**Информация о деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Карелия**

 **за 2018 год**

В 2018 году в соответствии с Федеральным Законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – ФЗ-120), Законом Республики Карелия от 16 июля 2009 года № 1323-ЗРК «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – ЗРК-1323), Положением о Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Карелия (Постановление Правительства Республики Карелия от 3 июля 2006 года № 91-П) Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Карелия (далее - Комиссия) приоритетными направлениями своей деятельности определила:

- повышение координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Карелия, повышение межведомственной координации;

- профилактика совершения правонарушений и преступлений несовершеннолетними посредствам организации занятости и полезного досуга;

- профилактика жестокого обращения в отношении несовершеннолетних.

В соответствии с пунктом 3 Положения о Комиссии, утвержденного Постановлением Правительства Республики Карелия от 3 июля 2006 года № 91-П, Председателем Комиссии утвержден План заседаний Комиссии на 2018 год (далее – План) и план работы Комиссии. Согласно Плану в течение 2018 года Комиссией запланировано к рассмотрению 14 вопросов в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, охраны и защиты детства, но, в связи с необходимостью, дополнительно рассмотрено еще 5 вопросов. В 2018 году Комиссией проведено 12 заседаний (в том числе 3 выездных и расширенных), из них на 7 заседаниях рассмотрено 19 общепрофилактических вопросов, касающихся пожарной безопасности несовершеннолетних, организации отдыха и полезного досуга (в том числе временного трудоустройства) несовершеннолетних, профилактики употребления несовершеннолетними наркотических средств и психотропных веществ, организации индивидуальной профилактической работы (ИПР) с несовершеннолетними, состоящими на учете в муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, состоянию преступности и правонарушений среди несовершеннолетних, а также состоянию преступности в отношении несовершеннолетних. По всем рассмотренным вопросам вынесено 55 решений.

На официальном интернет-портале Республики Карелия на странице Комиссии размещается информация о порядке принятия решений о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних, а также информация о решениях Комиссии.

В 2018 году в Комиссию поступило 20 заявлений о допуске к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних (далее – деятельность с участием несовершеннолетних) лиц, имевших судимость за совершение преступлений небольшой и средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности, семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, общественной безопасности. Из них 16 заявлений было рассмотрено (11 граждан допущены к деятельности с участием несовершеннолетних), в отношении 4 заявлений было принято решение об отказе в их рассмотрении.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 5 июня 2018 года № 393р-П утверждены подготовленные аппаратом Комиссии Комплексные меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Карелия на 2018-2022 года (далее - Комплексные меры).

В Комплексные меры включены разделы по аналитической, организационной работе, методическому обеспечению деятельности органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; мониторингу профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; социальной профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; защите детей от жестокого обращения; профилактике употребления психоактивных веществ среди несовершеннолетних, пропаганде здорового образа жизни; духовно-нравственному и патриотическому воспитанию несовершеннолетних; информационному освещению проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; безопасности дорожного движения; пожарной безопасности, электробезопасности, охране жизни и здоровья несовершеннолетних; повышению квалификации специалистов субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; совершенствование работы организаций и органов системы профилактики в целях защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (всего 71 мероприятие).

Аппаратом Комиссии подготовлены и направлены в Министерство просвещения Российской Федерации статистические отчеты показателей деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Карелия (далее – комиссии муниципальных образований) за первое полугодие 2018 года, за второе полугодие 2018 года; 6 отчетов по Мониторингу реализации развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года.

Аппаратом Комиссии проведен анализ статистических отчетов показателей деятельности комиссий муниципальных образований по итогам 2017 года.

В рамках оказания методической помощи ответственным секретарям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований в Республике Карелия с 5 по 7 марта 2018 года состоялись курсы по дополнительной профессиональной образовательной программе повышения квалификации «Реализация законодательства по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Курсы состоялись при участии представителей Администрации Главы Республики Карелия, прокуратуры Республики Карелия, кафедры педагогики и психологии детства Института педагогики и психологии федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Петрозаводский государственный университет», государственного бюджетного образовательное учреждения Республики Карелия для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, «Центр диагностики и консультирования», Управления труда и занятости Республики Карелия, государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Республиканский наркологический диспансер», федерального казенного учреждения «Уголовно-исполнительная инспекция Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Карелия», Института второго высшего и дополнительного профессионального образования федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия».

В рамках курсов повышения квалификации рассматривались вопросы правового и организационного обеспечения деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, организации деятельности по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних.

