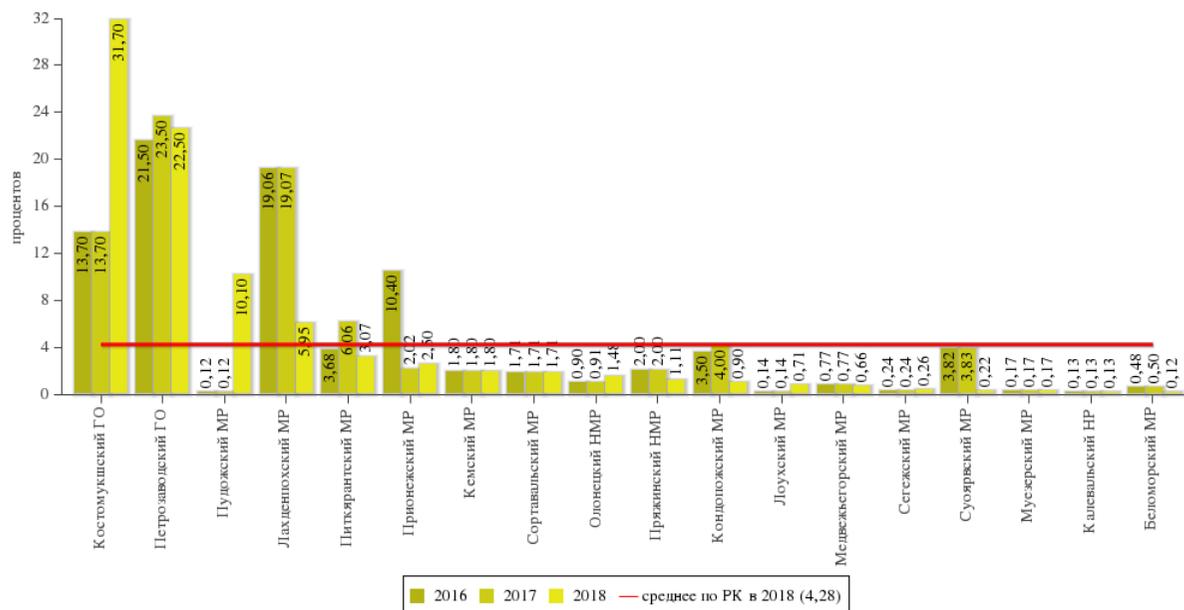
1. Провести инвентаризацию свободных промышленных и земельных участков, на которых возможна реализация новых инвестиционных проектов.
2. Актуализировать паспорта промышленных площадок и представить их к размещению на Инвестиционном портале Республики Карелия.
3. Активизировать работу по реализации проектов с применением механизма муниципально-частного партнерства.
4. Активизировать работу инвестиционных уполномоченных по привлечению инвесторов на свою территорию.

Изменение объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя, рублей



Мероприятия по созданию условий для увеличения количества сформированных **земельных участков, являющихся объектами налогообложения**, их идентификации являются одним из важнейших направлений деятельности администрации муниципального образования, так как данные участки являются собственной налогооблагаемой базой (земельный налог поступает в местный бюджет).

Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа (муниципального района), процентов



Для данного показателя характерны отличия в значениях, достигнутых городскими округами и муниципальными районами Республики Карелия, которые варьируются от 0,12 процентов в Беломорском муниципальном районе до 31,70 процентов в Костомукшском городском округе.

Согласно статье 388 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщиками земельного налога признаются организации и физические лица, обладающие земельными участками на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве

пожизненного наследуемого владения.

Неоднородность достигнутых показателей обусловлена различной востребованностью земельных участков, приобретаемых гражданами и юридическими лицами в собственность и постоянное (бессрочное) пользование, в зависимости от их местоположения и инвестиционной привлекательности. Учитывая развитую производственную и социальную инфраструктуру наиболее привлекательны земельные участки на территориях городских округов Республики Карелия - Петрозаводского и Костомукшского. Также значение данного показателя поставлено в прямую зависимость от того, что в структуре земельного фонда отдельных, особенно северных, муниципальных образований Республики Карелия преобладают

земли лесного фонда. Так, в Муезерском, Беломорском, Калевальском, Лоухском, Сегежском, Суоярвском муниципальных районах земли лесного фонда составляют более 85 % в общей площади земель данных районов. При этом земельные участки из состава земель лесного фонда не признаются объектами налогообложения (статья 389 Налогового кодекса Российской Федерации).

Изменение показателя в 2018 году как в большую, так и в меньшую сторону по сравнению с предыдущими периодами, обусловлено не движением рынка земли, а техническими ошибками, допущенными ранее муниципальными образованиями в расчетах, которые были выполнены без учета статистической информации Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Карелия и отдельных положений Налогового кодекса Российской Федерации.

Мероприятия по созданию условий для увеличения количества земельных участков, являющихся объектами налогообложения и их идентификации, являются одним из важнейших направлений деятельности администрации любого муниципального образования, так как земельный налог поступает в местный бюджет.

Достижению увеличения значений по данному показателю будет способствовать оптимизация муниципального земельного контроля, мероприятия по реализации которого позволяют выявлять земельные участки, используемые без оформления надлежащих земельно-правовых документов и вовлекать их в последующем в налоговый оборот, при сотрудничестве с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Карелия и подразделениями Федеральной налоговой службы.

Рекомендации органам местного самоуправления муниципальных образований по повышению эффективности деятельности и решению выявленных в ходе анализа проблем:

1. В рамках муниципального земельного контроля провести работы по выявлению земельных участков, используемых без правоустанавливающих документов.
2. Активизировать процесс предоставления земельных участков в частную собственность (для строительства и иных целей).
3. Создать условия для увеличения количества земельных участков, являющихся объектами налогообложения и их идентификации.

Сельское хозяйство

Основные направления деятельности Министерства сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия в сфере агропромышленного комплекса определены государственной программой Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 20 января 2015 года № 7-П (далее – государственная программа), стратегическими целями которой являются развитие конкурентоспособного агропромышленного производства с одновременным развитием сельских территорий и повышение эффективности использования земельных и водных биологических ресурсов.

Основными производителями продукции сельского хозяйства в республике являются сельскохозяйственные организации и хозяйства населения, доля которых в общем объеме производства в 2018 году составила 49,2% и 45,3% соответственно. Несмотря на то, что доля участия крестьянских (фермерских) хозяйств ежегодно увеличивается, она по-прежнему остается незначительной и составляет 5,5% от общего объема продукции сельского хозяйства. Развитие мелкотоварного сельскохозяйственного производства в различных формах (личное подсобное хозяйство, крестьянское (фермерское) хозяйство, индивидуальная предпринимательская деятельность) является общей тенденцией для большинства муниципальных образований республики.

Сельскохозяйственные организации остаются основными производителями молока и мяса всех видов, на их долю приходится 72,6% от общего объема продукции животноводства, производимой в регионе. Хозяйства населения и крестьянские (фермерские) хозяйства - главные производители картофеля и овощей, их доля в общем объеме производства продукции растениеводства составляет 72,9% и 7 % соответственно.

За отчетный год объем производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий составил 4347,2 млн. рублей, что на 4,7 % выше уровня 2017 года. Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий составил 101,1%, в том числе в сельскохозяйственных организациях – 100,6%, в хозяйствах населения – 102,5%, в крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей – 94,3 %.

Хозяйствами всех категорий произведено 62,9 тыс. тонн молока (100,1 % к 2017 году); 5,3 тыс. тонн мяса всех видов (95,2%), 7,9 млн штук яиц (99,9%). Сельскохозяйственными организациями произведено 56,8 тыс. тонн молока (100,2% к 2017 году), мяса всех видов (в живом весе) – 3,5 тыс. тонн (93,2%).

Снижение объемов производства мяса связано с прекращением производственной деятельности ЗАО «Свинокомплекс «Кондопожский».

Средний надой на корову по сельскохозяйственным организациям составил 7043 кг молока, что выше уровня 2017 года на 420 кг и на 1098 кг превышает средний показатель по Российской Федерации. Самые высокие показатели молочной продуктивности коров достигнуты в Олонецком национальном муниципальном районе (ОАО «Племсовхоз «Мегрега» - 9043 кг молока и ОАО «Племенное хозяйство «Ильинское» - 8189 кг); в Прионежском муниципальном районе (ООО «Агрокомплекс им. В.М. Зайцева» - 7568 кг) и в Пряжинском национальном муниципальном районе (АО «Эссоила» - 7302 кг).

Валовой сбор картофеля в хозяйствах всех категорий составил 35,3 тыс. тонн (108,4% к 2017 году), овощей - 11,3 тыс. тонн (97,5%).

Государственная поддержка субъектам агропромышленного комплекса Республики Карелия осуществлялась в рамках государственной программы.

В отчетном году субъектам агропромышленного комплекса республики оказана государственная поддержка из бюджетов всех уровней в размере 664,9 млн. рублей (увеличение к уровню 2017 года на 255,6 млн. рублей), в том числе из федерального бюджета – 200,8 млн. рублей (увеличение на 17,7 млн. рублей), из бюджета Республики Карелия – 464,1 млн рублей (увеличение на 237,9 млн рублей). Сельскохозяйственным организациям оказана государственная поддержка в размере 451,6 млн. рублей (в 1,4 раза больше, чем в 2017 году).

Меры государственной поддержки оказаны 132 субъектам агропромышленного комплекса, осуществляющим деятельность на территории Республики Карелия. Субсидии предоставлены по 28 различным направлениям поддержки, 14 из которых - на условиях софинансирования из федерального бюджета.

По итогам работы сельскохозяйственных организаций в 2018 году выручка от реализации товаров, работ, услуг увеличилась на 45,6 млн. рублей (на 2,8%) к уровню 2017 года и составила 1652,5 млн. рублей. Себестоимость проданных товаров увеличилась на 8,4% и составила 1788,7 млн. рублей (в 2017 году – 1650,7 млн рублей). С учетом предоставленных субсидий сельскохозяйственные предприятия республики получили прибыль в сумме 224,8 млн. рублей, что на 39,5 млн рублей, или на 21,3 % больше, чем в 2017 году.

В секторе «Рыбное хозяйство» в 2018 году деятельность осуществляли 232 хозяйствующих субъекта, в том числе в океаническом рыболовстве – 16, в рыболовстве на внутренних водоемах (включая Белое море) – 143, в товарном рыбоводстве – 63 (из них в береговой переработке – 14) и 10 специализированных рыбоперерабатывающих предприятий.

Рыбодобывающими предприятиями Республики Карелия в 2018 году выловлено 88,8 тыс. тонн водных биологических ресурсов, в том числе - в Баренцевом море и зонах иностранных государств Северо-Восточной части Атлантического океана добыто 86,6 тыс. тонн, на внутренних пресноводных водоемах и Карельской части Белого моря - 2,2 тыс. тонн.

Предприятиями аквакультуры в 2018 году выращено 27,2 тыс. тонн разновозрастной рыбы (110 % к 2017 году), в том числе товарной рыбы - 18,2 тыс. тонн (101%). На Белом море выращено 13,6 тонны мидии. В 2018 году приступили к выращиванию товарной рыбы 6 новых предприятий аквакультуры (ООО «ЛАФОР», ИП Чередниченко Д.В., ООО «Салмо», ООО «Карельская форель», ООО «Экопродукт», ООО «Терра-Север»), расширены мощности 3 предприятий (ИП Гутыро Г.Д., ООО «Тари-Бари», ООО ФХ «Норд-Ост-Рыбпром»).

В 2018 году продолжена реализация инвестиционных проектов по строительству рыбоперерабатывающих заводов ООО «Рыботорговая сеть» и ООО «Группа «Баренц» суммарной мощностью до 60 тыс. тонн рыбы в год в г. Кондопога.

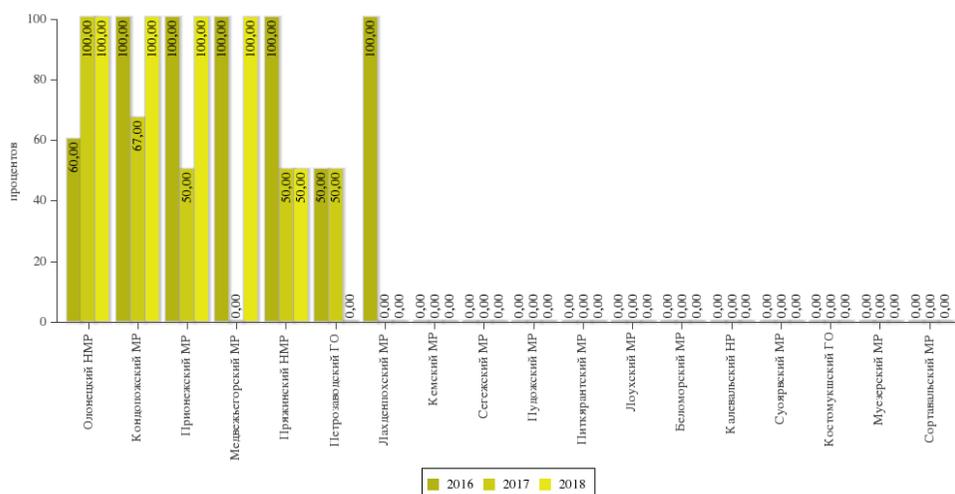
ООО «ВАК» (Беломорский район, п. Пушной) реализовало проект по организации первичной рыбопереработки мощностью до 500 тонн сырья в год. Цех оснащен оборудованием по разделке, копчению, заморозке и упаковке форели и океанической рыбы. Рыболовецкий колхоз «Беломор» завершил инвестиционный проект по строительству в г. Беломорске цеха для переработки рыбы (треска, пикша, зубатка, палтус - для горячего и холодного копчения, корюшка - для вяления) мощностью до 400 кг/сутки. Завершено строительство цеха по переработке рыбы на базе рыбоводного хозяйства ООО «Карелпродактс» (Сортавальский район, п. Ламберг) мощностью до 1000 тонн в год.

В Кондопожском районе ИП Федоренко Н.В. реализован инвестиционный проект по строительству цеха для переработке отходов переработки рыбы собственного производства и отходов соседних рыбоводных хозяйств. Будет производиться рыбная мука и три вида жира: медицинский - для производства витаминов и капсул, ветеринарный - употребляется при производстве комбикормов и технический - для различных нужд.

Завершен инвестиционный проект по реконструкции цеха для переработке рыбы ООО «Карельский комбинат» в г. Сортавала. Цех предназначен для производства рыбных продуктов полного цикла из морской рыбы (скумбрия, камбала, зубатка, палтус, горбуша, кета и др.) и объектов аквакультуры (форель радужная) мощностью до 10 тонн в сутки.

Из 17 сельскохозяйственных организаций, представивших отчетность о финансово-экономическом состоянии по итогам 2018 года, 13 получили прибыль. Удельный вес прибыльных организаций составил 76,5% от общего количества сельскохозяйственных организаций.

Доля прибыльных сельскохозяйственных организаций, в общем их числе, процентов



В 2018 году рост значения данного показателя в сравнении с показателем прошлого года в разрезе муниципальных образований республики отмечен по Кондопожскому, Медвежьегорскому, Прионежскому муниципальным районам. На уровне 2017 года сохранились значения показателей по Олонецкому и Пряжинскому национальным муниципальным районам. Снижение значения показателя к уровню прошлого года произошло по Петрозаводскому городскому округу.

Значение анализируемого показателя превышает среднереспубликанский уровень по Кондопожскому, Медвежьегорскому, Олонецкому и Прионежскому муниципальным районам.

Рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований по повышению эффективности деятельности и решению выявленных в ходе анализа проблем:

1. Активизировать работу по участию в реализации мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 20 января 2015 года №7-П, в пределах полномочий.
2. Предусмотреть при разработке (корректировке) муниципальных программ, мероприятия, направленные на развитие агропромышленного комплекса на территории муниципальных образований в Республике Карелия.
3. Обеспечить взаимодействие с Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия и другими органами исполнительной власти Республики Карелия по вопросам реализации новых и реализуемых инвестиционных проектов, направленных на развитие агропромышленного комплекса на территории районов.
4. Оказывать содействие в реализации мероприятий регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», входящего в национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

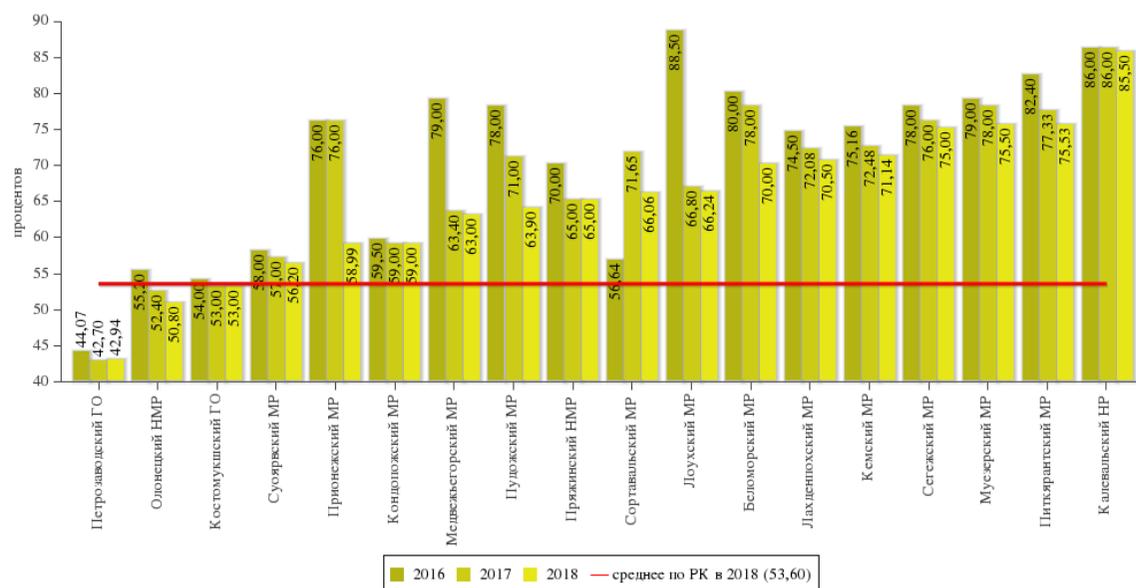
Дорожное хозяйство

Общая протяженность автомобильных дорог местного значения в Республике Карелия по состоянию на 31 декабря 2018 года составляет 3067,0 км.

Доля автодорог местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в целом по Республике Карелия на 1 января 2019 года составляет 53,6 % (от 42,94 % в Петрозаводском городском округе, до 85,5 % в Калевальском национальном районе).

В целях улучшения состояния автодорог местного значения в 2018 году из Дорожного фонда Республики Карелия выделены субсидии бюджетам муниципальных образований Республики Карелия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог в объеме – 216,0 млн. рублей. За счет выделенных субсидий выполнены работы по ремонту 30,9 км (171,8 тыс. м²) содержанию 477,4 тыс. м² автодорог местного значения.

Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, процентов



Необходимо отметить, что в основном органы местного самоуправления финансируют работы по содержанию улично-дорожной сети в населенных пунктах и только в пределах средств от акцизов на нефтепродукты, зачисляемых в муниципальные дорожные фонды, и вышеуказанных субсидий.

Кроме того, Администрациями муниципальных образований Республики Карелия не обеспечивается необходимый уровень контроля за выполнением работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог местного

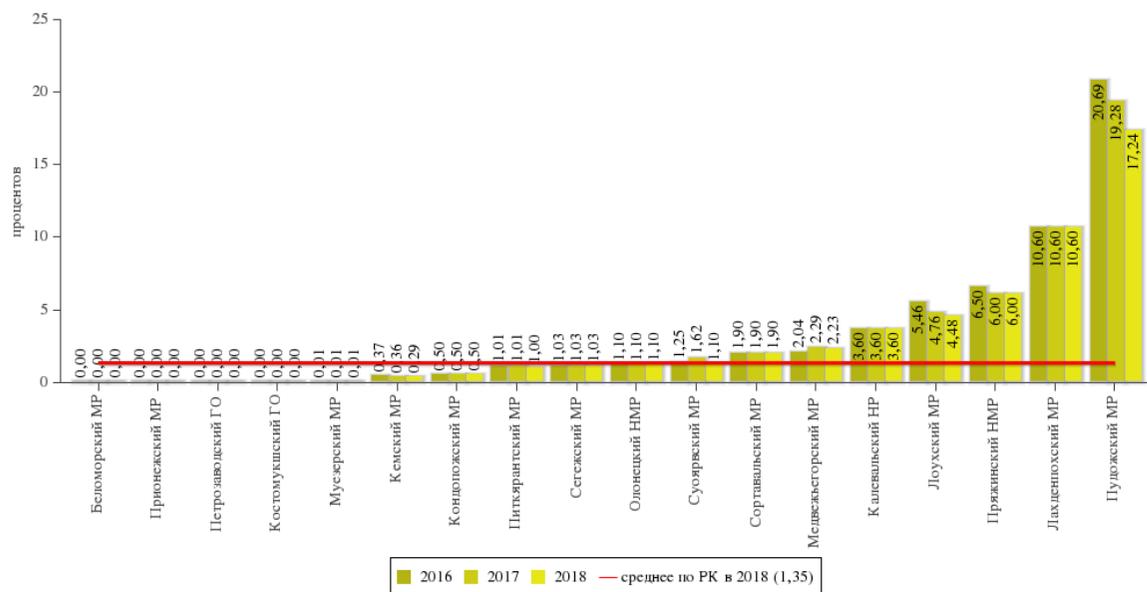
значения, а также недостаточно активно ведется работа с населением по определению объектов улично-дорожной сети, требующих первоочередного проведения ремонтных работ.

Также следует отметить, что значения показателя оцениваются органами местного самоуправления субъективно, без проведения работ по диагностике и оценке состояния автодорог.

По результатам социологических опросов населения Республики Карелия большинство жителей Республики – 86% недовольны качеством автомобильных дорог. Число тех, кто в той или иной степени удовлетворен качеством дорог, не велико и составляет 8% опрошенных (от 28% – в Кемском муниципальном районе, 25% – в Пряжинском муниципальном районе, до 1% – в Суоярвском, 2% – в Олонецком муниципальных районах).

По итогам 2018 года на территории Республики Карелия транспортная доступность была обеспечена для большинства населения муниципальных районов и городских округов республики.

Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа (муниципального района), в общей численности населения городского округа (муниципального района), процентов



Только в двух районах республики более 10 % населения не имеют регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром муниципального района, в том числе в Лахденпохском – 10,6 %, и в Пудожском – 17,24%.

По информации администрации Лахденпохского муниципального района по-прежнему не имеют регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром муниципального района 14 отдаленных населенных пунктов района, в 8 из них проживает от 2 до 15 человек. Всего не охвачено регулярным

транспортным сообщением 1,34 тыс. человек или 10,6% от общего количества проживающих.

Снижение значения показателя в Лахденпохском районе в ближайшей перспективе не прогнозируется, в связи с отсутствием финансовых средств в бюджете района для предоставления субсидии перевозчику. Все нормативные правовые акты в сфере пассажирских перевозок администрацией района разработаны и утверждены.

По информации администрации Пудожского района в настоящее время на территории муниципального района в населенных пунктах, не имеющие регулярного автобусного сообщения с административным центром района, проживает 3051 чел., что составляет 17,24 % от среднегодовой численности постоянного населения района – 17,7 тыс.чел.

В районе сформирована муниципальная сеть маршрутов регулярных перевозок в количестве 6 маршрутов.

В целях осуществления безубыточной деятельности для предприятий, организаций, ИП и иных лиц заинтересованных и готовых осуществлять пассажирские перевозки, администрацией Пудожского муниципального района составлена дорожная карта по востребованным для населения маршрутам (по согласованию с администрациями сельских поселений).

В последующие годы ожидается снижение доли населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром муниципального района, в общей численности населения муниципального района в связи с увеличением количества населенных пунктов, охваченных транспортным сообщением.

Вместе с тем необходимо отметить, что одной из основных проблем в организации регулярных автобусных перевозок на пригородных (внутрирайонных) маршрутах является низкий пассажиропоток, что делает данные перевозки нерентабельными, приносит перевозчику убытки.

В целом по региону большинство жителей Республики Карелии (62%) недовольны качеством организации транспортного обслуживания. Практически каждый второй житель Карелии (45%) абсолютно не удовлетворен ситуацией в данной сфере. Число удовлетворенных состоянием сферы втрое меньше и составляет 22% опрошенных (от 29% – в Сортавальском муниципальном районе, 25% – в Петрозаводском городском округе, до 0% – в Кемском, 3% - в Калевальском муниципальных районах).

Рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований по повышению эффективности деятельности и решению выявленных в ходе анализа проблем:

- при отсутствии необходимости (малый пассажиропоток и т.п.) организации муниципального регулярного автобусного сообщения прорабатывать вопрос об организации перевозок пассажиров автомобильным транспортом по заказу;
- оказывать финансовую помощь в виде выделения автоперевозчику(ам) субсидий из средств муниципального бюджета на возмещения части затрат, связанных с перевозками пассажиров по нерентабельным маршрутам;
- приобретать подвижной состав (автобусы) за счет средств муниципального бюджета, поиска внутренних резервов и реализации мероприятий программ оздоровления муниципальных финансов для последующего использования при организации перевозок пассажиров в муниципальном сообщении;
- использовать при организации перевозок пассажиров в муниципальном сообщении «школьные» автобусы, высвободившиеся и не используемые учебными заведениями для подвоза детей к месту учебы;
- организовывать совместно с правоохранительными и контрольно-надзорными органами мероприятия, направленные на пресечение деятельности лиц, осуществляющих на территории муниципальных районов регулярные перевозки пассажиров автобусами и легковыми автомобилями под видом «заказных» и легковыми автомобилями в режиме легкового такси;
- обеспечить проведения разъяснительной работы среди населения о возможных негативных последствиях от пользования услугами «нелегальных» перевозчиков.

Доходы населения

Заработная плата оказывает значительное влияние на уровень совокупных доходов населения.

В 2018 году рост номинальной начисленной заработной платы работников организаций республики увеличился по сравнению с предыдущими периодами. По данным Карелиястата она возросла по сравнению с предыдущим годом на 11,2% (в 2017 году темпы роста были 4,2%, в 2016 году - 7,7%, в 2015 году – 4,5%) и составила 38976,7 рублей в месяц. Ранее наибольший темп роста номинальной начисленной заработной платы работников организаций республики был в 2013 году и составил – 10,4%.

В Российской Федерации в 2018 году темпы роста номинальной начисленной заработной платы составили 9,9%, а её величина – 43445 рублей. В Карелии величина номинальной начисленной заработной платы продолжает отставать от среднероссийского значения. При этом темп роста номинальной начисленной заработной платы в Республике Карелия в 2018 году превысил темп роста по Российской Федерации и Северо-Западному федеральному округу.

В 2018 году выше среднереспубликанских (111,2%) сложились темпы роста номинальной начисленной заработной платы в таких видах экономической деятельности, как «водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» - 111,8%; «сельское, лесное хозяйство, охота; рыболовство и рыбоводство» - 111,7%; «деятельность по операциям с недвижимым имуществом» - 112,1%; «деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги» - 112,1%; «образование» - 123,6%; «деятельность в области здравоохранения и социальных услуг» - 127,6%; «деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений» - 122,6%; «предоставление прочих видов услуг» - 113,8%. Наиболее низкий уровень заработной платы в 2018 году отмечен по виду экономической деятельности «деятельность гостиниц и предприятий общественного питания» - 21953,2 рублей. Наибольший уровень отмечен по виду экономической деятельности «рыболовство и рыбоводство» - 82099,4 рублей.

В 2018 году Правительством Республики Карелия и органами местного самоуправления в Республике Карелия в рамках реализации майских указов Президента Российской Федерации реализовывались мероприятия, направленные на сокращение разрыва между уровнем заработной платы работников бюджетной сферы и реального сектора экономики.

По данным Карелиястата в 2018 году показатели средней заработной платы в бюджетной сфере составили:

- в образовании – 31146,5 рублей или 79,9% от средней заработной платы по республике за 2018 год;

- в здравоохранении и предоставлении социальных услуг – 38321,3 рублей или 98,3% от средней заработной платы в республике;

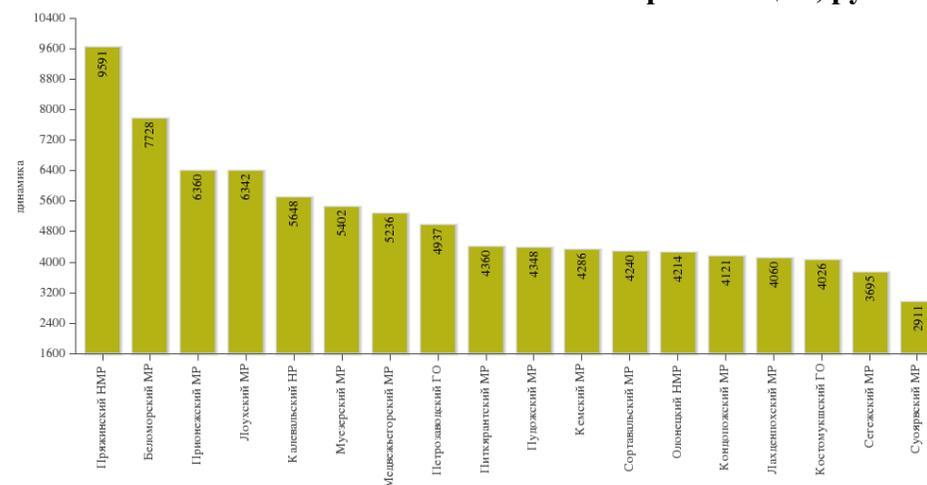
- в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – 34837,9 рублей или 89,4% от средней заработной платы в республике.

