



**Сводный отчет
о реализации мер
антикоррупционной политики
в Республике Карелия
за 2023 год**

Петрозаводск
2024

Сводный отчет о реализации мер антикоррупционной политики
в Республике Карелия за 2023 год
подготовлен
в соответствии с Законом Республики Карелия
от 23 июля 2008 года № 1227-ЗРК «О противодействии коррупции»,
распоряжением Главы Республики Карелия от 15 января 2009 года №16-р
«Об утверждении Порядка представления отчетов органов исполнительной власти
Республики Карелия о реализации мер антикоррупционной политики»
и постановлением Правительства Республики Карелия
от 25 мая 2021 года № 191-П
«Об утверждении Порядка проведения антикоррупционного мониторинга»,

на основе результатов деятельности управления по вопросам противодействия
коррупции Администрации Главы Республики Карелия,
как органа государственной власти Республики Карелия по профилактике
коррупционных и иных правонарушений.

При подготовке также использованы материалы, представленные
прокуратурой Республики Карелия, Следственным управлением
Следственного комитета Российской Федерации по Республике Карелия,
Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике
Карелия, Контрольно-счетной палатой Республики Карелия, Министерством
финансов Республики Карелия.

Сводный отчет рассмотрен
Комиссией по координации работы по противодействию коррупции
в Республике Карелия
27 февраля 2024 года

Содержание

	стр.
Вводная часть	7
1 Деятельность Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия в 2023 году	11
2 Нормативное правовое регулирование мер по противодействию коррупции	30
3 Акты реагирования о выявленных коррупционных нарушениях, поступившие из органов прокуратуры и правоохранительных органов (иных органов)	33
4 Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов и оценка регулирующего воздействия	36
5 Противодействие коррупции на государственной гражданской и муниципальной службе Республики Карелия, в подведомственных им организациях при осуществлении деятельности лиц, замещающих государственные и муниципальные должности Республики Карелия	41
5.1 Исполнение обязанности по представлению сведений о доходах	41
5.2 Контроль за расходами	49
5.3 Организация работы в органах местного самоуправления и исполнительных органах Республики Карелия по выполнению требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов	52
5.4 Обеспечение деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов	59
6 Проверки, проведенные по фактам нарушений антикоррупционного законодательства в исполнительных органах и в органах местного самоуправления	63
7 Меры по противодействию коррупции в системе государственных закупок	70
8 Эффективность финансового контроля за расходованием бюджетных средств	77
8.1 Результаты осуществления внутреннего и внешнего государственного финансового контроля Министерством финансов Республики Карелия	77

8.2	Результаты осуществления внутреннего и внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палатой Республики Карелия	84
9	Состояние работы в сфере противодействия коррупции в организациях, подведомственных исполнительным органам республики и органам местного самоуправления	89
10	Координация деятельности исполнительных органов и органов местного самоуправления по обучению в сфере противодействия коррупции, антикоррупционное информирование и пропаганда, привлечение институтов гражданского общества к участию в мероприятиях, направленных на профилактику коррупционных нарушений	94
10.1	Оказание информационной, методической и правовой помощи исполнительным органам и органам местного самоуправления, организация мероприятий по обучению должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений	94
10.2	Обеспечение информационного сопровождения по реализации мероприятий по профилактике коррупционных и иных правонарушений	100
10.3	Антикоррупционное образование	103
10.4	Привлечение институтов гражданского общества к участию в мероприятиях, направленных на повышение осведомленности в вопросах противодействия коррупции и профилактику коррупционных правонарушений	108
10.5	Мониторинг размещения исполнительными органами республики и органами местного самоуправления на официальных сайтах в сети «Интернет» информации о противодействии коррупции, наполнение раздела «Противодействие коррупции»	113
11	Учет и анализ обращений граждан и организаций, содержащих сведения о проявлениях коррупции	118
12	Социологическое исследование общественного мнения об уровне коррупции в Республике Карелия	121
13	Итоги работы правоохранительных органов Республики Карелия по противодействию коррупции	131
14	Отчет о выполнении Антикоррупционной программы Республики Карелия за 2023 год	136

