

### Российская Федерация

#### Республика Карелия

# ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 24 февраля 2016 года № 119р-П

г. Петрозаводск

В целях организации взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Республики Карелия, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия по выявлению, предупреждению, пресечению проявлений теневой экономики в Республике Карелия:

1. Утвердить прилагаемый План мероприятий («дорожную карту») по легализации «теневых» форм оплаты труда в Республике Карелия на
2016-2018 годы (далее – План).

2. Руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Республике Карелия (по согласованию), органов исполнительной власти Республики Карелия, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия (по согласованию) обеспечить выполнение мероприятий Плана.

3. Руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Республике Карелия (по согласованию), органов исполнительной власти Республики Карелия, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия (по согласованию) представлять информацию о выполнении мероприятий Плана в Министерство финансов Республики Карелия по итогам первого полугодия – до 1 августа текущего года, по итогам года – до 5 февраля года, следующего за отчетным годом.

4. Министерству финансов Республики Карелия представлять обобщенную информацию о ходе выполнения мероприятий Плана в адрес Главы Республики Карелия один раз в полугодие, до 15 августа текущего года и до 20 февраля года, следующего за отчетным годом.

 Глава

Республики Карелия А.П. Худилайнен

Утвержден распоряжением

Правительства Республики Карелия

от 24 февраля 2016 года № 119р-П

**План мероприятий («дорожная карта»)**

**по легализации «теневых» форм оплаты труда в Республике Карелия на 2016-2018 годы**

I. Общее описание

План мероприятий (далее – «дорожная карта») разработан для организации взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Республики Карелия, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия в целях организации работы по легализации «теневых» форм оплаты труда.

Целью «дорожной карты» является:

Повышение качества работы и взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Республики Карелия, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия по выявлению, предупреждению, пресечению проявлений «теневой» экономики в Республике Карелия.

Реализация мероприятий «дорожной карты» приведет к следующим результатам:

снижение объемов неформальной занятости в Республике Карелия;

сокращение количества работодателей, выплачивающих неофициальную заработную плату;

 рост числа официально работающих граждан в Республике Карелия;

повышение уровня заработной платы в отдельных секторах экономики до среднего уровня по отрасли вследствие легализации «теневых» форм оплаты труда;

увеличение поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

сокращение расходов бюджетов на оказание мер государственной социальной поддержки отдельных категорий граждан.