Начиная с итогов 2015 года для целей мониторинга достижения целевых значений показателей повышения уровня заработной платы отдельных категорий работников, предусмотренных указами Президента Российской Федерации, используется статистический показатель «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)». Его значение за 2018 год составило 34215 рублей.

Согласно данным Карелиястата в целом по республике по итогам 2018 года (с учетом федеральных, республиканских и муниципальных учреждений) целевые значения повышения заработной платы выполнены по всем категориям работников. По категории «педагогические работники образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» официальная статистическая информация по достижению целевого показателя по итогам года отсутствует.

Изменение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций, рублей

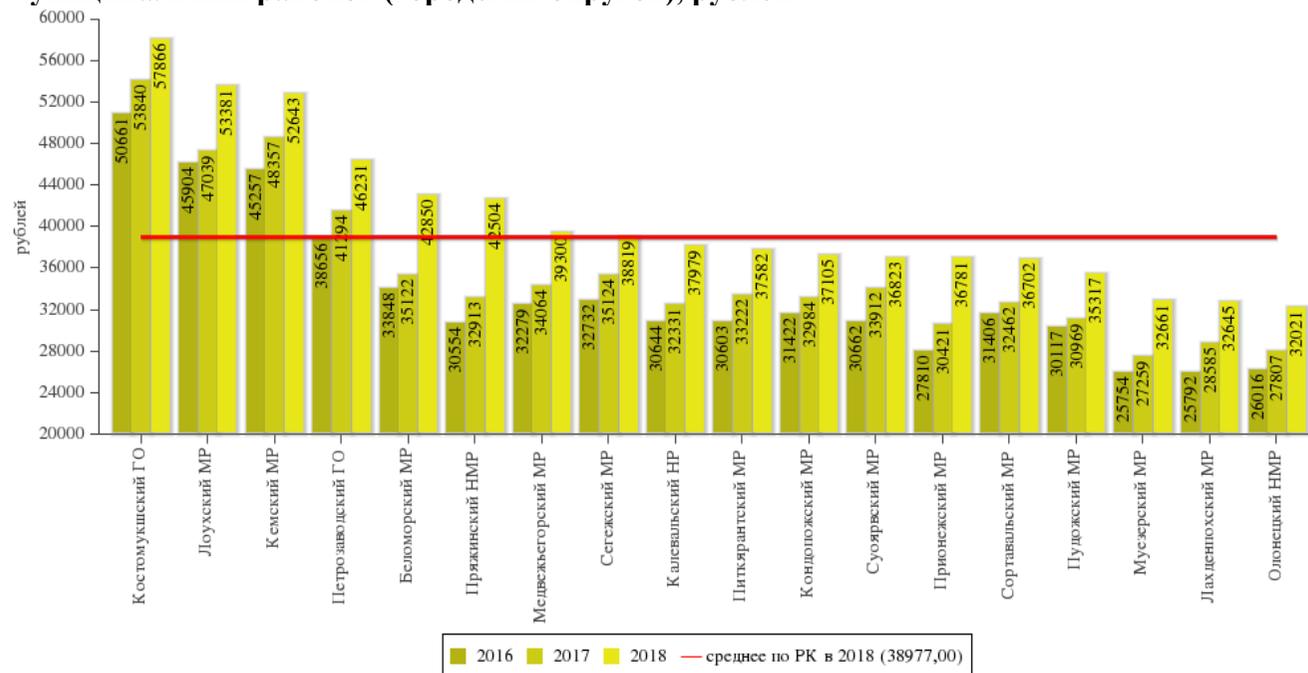
На величину среднемесячной номинальной начисленной заработной платы непосредственное влияние оказывает общее состояние экономики, темпы роста объемов производства (объемов услуг) по видам экономической деятельности. Однако и влияние институтов рынка труда на величину среднемесячной номинальной начисленной заработной платы, темпов её роста значительно. Наибольшее влияние оказывает общая безработица, диктующая цену на такой специфический товар, как труд. Большое количество свободных рабочих рук позволяет работодателю снижать уровень заработной платы и, наоборот, недостаток рабочей силы требует от работодателей обеспечения более высокого, конкурентоспособного уровня заработной платы.



Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций во всех муниципальных районах, городских округах в 2018 году имеет положительную динамику. Наибольший рост показателя в абсолютном значении отмечен в Пряжинском (на 9591 рубль), Беломорском (на 7728 рублей), Прионежском (на 6360 рублей) и Лоухском (на 6342 рубля) муниципальных районах.

Наименьший рост показателя сложился в Суоярвском муниципальном районе (на 2911 руб.).

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций муниципальных районов (городских округов), рублей

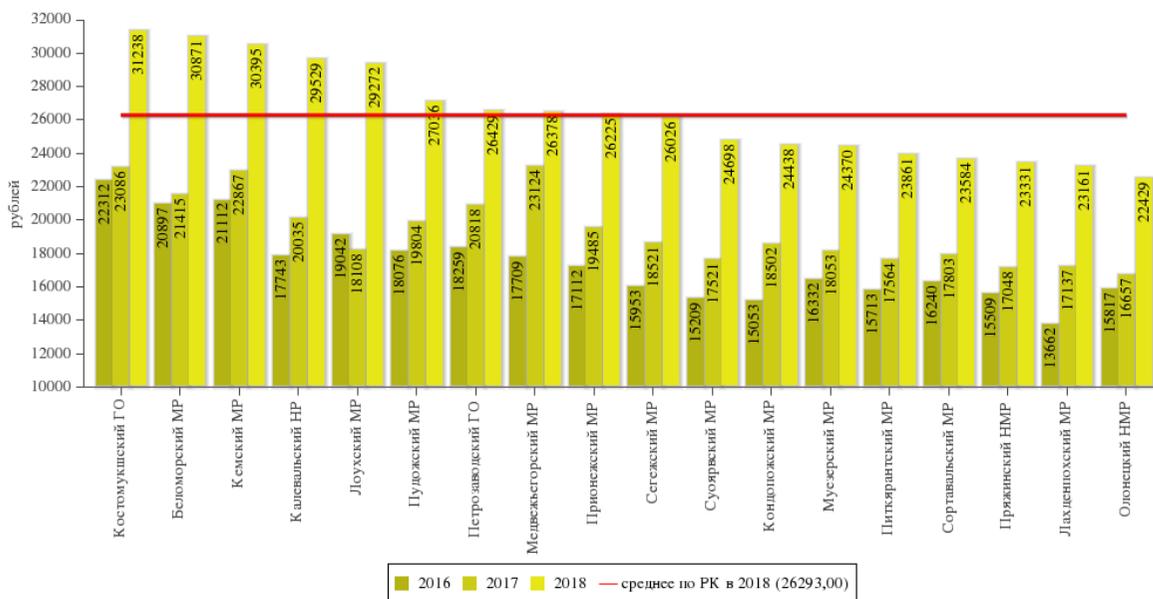


Наибольшее превышение уровня среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций над среднереспубликанским уровнем сложилось в Костомукшском (57866 рублей) и Петрозаводском (46231 рублей) городских округах, Кемском (52643 рублей), Лоухском (53381 рублей), Беломорском (42850 рублей), Медвежьегорском (39300 рублей) и Пряжинском (42504 рублей) муниципальных районах.

В остальных муниципальных районах уровень показателя ниже среднереспубликанского значения. При этом самая низкая заработная плата сложилась в Олонецком (32021 рублей), Лахденпохском (32645 рублей) и Муезерском (32661 рублей) муниципальных районах.

Столь значительная территориальная дифференциация в уровнях оплаты труда связана, в том числе, и с особенностями районного регулирования оплаты труда в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений, рублей



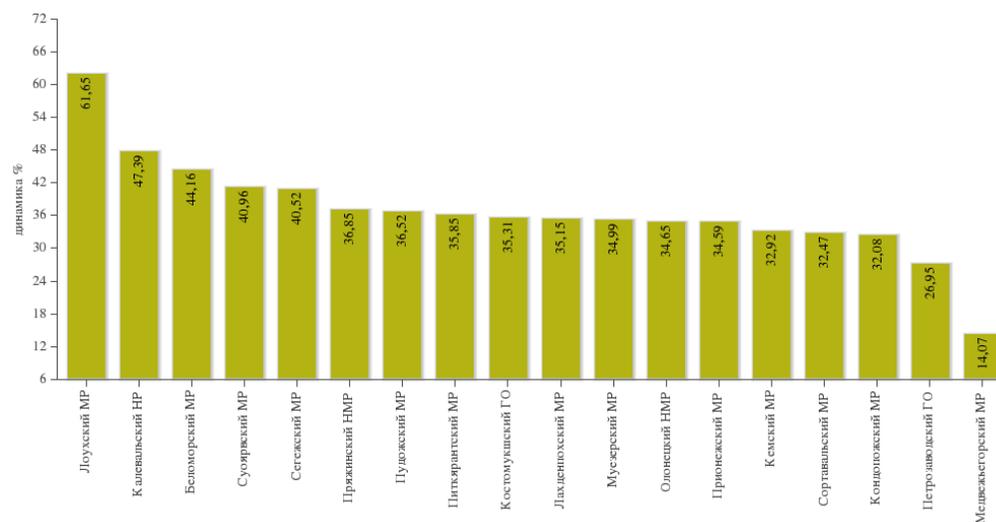
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата всех работников муниципальных дошкольных образовательных организаций по Республике Карелия выросла в 2018 году на 36,2% и составила в среднем 26 292,83 рубля.

Выше среднереспубликанского значения показателя заработная плата работников муниципальных дошкольных организаций сложилась в Костомукшском и Петрозаводском городских округах, Беломорском, Калевальском, Кемском, Лоухском, Медвежьегорском и Пудожском муниципальных районах.

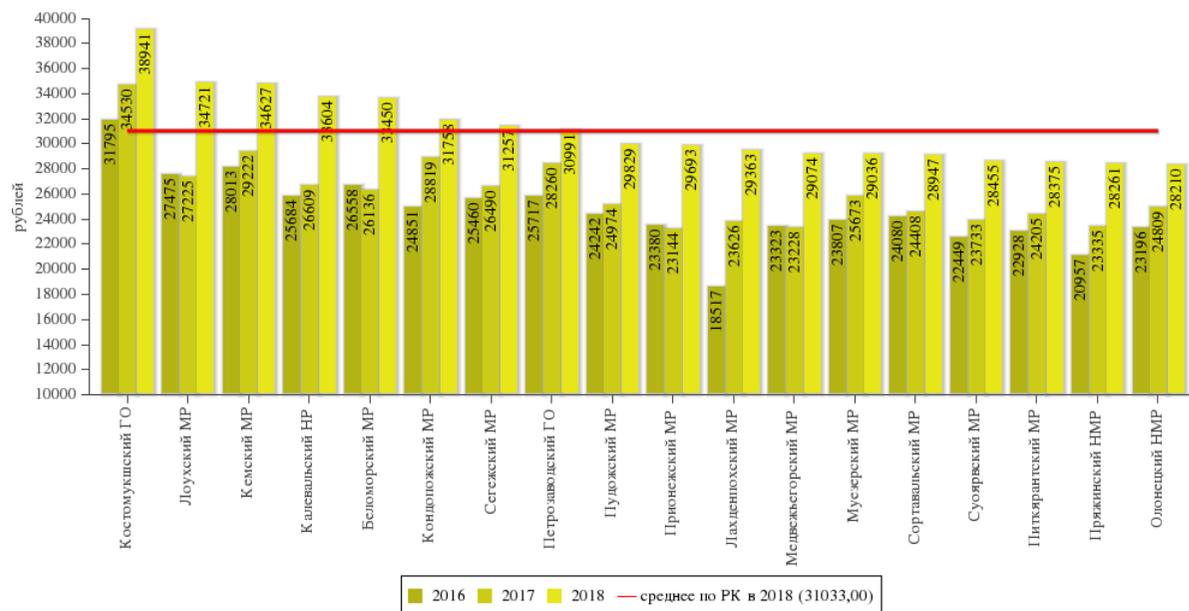
В 2018 году наибольший темп прироста заработной платы работников муниципальных дошкольных образовательных организаций отмечен в Лоухском – 61,65%, в Калевальском – 47,39% и в Беломорском – 44,16% муниципальных районах; наименьший – в Медвежьегорском – 14,07%.

Выше среднереспубликанского значения прирост заработной платы работников муниципальных дошкольных организаций показали Беломорский, Кемский, Калевальский, Лоухский, Пудожский, Медвежьегорский муниципальные районы, Костомукшский и Петрозаводский городские округа.

Прирост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений, процентов



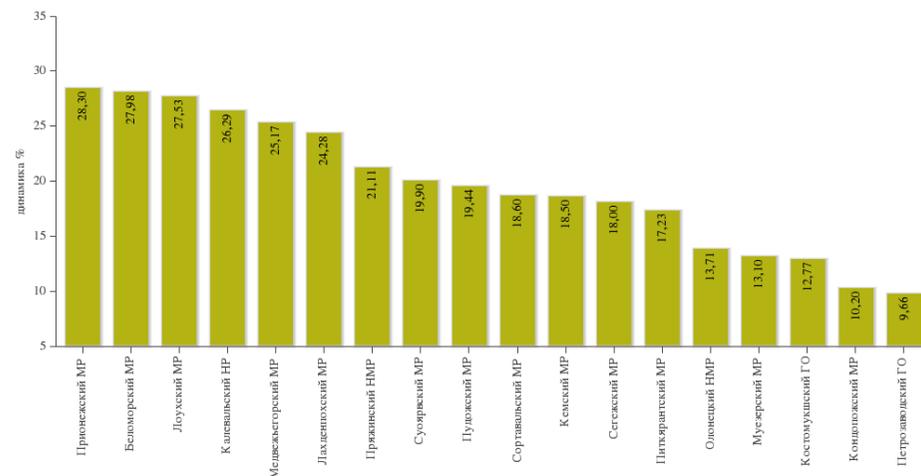
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных общеобразовательных учреждений, рублей



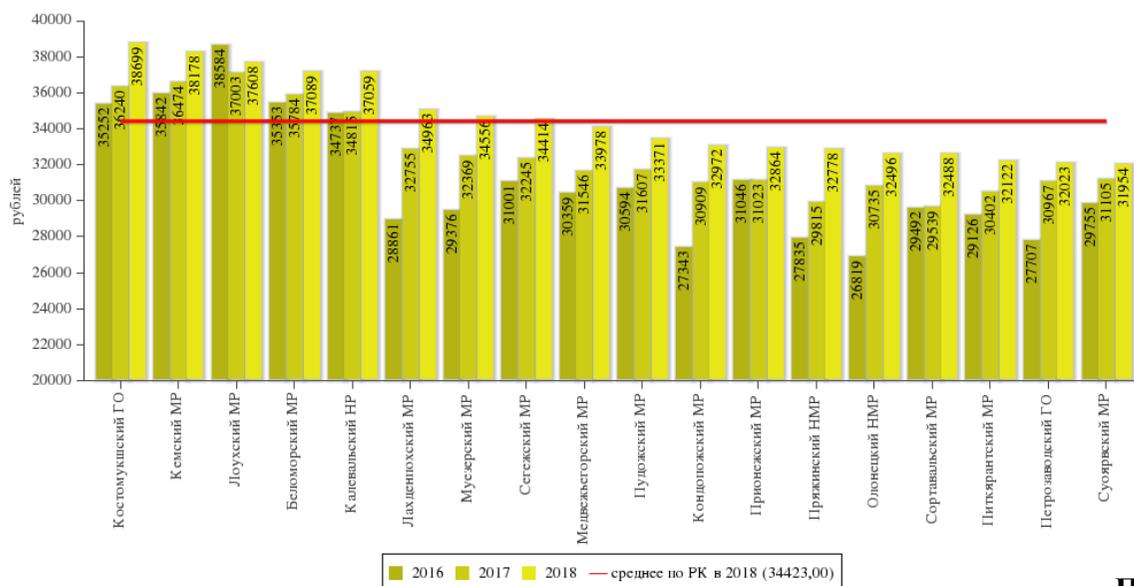
Наибольший прирост среднемесячной заработной платы работников общеобразовательных организаций в 2018 году сложился в Прионежском муниципальном районе – на 28,3 %. Выше среднего по Республике Карелия – в Беломорском, Лоухском, Кемском, Калевальском, Кондопожском, Сегежском муниципальных районах и Костомукшском городском округе.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата всех работников муниципальных общеобразовательных организаций по Республике Карелия в 2018 году в среднем возросла на 19,3% по сравнению с 2017 годом и составила 31 032,89 рубля.

Изменение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных общеобразовательных учреждений, процентов



Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата учителей муниципальных районов и городских округов, рублей

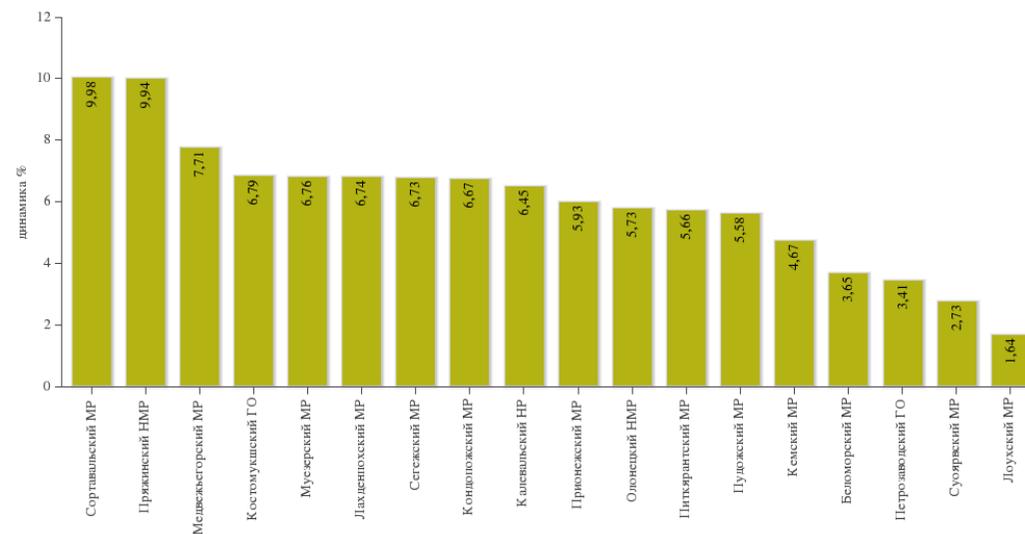


Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата учителей муниципальных районов и городских округов в 2018 году возросла в среднем по Республике Карелия на 5,9 % и составила 34 422,89 рубля.

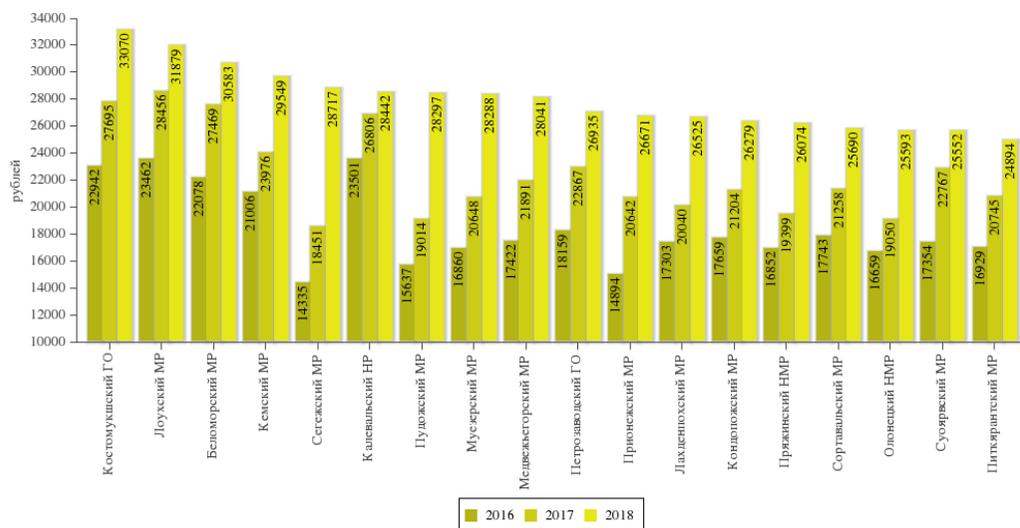
Выше среднего по Республике Карелия в 2018 году среднемесячная заработная плата учителей в Лоухском, Калевальском, Беломорском, Кемском, Лахденпохском, Муезерском муниципальных районах и в Костомукшском городском округе.

Наибольший прирост среднемесячной заработной платы учителей в 2018 году – на 9,98% в Сортавальском, на 9,94% в Пряжинском и на 7,71% в Медвежьегорском муниципальных районах.

Прирост (снижение) среднемесячной номинальной начисленной заработной платы учителей муниципальных районов и городских округов, процентов



Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений культуры и искусства, рублей

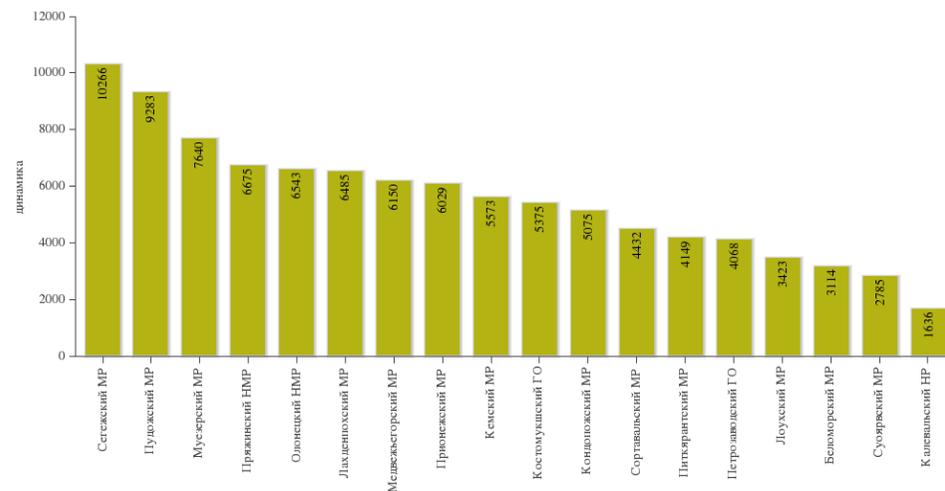


Согласно Плану мероприятий («дорожной карте») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры Республики Карелия» целевое значение показателя средней заработной платы работников учреждений культуры всех уровней бюджетной системы на 2018 год было утверждено на уровне 33 000 рублей или в размере 100% от прогнозируемой средней заработной плате по Республике Карелия, в том числе по муниципальным учреждениям культуры в размере 26 849,6 рублей.

С учетом дополнительно выделенных в 2018 году средств на указанные цели исполнение показателя по данным официальной статистики составило 34 546,3 рубля, что составило 101 процент от фактически сложившегося уровня средней заработной платы по Республике Карелия в размере 34 215,0 рублей.

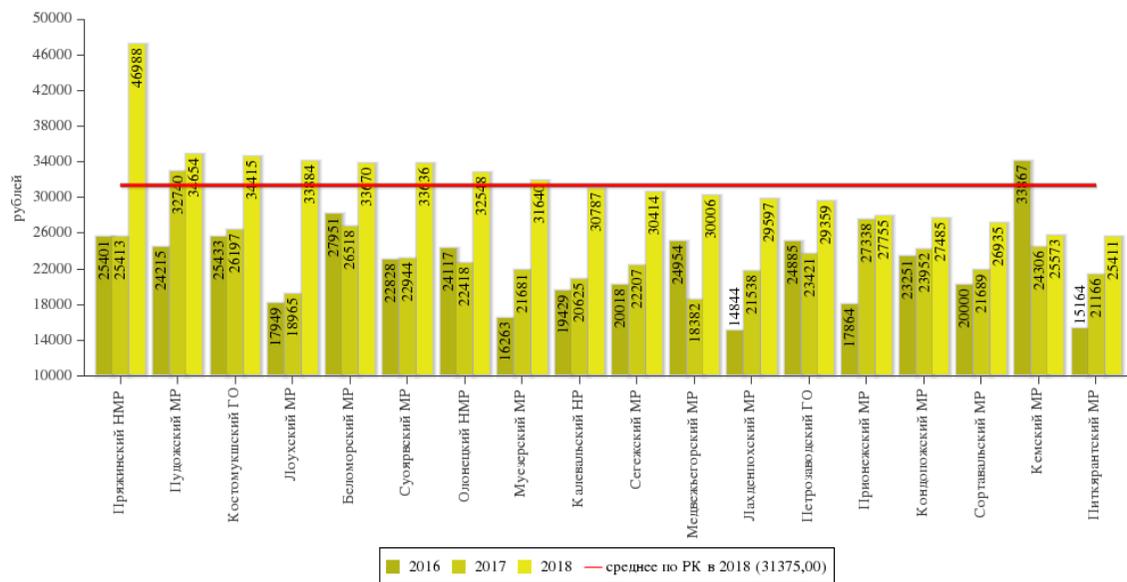
При этом не достиг целевого значения данного показателя Питкярантский муниципальный район – 24 894,4 рублей при плановом значении 25 484,0 рублей. Более чем на 5% перевыполнил показатель средней заработной платы работников Костомукшский городской округ. В отношении показателя среднесписочной численности работников муниципальных учреждений культуры можно отметить, что отрицательная динамика показателя за период действия 597 Указа Президента Российской Федерации с 2013 года сохранилась и в 2018 году. Так, среднесписочная численность работников муниципальных учреждений культуры снизилась в 2018

Прирост (снижение) среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных учреждений культуры и искусства, процентов



году по сравнению с 2017 годом на 43 человека (или 3%) и составила 1311 человек. За период с 2013 по 2018 год сокращение фактической численности составило 398 человек или 30,4% от уровня 2013 года.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта, рублей



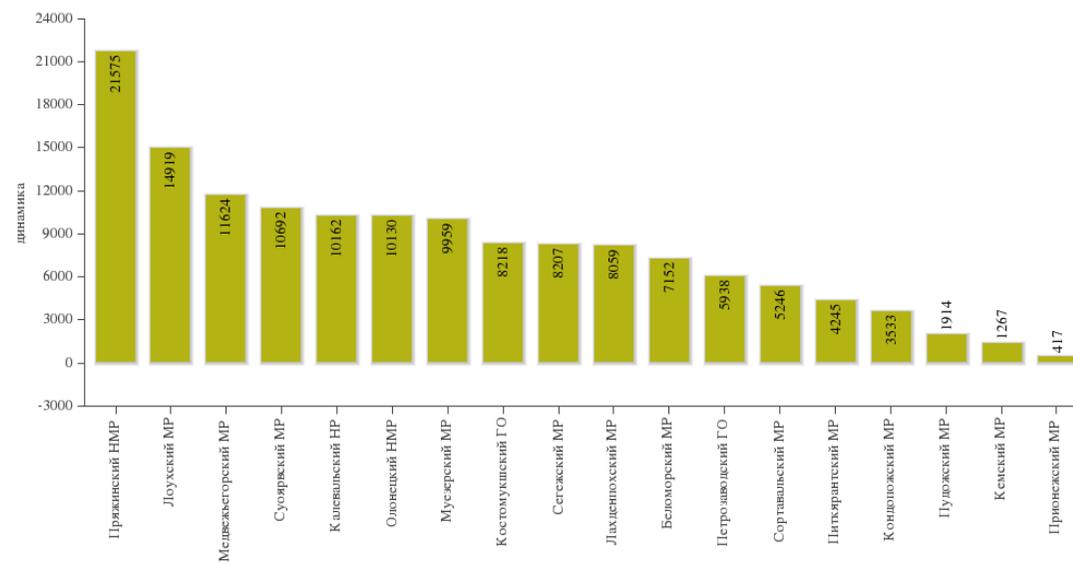
Наибольшее увеличение показателя отмечено в Пряжинском и Лоухском муниципальных районах.

Самые низкие показатели среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта наблюдаются в Питкярантском, Кемском и Сортавальском муниципальных районах.

Расчет показателя произведен на основании статистической информации, предоставленной Росстатом.

В 2018 году наблюдался рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта во всех городских округах и муниципальных районах.

Прирост (снижение) среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта, процентов



Рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований по повышению эффективности деятельности и решению выявленных в ходе анализа проблем:

В целях обеспечения положительной динамики по повышению среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников бюджетной сферы и реального сектора экономики перед органами местного самоуправления продолжают стоять следующие задачи:

1. Выработка и реализация комплекса мер, механизмов влияния на работодателей, осуществляющих деятельность на территориях городских округов, муниципальных районов, направленных на содействие росту заработной платы во внебюджетном секторе экономики, в том числе, посредством заключения территориальных, отраслевых соглашений по регулированию социально-трудовых отношений.

2. Использование потенциала комиссий по вопросам обеспечения полной и своевременной выплаты заработной платы, повышения уровня оплаты труда работников, поступления страховых взносов на обязательное пенсионное, медицинское и социальное страхование, налога на доходы физических лиц в целях обеспечения дополнительных финансовых поступлений в местные бюджеты для их дальнейшего направления на повышение уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений.

3. Проведение мероприятий по снижению неформальной занятости, легализации «теневого» заработной платы.

1.2 Дошкольное образование

Основной целью развития системы дошкольного образования Республики Карелия является обеспечение государственных гарантий доступного и качественного дошкольного образования.

Во всех образовательных организациях реализуются образовательные программы в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом дошкольного образования.

По состоянию на 1 января 2019 года услугу дошкольного образования оказывают 271 образовательная организация, из которых 9 являются частными.

В 2018 году были продолжены мероприятия по модернизации региональной системы дошкольного образования. Введены 387 дополнительных мест, из них за счет завершения реконструкции – 210 мест (г. Петрозаводск), приобретение здания детского сада - 150 мест (г. Петрозаводск), проведения капитального ремонта – 27 мест.

Это позволило сохранить 100% доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет и охватить различными формами дошкольного образования 34 716 детей или 75,4% от общей численности детей дошкольного возраста (аналогичный показатель на уровне Российской Федерации составляет 66,1%).