За отчетный период количество рассмотренных муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав протоколов и постановлений об административных правонарушениях несовершеннолетних увеличилось на 0,2 % и составило 1632 (в 2017 году – 1628), из них по 1450 вынесены постановления о назначении административного наказания.

Наибольшее количество протоколов и постановлений об административных правонарушениях несовершеннолетних рассмотрено в Петрозаводском городском округе (641), Лахденпохском муниципальном районе (100), Костомукшском городском округе (160), Олонецком национальном муниципальном районе (109). Наименьшее количество протоколов рассмотрено в Муезерском (4) и Питкярантском (18) муниципальных районах, Калевальском национальном районе (11).

Наибольшее количество постановлений о назначении административного наказания вынесено по следующим статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ): 6.24 – 266 (в 2017 году – 361), 20.21 – 205 (в 2017 году – 277), 20.20 – 212 (в 2017 году – 208); 7.27 – 195 (в 2017 году – 152); по административным правонарушениям в области дорожного движения (Глава 12 КоАП РФ) – 181 (в 2017 году – 103).

Данные статистические показатели свидетельствуют о наиболее часто совершаемых несовершеннолетними правонарушениях, а именно: ст. 6.24. «Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах» (снижение на 26,3 %), по статьям 20.21. КоАП РФ «Появление в общественным местах в состоянии опьянения» (снижение на 25,9 %), 20.20. «Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах» (рост на 1,9 %), 7.27. «Мелкое хищение» (рост на 28,2 %); ст. 20.1. «Мелкое хулиганство» (рост на 16,45 %); Глава 12 КоАП РФ «Административные правонарушения в области дорожного движения» (рост на 75,7 %).

Наибольшее количество протоколов и постановлений об административных правонарушениях несовершеннолетних с вынесением постановления о назначении административного наказания в Петрозаводском городском округе.

За отчетный период индивидуальная профилактическая работа проводилась в отношении 693 несовершеннолетних, что на 4,18 % меньше, чем в 2017 году (722). Всего за 2018 год индивидуальная профилактическая работа прекращена в отношении 295 несовершеннолетних (в 2017 году – 209), из них по причине улучшения ситуации – со 160 несовершеннолетними, что составило 45,7 % от общего числа несовершеннолетних, в отношении которых прекращена индивидуальная профилактическая работа.

Необходимо отметить, что по итогам 2018 года на 18,6 % увеличилось количество несовершеннолетних, совершивших преступления, административные правонарушения и иные антиобщественные действия в период проведения с ними индивидуальной профилактической работы и составило 331 (в 2017 году – 279). Наибольшее количество таких несовершеннолетних находятся в Петрозаводском городском округе (124), Пудожском (15), Сегежском (15), Кондопожском (12), Кемском (44), Лахденпохском (19) муниципальных районах.Данные показатели свидетельствуют о недостаточно эффективной организации комиссиями муниципальных образований индивидуальной профилактической работы с данной категорией несовершеннолетних.

 В 2018 году на 10,25 % снизилось количество протоколов и постановлений в отношении родителей (законных представителей) несовершеннолетних и иных взрослых лиц, рассмотренных муниципальными КДН и ЗП (с 3375 в 2017 году, до 3029 в 2018 году). Из 3029 постановлений вынесено 2818 постановлений о назначении административного наказания. Больше всего постановлений о назначении административного наказания вынесено по статье 5.35. КоАП РФ – 1969 (69,87 % от всех вынесенных постановлений о назначении административного наказания), а также по иным статьям законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях – 347 (12,3 % от всех вынесенных постановлений о назначении административного наказания), по статье 20.22 КоАП РФ – 392 (13,9 % от всех вынесенных постановлений о назначении административного наказания).

Индивидуальная профилактическая работа в 2018 году проводилась с 517 семьями (2017 год – с 572 родителями), из них в отношении 176 семей прекращена индивидуальная профилактическая работа, по причине улучшения ситуации – 97, что составляет 55,1 % от общего количества семей, снятых с учета. В 2018 году на 38,1% увеличилось количество семей, снятых с учета.

Необходимо отметить положительную тенденцию в увеличении принимаемых мер комиссиями муниципальных образований по защите и восстановлению прав несовершеннолетних. Так, на 5,4% увеличилось количество постановлений по вопросам защиты прав несовершеннолетних (с 1012 в 2017 году до 1069 в 2018 году), в них содержалось 1723 поручения, из них больше всего поручений направлено в органы внутренних дел – 514 (2017 год – 366, + 40%), органы, осуществляющие управление в сфере образования – 431 (2017 год – 351, + 22,8 %), органы социальной защиты населения – 409 (2017 год – 228, + 79%).