Список сокращений¹

ФЗ – Федеральный закон;

Национальный план – Национальный план противодействия коррупции на 2021-2024 год, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы»;

Федеральный закон от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ – Федеральный закон от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

Закон № 44-ФЗ – Федеральный закон от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

РК – Республика Карелия;

Антикоррупционная программа – Антикоррупционная программа Республики Карелия на 2020-2024 годы, утвержденная распоряжением Правительства Республики Карелия от 10.12.2019 № 846р-П;

Совет – Совет при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе;

УФСБ РФ по РК – Управление федеральной службы безопасности России по Республике Карелия;

Управление Министерства юстиции – Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Карелия;

МВД по РК – Министерство внутренних дел по Республике Карелия;

СУ СК РФ по РК – Следственное Управление Следственного комитета России по Республике Карелия;

УФСИН России по Республике Карелия – Управление федеральной службы исполнения наказания России по Республике Карелия;

Министерство – Министерство финансов Республики Карелия;

ОП РК, Общественная палата – Общественная палата Республики Карелия;

СО НКО РК – социально-ориентированная некоммерческая организация Республики Карелия;

НКО – некоммерческая общественная организация;

ОИВ РК – исполнительные органы Республики Карелия;

ОМСУ РК – органы местного самоуправления Республики Карелия, муниципальные образования, органы местного самоуправления Республики Карелия муниципальных образований Республики Карелия;

управление – управление по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия, орган по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

Комиссия – комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия;

комиссия – комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;

лица, замещающие муниципальные должности – лица, замещающие

¹ В Сводном отчете имеются сокращения, относящиеся к отдельно взятому разделу

муниципальные должности муниципальных образований Республики Карелия;
сеть «Интернет» – информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет»;
сведения о доходах, справки о доходах – сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

проверка достоверности и полноты сведений о доходах – проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

АППГ – аналогичный период прошлого года;

ЕГРЮЛ – единый государственный реестр юридических лиц;

ГКУ – государственное казенное учреждение;

МБУ – муниципальное бюджетное учреждение.

Вводная часть

Настоящий Сводный отчет о реализации мер антикоррупционной политики в Республике Карелия за 2023 год сформирован управлением по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия в соответствии с Законом Республики Карелия от 23 июля 2008 года № 1227-ЗРК «О противодействии коррупции», распоряжением Главы Республики Карелия от 15 января 2009 года № 16-р «Об утверждении Порядка представления отчетов органов исполнительной власти Республики Карелия о реализации мер антикоррупционной политики» и постановлением Правительства Республики Карелия от 25 мая 2021 года № 191-П (ред. от 10 декабря 2021 года) «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционного мониторинга».

Сводный отчет подготовлен на основе исследования и анализа:

1) отчетов о ходе реализации в исполнительных органах Республики Карелия и органах местного самоуправления муниципальных образований Республики Карелия мер антикоррупционной политики за 2023 год, включающих в себя сведения:

а) о реализации планов мероприятий по противодействию коррупции в исполнительных органах республики и органах местного самоуправления Республики Карелия, в государственных учреждениях республики, подведомственных органам власти;

б) о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Карелия и их проектов;

в) о синхронизации правовых актов Республики Карелия с федеральным законодательством;

г) об обеспечении доступа граждан к информации о деятельности исполнительных органов республики и органов местного самоуправления Республики Карелия, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральным законодательством;

д) о проведении антикоррупционного мониторинга;

е) об осуществлении антикоррупционного просвещения и антикоррупционной пропаганды;

ж) о развитии институтов общественного контроля за соблюдением законодательства о противодействии коррупции;

2) информации, размещенной на страницах исполнительных органов на Официальном Интернет-портале Республики Карелия, а также на официальных сайтах органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

3) результатов деятельности управления по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия, как органа государственной власти Республики Карелия по профилактике коррупционных и иных