По состоянию на 1 января 2019 года численность детей, состоящих на учете для зачисления в детские сады (желаемая дата зачисления после 1 сентября 2019 года), составила 11 189 человек (на 1 января 2018 года – 12 120), из них: в возрасте от рождения до 1,5 лет – 6 376 человек; в возрасте от 1,5 до 3 лет – 4 478 человек; детей, старше 3 лет, поставленных на учет для предоставления места в муниципальных дошкольных образовательных организациях (с желаемой датой зачисления после 1 сентября 2019 года) – 329.

Ежегодно сокращается количество семей, имеющих детей в возрасте от 1,5 до 3 лет и необеспеченных местом в дошкольной образовательной организации, получающих ежемесячную выплату в размере 3700 рублей. В 2018 году указанную выплату получали 338 человек (в 2017 году – 391).

В 2018 году согласно принятым муниципальным Планам мероприятий («дорожных карт») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» на 2013-2018 годы, продолжена работа по повышению заработной платы работников дошкольного образования. Во всех муниципальных образованиях и в образовательных организациях всех уровней в 2018 году осуществлялись мероприятия программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда, соотнесенной с этапами перехода к «эффективному» контракту.

Общие тенденции развития, присущие большинству муниципальных образований в 2018 году, связаны с реализацией муниципальных Планов мероприятий («дорожных карт») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» на 2013-2018 годы, мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» на 2014 – 2025 годы.

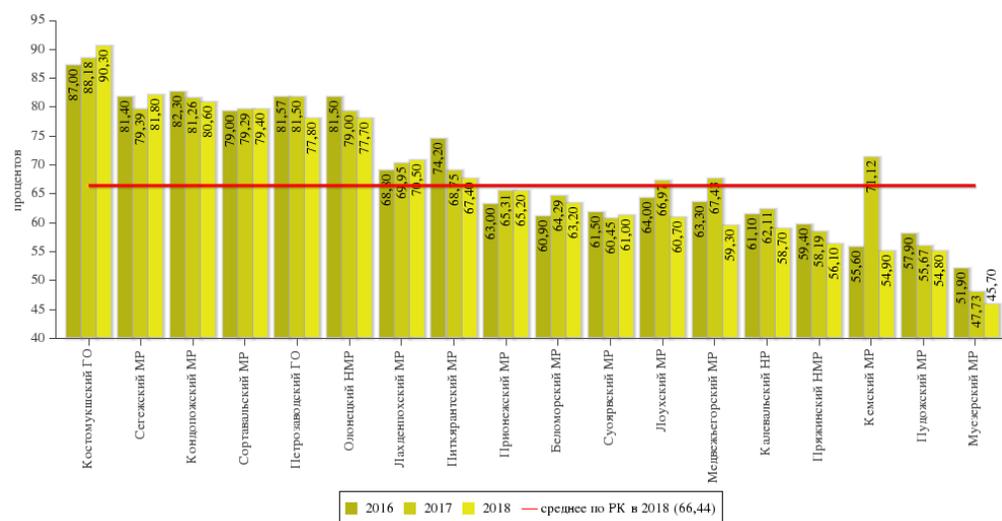
Реализация мероприятий, направленных на развитие дошкольного образования, связана с качественным внедрением федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования. Также стоят задачи, определенные национальным проектом «Демография», прежде всего, развитие инфраструктуры раннего развития детей (в возрасте от 2 месяцев до 3 лет).

Основные проблемы отрасли образования, характерные для большинства муниципальных районов и городских округов:

- недостаточное обеспечение детей услугами дошкольного образования в возрасте от 0 до 3 лет;
- недостаточное обновление инфраструктуры дошкольного образования;
- недостаточное развитие негосударственного сектора дошкольного образования.

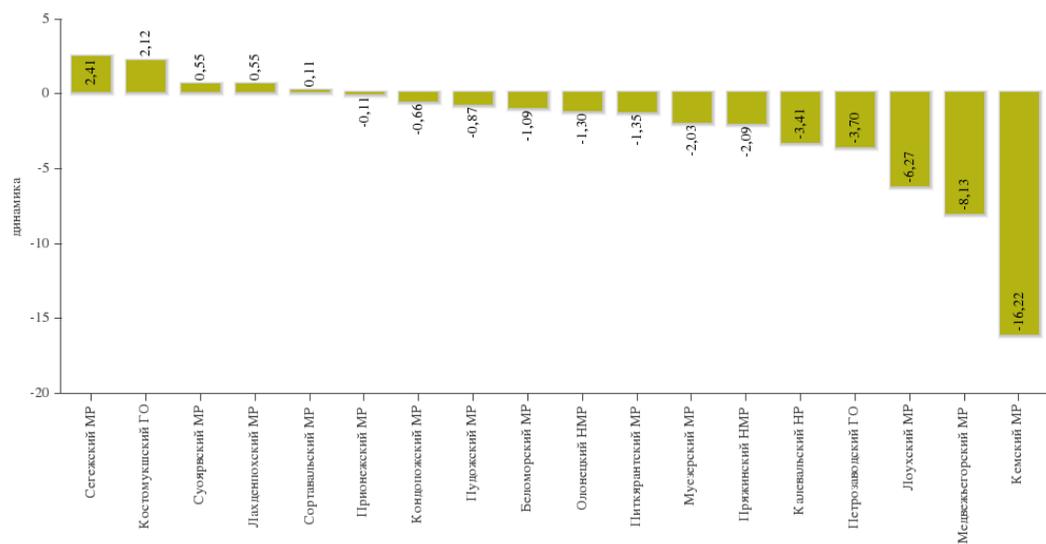
По результатам социологического опроса в целом по Республике Карелия зафиксирован высокий уровень удовлетворенности доступностью и качеством услуг по дошкольному образованию, более половины респондентов (63%) дают положительные оценки. Максимальная доля позитивных оценок в Кемском муниципальном районе (88%), Сегежском (86%), минимальные значения – в Муезерском районе (25%), Олонецком (40%).

Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет, процентов



Доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте от 1 до 6 лет, в среднем по Республике Карелия в 2018 году составила 66,44% (в 2017 году - 68,83%). Снижение по сравнению с 2017 годом составило в среднем по Республике 2,39 п.п.

Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет, процентов



При этом в ряде муниципальных районов наблюдается рост показателя по сравнению с 2017 годом: в г. Костомукша - 2,12 п.п., Сегежском – 2,41 п.п., в Сортавальском – 0,11 п.п., в Лахденпохском – 0,55 п.п., Суоярвском – 0,55 п.п. муниципальных районах.

Снижение показателя по сравнению с 2017 годом наблюдается в Кондопожском – 0,66 п.п., Олонецком – 1,3 п.п., Питкярантском – 1,35 п.п., Прионежском – 0,11 п.п., Беломорском – 1,09 п.п., Калевальском – 3,41 п.п., Пряжинском – 2,09 п.п., Пудожском – 0,87 п.п., Муезерском – 2,03 п.п. муниципальных районах. Наибольшее снижение показателя в Кемском – 16,22 п.п., Медвежьегорском – 8,13 п.п., Лоухском – 6,27 п.п., муниципальных районах, в г. Петрозаводске – 3,7 п.п.

Снижение показателя в целом по республике обусловлено снижением общего числа детей раннего возраста в республике (по данным федерального статистического наблюдения), а также связано с миграцией населения в другие районы по программе переселения из ветхого жилья, при неизменном показателе количество мест в дошкольных образовательных организациях.

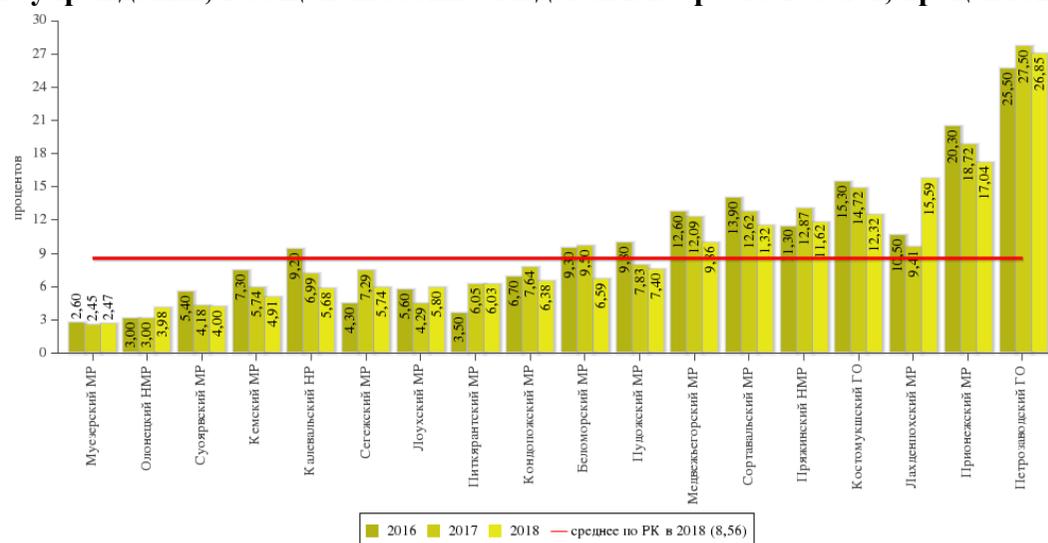
Дети, прописанные в одном муниципальном районе, а, следовательно, учтенные в форме статистического наблюдения как проживающие в данном районе, зачастую получают услугу дошкольного образования в другом муниципальном районе по месту фактического проживания.

Выше среднего по Республике Карелия показатель охвата детей услугами дошкольного образования наблюдается в Сортавальском, Кондопожском, Олонецком, Питкярантском, Лахденпохском, Сегежском муниципальных районах, в Костомукшском и Петрозаводском городских округах. Наивысшее значение показателя в Костомукшском городском округе – 90,30%, наименьшее – в Муезерском муниципальном районе 45,70%.

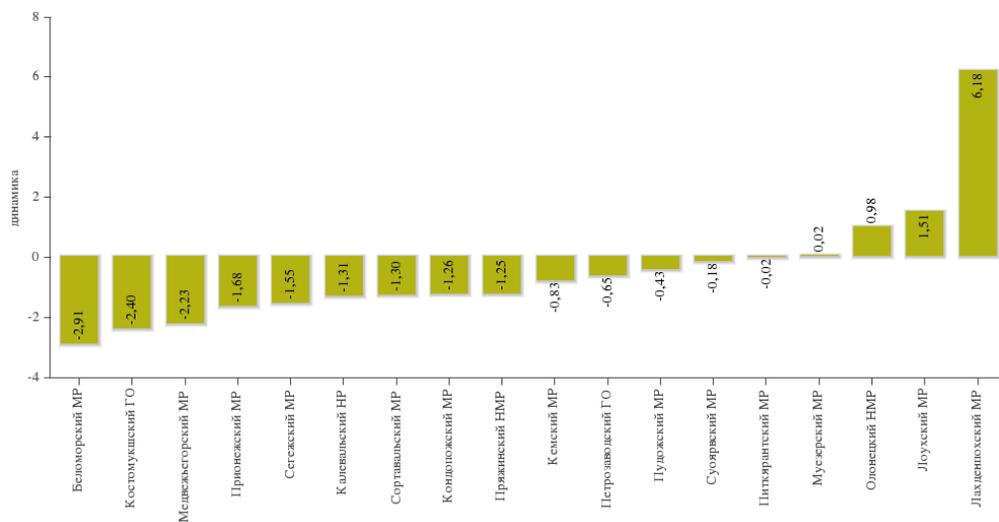
Доля детей в возрасте 1–6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1–6 лет, процентов

Доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные образовательные организации, в общей численности детей в возрасте от 1 до 6 лет в среднем по Республике Карелия в 2018 году составила 8,56% (в 2017 году – 9,11%), и снизилась по сравнению с 2016 годом на 0,55 п.п.

Наибольшая доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные образовательные организации в Петрозаводском городском округе – 26,85%; при этом она снизилась за год на 0,65 п.п. Наименьшая – в Муезерском муниципальном районе – 2,47%.



Изменение доли детей в возрасте 1–6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1–6 лет, п.п



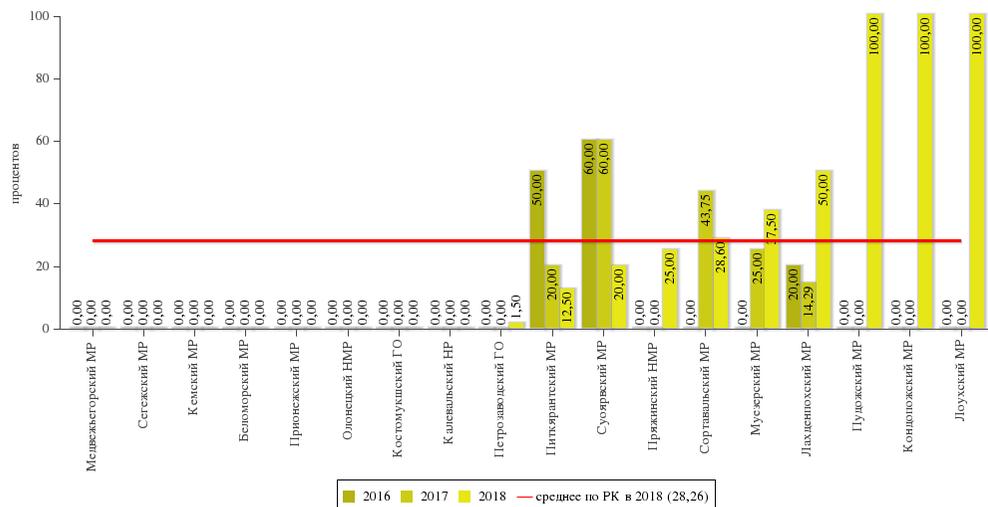
За отчетный год наибольшее снижение значения показателя отмечено в Беломорском муниципальном районе – 2,91 п.п., г. Костомукша – 2,40 п.п., Медвежьегорском – 2,23 п.п., Прионежском – 1,68 п.п., Сегежском – 1,55 п.п., Калевальском – 1,31 п.п., Сортавальском – 1,30 п.п., Кондопожском – 1,26 п.п., Пряжинском – 1,25 п.п.

Значение показателя «доля детей в возрасте 1–6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1–6 лет» выросло в

Лахденпохском муниципальном районе – 6,18 п.п., Лоухском– 1,51 п.п., Олонецком – 0,98 п.п.

Рост показателя связан в том числе с миграционными процессами (увеличением числа детей дошкольного возраста в связи с переездом семей) при неизменном количестве мест в дошкольных образовательных организациях.

Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общей численности муниципальных дошкольных образовательных учреждений, процентов



Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общей численности муниципальных дошкольных образовательных организаций в среднем по Республике Карелия в 2018 году составила 28,26% и повысилась по сравнению с 2017 годом на 19,26%. При этом аварийных зданий в республике нет.

Мероприятия по снижению значения данного показателя относятся исключительно к полномочиям органов местного самоуправления. Выше среднего по республике значение

показателя в Кондопожском, Лахденпохском, Лоухском, Муезерском, Пудожском и Сортавальском муниципальных районах. Наибольшее значение показателя в 2018 году – в Кондопожском, Пудожском, Лоухском муниципальных районах – 100%. Рост показателя отмечается в Муезерском муниципальном районе – 37,5% (2017 год – 25%, 2016 год – 0,00%), в Лахденпохском муниципальном районе – 50% (2017 год – 14,29%, 2016 год – 20%), в Пряжинском муниципальном районе – 25% (2017 и 2016 г.г. – 0%), в Пудожском муниципальном районе – 100,00% (2017 и 2016 г.г. – 0%), Кондопожском муниципальном районе – 100% (2017 и 2016 г.г. – 0%), Лоухском муниципальном районе – 100% (2017 и 2016 г.г. – 0%). Снижение показателя отмечается в Питкярантском муниципальном районе – 12,5% (2017 год – 20%, 2016 год – 50%), Суоярвском муниципальном районе – 20% (2017 год – 60%, 2016 год – 60%), Сортавальском муниципальном районе – 28,6% (2017 год – 43,75%, 2016 год – 0%). В остальных муниципальных образованиях значение показателя по итогам 2018 года составило 0%.

1.3 Общее и дополнительное образование

В сфере общего и дополнительного образования стоят задачи повышения качества и доступности образования.

Сеть учреждений, реализующих программы общего образования, на 1 сентября 2018 года представлена 207 (2017 год – 211) учреждениями, 2 из которых – негосударственные.

Растет численность обучающихся в школах республики. В 2018 году их количество составило 70 312 человек (в 2017 году – 69 382), из них 59 460 человек обучаются в школах, расположенных в городской местности (в 2017 году – 58 156), 10 852 - в сельской местности (в 2017 году – 11 226).

Доля школьников, обучающихся по федеральным государственным образовательным стандартам (ФГОС) начального общего и основного общего образования, в общей численности обучающихся общеобразовательных организаций республики составила 90% (при плане - 90%). С 1 сентября 2018 года 23 школы Беломорского, Кондопожского, Медвежьегорского, Питкярантского, Прионежского, Сортавальского, Суоярвского муниципальных районов и Петрозаводского городского округа в пилотном режиме начали введение ФГОС на ступени среднего общего образования.

На 1 сентября 2018 года 23 школы в 8 муниципальных образованиях работали в две смены (в 2017 году – 21 школа в 9 муниципальных образованиях). Численность детей, занимающихся во вторую смену, составила 2 472 человека (3,5%) (в 2017 году – 1 851 человек (2,8%)). Удельный вес численности обучающихся, занимающихся во вторую смену в целом по Российской Федерации, составляет 12 процентов.

3 сентября 2018 года (впервые за последние десятилетия) состоялось открытие новой школы в п.Ледозеро Муезерского района в рамках программы «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016-2025 годы.

В 2018 году впервые из регионального бюджета муниципальным районам (городским округам) были распределены субсидии по 4 млн. рублей на проведение капитальных ремонтов зданий образовательных организаций. Работы проведены в 66 образовательных организациях, в отношении которых вынесены законные предписания надзорных органов и решения судов: ремонт кровли, замена оконных блоков, ремонт спортивных залов.

В 2018 году система дополнительного образования детей представлена 67 образовательными организациями (в 2017 году – 79), в которых занимаются 45 558 обучающихся.

Однако ребенок имеет возможность получения данной услуги не только на базе организации дополнительного образования как отдельного юридического лица. Возможность получения данной услуги предоставляется, в том числе, некоммерческими организациями, дошкольными образовательными и общеобразовательными организациями при условии наличия лицензии на дополнительное образование.

Например, в Республике Карелия лицензию на дополнительное образование имеют 33 некоммерческих организации, реализующие дополнительные общеобразовательные программы (в основном для категории детей дошкольного возраста); 72 дошкольные образовательные организации, что составляет 39 процентов от общего числа дошкольных образовательных организаций, 168 общеобразовательных организаций, что составляет 82 процента от общего числа общеобразовательных организаций.

Охват детей дополнительными общеобразовательными программами по данным ведомственного мониторинга проводимого Министерством образования Республики Карелия, составил 76,56% (в Российской Федерации – 71%).

В 2018 году продолжил работу Детский Технопарк Кванториум «Сампо». Деятельность технопарка осуществляется по 6 направлениям («Аэроквантум», «Робоквантум», «Геоквантум», «IT-квантум», «Энерджиквантум», «Промдизайн», а также Hi-tech (Хайтек). Это позволило увеличить охват детей дополнительными общеобразовательными программами технической и естественнонаучной направленностей до 6,5 процента при плановом значении 5,8 процента (в 2017 году – 5,8 процента при плановом значении 4,8 процента).

В целях информационной и методической поддержки системы дополнительного образования Республики Карелия, обеспечения межведомственного взаимодействия в 2018 году продолжил работу портал дополнительного образования <http://dopobraz-karelia.ru>.

С 1 сентября 2018 года на территории Республики Карелия функционирует Навигатор дополнительного образования детей Республики Карелия – информационный портал, позволяющий семьям выбирать дополнительные общеобразовательные программы, соответствующие запросам, уровню подготовки и способностям детей с различными образовательными потребностями и возможностями (в том числе находящимися в трудной жизненной ситуации), обеспечивающий возможность проектирования индивидуальных образовательных траекторий ребенка.

Региональные особенности функционирования образовательных организаций связаны с неравномерностью заселения территорий отдельных муниципальных образований, а также со снижением численности детей в сельской местности и увеличением в городской.

Реструктуризация сетей общего образования во многих муниципальных образованиях позволила сохранить доступность к качественным условиям организации образовательного процесса в базовых школах с сетью организаций – филиалов в населенных пунктах школьного округа базовых школ, с которых осуществляется подвоз. В связи со слабо развитой транспортной инфраструктурой и удаленность многих общеобразовательных школ сохраняется малокомплектность и малочисленность этих школ, несмотря на реализацию модели «школа-сад», объединений на базе общеобразовательных организаций образовательного процесса дошкольного, дополнительного образования детей и общего образования.

Развитие современных технологий, связанных с электронным обучением, требует современных информационно-компьютерных сетей, доступных для удаленных территорий. Существующее оборудование, скорости передачи цифрового сигнала не позволяют выстраивать полноценный образовательный процесс. Кроме того, именно в малокомплектных школах медленно идет кадровое обновление, способное осваивать новые технологии и методики, в условиях перехода на федеральный государственный образовательный стандарт общего образования, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий.

Общие тенденции развития, присущие большинству муниципальных образований в 2018 году, связаны с реализацией муниципальных Планов мероприятий («дорожных карт») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» на 2013-2018 годы, мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» на 2014 – 2025 годы. Реализация мероприятий, направленных на развитие образования, связана с внедрением в общем образовании федеральных государственных образовательных стандартов и повышением доступности к качественным условиям организации образовательного процесса, обеспечивающим достижение высоких образовательных результатов на всех уровнях образования.

В 2018 году согласно принятым муниципальным Планам мероприятий («дорожных карт») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» на 2013-2018 годы продолжилась работа по повышению заработной платы работникам общего образования и дополнительного образования детей.

Во всех муниципальных образованиях и в образовательных организациях всех уровней в 2018 году осуществлялись мероприятия программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда, соотнесенной с этапами перехода к «эффективному» контракту, мероприятия по оптимизации сетей образовательных организаций и образовательных программ, связанных с переходом на современные модели организации образовательного процесса в муниципальных сетях образования и

направленные на повышение эффективности деятельности образовательных организаций и качества оказываемых образовательных услуг.

В целях развития школьного и дополнительного образования стоят задачи определенные национальным проектом «Образование»:

достижения новых образовательных результатов в соответствии с современными требованиями;
обновления инфраструктуры общего образования;
расширения доступа обучающихся к информационным и образовательным ресурсам;
создания условий, обеспечивающих доступность дополнительных общеобразовательных программ естественнонаучной и технической направленности для обучающихся.

Основные проблемы отрасли образования, характерные для большинства муниципальных районов и городских округов:

– снижение доли общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность в одну смену в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами;

– необходимость модернизации содержания и технологий организации образования в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего, среднего общего образования, для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;

– медленный темп процесса обновления педагогических кадров, особенно в сельской местности;

– медленный темп модернизации инфраструктуры школьного и дополнительного образования в соответствии с современными требованиями;

– неэффективные управленческие решения органов управления образованием отдельных муниципальных районов, не позволяющие комплексно решать вопросы повышения эффективности деятельности образовательных организаций, в том числе и через внедрение современных моделей организации образования в условиях резкого снижения численности детей школьного возраста, направленные на повышение равенства доступности к качественным образовательным условиям и результатам обучения, приводящие к существенному удорожанию образовательных услуг;

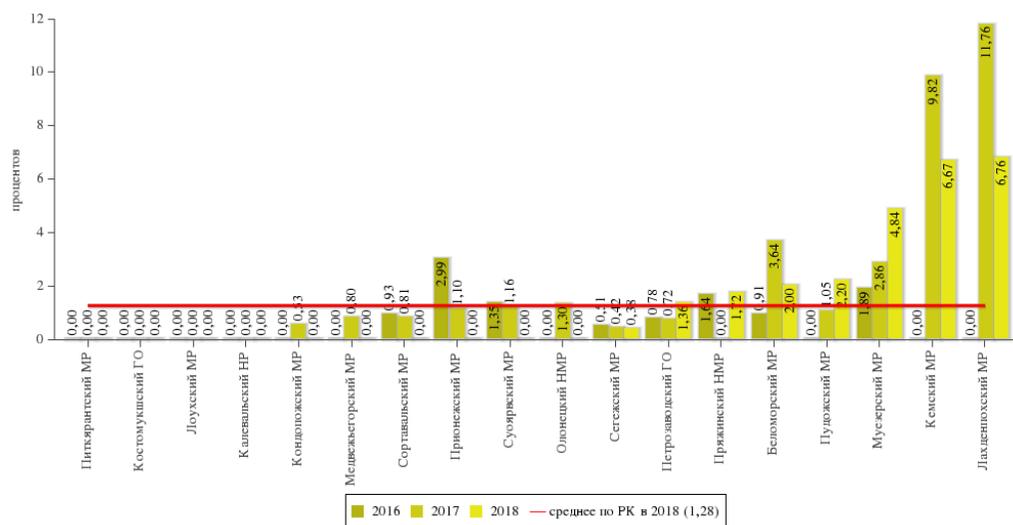
– низкая доля дополнительных общеобразовательных программ естественно-научной и технической направленности в их общем числе.

По результатам проведенного социологического опроса населения удовлетворенность граждан, дети которых пользуются услугами образования:

– школьным образованием составила 78%, максимальное значение 95% - в Кемском муниципальном районе, 92% - в Сегежском; минимальное – в Муезерском муниципальном районе – 25%;

- дополнительным образованием – 73%, максимальное значение 84% - в Кемском муниципальном районе, 81% – в Суоярвском, минимальное 25% – в Муезерском муниципальном районе.

Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных



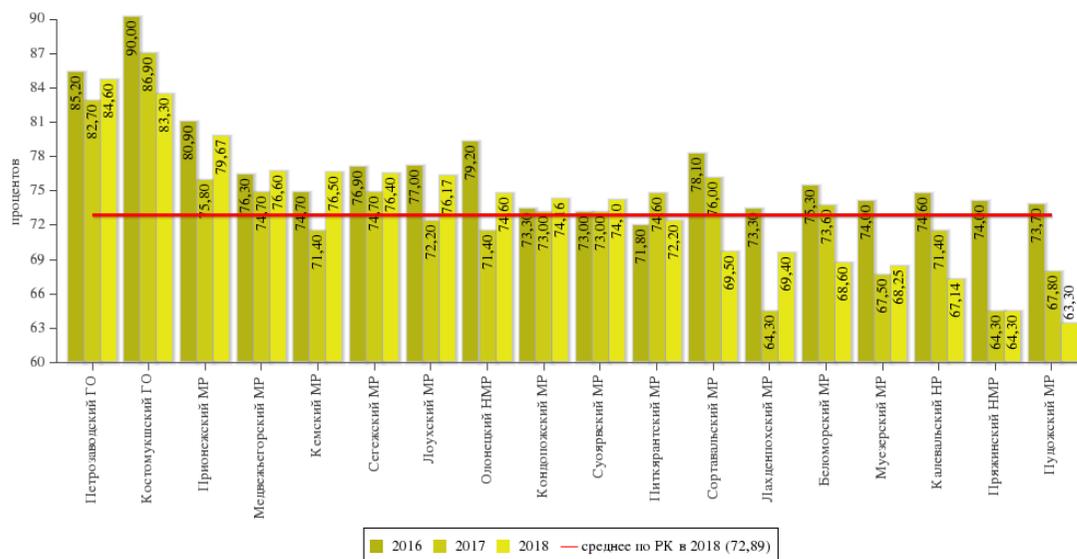
Доля выпускников муниципальных общеобразовательных организаций, не получивших аттестат о среднем общем образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных организаций в 2018 году в среднем по Республике Карелия составила 1,28% и снизилась по сравнению с 2017 годом на 0,27 п.п. Значение показателя по Республике Карелия (с учетом государственных общеобразовательных организаций) составило 1,28%.

В 10 муниципальных образованиях (в 2017 году в 5) – все выпускники муниципальных общеобразовательных организаций получили аттестат о среднем образовании.

Наибольший прирост доли выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем общем образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных организаций, в 2018 году – в Муезерском (1,98 п.п.) и Пряжинском (1,72 п.п.) муниципальных районах.

В 10 муниципальных образованиях отмечается снижение показателя. Сохранен качественный уровень (0%) в Калевальском национальном, Питкярантском, Лоухском муниципальных районах, Костомукшском городском округе.

Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений, процентов

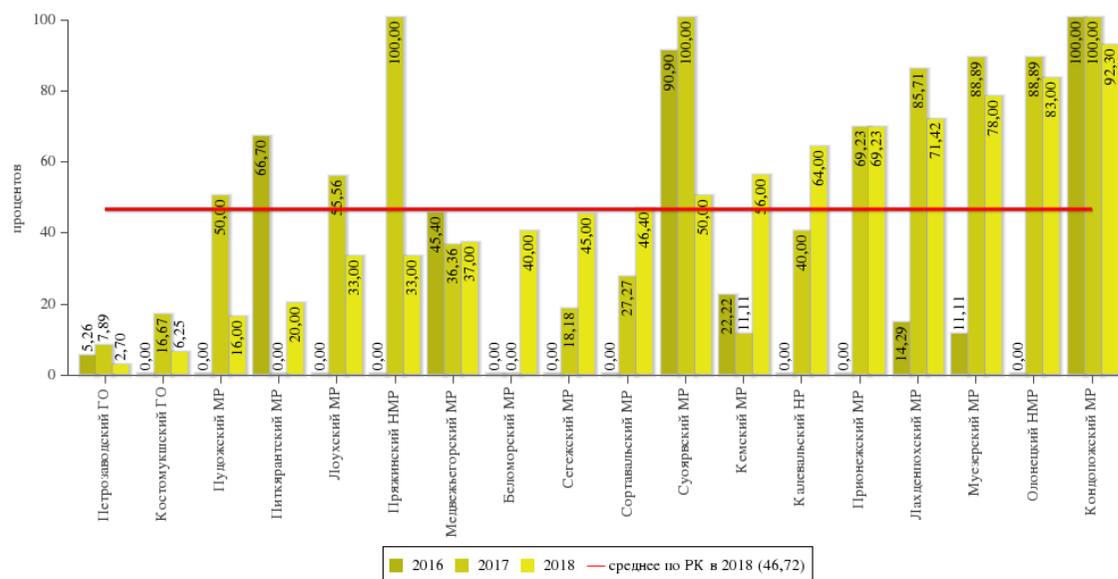


Значение показателя «доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве учреждений» в 2018 году снизилось по сравнению с 2016 годом, незначительно возросло по сравнению с 2017 годом и составила в среднем 72,89% (в 2017 году – 72,61%, в 2016 году - 76,39%). Значение показателя по Республике Карелия (с учетом государственных общеобразовательных организаций) составило 74,12%.

Снижение показателя обусловлено рядом причин. Во-первых, показатель по итогам 2017, 2018 годов рассчитан в соответствии с новыми методическими рекомендациями Министерства экономического развития Российской Федерации (от 18 июля 2017 года № 19782-АЦ/Д14-и). Методическими рекомендациями упразднены критерии, которые обеспечивали более высокую оценку для большинства муниципальных образований. Во-вторых, значительное снижение обусловлено ухудшением значений критерия - доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений.

Ниже среднего значения показателя по муниципальным образованиям в 8 муниципальных районах (в 2017 году в 8, в 2016 году в 11). Наиболее высокое значение показателя в Петрозаводском (84,6%) и Костомукшском (83,3%) городских округах. Рост показателя по сравнению с 2017 годом отмечается в 11 муниципальных районах и городских округах, снижение в 6 (Костомукшский городской округ, Питкярантский, Пудожский, Сортавальский, Беломорский, Калевальский муниципальные районы), в 1 значение не изменилось (Пряжинский муниципальный район).

Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений, процентов



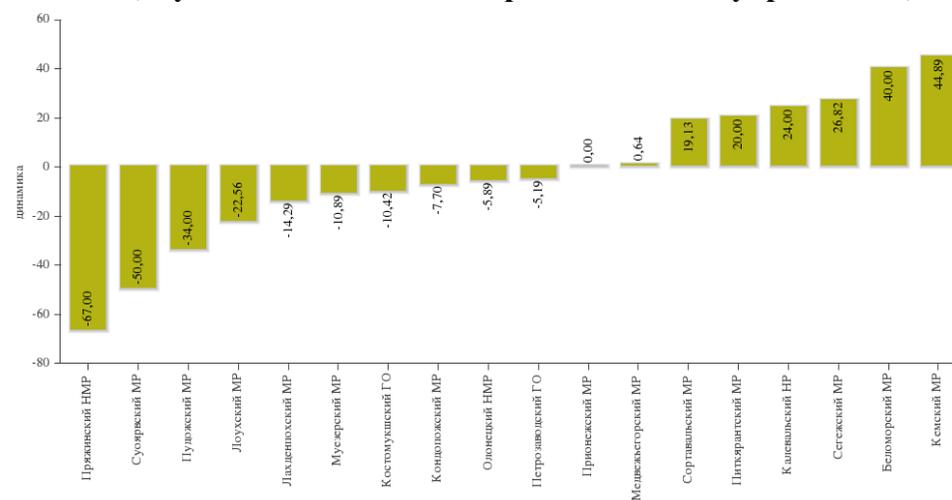
Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций в среднем в 2018 году составила 46,72% и понизилась по сравнению с 2017 годом на 2,72%.

Мероприятия по снижению значения данного показателя относятся исключительно к полномочиям органов местного самоуправления. Во всех муниципальных образованиях здания общеобразовательных организаций требуют капитального ремонта (в 2016 году – в 8

муниципальных образованиях, в 2015 году – в 10).

Изменение доли муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве, муниципальных общеобразовательных учреждений, п.п.

Негативная тенденция наблюдается в Калевальском национальном муниципальном районе – 64% (в 2017 году – 40%, в 2016 году – 0%), в Кемском муниципальном районе – 56% (в 2017 году – 11,11%, в 2016 году – 22,22%), в Сортавальском муниципальном районе – 46,40% (в 2017 году – 27,27%, в 2016 году – 0%), в Сегежском муниципальном районе – 45% (в 2017 году – 18,18%, в 2016 году – 45%), в Беломорском муниципальном районе – 40% (в 2017 году – 0%, в 2016 году – 0%), Питкярантском муниципальном районе – 20% (в 2017 году – 0%, в 2016 году –



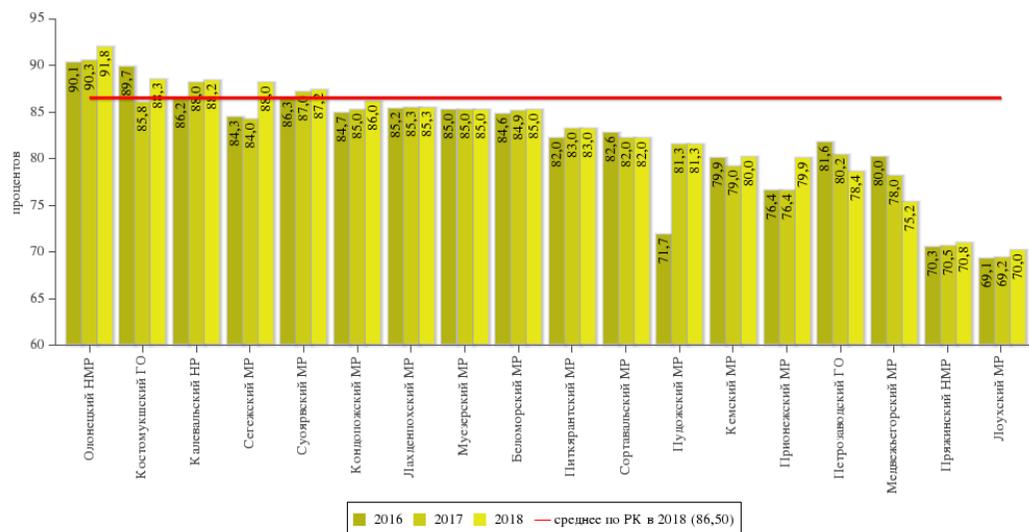
66,7%). Не изменилась ситуация в Прионежском и Медвежьегорском муниципальном районе, снизилась доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых требуют капитального ремонта в Кондопожском муниципальном районе – 92,30% (в 2017 году – 100%, в 2016 году – 100%), в Олонецком национальном муниципальном районе – 83% (в 2017 году – 88,89%, в 2016 году – 0%), Муезерском муниципальном районе – 78% (в 2017 году – 88,89%, в 2016 году – 0%), Лахденпохском муниципальном районе – 71,42% (в 2017 году – 85,71%, в 2016 году – 14,29%), Суоярвском муниципальном районе – 50% (в 2017 году – 100%, в 2016 году – 90%), Пряжинском национальном муниципальном районе – 33% (в 2017 году – 100%, в 2016 году – 0%), Пудожском муниципальном районе – 16% (в 2017 году – 50%, в 2016 году – 0%), Костомукшском городском округе – 6,25% (в 2017 году – 16,67%, в 2016 году – 0%), Петрозаводском городском округе – 2,7% (в 2017 году – 7,89%, в 2016 году – 5,26%).

Лучшая динамика снижения показателя доли муниципальных общеобразовательных организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций, по сравнению с 2017 годом в Пряжинском национальном муниципальном районе – 67%.

Доля детей первой и второй групп здоровья является одним из основных показателей здоровья населения. Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.11.2013 № 822н утвержден Порядок оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, соответствии с которым Минздравом Карелии и государственными учреждениями Республики Карелия выполняются мероприятия по совершенствованию организации медицинской помощи в образовательных организациях республики, в том числе по лицензированию медицинской деятельности в образовательных организациях.

Во исполнение приказа Минздрава России от 10.08.2017 N 514н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних» медицинскими организациями в 2018 году проведены медицинские, в том числе профилактические, осмотры более 100 тыс. детей республики, по результатам которых проведены обязательные лечебно-оздоровительные мероприятия несовершеннолетних. За счет своевременного выявления и лечения отклонений в состоянии здоровья отмечается стойкая тенденция увеличения доли детей первой и второй групп здоровья. За период 2011-2018 годов доля детей первой и второй групп здоровья в целом по Карелии увеличилась на 7,1 процентных пункта: с 79,4 % в 2011 году до 86,5 % в 2018 году.

Доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях, процентов

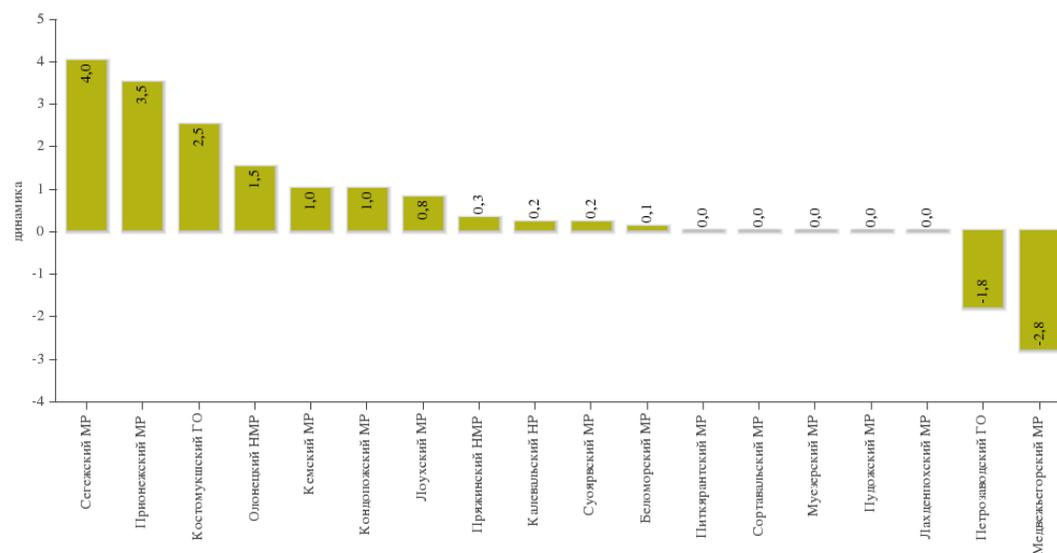


В отчетном году наибольшая доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях отмечена в Олонецком национальном районе (91,8 %), Костомукшском городском округе (88,3 %), Калевальском национальном (88,2 %), Сегежском (88,0%), Суоярвском (87,2 %), Кондопожском (86,0 %) и Лахденпохском муниципальных районах.

Изменение доли детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях, п.п

Наименьшее значение рассматриваемого показателя в 2018 году, также как и в предыдущем году, зафиксировано в Лоухском (70,0 %), Пряжинском (70,8 %) и Медвежьегорском (75,2 %) муниципальных районах.

Рост значения данного показателя в 2018 году по сравнению с 2017 годом отмечен в 11 муниципальных районах республики в диапазоне: от 0,1 процентных пункта в Беломорском муниципальном районе до 4,0 процентных пункта в Сегежском муниципальном районе. В 2 муниципальных образованиях зафиксировано снижение значения данного показателя в диапазоне: 2,8 процентных



пункта в Медвежьегорском муниципальном районе и до 1,8 процентных пункта в Петрозаводском городском округе. В Муезерском, Лахденпохском, Питкярантском, Сортавальском и Пудожском муниципальных районах значение показателя осталось неизменным.

Органам местного самоуправления Республики Карелия тех муниципальных образований, в которых отмечено снижение доли детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях, необходимо совместно с государственными учреждениями здравоохранения Республики Карелия принять дополнительные меры по сохранению и укреплению здоровья обучающихся в образовательных организациях.

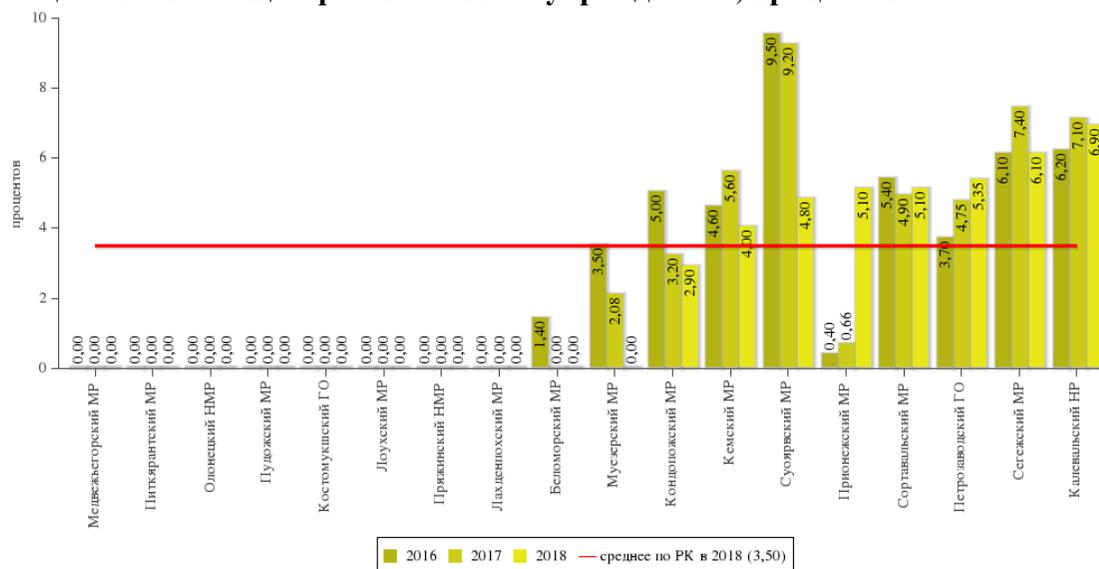
Сохранение и улучшение здоровья детского населения республики остается одним из приоритетных направлений деятельности Министерства здравоохранения Республики Карелия и государственных учреждений здравоохранения Республики Карелия.

Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, процентов

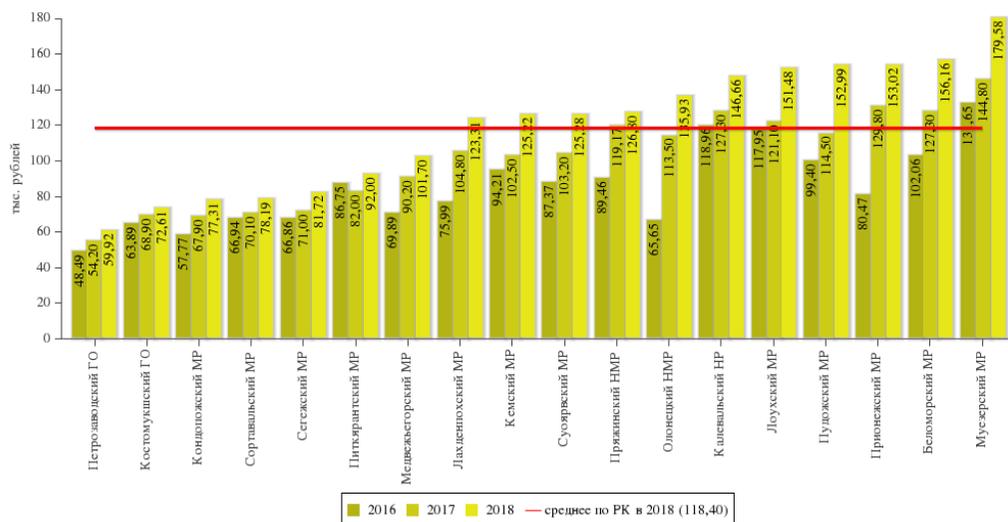
Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений по сравнению с 2017 годом возросла в среднем по Республике Карелия на 1,22 п.п. и составила 3,5%. В 10 муниципальных образованиях эта доля равна 0% (в 2017 году – в 9 муниципальных образованиях, в 2016 году – в 8).

Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, занимающихся во вторую смену, сохраняется в Калевальском, Кемском, Кондопожском, Сегежском, Сортавальском, Прионежском, Суоярвском муниципальных районах и в Петрозаводском городском округе.

Образовательных организаций, учащиеся которых занимаются в третью смену, в Республики Карелия нет.



Расходы бюджетов муниципальных образований на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях, тыс. руб.

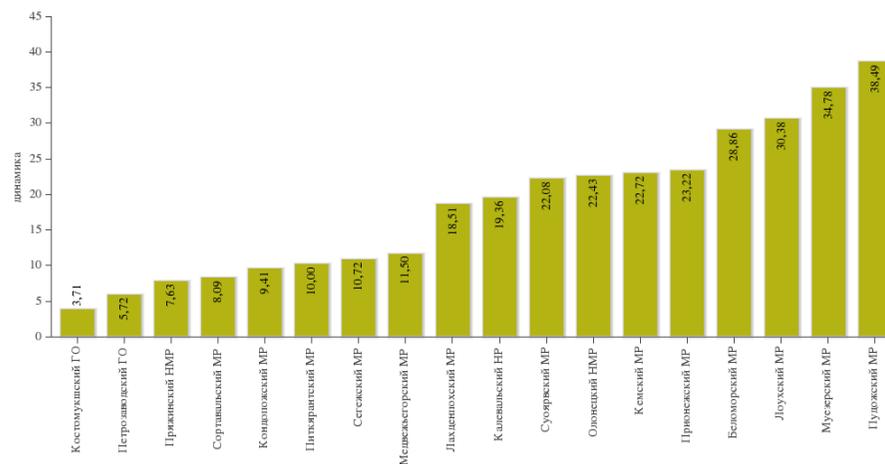


Расходы бюджета муниципальных образований на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных организациях в 2018 году в среднем по Республике Карелия увеличились на 15,3% по сравнению с 2017 годом и составили 118,4 тыс. рублей. В 2017 году увеличение составило 22,3% по сравнению с 2016 годом.

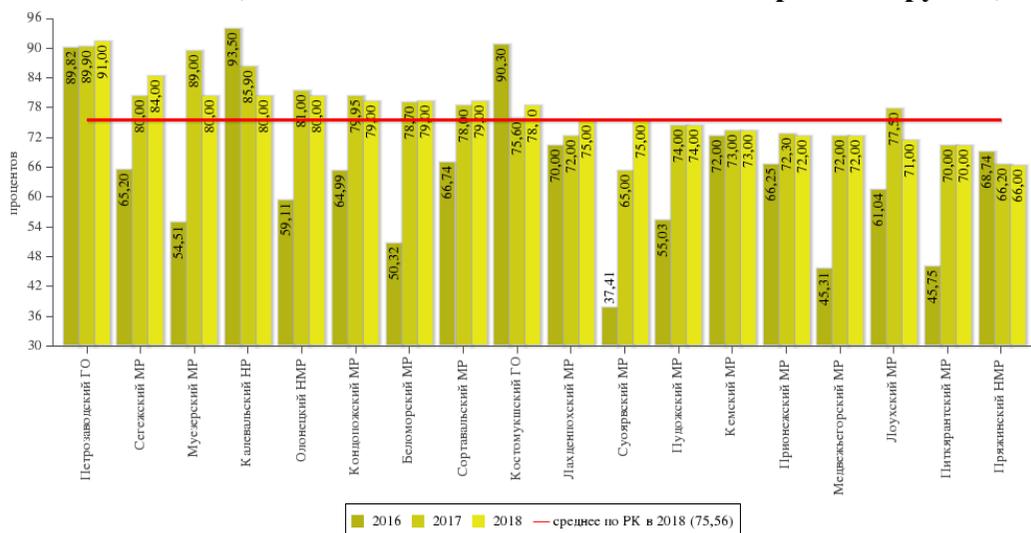
Наибольшие абсолютные значения расходов муниципальных бюджетов в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных организациях отмечены в Муезерском муниципальном районе – 179,58 тыс. рублей, в Беломорском муниципальном районе – 156,2 тыс. рублей, Прионежском и Пудожском муниципальных районах по 153,0 тыс. рублей, в Лоухском муниципальном районе – 151,5 тыс. рублей, наименьшее – в Петрозаводском городском округе – 59,92 тыс. рублей.

Наибольшее увеличение расходов бюджетов муниципальных образований на 1 обучающегося в общеобразовательных организациях отмечается в Пудожском и Муезерском муниципальных районах – на 38,5 тыс. рублей и 34,8 тысяч рублей соответственно.

Изменение расходов бюджетов муниципальных образований на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях, тыс. руб.



Доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы, в процентах

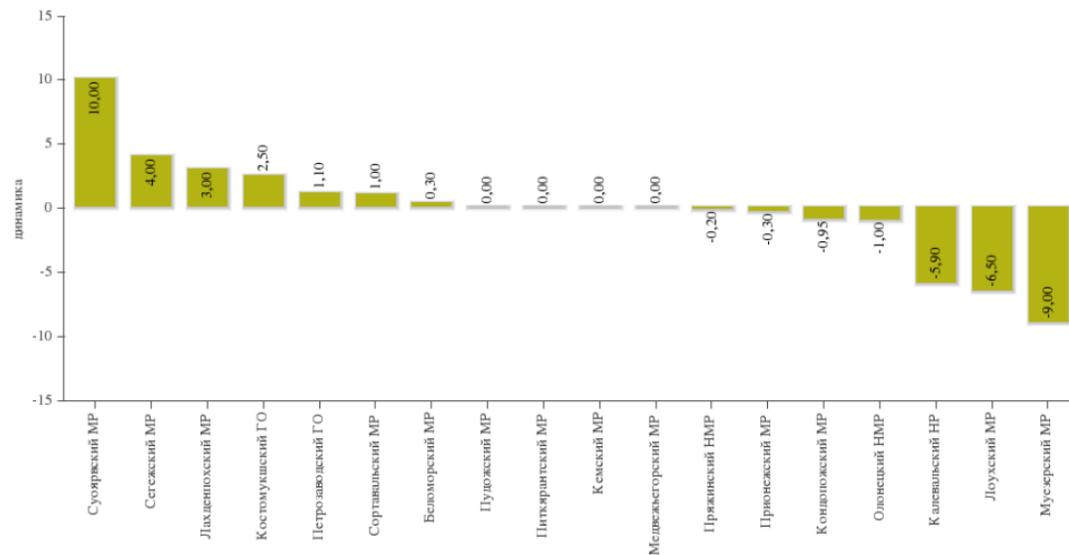


Доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы в 2018 году составила 76,56% (в 2017 году - 76,39%), что выше уровня Российской Федерации – 71%.

Увеличение доли детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в 2018 году по сравнению с 2017 годом наблюдается в 7 муниципальных образованиях.

В Суоярвском муниципальном районе данный показатель увеличился на 10 п.п., в Сеgezском – на 4 п.п. Наибольшее снижение показателя отмечается в Муезерском муниципальном районе на 9 п.п.

Изменение доли детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной



Рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований по повышению эффективности деятельности и решению выявленных в ходе анализа проблем:

1. Обеспечить качественное исполнение комплекса мероприятий, утвержденных в региональных паспортах национальных проектов «Образование» и «Демография», в государственной программе Республики Карелия «Развитие образования» на 2014 – 2025 годы, муниципальных программах развития образования.

2. Не допустить снижения доступности образования и равенства образовательных возможностей обучающихся к качественному образованию, как результату проводимых мероприятий по реструктуризации муниципальных сетей образовательных организаций, повышения эффективности деятельности образовательных организаций.

3. Поэтапно обеспечить развитие вариативных форм организации дошкольного образования, в том числе через развитие негосударственного сектора дошкольного образования.

4. Повысить эффективность использования площадей образовательных организаций, в том числе в целях перехода в односменный режим работы.

5. Не допустить сокращения услуг дополнительного образования детей в возрасте от 5 до 18 лет, развивая современные формы организации образовательных программ дополнительного образования детей.

6. Принять меры, обеспечивающие рост показателя по созданию современных условий обучения в общеобразовательных организациях.

1.4 Культура

По состоянию на 01.01.2019 года в Республике Карелия функционирует 16 республиканских учреждений культуры и 157 муниципальных. Из них 19 муниципальных библиотек, имеющих статус юридического лица (объединяют 154 сетевых единиц), и 92 культурно-досуговых учреждений (объединяют 174 сетевую единицу). Численность работников отрасли составляет 2 651,6 человек.

В 2018 году количество посещений республиканских и муниципальных общедоступных библиотек в Республике Карелия и число обращений удаленных пользователей оставались на уровне 2017 года и составили 2052,3 тысяч посещений. Стоит отметить, что на 1,6% к уровню 2017 года возросли количество посещений и число обращений удаленных пользователей в муниципальных общедоступных библиотеках в Республике Карелия. В 2018 году отмечен рост на 3% количества посещений массовых мероприятий библиотек муниципального уровня (2018 год – 259,1 тыс. посещений; 2017 год – 250,4 тыс. посещений).

Деятельность по формированию фондов библиотек Карелии в 2018 году так же как и в предшествующие несколько лет отмечена активной благотворительной направленностью. Доля книг, приобретенных на бюджетные средства, по отношению к общему количеству новых поступлений в фонды библиотек составила 5%.

Вместе с тем констатируется, что один из важнейших показателей в международной и российской практике, оценивающий состояние библиотечных фондов – количество новых поступлений в течение года на 1000 жителей - составляет 34% от норматива. Данный показатель снизился по отношению к 2017 году (38%). Объем новых поступлений в библиотеки Республики Карелия в 2018 году в расчете на 1 тыс. жителей – всего 86 экземпляров. За последние 10 лет это одно из самых низких значений показателя. При этом в сравнении в 2008 годом это значение сократилось почти в 2 раза (2008 год – 163).

Основным ресурсом для создания условий для развития народного художественного творчества является деятельность любительских клубных формирований. В 2018 году действовали 1089 клубных формирований, из которых 368 – для детей (34%), 99 – для молодежи (9%). 708 клубных формирований (65%) являются формированиями самодетельного народного творчества. Наибольшую долю занимают хоровые коллективы – 33%. Далее, соответственно, хореографические коллективы – 28%, театральные коллективы – 17%, клубные формирования изобразительного и декоративно-прикладного искусства – 5%, фольклорные коллективы – 4%, оркестры народных инструментов – 1%. Остальные 12% приходятся на прочие клубные формирования.

Согласно статистическим данным за 2018 год культурно-досуговыми учреждениями республики проведено 15 625 культурно-массовых мероприятий, из них 40% на платной основе (6247 мероприятий). По сравнению с предыдущим годом количество культурно-массовых мероприятий увеличилось на 11% (2017 год – 13 947 мероприятий), количество мероприятий на платной основе увеличилось на 19% (2017 год – 540 мероприятий).

Количество обслуженного населения составило 1 148 629 чел., из них 19% на платной основе (221 935 чел.). 18% обслуженного населения составляют дети (201 689 человек) и 10% молодежь (118 177 чел.).

С каждым годом растет интерес к масштабным проектам, направленным на продвижение нематериального культурного наследия Республики Карелия. В 2018 году 63,9 тысяч человек приняли участие в мероприятиях, организованных при поддержке Правительства Республики Карелия, что на 1,9% выше аналогичного показателя 2017 года.

Впервые за последние 10 лет прошел масштабный межмуниципальный фестиваль народного самодеятельного творчества «Эстафета культур», в котором приняли участие более 100 творческих коллективов Карелии, около 1,5 тысяч человек. Профессиональное жюри не только оценило представленные программы и выступления, но проанализировало состояние любительского творчества в республике в целом, дало методические рекомендации руководителям коллективов.

Палитра любительских коллективов республики в целом остается разнообразной и охватывает все виды искусства: хоровое (академическое, эстрадное), хореографическое, театральное, инструментально-оркестровое, декоративно-прикладное искусство, народные ремесла и др. Доля оркестров среди формирований любительского народного творчества невелика: на данный момент в республике существует только 6 оркестров русских народных инструментов и 1 духовой оркестр. Имеются слабо развивающиеся направления клубных формирований, например, кинофотолюбителей (3 клубно-досуговых формирования на 18 районов республики). Коллективы, сохраняющие национальную культуру и нематериальное культурное наследие, составляют 17% от общего числа клубных формирований. Тенденция преобладания коллективов хоровых, театральных и хореографических жанров в общем числе коллективов самодеятельного народного творчества на протяжении последних лет остается неизменной.

Несмотря на сокращение сети и численности работников отрасли необходимо отметить, что в республике индикаторы большинства показателей Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы направленные на повышение эффективности сферы культуры Республики Карелия» выполняются в полном объеме. В сравнении с 2013 годом, благодаря реализации целого комплекса мероприятий, увеличилась доля детей, привлекаемых к участию в творческих

мероприятиях, в общем количестве детей на 8%. Кроме того, благодаря федеральной поддержке на базе культурно-досуговых учреждений открыты кинозалы, что позволило обеспечить приток посетителей в учреждения.

Ежегодно в республике проводится свыше 100 крупных культурных акций.

Основные проблемы сферы культуры:

– Оптимизационные процессы на муниципальном уровне происходят без проведения социально-экономического анализа и анализа эффективности деятельности учреждений, без учета социальных нормативов и территориального планирования, а также определения перспектив дальнейшего обслуживания населения услугами культуры. Кроме того, органами местного самоуправления не учитываются мероприятия, которые регламентируются региональной составляющей Национального проекта «Культура». Происходившее сокращение сети муниципальных учреждений проводилось по принципу отсутствия финансирования на деятельность учреждений, без улучшений технологических процессов оказания услуг на базе оставшихся, без рассмотрения вопроса альтернативного (внестационарного) оказания услуг.