II. План мероприятий

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование мероприятий | Срок проведения | Ответственные за исполнение, соисполнители | Ожидаемый результат |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Проведение заседаний комиссий по легализации объектов налогообложения по вопросам:– рассмотрения деятельности организаций, заявляющих убытки в налоговых декларациях;– о работодателях, имеющих риски в части незаконной минимизации налогов и выплаты «теневой» заработной платы | в соответствии с планом проведения комиссий | Управление Федеральной налоговой службы по Республике Карелия(по согласованию) | легализация налоговой базы и обеспечение дополнительных доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации |
| 2. | Организация деятельности комиссии по мобилизации дополнительных налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Карелия, в том числе по вопросу повышения уровня заработной платы | в соответствии с планом проведения комиссии | Министерство финансов Республики Карелия | увеличение объемов поступле-ний в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации |
| 3. | Организация деятельности межведомственных комиссий и рабочих групп по платежам в бюджет и легализации объектов налогообложения, противодействию «теневому» сектору экономики в муниципальных районах и городских округах республики | в соответствии с планами работы комиссий и групп | органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов (по согласованию) | увеличение объемов поступле-ний в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации |
| 4. | Организация деятельности Межведомственной комиссии по вопросам обеспечения полной и своевременной выплаты заработной платы, повышения уровня оплаты труда работников, поступления страховых взносов на обязательное пенсионное, медицинское и социальное страхование, налога на доходы физических лиц | в соответствии с планом проведения заседаний комиссии | Министерство труда и занятости Республики Карелия | снижение объемов неформаль-ной занятости населения, увеличение объемов поступле-ний в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации |
| 5. | Организация деятельности Межведомственной комиссии по вопросам внешней трудовой миграции, привлечения и использования иностранных работников | в соответствии с планом проведения заседаний комиссии | Министерство труда и занятости Республики Карелия;Управление Федеральной миграционной службы по Республике Карелия(по согласованию) | снижение объемов неформа-льной занятости иностранных работников, увеличение объемов поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 6. | Организация работы по выявлению работодателей, уплачивающих налог на доходы физических лиц и страховые взносы во внебюджетные фонды с сумм заработной платы ниже прожиточного минимума или ниже средней заработной платы по виду экономической деятельности, соответствующему принадлежности организации | постоянно | Управление Федеральной налоговой службы по Республике Карелия(по согласованию);Государственное учреждение – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Карелия(по согласованию) | формирование перечня работо-дателей для проведения проверок |
| 7. | Информационный обмен сведениями по результатам контрольно-проверочных мероприятий по обращениям и жалобам граждан по вопросу выплаты заработной платы без оформления трудовых отношений | по мере поступления обращений | Государственная инспекция труда в Республике Карелия(по согласованию);Управление Федеральной налоговой службы по Республике Карелия(по согласованию);Государственное учреждение – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Карелия(по согласованию) | увеличение объемов поступле-ний в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации |
| 8. | Проведение контрольно-проверочных мероприятий (проверка мест пребывания иностранных граждан, организаций, привлекающих иностранную рабочую силу), направленных на выявление иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Республике Карелия с нарушением действующего законодательства | постоянно | Управление Федеральной миграционной службы по Республике Карелия (по согласованию);Министерство внутренних дел по Республике Карелия(по согласованию);Управление Федеральной налоговой службы по Республике Карелия(по согласованию) | снижение объемов неформаль-ной занятости населения, легализация трудовых отноше-ний между работодателями и иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность в Республике Карелия |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 9. | Проведение контрольно-проверочных мероприятий по представленной Управлением Федеральной миграционной службы по Республике Карелия в Управление Федеральной налоговой службы по Республике Карелия информации о выявленных в ходе рейдов иностранных гражданах (с приложением копий протоколов проведенных рейдов, пояснений иностран-ных работников о периоде их работы у работодателя), осуществляющих деятельность без оформления разрешений на работу при отсутствии патента | постоянно | Управление Федеральной миграционной службы по Республике Карелия (по согласованию);Управление Федеральной налоговой службы по Республике Карелия(по согласованию) | увеличение объемов поступле-ний в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации |
| 10. | Проведение рейдовых мероприятий в местах осуществления предпринимательской деятельности по выявлению работодателей, использующих труд наемных работников без оформления правоотношений, по выявлению физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без постановки на налоговый учет, в том числе по полученным оперативным данным от правоохранительных органов | постоянно | Управление Федеральной налоговой службы по Республике Карелия(по согласованию);Министерство внутренних дел по Республике Карелия(по согласованию) | снижение объемов неформаль-ной занятости населения, увеличение объемов поступле-ний в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации |
| 11. | Проведение контрольно-проверочных мероприятий в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, направленных на легализацию хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции | постоянно | Государственный контрольный комитет Республики Карелия | снижение объемов неформаль-ной занятости населения, увеличение объемов поступле-ний в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации |
| 12. | Выявление граждан, сдающих недвижимое имущество в коммерческих целях, не декларирующих доходы | в течение года | Управление Федеральной налоговой службы по Республике Карелия(по согласованию);органы местного самоуправ-ления муниципальных районов и городских округов (по согласованию) | увеличение объемов налоговых поступлений в консолидиро-ванный бюджет Республики Карелия |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 13. | Проведение работы по проверке полноты и достоверности сведений о доходах, предоставляемых гражданами для получения субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг | постоянно | Министерство здравоохранения и социального развития Республики Карелия;Управление Федеральной налоговой службы по Республике Карелия(по согласованию);Государственное учреждение – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Карелия(по согласованию) | выявление и снижение числа граждан, занижающих свои доходы |
| 14. | Выявление и принятие мер по постановке на учет юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, обязанных вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду, в рамках осуществления контроля платы объектами хозяйственной и иной деятельности, оказывающими негативное воздействие на окружающую среду, в установленном федеральным законодательством порядке  | постоянно | Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Карелия(по согласованию);органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов (по согласованию) | увеличение количества выявлен-ных субъектов нелегальной предпринимательской деятель-ности и постановка их на учет в качестве плательщиков платы за негативное воздействие на окружающую среду |
| 15. | Информационный обмен по установлению соответствия сведений, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, и перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих разрешение на осуществление услуг по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси | постоянно | Государственный комитет Республики Карелия по транспорту;Министерство внутренних дел по Республике Карелия(по согласованию);Управление Федеральной налоговой службы по Республике Карелия(по согласованию) | выявление фактов предостав-ления транспортных услуг с нарушением действующего законодательства |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|  |  |  | Управление государственногоавтодорожного надзора по Республике Карелия(по согласованию) |  |