правонарушений и Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия в сфере противодействия коррупции;

4) результатов социологического исследования об оценке населением уровня коррупции в Республике Карелия;

5) информации прокуратуры Республики Карелия, Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Карелия и Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Карелия;

6) информации Министерства финансов Республики Карелия и Контрольно-счетной палатой Республики Карелия о результатах осуществления внутреннего и внешнего государственного финансового контроля;

7) материалов открытых информационных ресурсов и публикаций в средствах массовой информации, в том числе сети «Интернет», по вопросам противодействия коррупции.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 23 октября 2017 года № 369-П «Об утверждении Положения об Администрации Главы Республики Карелия» на Администрацию Главы Республики Карелия возложены функции государственного органа Республики Карелия по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а в структуре администрации создано управление по вопросам противодействия коррупции. В целях реализации положений подпункта «б» пункта 3 Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378, для повышения организационной самостоятельности и эффективности деятельности управления Указом Главы Республики Карелия от 28 декабря 2019 года № 85 принято Положение об управлении по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия, в соответствии с которым управление является самостоятельным подразделением Администрации Главы Республики Карелия, подчиненным непосредственно Главе Республики Карелия. Управление возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Главой Республики Карелия.

Управление по вопросам противодействия коррупции координирует работу ОИВ РК и ОМСУ РК, оказывая консультационную и методическую помощь.

По состоянию на 31 декабря 2023 года в исполнительных органах работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений обеспечивали 60 государственных служащих (АППГ – 57), в органах местного самоуправления – 91 (АППГ – 83) муниципальных служащих, из них с опытом работы в сфере противодействия коррупции более 3 лет – 53, 51 (АППГ – 42, 50), соответственно.

В 2023 году исполнительными органами и органами местного самоуправления в Республике Карелия в полном объеме реализованы задачи в сфере противодействия коррупции, которые определены Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее –

Федеральный закон «О противодействии коррупции»), Национальной стратегией противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460, и Национальным планом противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 478.

В рамках исполнения подпункта «б» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы» распоряжением Правительства Республики Карелия от 24 сентября 2021 года № 704р-П внесены изменения в Антикоррупционную программу Республики Карелия на 2020 – 2024 годы, утвержденную распоряжением Правительства Республики Карелия от 10 декабря 2019 года № 846р-П. Органы государственной власти и местного самоуправления в Республике Карелия также внесли изменения в антикоррупционные программы (планы противодействия коррупции) в целях приведения их в соответствие с Национальным планом.

В целях исполнения положений Указа Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы» на территории Республики Карелия и контроля за его исполнением Заместителем Главы Республики Карелия - Руководителем Администрации Главы Республики Карелия 24 августа 2021 года утверждена дорожная карта по его реализации.

Выполнение мероприятий в сфере противодействия коррупции в Республике Карелия в отчетном периоде осуществлялось в 2023 году в соответствии с Антикоррупционной программой Республики Карелия на 2020-2024 годы, которая является основным стратегическим документом, в соответствии с которым ведется антикоррупционная работа. Программа представляет собой комплекс мер антикоррупционной политики, обеспечивающий согласованное осуществление правовых, организационных, образовательных, экономических и иных мероприятий, направленных на противодействие коррупции в соответствии с задачами и целями, установленными Национальной стратегией и Национальным планом.

Деятельность исполнительных органов республики и органов местного самоуправления в сфере противодействия коррупции в 2023 году осуществлялась на основе их ведомственных планов по противодействию коррупции.