– Отсутствие муниципальных нормативов финансирования полномочий в сфере культуры и недостаточный уровень финансирования;

– Снижение уровня комплектования и подписки муниципальных библиотек;

– Сокращение режима работы библиотек и КДУ в связи с переводом работников на неполную ставку;

– Сокращение численности персонала, разрушение на муниципальном уровне системы повышения квалификации кадров и консультационно-методического обеспечения, как следствие, снижением профессионального уровня сотрудников, низкий уровень заработной платы;

– Низкий уровень ресурсной обеспеченности муниципальных учреждений культуры, в том числе информатизации, низкой эффективностью компьютерной техники, что влечет медленное внедрение электронных услуг в библиотечной сфере.

С введением Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и самостоятельная реализация многими городскими и сельскими поселениями Республики Карелия полномочий в области культуры в значительной степени нарушила систему управления сферой культуры на местах. В большинстве районных центров ликвидированы административные структуры, которые координировали на территории районов работу клубов и библиотек, имеющих наиболее масштабные сети в муниципальных районах (городских округах), и являлись ранее посредниками между республиканским методическим центром и муниципальными учреждениями культуры. Наиболее критичным образом данные преобразования повлияли на культурно-досуговую сеть. Преобразование районных методических

центров в городские дома культуры упразднило их методическую функцию для сельских учреждений. Ликвидация централизованных систем и методических служб также негативно отразилась на сборе статистической информации, проведении анализа и принятии управленческих решений. Администрации муниципальных районов (городских округов) Республики Карелия оказались не готовы взять на себя ответственность за своды и предоставление статистической и другой информации в разрезе поселений района.

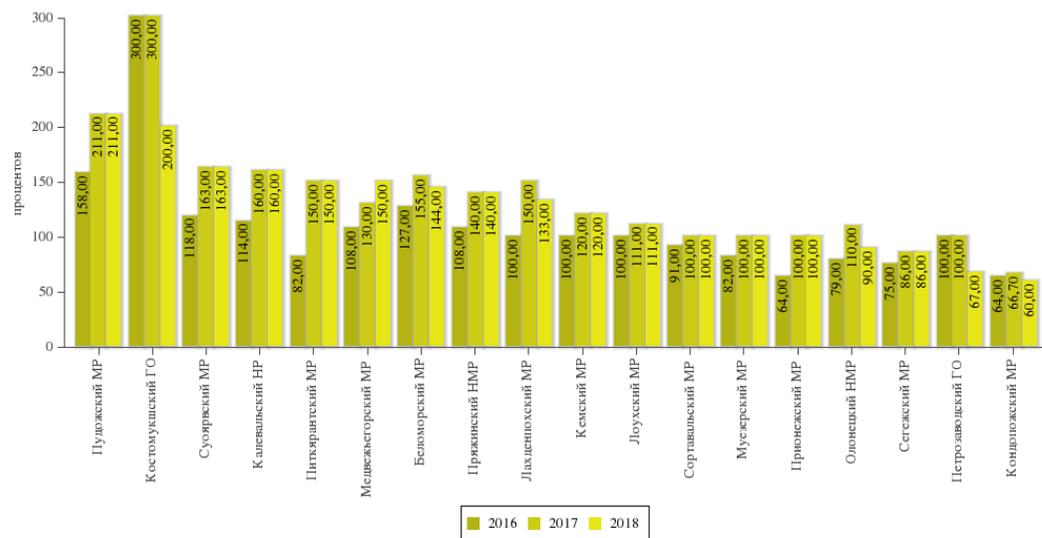
Услуги по методическому обеспечению основных направлений деятельности (библиотечное и культурно-досуговое) не вменены ни одному централизованному учреждению культуры в муниципальных образованиях.

Вышеизложенные факты свидетельствуют об устаревшей системе управления, не соответствующей ряду современных вызовов, следствием которой является:

- слаборазвитая и стареющая инфраструктура;
- устаревшая система подготовки и переквалификации кадров;
- неразвитая система оказания методической помощи, инновационной деятельности учреждений культуры;
- относительная разобщенность учреждений культуры на муниципальном уровне.

По результатам социологического опроса положительную оценку дел в сфере культуры из числа тех, кому довелось посещать расположенные в местах их проживания библиотеки, музеи и Дома культуры в течение последнего года, качеством оказанных услуг удовлетворены 93% жителей Республики Карелия, 5% не удовлетворены, 2% – затруднились с ответом.

Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры - клубами и учреждениями клубного типа от нормативной потребности, процентов



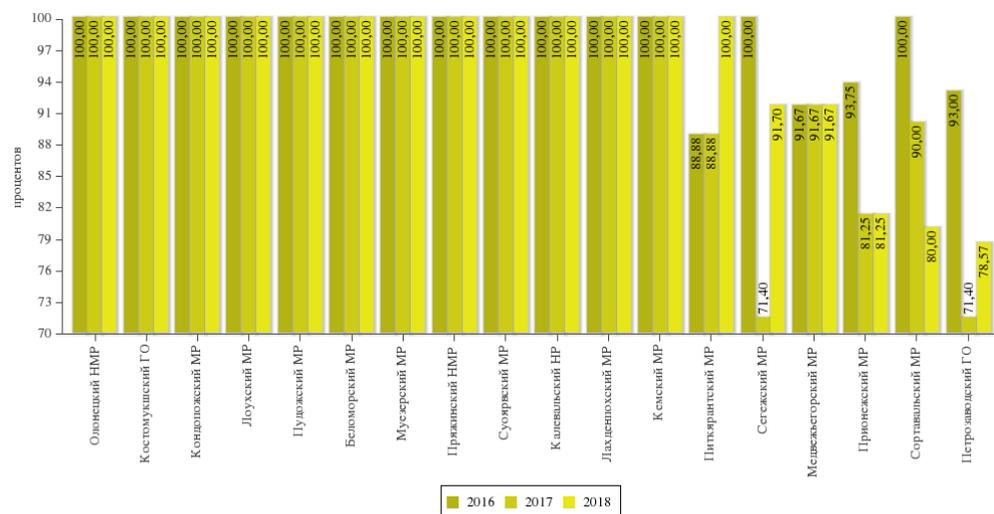
На конец 2018 года в республике действуют 92 муниципальных культурно-досуговых учреждения (далее – КДУ) и 1 республиканский центр. 29 культурно-досуговых учреждений находятся в городских населенных пунктах, 64 – в сельских населенных пунктах. В состав культурно-досуговых учреждений (далее – КДУ) входят 211 объектов (в том числе 174 – дома культуры, центры, клубы и 37 – библиотеки). Из общего количества 83% объектов функционируют в сельской местности. За последние пять

лет количество культурно-досуговых учреждений сократилось на 11%. Количество объектов, осуществляющих культурно-досуговую деятельность, на 28%.

В Республике Карелия продолжается оптимизация культурно-досуговой сети, включающая реорганизацию сети клубов и библиотек, входящих в состав КДУ, закрытие нерентабельных клубов / домов культуры в малонаселенных пунктах. В 2018 году количество культурно-досуговых объектов сократилось на шесть единиц. Были закрыты: МКУК «Дом культуры» г. Лахденпохьи, МБУ «Культурно-музейный центр» г. Костомукши и Дом деревни Вокнаволок, Хвойницкий центр досуга МБУ «Межпоселенческое социально-культурное объединение» Беломорского района, Клуб д. Большие Горы МБУ «Видлицкий культурно-спортивный центр «ФИЕСТА» Олонецкого района, Рыпушкальский сельский Дом культуры МБУ «Олонецкий центр творчества и досуга», Культурно-досуговый центр д. Юркостров МУК «Центр культуры и досуга Гирвасского сельского поселения» Кондопожского района. МБУК Петрозаводского городского округа «Городской выставочный зал» реорганизован путем присоединения к МБУК Петрозаводского городского округа «Городской Дом культуры» в качестве структурного подразделения (постановление администрации Петрозаводского городского округа от 26 марта 2018 года № 850).

Открыт МБУ «Центр культурного развития» г. Костомукши. На основании постановления администрации Великогубского сельского поселения Медвежьегорского муниципального района от 17 октября 2018 года № 66 две библиотеки преобразованы в Космозерский культурно-досуговый центр и Фоймогубский культурно-досуговый центр.

Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры – библиотеками от нормативной потребности, процентов



В 2018 году создано МБУК «Межпоселенческая центральная библиотека Питкярантского муниципального района», в структуру которого вошли библиотека г. Питкяранты и 8 сельских библиотек, из которых библиотека д. Ууксу стала считаться отдельной сетевой единицей (ранее была структурным подразделением МКУ «Питкярантская городская библиотека» и сетевой единицей не считалась).

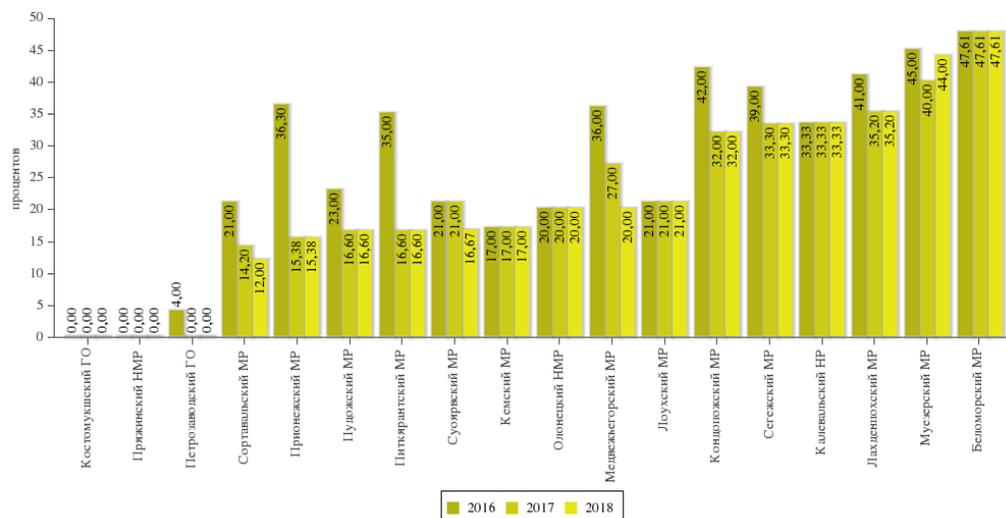
Решением Администрации г. Лахденпохьи изменен статус МКУ «Центральная городская библиотека», две ее библиотеки – городская и детская, а также Городской дом

культуры – были объединены в единое учреждение МКУ «Лахденпохский центр библиотечного обслуживания, культуры и досуга».

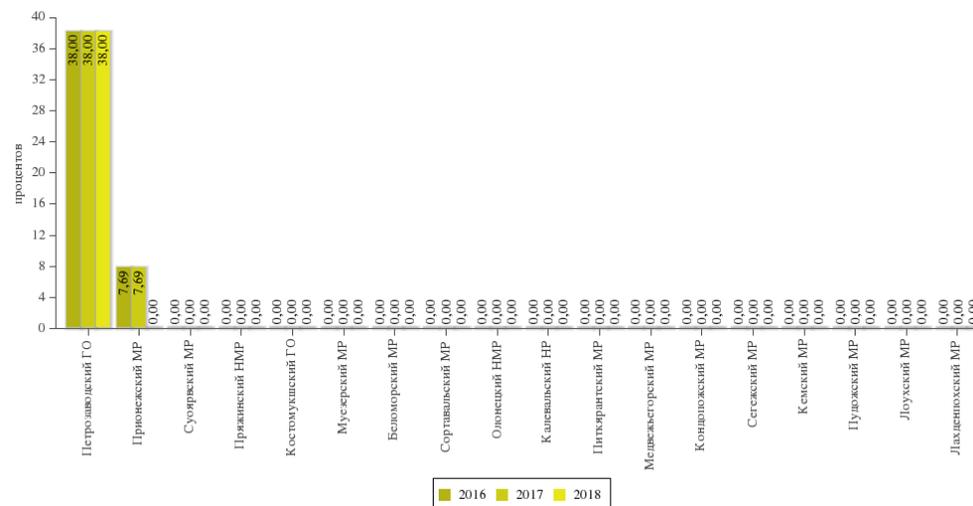
Таким образом, в 2018 году сеть общедоступных библиотек Республики Карелия составляла 196 сетевых единиц. Из них: 2 республиканские библиотеки; 154 муниципальные библиотеки – сетевые единицы, входящие в состав 19 библиотек – юридических лиц; 40 библиотек – сетевых единиц в составе культурно-досуговых учреждений.

Городской парк культуры и отдыха Петрозаводского городского округа передан в аренду на 49 лет ООО «ИМХО», сведения о нем не отражаются в формах государственного статистического наблюдения.

Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры, процентов



Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры – парками культуры и отдыха от нормативной потребности, процентов



Снижение доли муниципальных учреждений культуры, состояние которых является аварийным и требующих капитального ремонта, начиная с 2014 года объясняется успешной реализацией республиканской программы поддержки местных инициатив.

Кроме того, благодаря поддержке из средств федерального бюджета в 2018 году проведены конкурсные отборы на модернизацию учреждений культуры в муниципальных образованиях республики. За счет средств федерального и регионального бюджетов были проведены работы в 11 зданиях муниципальных культурно-досуговых учреждений.

Доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующих консервации и реставрации в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности, процентов

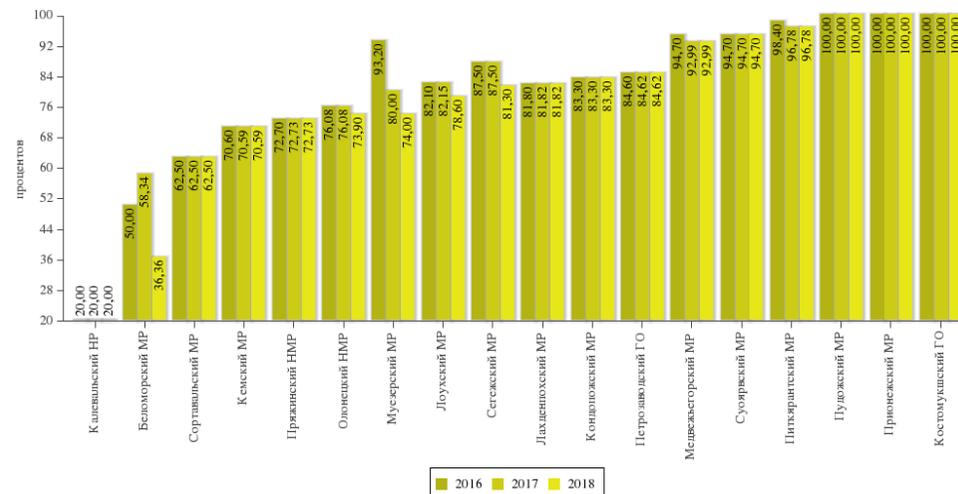
Снижение показателей по Муезерскому, Олонецкому, Беломорскому и Сегежскому муниципальным районам обусловлено проведением в 2018 году работ по ремонту и благоустройству воинских захоронений.

Муезерскому и Олонецкому районам предоставлялись субсидии из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» по ремонту и благоустройству воинских захоронений. В с.Нюхча Беломорского района реконструкция воинского захоронения была выполнена в рамках программы поддержки местных инициатив.

Реконструкция Военно-мемориального комплекса с захоронением советских воинов, погибших за Родину при защите Кировской железной дороги в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. на железнодорожной станции Раменцы, в Сегежском районе проводилась за внебюджетные средства под патронажем аппарата Совета Безопасности Российской Федерации.

В рамках реализации государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» в 2019 году на выполнение мероприятий по сохранению мемориальных, военно-исторических объектов и памятников Кондопожскому, Лоухскому, Олонецкому, Питкярантскому, Пряжинскому, Сортавальскому муниципальным районам и Петрозаводскому городскому округу выделено 21,7 млн.руб. (в т.ч. из бюджета Республики Карелия – 16,3 млн.руб.).

Дополнительно в рамках данной программы выделены средства в сумме 6,9 млн.руб. из бюджета Республики Карелия на разработку проектно-сметной документации по сохранению 27 воинских захоронений в 11 муниципальных образованиях.



Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2019 года №1637-р утверждена Концепция федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019–2024 годы».

В данную программу включены предложения по восстановлению (ремонт, благоустройство) 106 воинских захоронений, включая установку мемориальных знаков на воинских захоронениях и нанесение имен, погибших при защите Отечества на мемориальных сооружениях воинских захоронений, по месту захоронения. По предварительным расчетам стоимость указанных работ составляет 97, 479 млн. руб. (в т.ч. из бюджета Республики Карелия – 15,9 млн. руб.)

Подготовлены предложения по созданию 20 новых мест захоронений останков погибших при защите Отечества, обнаруженных в ходе поисковой работы в целях увековечения памяти погибших. Ориентировочная потребность для реализации данной задачи составляет 25 млн. руб.

Рекомендации органам местного самоуправления по повышению эффективности деятельности и способов решения выявленных проблем:

1. Повысить эффективность управления отраслью культуры на всех уровнях управления, в том числе за счет передачи полномочий в сфере культуры с уровня поселений на уровень муниципальных районов, реализации программ методической помощи в муниципальных районах.

2. Принять меры для увеличения объема негосударственных ресурсов, привлекаемых в сферу культуры.

3. Повысить активность участия органов местного самоуправления в региональных заявочных кампаниях и конкурсных отборах на укрепление материально-технической базы учреждений культуры.

4. Разработать муниципальные программы развития сферы культуры с учетом показателей «дорожных карт», программ социально-экономического развития, стратегических документов отрасли «Культура»: Стратегии государственной культурной политики и Основ государственной культурной политики.

5. Внедрить программу «Электронный бюджет» в работу органов местного самоуправления на уровне поселений с целью заключения соглашений на получение субсидий;

6. Усилить контроль за расходованием средств, полученных в рамках конкурсных отборов на модернизацию учреждений культуры.

1.5 Физическая культура и спорт

В соответствии с утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 20 мая 2011 года № 236-рП Стратегией развития физической культуры и спорта в Республике Карелия на период до 2020 года основной целью в области физической культуры и спорта определено создание условий для значительного увеличения числа жителей Республики Карелия, систематически занимающихся физической культурой, спортом и ведущих здоровый образ жизни, для подготовки спортивного резерва, повышения спортивного мастерства карельских спортсменов.

В большинстве городских округов и муниципальных районов создаются условия для организации спортивно-оздоровительной работы с населением, функционируют «тропы и лыжни здоровья», заливаются катки для массового катания на коньках. Однако не организован учет занимающихся физической культурой и спортом.

Важнейшим условием привлечения граждан к занятиям физической культурой и спортом является создание современной инфраструктуры.

В 2018 году введены в эксплуатацию 16 спортивных сооружений на сумму 234,2 млн. рублей за счет всех источников финансирования, в том числе региональный центр по спортивной гимнастике в г. Петрозаводске и крытая хоккейная площадка в г. Кемь, футбольное поле с укладкой искусственного покрытия в г. Беломорске. Началось строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Медвежьегорске. Ввод объекта в эксплуатацию запланирован на декабрь 2019 года.

В рамках федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» проводится работа по реконструкции 6 спортивных объектов в Калевальском, Прионежском муниципальных районах, в г. Сортавала, г. Костомукша, г. Олонец, г. Сегеже. Общий объем финансирования – 225,5 млн. руб., в том числе из федерального бюджета 212,0 млн. руб., бюджета Республики Карелия 13,5 млн. руб.

Закуплено и установлено на центральном республиканском стадионе «Спартак» искусственное покрытие для футбольного поля в г. Петрозаводске, спортивное оборудование для муниципального казенного учреждения «Спортивная школа олимпийского резерва им. А.П. Шелгачева» г. Кондопоги, трамплин К-25 и ледозаливочная машина на сумму 31,4 млн руб.

Проведены ремонты спортивных залов в 12 общеобразовательных организациях, оснащено спортивным инвентарем и оборудованием 6 открытых плоскостных спортивных сооружений, перепрофилирована 1 аудитория под спортивный зал, созданы школьные спортивные клубы в 2 общеобразовательных организациях в рамках мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом. Общий

объем финансирования 25,1 млн. руб., в том числе средства федерального бюджета – 23,4 млн. руб., бюджет Республики Карелия – 1,7 млн. руб.

В рамках реализации государственной программы «Доступная среда в Республике Карелия» адаптированы для инвалидов и других маломобильных групп населения плавательный бассейн в г. Суоярви и физкультурно-оздоровительный комплекс в г. Лахденпохья.

Разработана и направлена для прохождения экспертизы проектно-сметная документация на строительство административно-бытового корпуса Регионального центра по спортивной гимнастике в г. Петрозаводске II этап и ФОКа г. Костомукши – лыжный комплекс «Костомукша (2-ой этап).

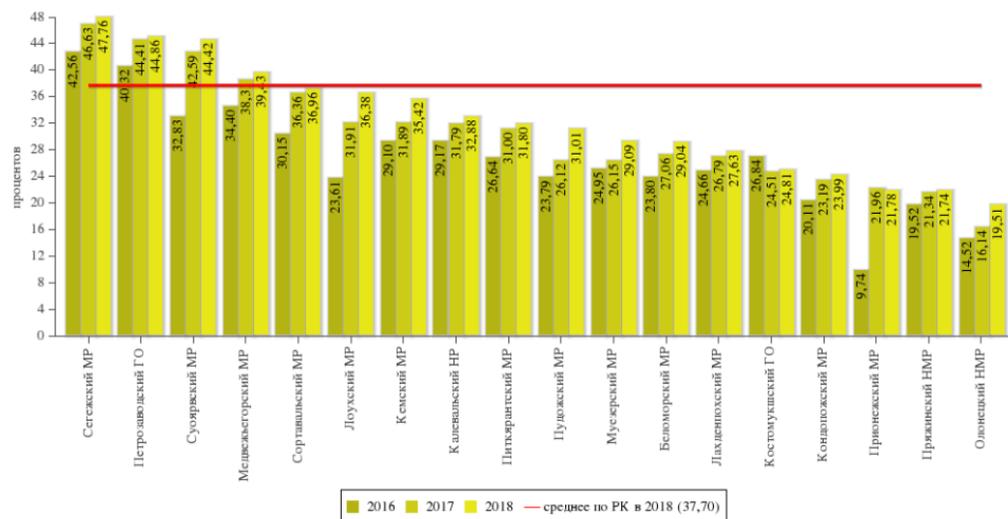
На 2019 год и плановый период 2020-2021 годов в рамках реализации регионального проекта «Спорт - норма жизни» запланировано:

- оснащение спортивно-технологическим оборудованием 12 малых спортивных площадок, в том числе:
 - в 2019 году: в Костомукшском городском округе, Олонецком, Суоярвском, Беломорском, Лоухском, Калевальском, и Муезерском муниципальных районах;
 - в 2020 году: в Медвежьегорском и Кемском муниципальных районах и Петрозаводском городском округе;
 - в 2021 году: в Лахденпохском и Пудожском муниципальных районах.
- создание мобильного ледового катка в Петрозаводском городском округе в 2019 году;
- реконструкция футбольного поля с укладкой искусственного газона в г. Суоярви в 2019 году;
- строительство 2 футбольных полей с искусственным покрытием и легкоатлетическими беговыми дорожками: в Петрозаводском городском округе в 2020 году, в Кондопожском муниципальный район в 2021 году;
- ввод в эксплуатацию физкультурно-спортивного комплекса в г. Медвежьегорске в 2019 году;
- строительство конькобежной дорожки в г. Сортавале в 2021 году;
- строительство конькобежной дорожки в г. Петрозаводске в 2021 году;
- оснащение современным спортивным оборудованием 5 спортивных школ олимпийского резерва в 2019 году, 5 - в 2020 и 1 - в 2021 году.

Благодаря мерам, принимаемым в рамках реализации государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики Республики Карелия» на 2014-2020 годы, федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы», доля жителей Рес-

публики Карелия, регулярно занимающихся физической культурой и спортом, увеличилась в 2018 году по сравнению с предыдущим годом и составила 37,7 процентов от общего числа населения республики в возрасте от 3 до 79 лет (в 2017 г. – 36,6%).

Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, процентов



На протяжении трех лет наилучшие результаты деятельности в данном направлении достигнуты в Сегейском муниципальном районе (47,76 процентов).

Уровня свыше 40 процентов, запланированного Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 года №1101-р, и Стратегией развития физической культуры и спорта в Республике Карелия, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 20 мая 2011 года №236р-П, на 2020 год достигли в настоящее время также

Петрозаводский городской округ и Суоярвский муниципальный район.

В целом рост показателя обеспечен во всех муниципальных образованиях за исключением Прионежского муниципального района.

Наилучшая динамика достигнута в Пудожском, Кемском и Лоухском муниципальных районах.

Самые низкие показатели привлечения жителей муниципального образования к регулярным занятиям физической культурой и спортом по-прежнему наблюдаются в Олонецком, Пряжинском и Прионежском муниципальных районах.

В ходе проведенного анализа были выявлены следующие основные причины низкого прироста данного показателя:

- недостаточная обеспеченность спортивными сооружениями;
- отсутствие современных спортивных центров, доступных для широких слоев населения, в том числе для лиц с ограниченными возможностями,
- взимание оплаты за занятия физической культурой и спортом,

- отсутствие штатных специалистов для занятий физической культурой и спортом с работающим населением,
- недостаточный объем финансирования физической культуры и спорта из местных бюджетов,
- крайне низкие показатели привлечения к регулярным занятиям физической культурой и спортом работающего населения и пенсионеров.

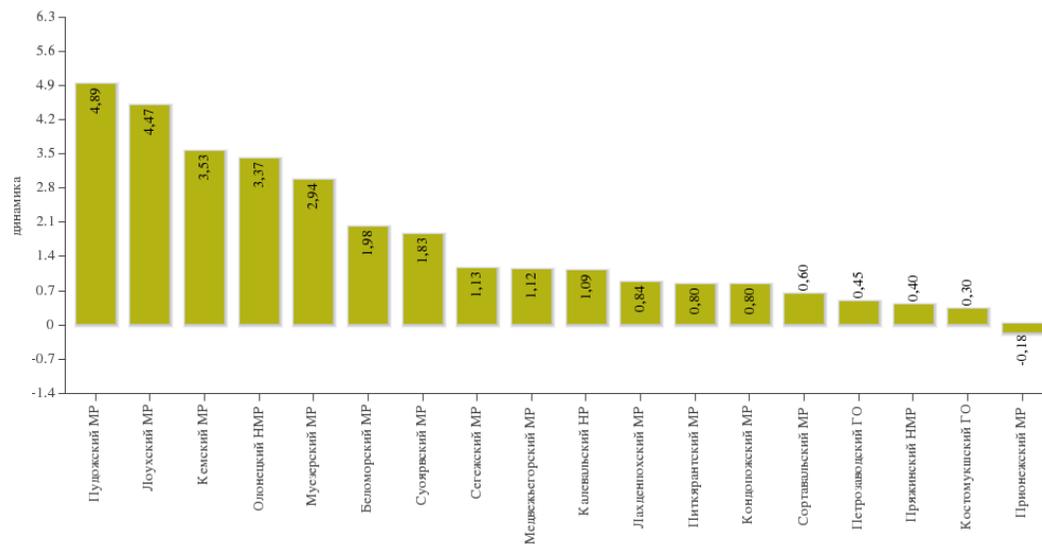
Несмотря на большое количество участников физкультурных и спортивных мероприятий, проводимых администрациями муниципальных районов и городских округов и физкультурно-спортивными организациями, в отдельных муниципальных образованиях остается крайне низким показатель привлечения населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

В Республике Карелия продолжают работу 20 центров тестирования Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», которые оснащены необходимым оборудованием и инвентарем.

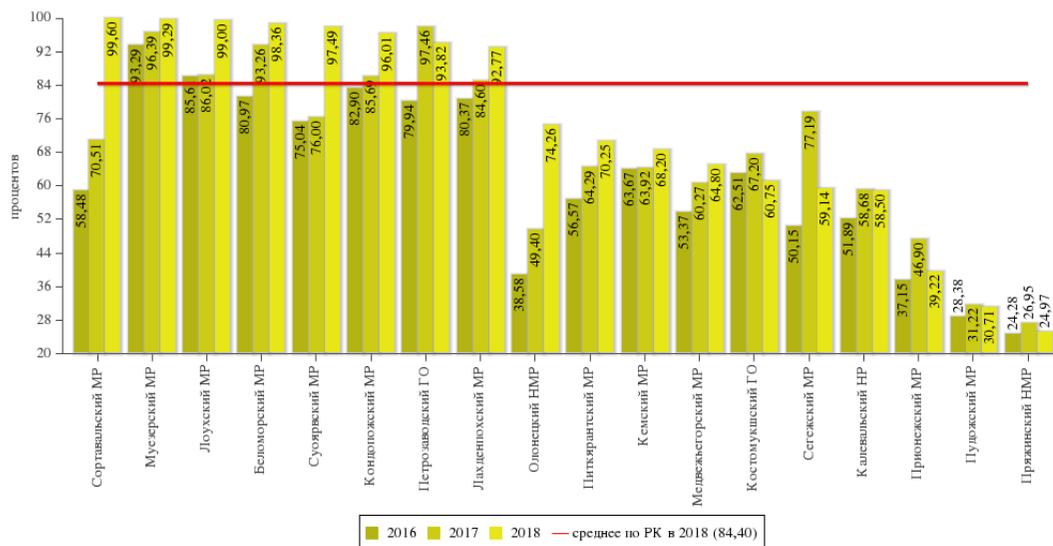
На сайтах Министерства спорта Республики Карелия и администраций городских округов и муниципальных районов созданы разделы, посвященные внедрению Комплекса ГТО, создана группа в Контакте регионального центра тестирования Комплекса ГТО.

На сегодняшний день в АИС ГТО зарегистрировано 13761 человек. В 2018 году приняли участие в выполнении нормативов комплекса 3865 человек (в 2017 г. - 3262). Успешно выполняют нормативы комплекса свыше 50 процентов от числа сдававших.