| 16. | Осуществление контрольно-надзорной деятельности в рамках полномочий за исполнением требований действующего законодательства по хозяйствующим субъектам, осуществляющим предпринимательскую деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковыми такси | постоянно | Государственный комитет Республики Карелия по транспорту;Управление государственногоавтодорожного надзора по Республике Карелия(по согласованию);Управление Федеральной налоговой службы по Республике Карелия(по согласованию) | сокращение количества нелегальных перевозчиков пассажиров и багажа; стимулирование субъектов предпринимательства к государственной регистрации в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя и получения разрешения на предоставление транспортных услуг |
| 17. | Проверка кассовой дисциплины в хозяйствующих субъектах, осуществляющих пассажирские перевозки | постоянно | Управление Федеральной налоговой службы по Республике Карелия(по согласованию) | контроль за движением денежных средств в хозяйствующих субъектах, осуществляющих пассажирские перевозки |
| 18. | Организация обсуждения на общественных площадках причин и факторов ухода в «тень» физических лиц и юридических лиц с привлечением представителей предпринимательского сообщества, общественности | постоянно | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия(по согласованию);Общественная организация «Союз организаций профсоюзов в Республике Карелия»(по согласованию);Региональное объединение работодателей Республики Карелия «Союз  | выработка мер мотивации налогоплательщиков для полной и своевременной уплаты налогов и страховых взносов во внебюджетные фонды |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|  |  |  | промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Карелия»(по согласованию) |  |
| 19. | Проведение разъяснительной и просветительской работы по легализации заработной платы и  трудовых отношений на уровне, доступном для широкого круга населения (семинары, круглые столы, ярмарки вакансий, размещение публикаций в средствах массовой информации) | постоянно | Министерство финансов Республики Карелия;Государственная инспекция труда в Республике Карелия(по согласованию);Государственное учреждение – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Карелия(по согласованию);Управление Федеральной налоговой службы по Республике Карелия(по согласованию);органы местного самоуправ-ления муниципальных районов и городских округов (по согласованию);Торгово-промышленная палата Республики Карелия(по согласованию);Региональное объединение работодателей Республики Карелия «Союз промышлен-ников и предпринимателей (работодателей) Республики Карелия» (по согласованию) | выработка мер мотивации работодателей для полной и своевременной уплаты налогов и страховых взносов во внебюджетные фонды |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 20. | Организация работы по широкому освещению в средствах массовой информации материалов о проводимых мероприятиях по противодействию «теневому» сектору экономики, созданию имиджа добросовестного налогоплательщика и повышения его социального статуса в обществе (при поддержке учредителей региональных и муниципальных средств массовой информации) | постоянно | Управление Федеральной налоговой службы по Республике Карелия(по согласованию);Министерство внутренних дел по Республике Карелия(по согласованию);Государственное учреждение – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Карелия(по согласованию) | формирование общественного мнения о преимуществах легальной деятельности |
| 21. | Консультирование работодателей по вопросам налогового, трудового, пенсионного и социального законодательства в соответствующей сфере деятельности | постоянно | Управление Федеральной налоговой службы по Республике Карелия(по согласованию);Государственное учреждение – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Карелия(по согласованию);Государственная инспекция труда в Республике Карелия(по согласованию) | повышение правовой грамотности и социальной ответственности работодателей |
| 22. | Проведение разъяснительной работы среди организаций сферы потребительского рынка (торговли, бытового обслуживания, общественного питания, грузо- и пассажироперевозок, товариществ собственников жилья) об обязательности регистрации в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя, сущест-вующих системах налогообложения, установленной ответственности и о необходимости заключения в установленном порядке трудовых и гражданско- | постоянно | Министерство экономического развития Республики Карелия;Управление Федеральной налоговой службы по Республике Карелия(по согласованию);Управление государственногоавтодорожного надзора по Республике Карелия | повышение правовой грамотности и социальной ответственности работодателей |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|  | правовых договоров |  |  (по согласованию);Государственный комитет Республики Карелия по транспорту;Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия;органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов (по согласованию) |  |
| 23. | Организация работы по проведению объединениями предпринимателей разъяснительной работы с работодателями о необходимости соблюдения норм налогового и трудового законодательства, в том числе при заключении коллективных договоров и отраслевых соглашений | постоянно | Общественная организация «Союз организаций профсоюзов в Республике Карелия»(по согласованию);Торгово-промышленная палата Республики Карелия(по согласованию);Региональное объединение работодателей Республики Карелия «Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Карелия»(по согласованию);Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия(по согласованию) | увеличение численности работников, трудовые отношения с которыми оформлены в соответствии с требованиями трудового законодательства |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 24. | Рассмотрение в рамках работы республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений вопроса организации сторонами социального партнерства работы, проводимой по легализации трудовых отношений и «теневых» форм оплаты труда с привлечением органов исполнительной власти Республики Карелия, курирующих соответствующие виды экономической деятельности | в соответствии с планом работы комиссии | Министерство труда и занятости Республики Карелия;Общественная организация «Союз организаций профсоюзов в Республике Карелия»(по согласованию);Региональное объединение работодателей Республики Карелия «Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Карелия»(по согласованию) | выявление фактов неформальной занятости на территории республики, формирование перечня организаций, использующих схемы нелегального оформления трудовых отношений и уклоняющихся от обязанностей налогового агента и от уплаты страховых взносов во внебюджетные фонды |
| 25. | Рассмотрение вопроса о включении в отраслевые региональные соглашения условий, предусматривающих установление минимального размера оплаты труда не ниже действующей величины прожиточного минимума трудоспособного населения | 2016-2018 годы | Министерство труда и занятости Республики Карелия;Министерство экономического развития Республики Карелия;Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия;Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия;Государственный комитет Республики Карелия по транспорту;Общественная организация«Союз организаций  | повышение уровня заработной платы в отраслях, увеличение объемов поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|  |  |  | профсоюзов в Республике Карелия» (по согласованию);Региональное объединение работодателей Республики Карелия «Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Карелия» (по согласованию) |  |
| 26. | Рассмотрение вопроса о возможности включения в территориальные отраслевые соглашения условий, предусматривающих установление минимального размера оплаты труда в организациях отрасли не ниже действующей величины прожиточного минимума трудоспособного населения | 2016-2018 годы | органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов (по согласованию) | повышение уровня заработной платы в отраслях, увеличение объемов поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации |

Целевые показатели реализации Плана мероприятий («дорожной карты»)

по легализации «теневых» форм оплаты труда в Республике Карелия

 на 2016-2018 годы

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Результат | Целевой показатель | Единица измерения | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| 1. | Увеличение поступлений налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Республики Карелия | темп роста поступлений налога на доходы физических лиц к уровню прошлого года  | % | 106,9 | 107,0 | 108,1 |
| 2. | Снижение объема недоимки по налогу на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Республики Карелия | темп снижения объема недоимки по налогу на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Республики Карелия по состоянию на конец года к уровню на начало года | % | 98 | 95 | 95 |
| 3. | Снижение количества хозяйствующих субъектов, средняя заработная плата в которых ниже уровня минимальной заработной платы, установленной Соглашением о минимальной заработной плате в Республике Карелия для организаций других работодателей (ниже уровня прожиточного минимума трудоспособного населения, установ-ленного постановлением Правительства Респуб-лики Карелия за третий квартал предшествую-щего года) | темп снижения количества хозяйствующих субъектов, выплачивающих заработную плату ниже уровня минимальной заработной платы, установленной Соглашением о минимальной заработной плате в Республике Карелия для организаций других работодателей, по состоянию на конец года к уровню на начало года | % | 90 | 89 | 88 |
| 4. | Сумма дополнительных поступлений налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Республики Карелия в результате проведения мероприятий по легализации заработной платы | сумма дополнительных поступлений налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Республики Карелия | млн. рублей | 65 | 70 | 75 |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_