По итогам 12 месяцев 2018 года на территории Республики Карелия зарегистрировано снижение подростковой преступности на 27,5 % (с 568 до 412 преступлений).

Несмотря на общее снижение подростковой преступности, на территории 7 муниципальных образований республики количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, увеличилось.

Наибольший в процентном соотношении рост подростковой преступности отмечен на территории Пряжинского + 185 % (с 7 до 20) и Сегежского + 75 % (с 17 до 29). Участниками преступлений стали 362 несовершеннолетних (2017 год – 404, -10,4 %).

На 38,5 (с 13 до 18) увеличилось количество преступлений, связанных с умышленным причинением вреда здоровью, совершенных несовершеннолетними, так, фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью увеличилось на 166,7% (с 3 до 8), а умышленного причинения легкого вреда здоровью снизилось на 55,6% (с 9 до 4).

На 9,1% (с 22 до 24) увеличилось количество зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. Из 24 преступлений, совершенных подростками в сфере НОН – 19 совершены на территории города Петрозаводска. Анализ показал, что все преступления совершены несовершеннолетними в 2017 году. Участниками преступлений стали 8 несовершеннолетних, на профилактическом учете в ОВД подростки не состояли. В 2018 году все, лица, совершившие преступления, являлись совершеннолетними.

Вместе с тем на 56,3 % зарегистрировано снижение групповой преступности несовершеннолетних (с 259 до 146 преступлений).

В структуре подростковой преступности также отмечено снижение краж на 41,6% (с 409 до 239), грабежей на 31,7% (с 41 до 28), разбоев на 20% (с 5 до 4).

По итогам 2018 года на 29,9% (с 87 до 61) снизилось количество тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними.

На 10,8 % меньше зарегистрировано преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения (с 83 до 74).

Количество несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в ПДН, и совершивших преступления увеличилось на 16,4% (с 73 до 85), что составляет 6,9% из общего числа несовершеннолетних.

Анализ причин совершения несовершеннолетними, состоящими на учете в ПДН, преступлений показал, что одним из главных факторов, влияющих на подростковую преступность, является - семейное неблагополучие, злоупотребление родителями спиртными напитками, внутрисемейные конфликты, снижение материального уровня населения (многие родители не работают), ослабление семейных устоев (больше 80% родителей находятся в разводе), образцы поведения родителей.

В течение 2018 года в отношении несовершеннолетних зарегистрировано 613 преступлений (2017 год – 731, -16,1 %), по которым потерпевшими являются несовершеннолетние, в том числе 167 преступлений, сопряженных с насильственными действиями (2017 год ­­­– 166). Из общего количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, 15,9 % или 98 (2017 – 94) преступлений составляют преступления сексуального характера.

В октябре 2018 года внесены изменения в состав Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Карелия (распоряжение Правительства Республики Карелия от 1 ноября 2010 года № 463р-П).

Члены Комиссии в 2018 году принимали участие в V Всероссийском совещании по вопросу организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних на тему: «Совершенствование системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: эффективность взаимодействия органов и учреждений и социально ориентированных некоммерческих организаций» (ноябрь 2018 года).

Ответственным секретарем Комиссии постоянно осуществлялось устное консультирование специалистов комиссий муниципальных образований.

За отчетный период Комиссией подготовлено 322 письма и информации. Информация направлялась в Правительственную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, Министерство просвещения Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, прокуратуру Республики Карелия, Законодательное собрание Республики Карелия, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти Республики Карелия, органы исполнительной власти Республики Карелия, органы местного самоуправления Республики Карелия, общественные организации Республики Карелия.

В соответствии с Порядком выявления и учета фактов чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних на территории муниципального образования утвержденного постановлением Комиссии от 19 августа 2013 года № 1 (далее – Порядок), за период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года из администраций муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия и органов системы профилактики поступило 23 сообщения о случаях чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия определила следующие приоритетные направления в своей работе в 2019 году:

- Повышение координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Карелия, повышение межведомственной координации;

- Профилактика совершения правонарушений и преступлений несовершеннолетними посредством организации занятости и полезного досуга несовершеннолетних и стимулирования их участия в социально значимых мероприятиях, в том числе в волонтерской деятельности.

- Профилактика суицидального поведения несовершеннолетних;

- Профилактика употребления несовершеннолетними наркотических и психоактивных веществ;

- Профилактика преступлений в отношении несовершеннолетних.