Изменение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, п.п.



Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся, процентов



Особое внимание в республике уделяется развитию физической культуры и массового спорта среди детей, подростков и молодежи.

Расчет показателя осуществлялся в соответствии с Методикой Министерства спорта Российской Федерации.

В 2018 году наблюдалось снижение численности обучающихся, систематически занимающегося физической культурой и спортом в Костомукшском городском округе, Пряжинском, Прионежском, Пудожском и Сегежском муниципальных районах. Наибольшее увеличение показателя отмечено в

Олонекском, Сортавальском и Суоярвском муниципальных районах.

Самые низкие показатели привлечения обучающихся к регулярным занятиям физической культурой и спортом наблюдаются в Пряжинском, Пудожском, Прионежском и Калевальском муниципальных районах.

Самыми массовыми спортивными соревнованиями для обучающихся общеобразовательных организаций являются Всероссийские спортивные соревнования школьников «Президентские состязания» (далее – Президентские состязания) и Всероссийские спортивные игры школьников «Президентские спортивные игры», в которых приняли участие 75,8 процентов обучающихся 5-11 классов 193 общеобразовательных организаций из 18 муниципальных районов (городских округов) Республики Карелия. Проведены соревнования юных хоккеистов на призы клуба «Золотая шайба» имени А.В. Тарасова по трем возрастным группам, соревнования по футболу на призы клуба «Кожаный мяч», региональный этап соревнований по мини-футболу среди команд общеобразовательных организаций Общероссийского проекта «Мини-футбол в школу», Чемпионат школьной баскетбольной лиги «КЭС-БАСКЕТ», Региональный этап Всероссийских соревнований по шахматам «Белая ладья» среди команд общеобразовательных учреждений, республиканский фестиваль мини-баскетбола, республиканские массовые

физкультурно-спортивных мероприятия по лыжным гонкам на призы газеты «Пионерская правда», легкоатлетическому четырехборью «Шиповка юных», волейболу «Серебряный мяч». При проведении физкультурных мероприятий, включенных в комплексный зачет для городских округов и муниципальных районов Республики Карелия, финансирование проживания и питания сборных команд муниципальных образований осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия.

В Петрозаводском городском округе создана система проведения семейных соревнований, направленных на создание условий для развития массового спорта. В рамках реализации Календарного плана физкультурных и спортивных мероприятий Петрозаводского городского округа несколько лет подряд проводятся Спартакиада дошкольников, Спартакиада школьников, детская Олимпиада «Маленький чемпион». Ежегодно в мероприятиях принимают участие более 2000 семей.

Доля обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся и студентов увеличилась и составила 84,4% (в 2017 г. - 76,5%).

В 2019-2021 годах прогнозируется ежегодное увеличение численности учащихся образовательных учреждений, занимающихся физической культурой и спортом благодаря реализации мероприятий Государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики Республики Карелия» и регионального проекта «Спорт - норма жизни», строительству и реконструкции спортивных сооружений.

Рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований по повышению эффективности деятельности и решению выявленных в ходе анализа проблем:

1. Продолжить реализацию муниципальных программ развития физической культуры и спорта и деятельность по привлечению населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом, Стратегии развития физической культуры и спорта в Республике Карелия, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 20 мая 2011 года № 236р-П.

2. Продолжить работу по созданию необходимой спортивной инфраструктуры, находящейся в шаговой доступности и на дворовых территориях, в том числе в рамках реализации региональной программы поддержки местных инициатив, федерального проекта «Комфортная городская среда», а также за счет реализации проектов в рамках муниципально-частного партнёрства.

3. Обеспечить круглогодичный свободный доступ населения на спортивные объекты и беспрепятственный доступ детей к плоскостным объектам спортивной инфраструктуры.

4. Не допускать сокращения финансирования отрасли из местных бюджетов.
5. За счет поиска внутренних резервов и реализации мероприятий программ оздоровления муниципальных финансов обеспечить работу муниципальных центров тестирования Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) и усилить работу по информационному сопровождению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».
6. Продолжить работу по сохранению и развитию сети муниципальных учреждений спортивной направленности.
7. Обеспечить увеличение численности детей, занимающихся в учреждениях дополнительного образования спортивной направленности (ДЮСШ), а также в учреждениях спортивной подготовки (спортивных школах и спортивных школах олимпийского резерва);
8. Обеспечить участие спортсменов муниципальных образований, в том числе воспитанников муниципальных детско-юношеских спортивных школ, в официальных региональных физкультурных и спортивных мероприятиях.
9. Содействовать предоставлению необходимых социальных условий для привлечения к работе молодых специалистов в области физической культуры и спорта.
10. Реализовать мероприятия по привлечению к регулярным занятиям физической культурой и спортом граждан пенсионного возраста, в том числе за счет установления льготных тарифов и льгот для пожилых людей при занятиях физической культурой на объектах спорта, проведения Спартакиад среди жителей пенсионного возраста, развития скандинавской ходьбы, закаливания и зимнего плавания и других оздоровительных направлений.

1.6 Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем

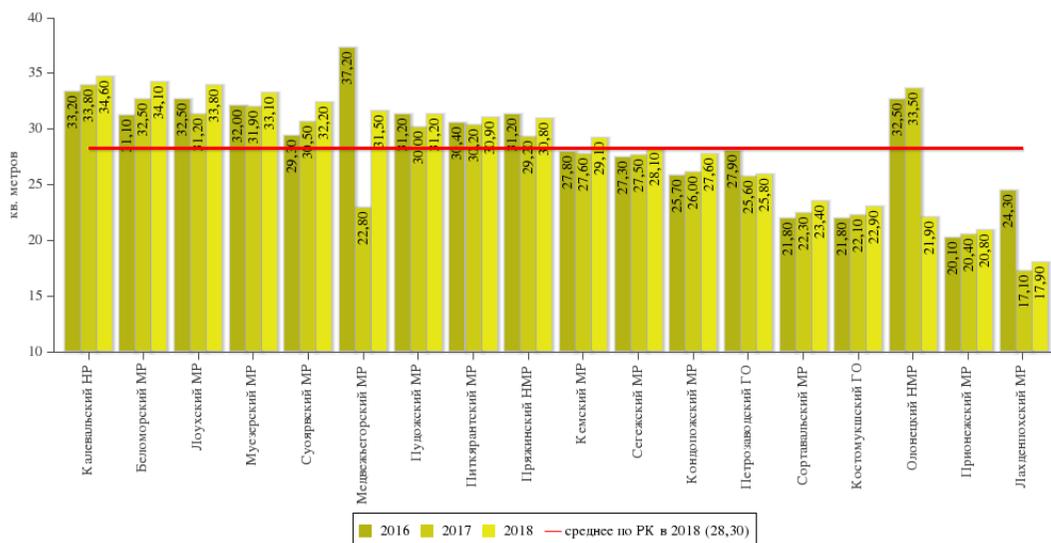
Обеспечение доступности жилья Правительством Республики Карелия определено в числе приоритетных направлений развития Республики Карелия.

В соответствии с государственной программой Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами», утвержденной постановлением Республики Карелия от 26 ноября 2017 года № 351-П плановое значение показателя составляет 230,0 тыс. кв. метров общей площади жилых домов.

По итогам 2018 года был зафиксирован ввод жилья в размере 270,957 тыс. кв. метров, что на 21,9% больше, чем в 2017 году.

Основной объем жилищного строительства приходится на Петрозаводский городской округ – 161,97 тыс. кв. метров или 59,8 % от общего объема ввода жилья в республике.

Общая площадь жилых помещений, приходящихся в среднем на одного жителя, кв. метров



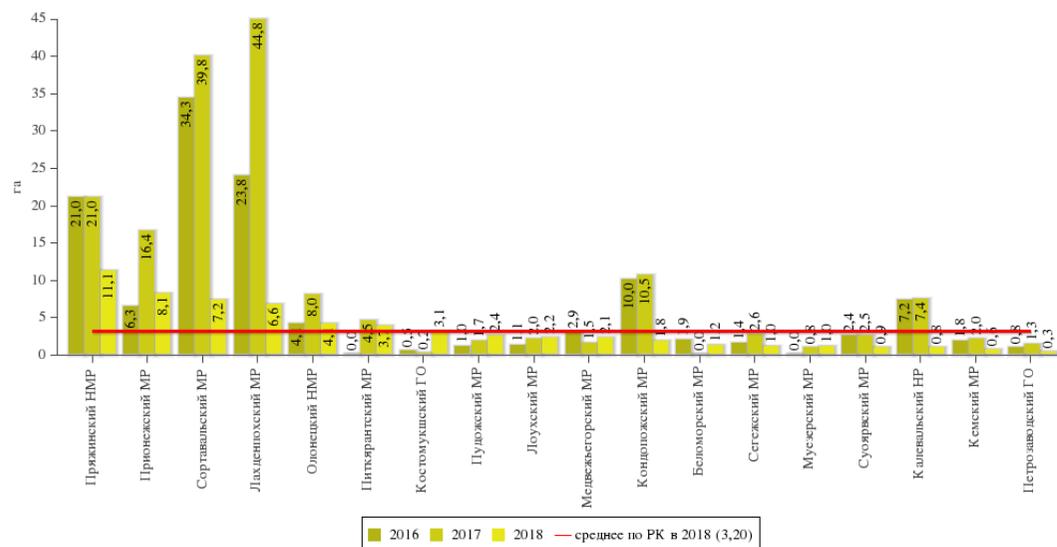
В итоге показатель по количеству общей площади жилых помещений на одного жителя республики увеличился по сравнению с уровнем 2017 года и составил в среднем за 2018 год 28,3 кв. метра (27,5 кв. метра в 2017 году).

В Беломорском муниципальном и Калевальском национальном районе достигнуты самые высокие показатели обеспеченности населения жильем в 2018 году – 34,1 кв. м. и 34,6 кв. м. в среднем на одного жителя соответственно.

В 10 муниципальных образованиях республики обеспеченность жильем в среднем на одного жителя выше или равна уровню обеспеченности в среднем по республике (28,3 кв. м на человека).

Общая площадь жилых помещений, введенная в действие за год, в 2018 году в среднем на одного жителя Республики Карелия составила 0,35 кв. метра (0,25 кв.метра в 2017 году).

Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс. человек населения, га



определенных районах республики и наличием свободных земель, которые в соответствии с документами территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований могут быть предоставлены для строительства, в том числе жилищного.

Общая площадь жилых помещений, введенная в действие за один год, приходящаяся в среднем на одного жителя, кв.метров



Значение показателей «Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс. человек населения» и «в том числе земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, индивидуального строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства» зависит от заинтересованности граждан и юридических лиц в предоставлении земельных участков для строительства в

Так, наиболее привлекательны для любого вида строительства земельные участки, расположенные на территории Петрозаводского городского округа. Вместе с тем свободные земельные участки, возможные к использованию в целях строительства, особенно индивидуального жилищного строительства, отсутствуют.

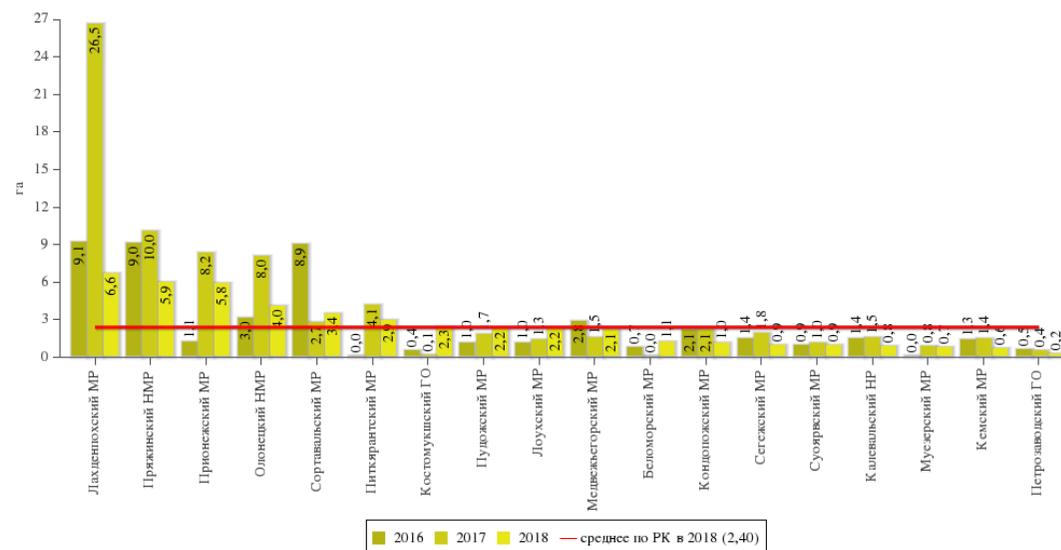
В 2018 году по сравнению с предыдущим периодом сложилась общая тенденция снижения показателей, которая в большей части обоснована отсутствием земель, возможных к предоставлению для строительства, а также их необеспеченностью инженерной и транспортной инфраструктурой.

Увеличение показателей произошло в Костомукшском городском округе, Беломорском, Лоухском, Медвежьегорском, Муезерском, Пудожском муниципальных районах, которое связано с повышением заинтересованности в предоставлении земельных участков для строительства, в большей части для индивидуального жилищного строительства, и наличием таких земельных участков в указанных муниципальных образованиях.

В целях увеличения данных показателей органам местного самоуправления необходимо обеспечить проведение планомерной работы по внесению изменений в Генеральные планы и Правила землепользования и застройки поселений, городских округов, в части определения территорий, которые могут быть использованы для строительства, включая жилищное строительство, в том числе путем подготовки соответствующих обоснований и включения земельных участков в границы населенных пунктов. Кроме того, для повышения инвестиционной привлекательности необходимо активизировать работу по обеспечению земельных участков, предназначенных для строительства, объектами инженерной и транспортной инфраструктуры.

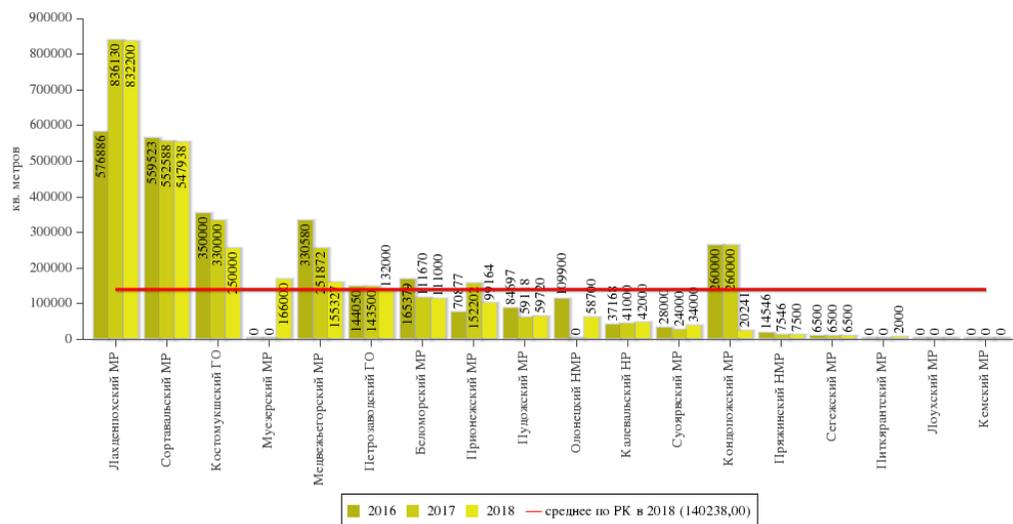
Также к увеличению показателя по площади земельных участков, предоставленных для строительства, может привести проведение органами местного самоуправления мероприятий по информированию граждан и юридических лиц об объявленных аукционах, проводимых

Площадь земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, индивидуального строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства, га



Государственным учреждением Республики Карелия «Управление земельными ресурсами», путем дополнительного размещения соответствующей информации на информационных стендах и в иных местах, используемых для оповещения населения, особенно в сельской местности.

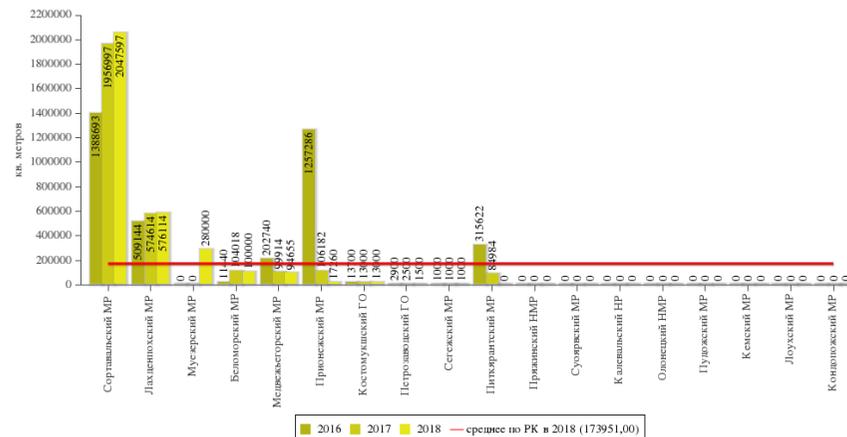
Площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию объектов жилищного строительства - в течение 3 лет, кв.метров



Значения показателей «Площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию: объектов жилищного строительства - в течение 3 лет, кв. метров; иных объектов капитального строительства - в течение 5 лет, кв. метров» зависят от наличия финансирования на осуществление строительства объектов недвижимости и привлечения заинтересованных лиц для целей реализации инвестиционных проектов.

Площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию объектов жилищного строительства - в течение 5 лет, кв.метров

Основной причиной, которая не позволяет застройщику завершить строительство, является недостаточное или неравномерное финансирование строительства объекта, а также затраты на подготовку технической документации, необходимой для выдачи разрешения на ввод того или иного объекта капитального строительства в эксплуатацию. В 2018 году в большинстве муниципальных образований продолжается снижение показателей за



счет ввода в эксплуатацию части объектов капитального строительства, расположенных на земельных участках, предоставленных для целей строительства в более раннем периоде. При этом на некоторые земельные участки в течение 5-летнего срока договоры аренды были расторгнуты по инициативе арендаторов по причине недостаточной для реализации инвестиционных проектов финансовой возможности.

Также показатели снижаются за счет проведения органами местного самоуправления планомерной работы с застройщиками по незавершенным строительством объектам.

Вместе с тем бывают срывы запланированных мероприятий по завершению строительства объектов капитального строительства и, соответственно, ввода данных объектов в эксплуатацию, что приводит к увеличению данных показателей.

Рекомендации органам местного самоуправления по повышению эффективности деятельности и способов решения выявленных проблем:

1. При формировании бюджета на соответствующий финансовый год, в том числе за счет поиска внутренних резервов и реализации мероприятий программ оздоровления муниципальных финансов, предусматривать средства на приобретение (строительство) жилых помещений для предоставления по договорам социального найма.

2. Создавать условия для привлечения кредитных средств и частных инвестиций, в том числе в обеспечении земельных участков коммунальной инфраструктурой.

3. Активизировать работу по формированию земельных участков в целях заключения договоров на комплексное освоение территорий для жилищного строительства.

4. В целях развития жилищного строительства и с учетом того, что во многих муниципальных образованиях Республики Карелия использован резерв территорий, определенных генеральными планами для жилищного строительства, необходимо провести анализ утвержденных генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки на предмет возможного внесения в них изменений в части увеличения количества земельных участков, возможных для предоставления для строительства, в том числе для жилищного строительства, обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой.

5. В целях стимулирования ввода в эксплуатацию объектов недвижимого имущества органам местного самоуправления необходимо обеспечить на постоянной основе взаимодействие с застройщиками, как физическими, так и юридическими лицами, в части оказания разъяснительной и консультативной помощи по вопросам соблюдения градостроительных норм и правил при осуществлении соответствующего строительства.

1.7 Жилищно-коммунальное хозяйство

Жилищно-коммунальное хозяйство по-прежнему является одной из самых проблемных отраслей в экономике. Уровень износа коммунальной инфраструктуры сохраняется на уровне 61%. Находятся в аварийном состоянии и нуждаются в замене от 32% до 43% общей протяженности тепло-, водо-, электросетей. Повсеместно отмечаются сверхнормативные потери коммунальных ресурсов.

Развитие жилищно-коммунального хозяйства в республике в отчетном году было продолжено в основном в части осуществления модернизации коммунального комплекса, привлечения крупных частных операторов к обеспечению теплоснабжения и водоснабжения потребителей для последующей передачи им объектов собственности Республики Карелия на условиях концессионных соглашений.

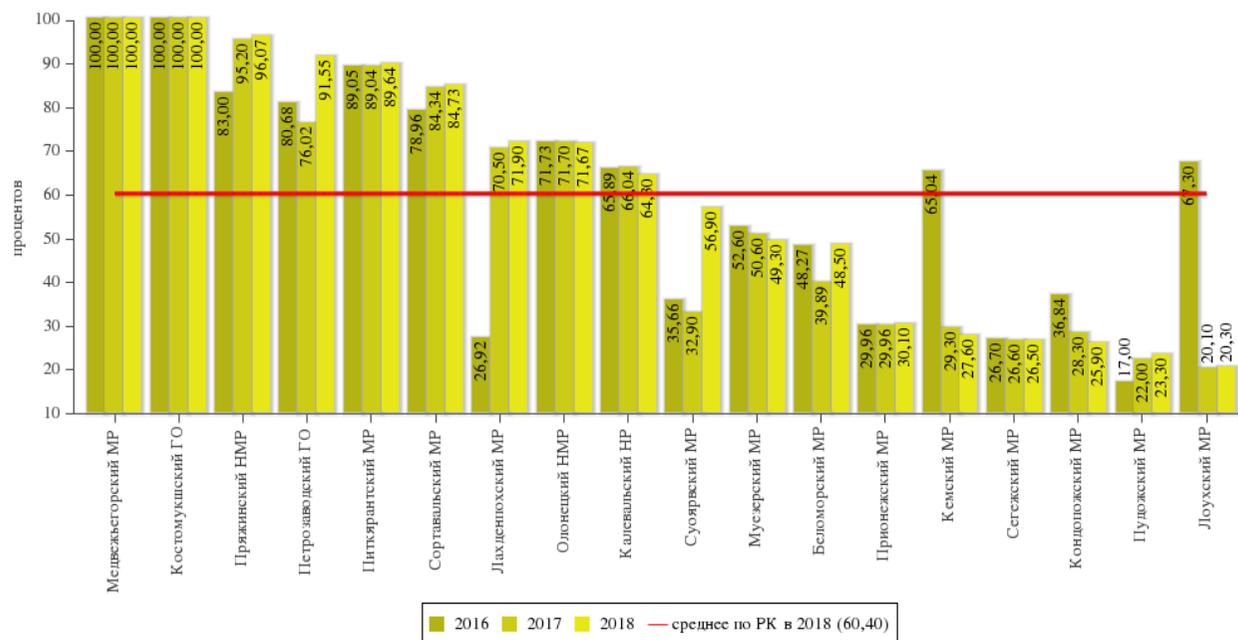
На данном этапе итоги совершенствования системы управления многоквартирными домами и привлечения частных операторов к управлению объектами коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда характеризуются следующими показателями.

На 1 января 2019 года на территории республики деятельность по оказанию жилищно-коммунальных услуг осуществляют 300 организации, из них 90,6% являются организациями частной формы собственности, в том числе:

- из общего числа организаций, оказывающих коммунальные услуги потребителям, 70,5% являются организациями частной формы собственности;
- среди организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами (далее – МКД) и оказывающих услуги по содержанию и ремонту общего имущества МКД, таких организаций 97,7%.

Доля МКД, в которых собственниками выбран способ управления, составляет 60,4 %. Деятельность по управлению и содержанию общего имущества МКД в республике осуществляют 351 ТСЖ и ЖСК и 142 управляющих организации.

Доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами, в общем числе многоквартирных домов, в которых собственники помещений должны выбрать способ управления данными домами, процентов



За отчетный период в целом по республике доля МКД, в которых собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления МКД, составила 60,4% и увеличилась на 7,08 % по сравнению с 2017 годом.

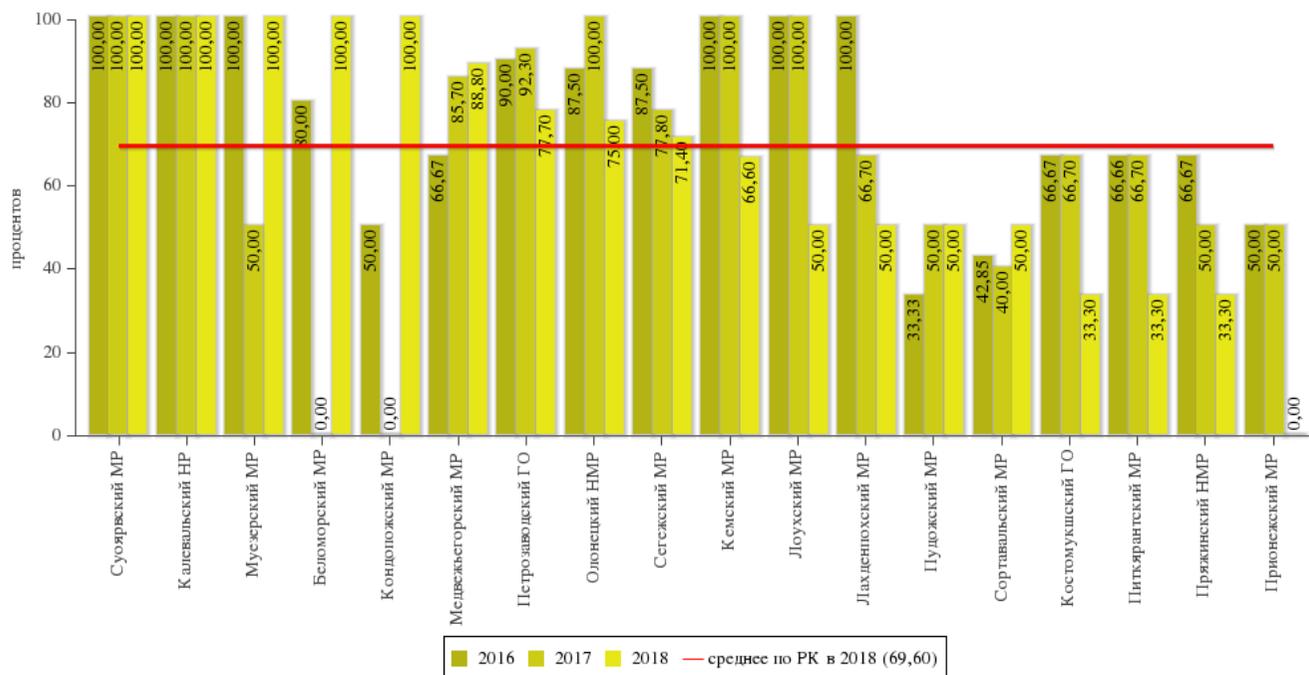
Выше среднереспубликанского значения (60,4%) показатели в 9 муниципальных образованиях: Костомукшском (100,0%) и Петрозаводском (91,5%) городских округах, Медвежьегорском (100,0%), Пряжинском (96,7%), Питкярантском (89,6%), Сортавальском (84,7%), Олонецком (71,7%), Калевальском (64,3%), Лахденпохском (71,9%)

муниципальных районах.

Самые низкие показатели в Лоухском (20,3%), Пудожском (23,3%), Сегежском (26,5%), Кондопожском (25,9%), Кемском (27,6%), Прионежском (30,1%), Беломорском (48,5%) муниципальных районах, как результат недостаточного контроля со стороны администраций указанных районов за исполнением требований Жилищного кодекса Российской Федерации на территориях районов.

Планируемый показатель на последующие годы предполагает положительную динамику указанного показателя, поскольку согласно действующему жилищному законодательству собственники жилых помещений в МКД обязаны выбрать и реализовать один из способов управления МКД.

Доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газо-, энергоснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии, участие субъекта РФ и (или) городского округа (муниципального района) в уставном капитале которых составляет не более 25% , от общего числа организаций коммунального комплекса (с учетом многоотраслевых предприятий), осуществляющих свою деятельность на территории городского округа (муниципального района), процентов



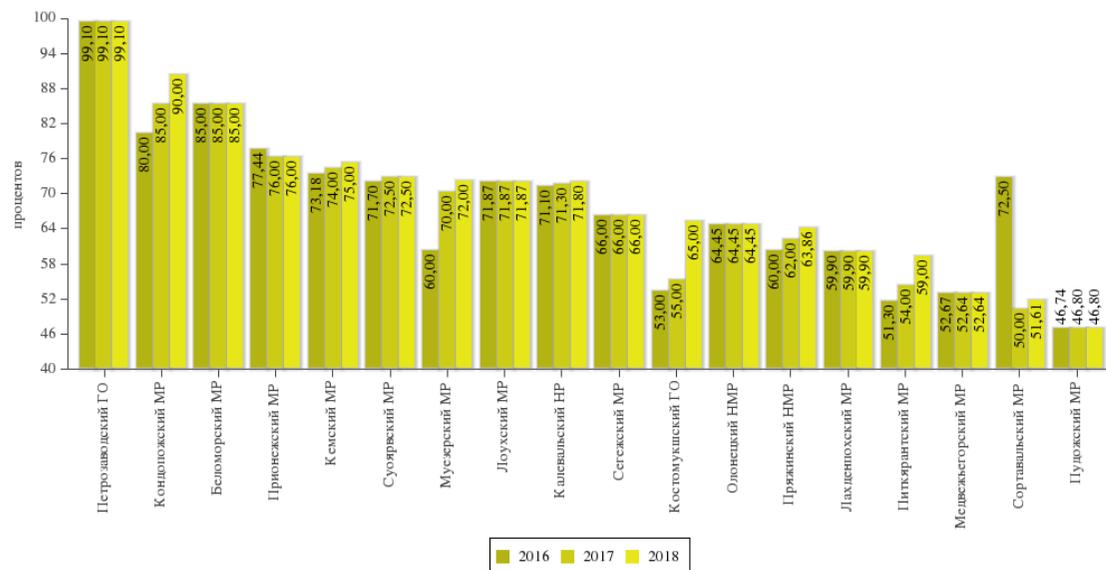
За отчетный период в целом по республике доля частных организаций в общем количестве организаций, оказывающих потребителям коммунальные услуги, составила 69,6 % и снизилась по сравнению с 2017 годом на 8,4%.

На территории 5 муниципальных образований республики: Беломорском, Калевальском, Кондопожском, Муезерском, Суоярвском муниципальных районах коммунальные услуги полностью (100%) предоставляют организации коммунального комплекса частной формы

собственности, использующие объекты коммунальной инфраструктуры по договорам аренды.

Выше среднереспубликанского значения показатели в 3 муниципальных образованиях: Петрозаводском городском округе (77,8%), Медвежьегорском (88,9%), Сегежском (71,4%) муниципальных районах.

Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет, процентов



По информации, представленной муниципальными образованиями, в 2018 году произошли незначительные изменения в доле земельных участков под МКД, в отношении которых проведен государственный кадастровый учет, по сравнению с предыдущим годом во всех муниципальных районах республики.

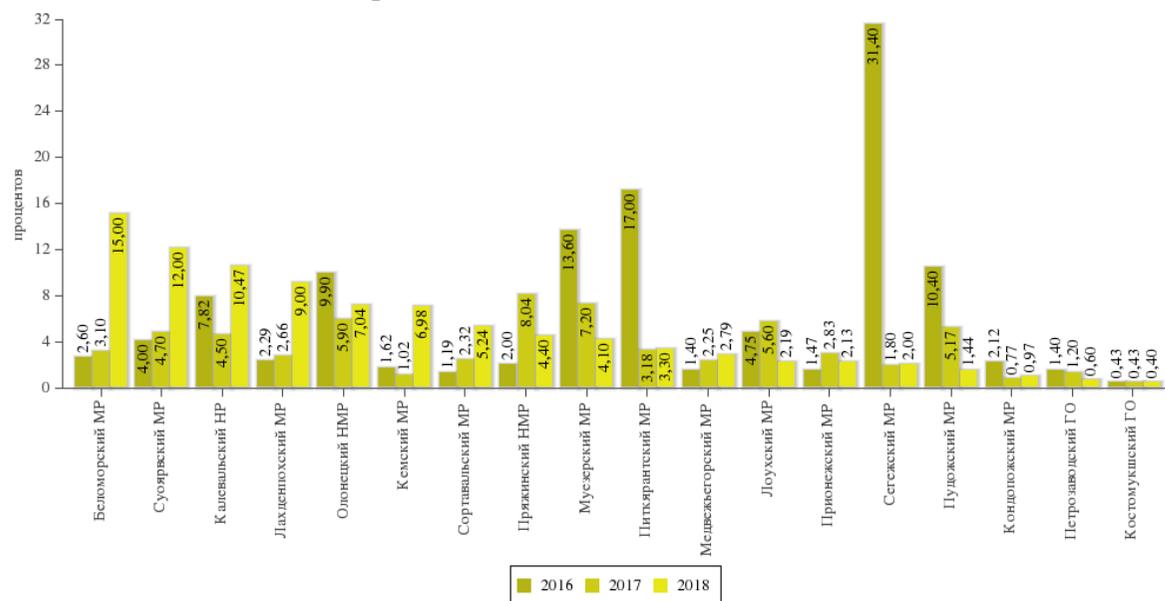
Данный показатель не изменился в Беломорском, Лахденпохском, Лоухском, Медвежьегорском, Олонецком, Прионежском, Пудожском, Сегежском и Суоярвском муниципальных районах и Петрозаводском

городском округе, в остальных районах показатель изменился не значительно по сравнению с 2017 годом, исключение составляют Костомукшский городской округ (10%). На увеличение показателя - доли МКД, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет, значительно влияет эффективность использования, как земельных ресурсов, так и регулирование процесса управления МКД.

В республике по состоянию на 1 января 2018 года согласно данным, представленным муниципальными образованиями, на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, состояло 27 977 семей, из них наибольшее количество зарегистрировано в Администрации Петрозаводского городского округа – 7195 (25,7%).

Улучшение жилищных условий граждан с последующим снятием их с очереди в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, в основном, осуществляется в порядке получения указанными гражданами государственной поддержки (социальные выплаты, ипотечное кредитование, жилищные сертификаты) в рамках реализации мероприятия, входящего в состав государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации".

Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, процентов



Строительство социального жилья в муниципальных образованиях не ведется, соответственно, предоставление жилья по договорам социального найма, в основном, осуществляется по судебным решениям за счет приобретения жилых помещений на вторичном рынке.

По результатам проведенного анализа достигнутых значений показателя в 2018 году следует отметить, что во всех муниципальных образованиях граждане смогли улучшить жилищные условия:

- самый значительный рост отмечен в Беломорском муниципальном районе. Из 1188 семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в 2018 году улучшили жилищные условия - 176 семей (14,8%).

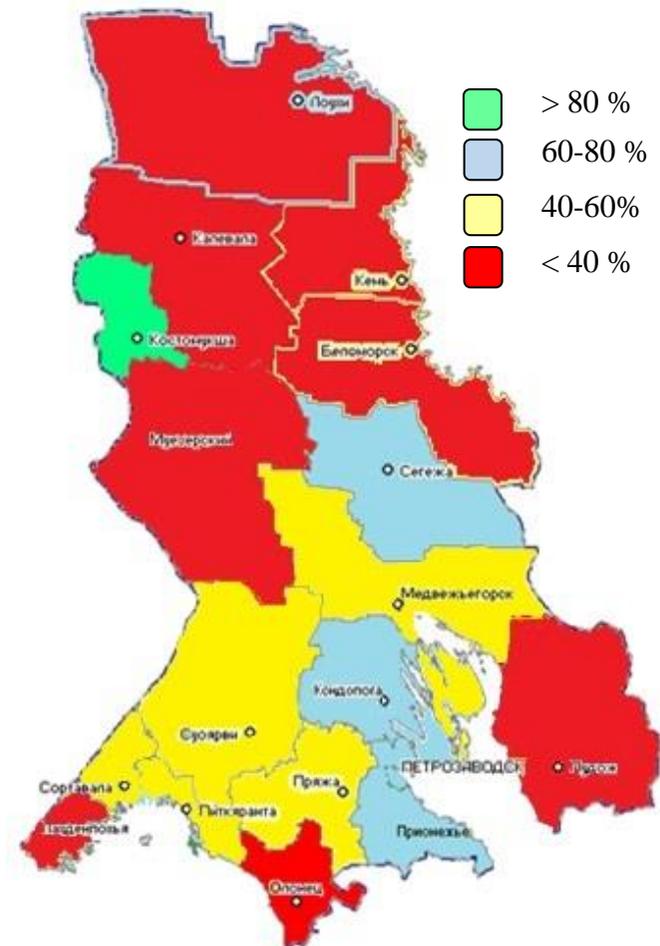
Рекомендации органам местного самоуправления по повышению эффективности деятельности и способов решения выявленных проблем:

1. С целью увеличения доли МКД, в которых собственники помещений выбрали и реализуют способ управления МКД, организовать работу в соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации.
2. Провести работу, направленную на приведение в соответствие данных муниципальных образований о количестве МКД, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен кадастровый учет, с данными органа государственной регистрации, кадастра и картографии Республики Карелия.

1.8 Организация муниципального управления

Основными задачами органов местного самоуправления в сфере управления муниципальными финансами является исполнение первоочередных расходных обязательств и финансовое обеспечение реализации приоритетов социально-экономического развития муниципальных образований при сохранении долгосрочной сбалансированности и долговой устойчивости местных бюджетов.

Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования в 2018 году



Приоритетным направлением работы органов местного самоуправления по решению поставленных задач в 2018 году стала реализация мер бюджетной консолидации. В 2018 году всеми органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов были утверждены и реализовались программы оздоровления муниципальных финансов. Программы включают мероприятия по увеличению поступления налоговых и неналоговых доходов, повышению эффективности расходов бюджета, совершенствованию долговой политики, сокращению просроченной кредиторской задолженности бюджетов. Совокупный бюджетный эффект от реализации программ в 2018 году составил 998,95 млн. рублей (или 125% от плановых значений), в том числе по увеличению доходов – 412,35 млн. рублей (118%), повышению эффективности расходов – 586,6 млн. рублей (131%).

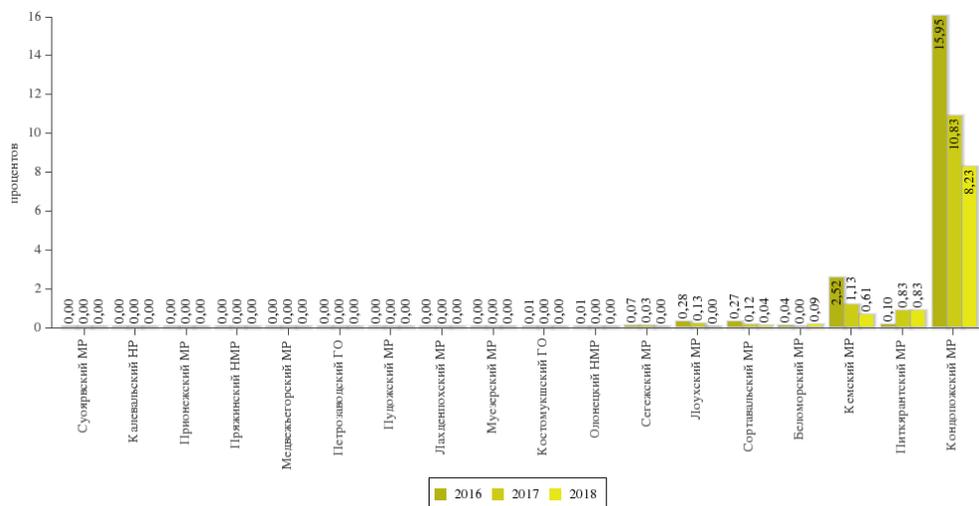
В 2018 году в бюджеты муниципальных районов и городских округов Республики Карелия поступило 7 101,6 млн. рублей налоговых и неналоговых доходов (или 59,9 % от общего объема доходов местных бюджетов без учета субвенций), что выше уровня 2017 года на 364,8 млн. рублей и на 282,9 млн. рублей выше уровня 2016 года. Основным фактором увеличения значения данного показателя в целом по пальным образованиям Республики Карелия является более высокие темпы роста налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов по сравнению с увеличением объемов межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия (в первую

очередь, в форме субсидий на реализацию государственных программ Республики Карелия).

В целом положительная динамика поступления налоговых и неналоговых доходов в 2018 году зафиксирована в 15 муниципальных образованиях. Наибольшие темпы роста наблюдаются в Беломорском (126%) и Лахденпохском (122%) районах.

В абсолютных значениях ведущие позиции по показателю доли налоговых и неналоговых доходов в собственных доходах местного бюджета сохранили городские округа 87,9% в Костомукшском и 78,9% в Петрозаводском городском округе. При этом на бюджеты городских округов приходится более 40 процентов поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований Республики Карелия. Высокие значения показателя (более 50 % налоговых и неналоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета) также отмечены в 2018 году в Медвежьегорском, Прионежском, Кондопожском, Сегежском, Сортавальском и Суоярвском районах.

Доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, в основных фондах организаций муниципальной формы собственности, на конец года по полной учетной



Показатель «Доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, в основных фондах организаций муниципальной формы собственности, на конец года по полной учетной стоимости» за отчетный год рассчитывался на основании данных, представленных Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Карелия, и данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия.

Учитывая особенности формирования органом государственной статистики отчетности по показателю «Основные фонды» - во второй половине года, следующего за отчетным, в графе «показатель за отчетный год» приведены данные за 2017 год.

В шести районах Республики Карелия: Калевальском, Лахденпохском, Медвежьегорском, Пряжинском, Пудожском, Суоярвском, а также в двух городских округах: Петрозаводском и Костомукшском муниципальные организации, находящиеся в стадии банкротства, отсутствуют.

В то же время, в четырех районах республики (Муезерском, Олонецком, Прионежском и Лоухском районах) балансовая стоимость основных фондов муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, на конец 2017 года равна нулю.

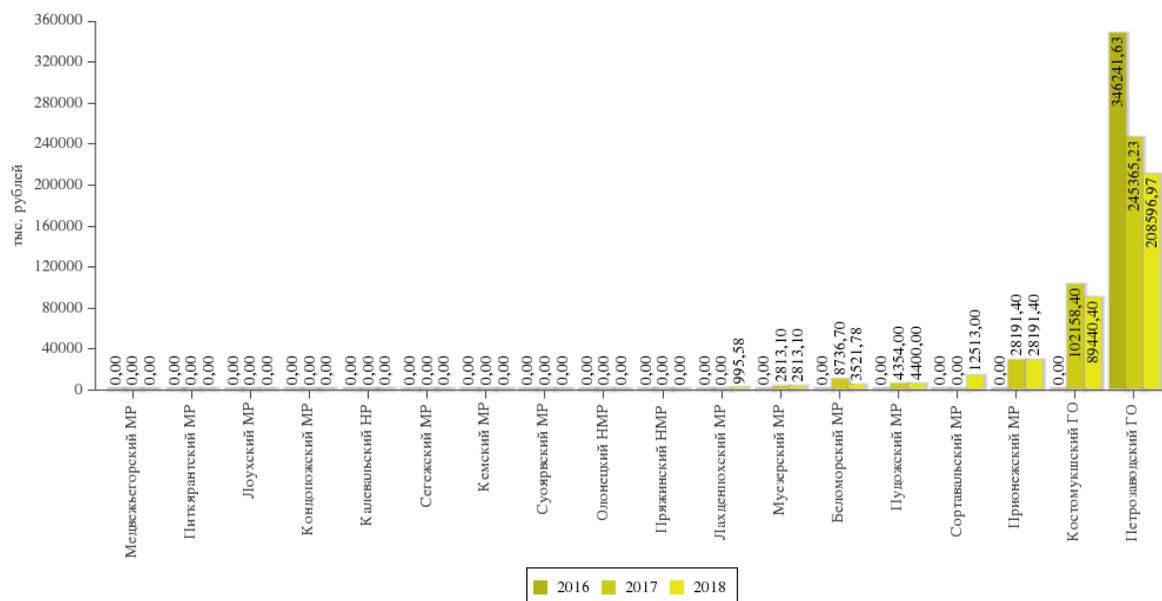
Увеличение данного показателя произошло только в Беломорском муниципальном районе (с 0% до 0,09%). При этом в Кондопожском районе, имеющем наибольшее значение показателя по сравнению с другими муниципальными образованиями, в результате проведенной работы значение показателя снизилось на 2,6 п.п. до 8,2% в 2017 году. В Кемском районе доля основных фондов организаций муниципальной собственности, находящихся в стадии банкротства, по итогам 2017 года уменьшилась на 0,52 п.п. до 0,61%. Снижение показателя также отмечено в Сортавальском муниципальном районе. В Сегежском и Лоухском муниципальных районах значение показателя составило 0%.

Вышеназванный показатель характеризует состояние основных средств организаций муниципальной формы собственности, поэтому районным администрациям необходимо проводить оперативный контроль по выявлению неэффективных муниципальных бюджетных учреждений и унитарных предприятий для принятия решения по вопросам их дальнейшего функционирования.

В настоящее время прослеживается тенденция постепенного прекращения деятельности муниципальных предприятий в результате их ликвидации по решению учредителя.

Ситуация, связанная с постепенным прекращением деятельности муниципальных предприятий закономерна, поскольку их создание и функционирование оправдано в тех случаях, когда на территории муниципального образования не имеется возможности в предоставлении населению какого-либо вида услуг предприятиями частного бизнеса (в основном это сфера ЖКХ). В настоящее время большая часть услуг предоставляется субъектами малого и среднего предпринимательства, с которыми муниципальным предприятиям сложно конкурировать.

Объем не завершено в установленные сроки строительства, осуществляемого за счет средств бюджета городского округа (муниципального района), тыс.рублей



Мониторинг объемов не завершено в установленные сроки строительства, осуществляемого за счет средств бюджетов муниципальных образований, был проведен с учетом сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства консолидированного бюджета Республики Карелия, предоставленных Министерством финансов Республики Карелия.

По итогам 2018 года объем не завершено в установленные сроки строительство в Беломорском районе составил 3521,78 тыс.рублей, Муезерском – 2813,1 тыс.рублей, Прионежском – 28191,4 тыс.рублей, Лахденпохском – 995,58 тыс.рублей, Пудожском – 4400,0 тыс.рублей, Сортавальском – 12513,0 тыс.рублей, в Костомукшском городском округе – 89440,4 тыс.рублей, Петрозаводском – 208365,23 тыс.рублей. В остальных муниципальных образованиях не завершено в установленные сроки строительство отсутствовало. Объем незавершенного строительства к уровню 2017 года сократился по Петрозаводскому городскому округу на 15%, по Костомукшскому на 13%, по Беломорскому району на 60%.

Основными причинами наличия не завершено в установленные сроки строительства является не устранение в течение длительного периода недоделок по построенным объектам, не проведение в установленные сроки пуско-наладочных работ с целью передачи на содержание будущим пользователям объектов. Кроме того, завершение объектов по действующим в настоящее время строительным нормам и правилам невозможно без внесения изменений в проектно-сметную документацию, учитывающих проведение дополнительных работ, а также работ по обследованию и восстановлению конструкций зданий в связи с длительной приостановкой работ на объектах.

В связи со сложной ситуацией с исполнением местных бюджетов финансирование строительства (реконструкции) объектов за счет средств муниципалитетов практически не ведется. В основном, финансирование из бюджетов муниципальных образований направляется на разработку проектно-сметной документации с целью получения финансовой поддержки из бюджета Республики Карелия и федерального бюджета на строительство (реконструкцию) муниципальных объектов, в том числе в рамках ФЦП «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года». По ряду объектов планируется получение поддержки из бюджета Республики Карелия по программе поддержки местных инициатив.

Изменение просроченной кредиторской задолженности местного бюджета по оплате труда (включая начисления на оплату труда) работникам муниципальных учреждений за 2018 год



По итогам исполнения бюджетов муниципальных районов и городских округов за 2018 год просроченная задолженность по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений на 1 января 2019 года отсутствует.

В целом по итогам исполнения местных бюджетов в 2018 году задолженность по начислениям на оплату труда отсутствует в 15 муниципальных образованиях. Стабильный показатель отсутствия просроченной задолженности в 2017-2018 годах обеспечен в 10-ти муниципальных образованиях.

Полное погашение задолженности в сравнении с показателями за 2017 год обеспечено в Калевальском, Лахденпохском, Олонецком, Пряжинском, Суоярвском районах.

При этом органами местного самоуправления обеспечено снижение просроченной кредиторской задолженности по начислениям на оплату труда работников муниципальных учреждений.

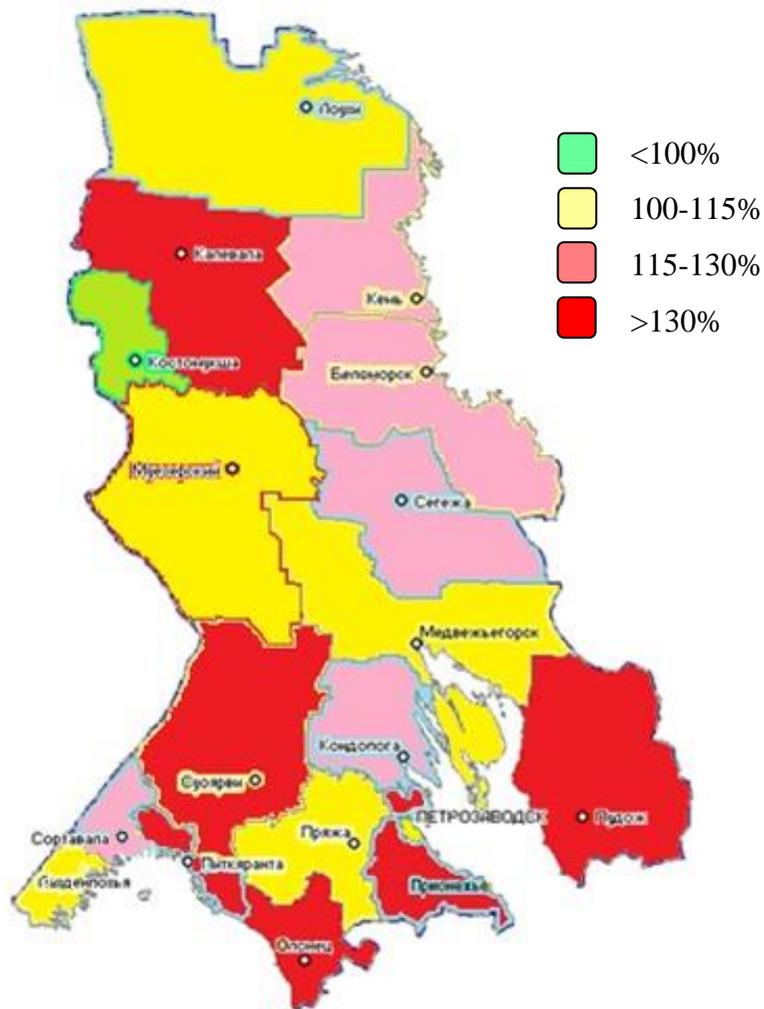
В итоге доля просроченной задолженности местных бюджетов по начислениям на оплату труда в общем объеме расходов по данному направлению в 2018 году составила 0,2 %.

В целях усиления ответственности органов местного самоуправления за результаты исполнения местных бюджетов в 2019 году предусмотрены обязательства руководителей муниципальных образований по утверждению планов погашения просроченной кредиторской задолженности, недопущению роста задолженности в течение года, а также реализации иных мер, направленных на обеспечение своевременного исполнения первоочередных обязательств. Обязательства включены в соглашения о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

При этом органами местного самоуправления обеспечено снижение просроченной кредиторской задолженности по начислениям на оплату труда работников муниципальных учреждений. В итоге доля просроченной задолженности местных бюджетов по начислениям на оплату труда в общем объеме расходов по данному направлению в 2018 году составила 0,2 %.

В целях усиления ответственности органов местного самоуправления за результаты исполнения местных бюджетов в 2019 году предусмотрены обязательства руководителей муниципальных образований по утверждению планов погашения просроченной кредиторской задолженности, недопущению роста задолженности в течение года, а также реализации иных мер, направленных на обеспечение своевременного исполнения первоочередных обязательств. Обязательства включены в соглашения о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Темп роста расходов на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования в 2018 году



В 2018 году расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам органов местного самоуправления в расчете на одного жителя в целом по муниципальным районам и городским округам Республики Карелия выросли по сравнению с уровнем 2017 года на 391 рубль и составили 1 872 рубля. Указанный рост обусловлен принятыми решениями по повышению уровня оплаты труда в соответствии с постановлением Конституционного суда Российской Федерации.

На территории республики расположено 125 муниципальных образований, к полномочиям которых относится разработка и утверждение **документов территориального планирования**. По состоянию на 1 января 2019 года разработано и утверждено: 16 схем территориального планирования муниципальных районов, 2 генеральных плана городских округов, 22 генеральных плана городских поселений и 85 генеральных плана сельских поселений.

Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района)

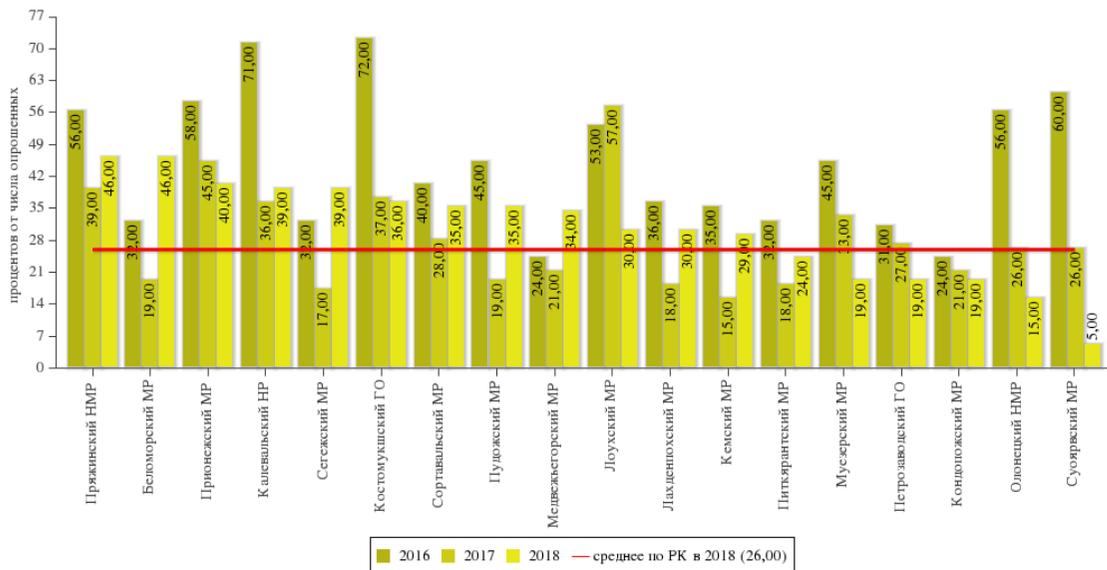
В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 года №1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» и в соответствии с Указом Главы Республики Карелия от 22 января 2014 г. №6 «Об организации и проведении социологических опросов населения об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Карелия» в Республике Карелия в I квартале 2018 года проведено социологическое исследование (опрос) по определению уровня оценки населением результатов деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Карелия.

Работы по проведению социологического опроса выполнены автономной некоммерческой организацией «Центр региональных социологических исследований», отобранной по результатам конкурсного отбора, проведенного Министерством национальной и региональной политики Республики Карелия.

Опросы проводились в 18 муниципальных образованиях Республики Карелия среди граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Карелия. Возраст респондентов, принимавших участие в опросах, от 18 лет и старше. Нормативная выборка была рассчитана на основе социально-демографического распределения населения (по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия) по полу, возрасту и типу проживания (городское, сельское). Полученное распределение социально-демографических показателей респондентов в целом соответствует нормативной выборке, на основании чего можно сделать вывод о репрезентативности полученных данных для всего населения.

В ходе исследования всего опрошено 2550 респондентов, что составляет 0,41 процента от среднегодовой численности постоянного населения Республики Карелия по состоянию на 01.01.2019 года.

Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района), процентов



району, до 15% – по Кемскому).

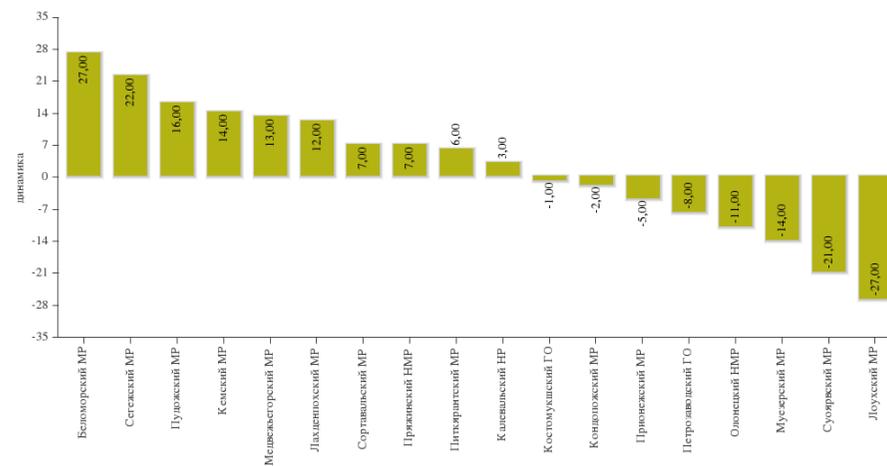
В 2018 году в 12 муниципальных образованиях уровень оценки населением деятельности органов местного самоуправления зафиксирован выше среднего значения по республике (в 2017 г. – в 8, 2016 году – в 10, в 2015 году – в 12). В тройку лидеров помимо Пряжинского и Беломорского муниципальных районов вошел Прионежский район (40%).

Рост значения показателя в 2018 году по сравнению с 2017 годом зафиксирован в 10 муниципальных районах (в 2017 г. в сравнении с

В 2018 году 26 процентов жителей Республики Карелия положительно оценили деятельность органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов (в 2017 г. – 27%, 2016 г. – 44,6%, в 2015 г. – 46,5%), не удовлетворены деятельностью 65%, затруднились с ответом 9% респондентов.

Доля опрошенных граждан, удовлетворенных деятельностью органов местного самоуправления, в отчетном году колеблется от 46% по Пряжинскому и Беломорскому муниципальным районам, до 5% по Суоярвскому району (в 2016 г. от – 57% по Лоухскому

Изменение уровня удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района), п.п.



2016 – в 1, 2016 году в сравнении с 2015 годом – в 9, в 2015 году в сравнении с 2014 годом – в 15).

Наибольшее снижение показателя удовлетворенности деятельностью органов местного самоуправления на отмечено в Лоухском и Суоярвском муниципальных районах, соответственно на 27 и 21 п.п.

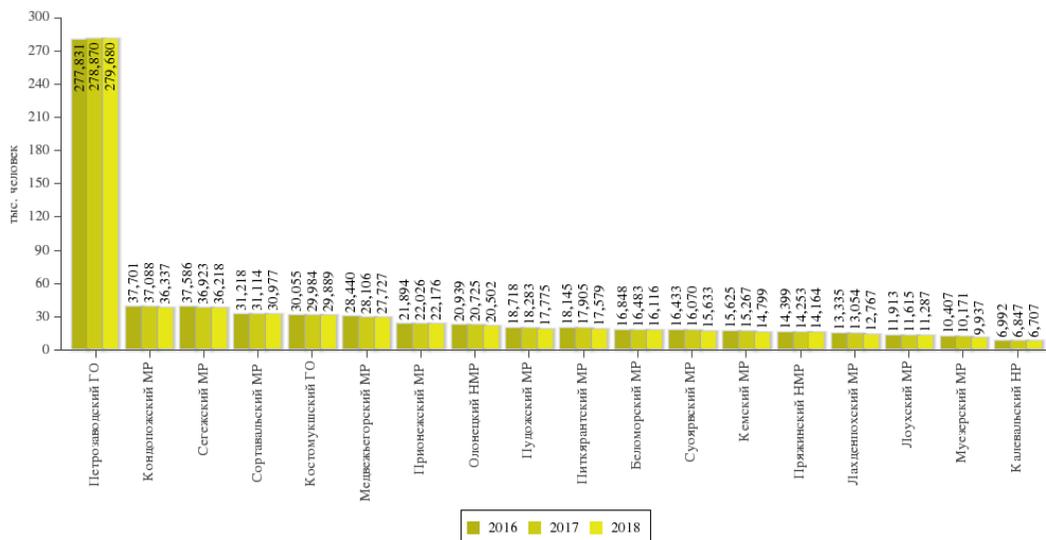
По данным исследования, в наибольшей мере жители республики удовлетворены деятельностью местной власти в сфере физической культуры и спорта (28%), культуры (27%), услуг связи (19%), дошкольного образования (16%), торговли, бытового обслуживания и общественного питания (16%), общего и дополнительного образования (15%), а также теплоснабжения (11%).

К проблемным зонам в целом по региону относят здравоохранение – 55% населения Карелии удовлетворены работой ОМСУ в этой сфере в наименьшей степени. Также не удовлетворены жители результатами работы местной власти в сфере экономического развития (46%), дорожной деятельности и содержания дорог (39%), ЖКХ (31%), жилищного строительства и обеспечения граждан жильем (24%), транспортного обслуживания (24%), а также общего и дополнительного образования (16%).

С 1 января 2014 года в Республике Карелия организовано проведение интернет-опроса населения об оценке эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления и предприятий, который размещен на Официальном интернет-портале Республики Карелия (<http://www.gov.karelia.ru/Different/Public/opros.html>). Ссылки (баннеры) на проводимый опрос размещены на всех официальных интернет-сайтах муниципальных органов власти Республики Карелия.

В 2018 году в интернет-опросе приняло участие 2963 человека (в 2017 г. – 2006 чел., 2016 г. – 1532 чел., в 2015 г. году – 2403 чел.) Результаты интернет-опроса размещены на Официальном интернет-портале Республике Карелия по ссылке: <http://www.gov.karelia.ru/Different/Public/opinion.html>.

Среднегодовая численность постоянного населения, тыс. человек



на 0,7 % или 4514 чел. по сравнению с 2017 годом, на 8209 чел. или на 1,3 % по сравнению с 2016 годом.

Только в двух муниципальных образованиях имеется рост численности населения: в Петрозаводском городском округе на 0,3 % и в Прионежском муниципальном районе – на 0,7 %. На увеличение численности населения в данных муниципальных образованиях повлиял миграционный прирост. Так же миграционный прирост отмечен в Сортавальском, Пряжинском и Прионежском муниципальных районах, но он не сказался на увеличении численности населения района.

В Костомукшском городском округе отмечен естественный прирост населения, то есть рождаемость превысила смертность. Однако из-за миграционной убыли, среднегодовая численность населения снизилась на 95 чел.

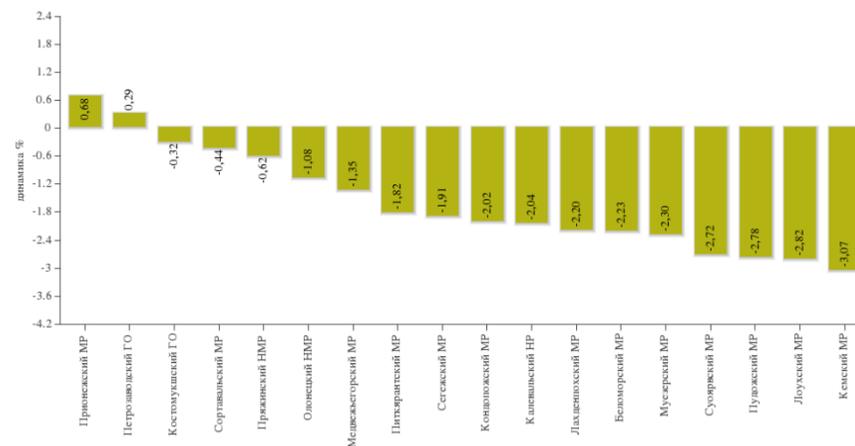
Значительное снижение среднегодовой численности населения произошло в следующих муниципальных районах: Кемском – на 3,1 %, Лоухском и Пудожском – на 2,8 %, Суоярвском – на 2,7 %.

Республика Карелия не относится к регионам Российской Федерации с растущей численностью населения. Сокращение численности обусловлено естественной и миграционной убылью населения.

Оценка достигнутых значений показателя «среднегодовая численность населения» в докладах глав администраций городских округов и муниципальных районов за 2016-2018 годы произведена в соответствии с данными территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия.

По итогам 2018 года наблюдается снижение среднегодовой численности населения Республики Карелия

Прирост (снижение) среднегодовой численности постоянного населения в 2017 году, п.п.



Демографическая ситуация в регионе в прогнозируемый период будет развиваться под влиянием сложившейся динамики рождаемости, смертности и миграции населения. Предполагается, что численность населения в большинстве муниципальных образований будет продолжать снижаться, за исключением Петрозаводского городского округа, а также Прионежского муниципального района, в которых предполагается дальнейшее сохранение положительной динамики, характеризующей рост численности населения.

Рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований по повышению эффективности деятельности и решению выявленных в ходе анализа проблем:

1. По результатам анализа эффективности деятельности в сфере управления муниципальными финансами органам местного самоуправления рекомендуется обеспечить:

- безусловное исполнение программ оздоровления муниципальных финансов, совершенствование применяемых механизмов бюджетной консолидации и достижение утвержденных показателей бюджетного эффекта;
- соблюдение условий предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности из бюджета Республики Карелия;
- достижение целевых значений средней заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений в соответствии с указами Президента Российской Федерации;
- актуализацию работы по формированию нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормированию труда в муниципальных учреждениях;
- интенсификацию труда работников муниципальных учреждений в целях увеличения доли расходов, осуществляемых непосредственно в целях оказания муниципальных услуг гражданам;
- реализацию утвержденных планов погашения просроченной кредиторской и дебиторской задолженности местных бюджетов, сложившейся на 1 января 2019 года;
- недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не обеспеченных достаточными источниками;
- соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда работников органов местного самоуправления, установленных Правительством Республики Карелия;
- соблюдение требований и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в ходе планирования и исполнения местных бюджетов;

- размещение и актуализация материалов, характеризующих бюджетный процесс, на официальном сайте органа местного самоуправления.

2. Предусматривать в местных бюджетах, в том числе за счет поиска внутренних резервов, средства на своевременную актуализацию документов территориального планирования в части приведения в соответствие с изменениями Градостроительного кодекса Российской Федерации, отображения объектов федерального и регионального значения, предусмотренных в документах территориального планирования Российской Федерации и Республики Карелия, а также интересов инвесторов, осуществляющих реализацию проектов за счет внебюджетных источников.

3. Администрациям городских округов и муниципальных районов, в которых муниципальные организации находятся в стадии банкротства, участвовать в принятии решений об использовании муниципальной собственности указанных организаций.

1.9 Энергосбережение и повышение энергетической эффективности

В целях повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов и перевода экономики республики на энергосберегающий путь была сформирована и утверждена постановлением Правительства Республики Карелия 20 ноября 2014 года № 341-П государственная программа Республики Карелия «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия» на 2015-2020 годы. Основным результатом реализации программы должно стать сокращение энергоемкости валового регионального продукта и создание на этой основе предпосылок для устойчивого развития экономики региона и повышения ее конкурентоспособности.

Среди проблемных аспектов реализации муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности необходимо отметить окончание действия муниципальных программ и необходимость разработки и утверждения их в соответствии с изменившимися методическими рекомендациями. По этой причине на сегодняшний день у органов местного самоуправления отсутствуют или находятся в стадии разработки программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Последовательная реализация комплекса мероприятий в жилищном фонде, предусмотренных муниципальными программами по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, обеспечила частичное снижение показателей удельных величин потребления энергетических ресурсов в МКД в целом по республике в 2018 году по сравнению с 2017 годом.

Анализ докладов, представленных главами муниципальных районов и городских округов, и данных статистической отчетности (приложение к форме 1-МО «Показатели для оценки эффективности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов») позволяет отметить снижение удельных величин потребления энергоресурсов в МКД.

На снижение показателей удельных величин потребления энергетических ресурсов в МКД повлиял рост количества установленных общедомовых и индивидуальных приборов учета в 2018 году по отношению к 2017 году. Однако, в отдельных муниципальных районах уже достигнуто оптимальное значение удельных величин потребления энергетических ресурсов, в связи с чем отсутствует необходимость дальнейшего снижения показателей с целью недопущения предоставления потребителям коммунальных услуг низкого качества.

В целом по республике удельная величина потребления энергетических ресурсов в МКД за 2018 год составила в отношении:

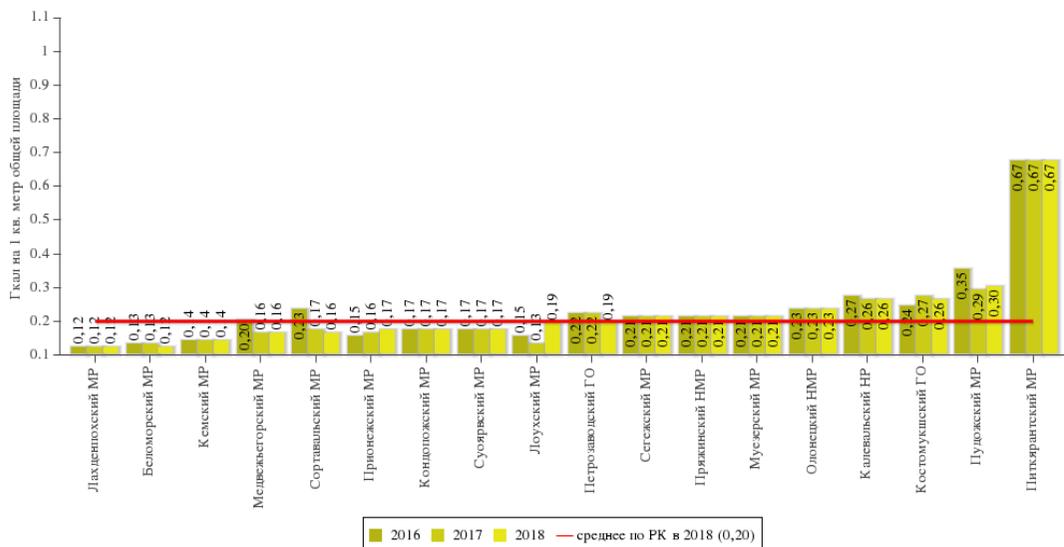
- электроэнергии – 1418,71 кВт*час;

- тепловой энергии – 0,199 Гкал на кв.м;
- горячей воды – 15,25 куб.м;
- холодной воды – 39,39 куб.м;
- природного газа – 105,3 куб.м.

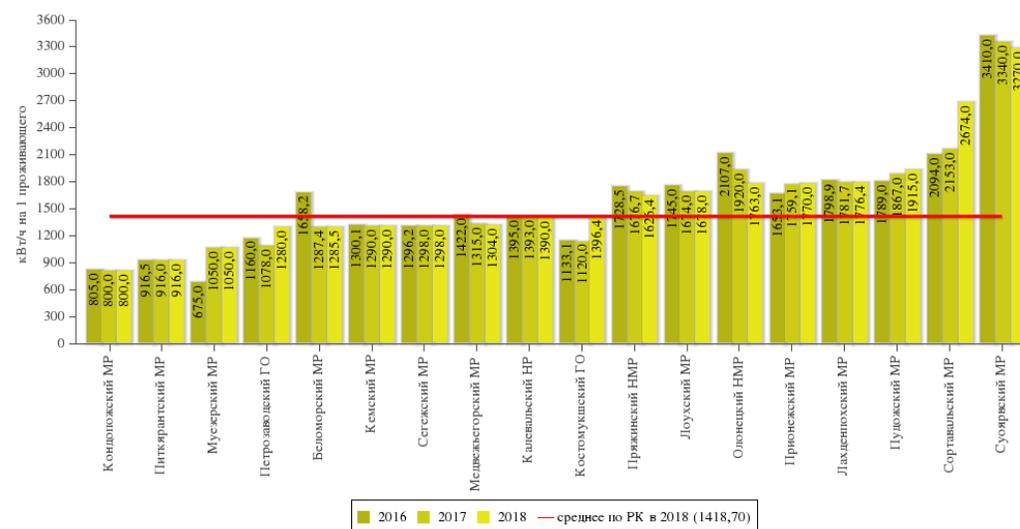
Снижение удельных расходов потребления энергоресурсов в МКД обеспечено:

- в отношении электроэнергии – в Беломорском, Калевальском, Лахденпохском, Медвежьегорском, Олонецком, Пряжинском, Суоярвском, муниципальных районах от 0,15% до 8,91%;

Удельная величина потребления тепловой энергии в многоквартирных домах, Гкал на 1 кв.м общей площади

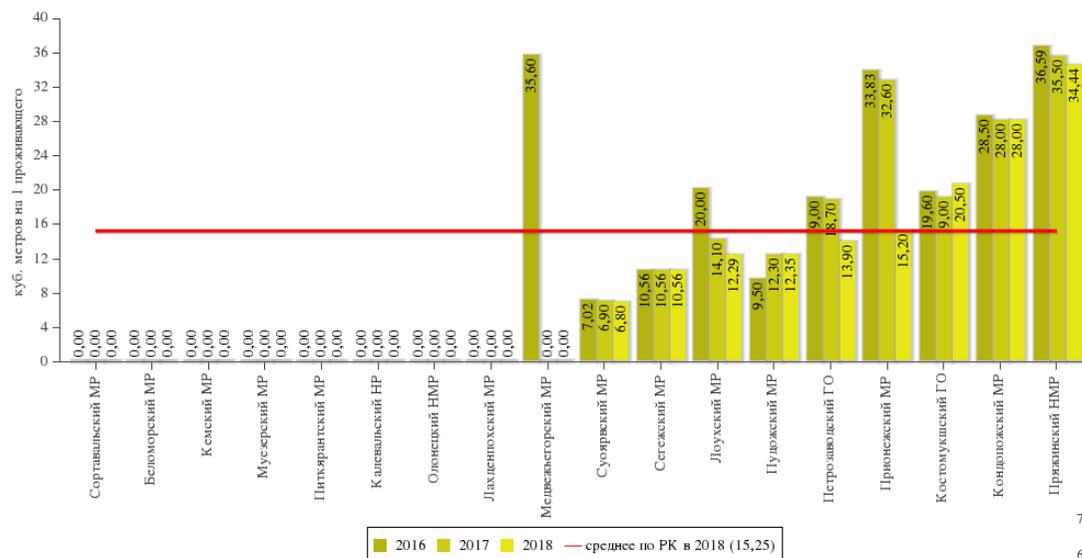


Удельная величина потребления электрической энергии в многоквартирных домах, кВт/ч на 1 проживающего



- в отношении тепловой энергии – в Беломорском, Сортавальском муниципальных районах, Петрозаводском и Костомукшском городских округах от 3,85% до 15,79%;

Удельная величина потребления горячей воды в многоквартирных домах, куб.метров на 1 проживающего

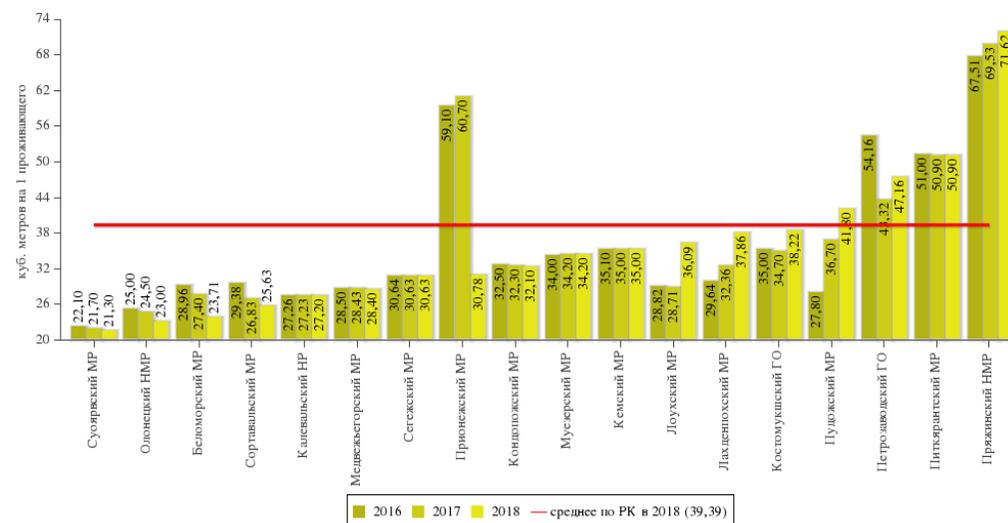


- в отношении холодной воды – в Беломорском, Калевальском, Кондопожском, Медвежьегорском, Олонецком, Прионежском, Сортавальском, Суоярвском муниципальных районах от 0,11% до 97,21%.

Природный газ в многоквартирных домах используют жители только четырех муниципальных образований: Петрозаводского городского округа (125,0 куб.метров на 1 проживающего), Кондопожского (52,0 куб.метров), Олонецкого национального (27,0 куб.метров) и Прионежского (18,02 куб.метров) муниципальных районов.

- в отношении горячей воды – в Лоухском, Прионежском, Пряжинском, Суоярвском, муниципальных районах и Петрозаводском городском округе от 1,47% до 114,47%;

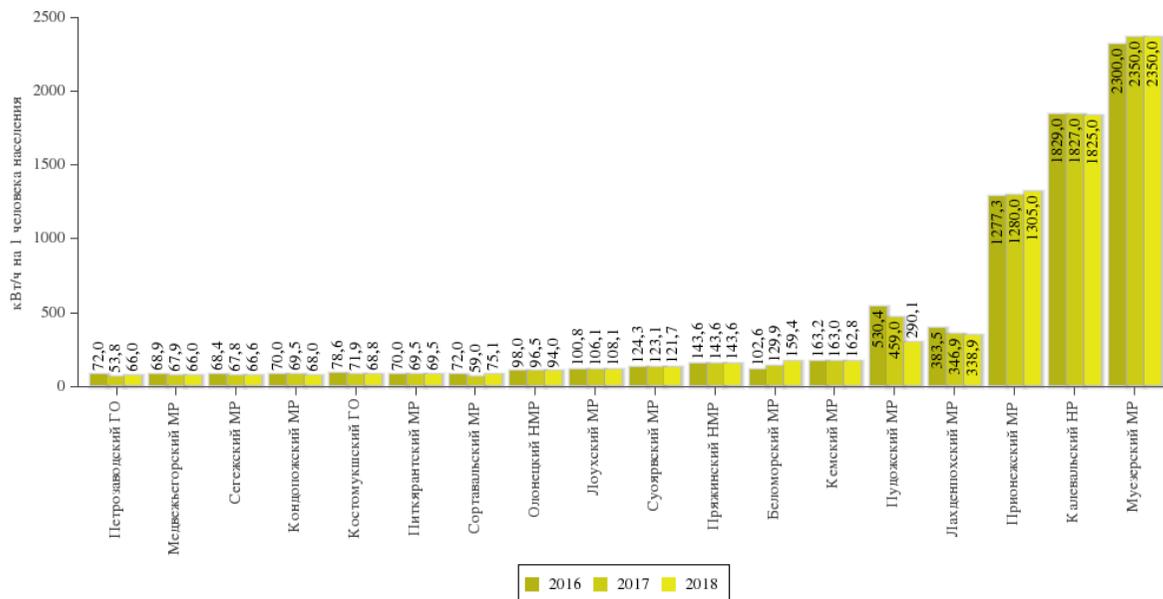
Удельная величина потребления холодной воды в многоквартирных домах, куб.метров на 1 проживающего



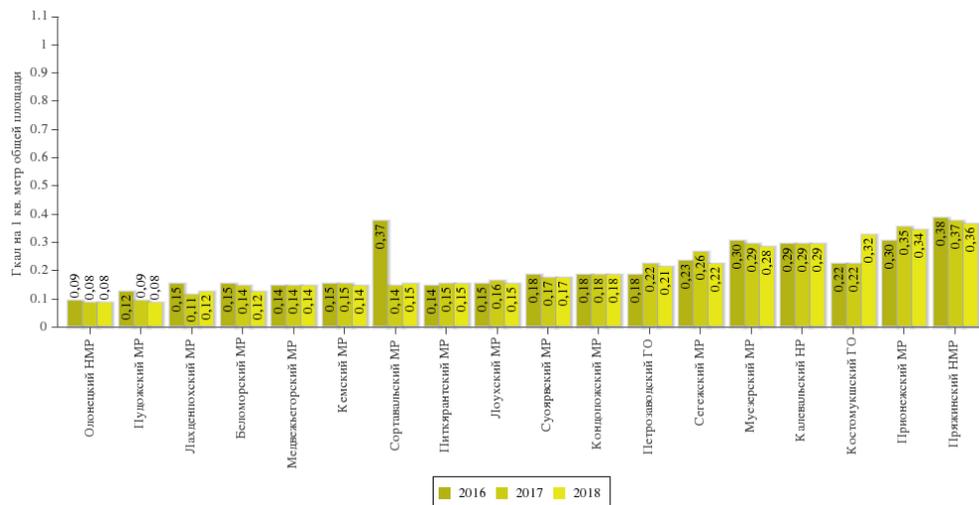
В республике завершено оснащение приборами учета потребляемых энергоресурсов учреждений бюджетной сферы, что позволяет организациям не только отслеживать объемы реального потребления ресурсов, но и оценить потенциал энергосбережения. В целом в отчетном году в отношении каждого вида энергетических ресурсов в большинстве муниципальных образований муниципальными учреждениями обеспечено снижение удельной величины потребления в среднем более чем на 2,31 %.

В ряде районов по сравнению с 2017 годом имело место увеличение значений удельных величин потребления энергетических ресурсов муниципальными учреждениями. Данная тенденция обусловлена различными обстоятельствами, определенными спецификой отрасли, среди которых недостаток финансирования, состояние инженерных коммуникаций учреждений, качество предоставляемых коммунальных услуг, степень оснащенности оборудованием и электробытовыми приборами и другие. Улучшение ситуации возможно в случае софинансирования реализации муниципальных программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности со стороны вышестоящих бюджетов.

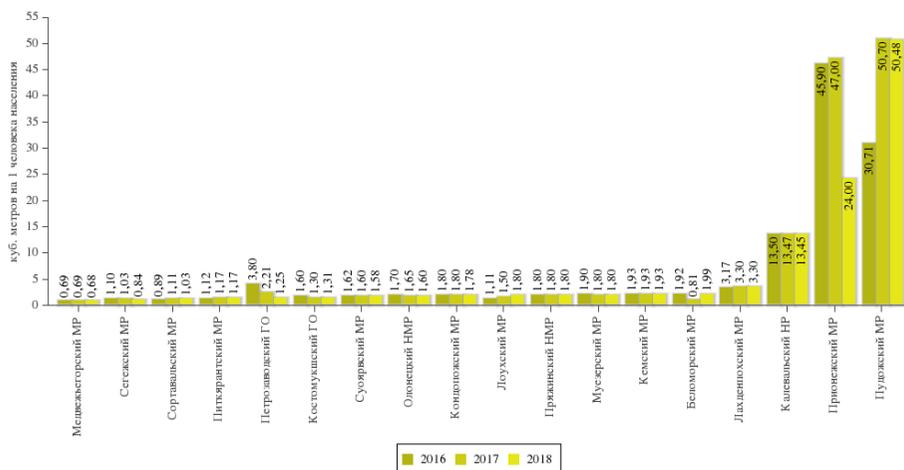
Удельная величина потребления электрической энергии муниципальными бюджетными учреждениями, кВт/ч на 1 человека населения



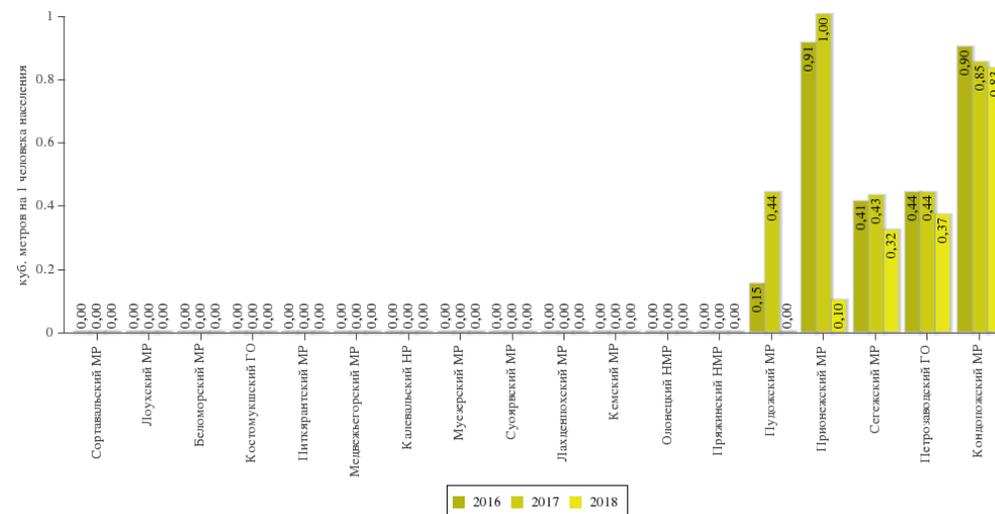
Удельная величина потребления тепловой энергии муниципальными бюджетными учреждениями, Гкал на 1 кв.метр общей площади



Удельная величина потребления холодной воды муниципальными бюджетными учреждениями, куб.метров на 1 человека населения



Удельная величина потребления горячей воды муниципальными бюджетными учреждениями, куб.метров на 1 человека населения



Природный газ используют муниципальные бюджетные учреждения только в трех муниципальных образованиях: Кондопожском (7,0 куб.метров на 1 человека населения), Олонцом (1,7 куб.метров) и Прионежском (0,57 куб.метров) муниципальных районах.

По результатам социологических опросов доступностью и качеством услуг, предоставляемых в области жилищно-коммунального хозяйства, в 2018 году удовлетворенно 25% опрошенных граждан (в 2017 - 30%); 69% жителей негативно оценивают предоставляемые услуги ЖКХ (в 2017 – 56,6%); затруднились с ответом 6% граждан.

При опросе респондентов, получающих услуги по:

- теплоснабжению (снабжению топливом) доля позитивных оценок (ответы «удовлетворено» и «скорее удовлетворено») составила 59% (в 2017 г.– 72%);
- водоснабжению (водоотведению) – 62% (в 2017 г.– 70%);
- электроснабжению – 72% (в 2017 г.– 86%).

Рекомендации по повышению эффективности деятельности и способам решения выявленных проблем органам местного самоуправления:

1. Разработать или привести муниципальные программы по энергосбережению в соответствие с требованиями законодательства в области энергосбережения, в том числе в части целевых показателей, достижение которых обеспечивается за счет реализации программных мероприятий по энергосбережению и энергоэффективности.

2. Стимулировать формирование энергосберегающего поведения населения не только в местах проживания, но и в общественных местах при пользовании энергетическими ресурсами.

II. РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ

Рейтинг городских округов и муниципальных районов по комплексной оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Карелия сформирован в соответствии с методическими рекомендациями о выделении за счет бюджетных ассигнований из бюджета субъекта Российской Федерации грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года №1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», а также в соответствии с Порядком выделения грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утвержденным Указом Главы Республики Карелия от 14 февраля 2014 года №13.

Осуществлен расчет комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия, которая складывается из трех элементов:

- оценка среднего темпа роста показателей эффективности деятельности ОМСУ;
- оценка среднего объема показателей эффективности деятельности ОМСУ;
- оценка населением деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Карелия.

При расчете комплексной оценки оценивались значения 8 показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления, утвержденных Указом Главы Республики Карелия от 14 февраля 2014 года №13, и показателя оценки населением деятельности органов местного самоуправления.

В целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Республике Карелия 3 муниципальным образованиям,

достигшими наивысших значений комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований выделяются гранты.

Гранты выделяются бюджетам муниципальных образований Республики Карелия в форме иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия.

Общий объем средств на выделение грантов муниципальным образованиям из бюджета Республики Карелия устанавливается законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с частью 5 статьи 9 Закона Республики Карелия Закон Республики Карелия от 21.12.2018 № 2337-ЗРК (ред. от 25.06.2019) «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (принят ЗС РК 14.12.2018), Указом Главы Республики Карелия от 14 февраля 2014 года №13 «Об утверждении Порядка выделения грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и на основании решения Комиссии по оценке результативности деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия и органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия Правительство Республики Карелия постановило выделить гранты муниципальным образованиям, достигшим наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за 2018 год в размере 5 млн. руб., в том числе:

Пудожскому муниципальному району – 1 925,5 тыс. руб.;

Сегежского муниципальному району – 1 612,6 тыс. руб.;

Кемскому муниципальному району – 1 461,9 тыс. руб.