Приоритетными направлениями деятельности по противодействию коррупции, запланированными и реализуемыми управлением, являются:

1) оказание методического и информационно-аналитического обеспечения организационно-профилактической работы подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений в администрациях муниципальных образований и исполнительных органах с муниципальными служащими, с государственными гражданскими служащими, лицами, замещающими муниципальные и государственные должности Республики Карелия; в муниципальных учреждениях и муниципальных унитарных предприятиях,

государственных учреждениях, государственных унитарных предприятиях и иных государственных организациях Республики Карелия по антикоррупционному просвещению, соблюдению запретов и ограничений, профилактике коррупционных правонарушений, в том числе по вопросам реализации Указа Президента Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 968 «Об особенностях исполнения обязанностей, соблюдения ограничений и запретов в области противодействия коррупции некоторыми категориями граждан в период проведения специальной военной операции», который устанавливает особенности соблюдения отдельных антикоррупционных стандартов участниками СВО и командированными лицами на период проведения СВО, а также указывает на приостановление размещения сведений на официальных сайтах органов публичной власти и организаций в сети «Интернет» и их предоставление общероссийским СМИ для опубликования в соответствии с подпунктом «ж» пункта 1 данного Указа и впредь до издания соответствующих нормативных правовых актов Российской Федерации;

2) проведение мониторинга соблюдения ограничений и запретов, требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе обязанности принимать меры по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов: муниципальными служащими и лицами, замещающими муниципальные должности; лицами, замещающими государственные должности Республики Карелия, государственными служащими Республики Карелия, лицами, руководителями государственных учреждений Республики Карелия;

3) организация мероприятий, направленных на выявление нарушений антикоррупционного законодательства в сфере государственных (муниципальных) закупок, соблюдения запретов и ограничений;

4) реализация мер по минимизации коррупционных рисков в отдельных сферах деятельности органов местного самоуправления и исполнительных органах республики, наиболее подверженных этим рискам, анализ причин и условий, способствующих коррупционным проявлениям;

5) проведение анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных: лицами, замещающими государственные должности Республики Карелия; государственными гражданскими служащими Республики Карелия; лицами, замещающими муниципальные должности, руководителями государственных и муниципальных учреждений с использованием государственной информационной системы в области противодействия коррупции «Посейдон».

В этой связи в 2023 году для своевременного выявления и устранения нарушений в справках о доходах на заседании Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия, состоявшемся 12 декабря 2023 года, принято решение о необходимости в период декларационной кампании 2024 года направления органами местного самоуправления электронных образцов справок о доходах, представленных муниципальными служащими, в управление по

вопросам противодействия коррупции для их анализа с использованием ГИС «Посейдон». Для реализации указанного решения руководителям органов местного самоуправления дано поручение разработать и принять муниципальные правовые акты, определяющие порядок представления муниципальными служащими сведений о доходах, предусматривающий обязанность по предоставлению файла с электронным образом справки, что позволит истребовать от муниципальных служащих помимо справки о доходах на бумажном носителе также ее электронный образ.

б) организация работы по антикоррупционному просвещению и профилактике коррупционных правонарушений в муниципальных учреждениях и муниципальных унитарных предприятиях, государственных учреждениях, государственных унитарных предприятиях и иных государственных организациях Республики Карелия.

1. Деятельность комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия

С целью обеспечения единой государственной политики в области противодействия коррупции в Республике Карелия в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 года № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» (ред. от 26.06.2023 № 474) по Указу Главы Республики Карелия от 15 октября 2015 года № 95 (ред. от 17.09.2021 № 56) «О комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия» образована комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия (далее – Комиссия), которая является постоянно действующим координационным органом при Главе Республики Карелия, и утверждено Положение о Комиссии (ред. от 11.11.2020 № 102).

Состав данной Комиссии утвержден распоряжением Главы Республики Карелия от 15 октября 2015 года № 353-р (ред. от 10.10.2022 № 626-р). В состав Комиссии входят заместители Главы Республики Карелия, руководители органов исполнительной власти Республики Карелия, представители аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Республике Карелия, секретарь Общественной палаты Республики Карелия, представители научных и образовательных организаций, а также представители общественных организаций, уставными задачами которых является участие в противодействии коррупции. Согласно абз.3 п.10 Положения о Комиссии для более активного вовлечения институтов гражданского общества в деятельность по противодействию коррупции на территории Республики Карелия,

число членов Комиссии, являющихся представителями общественных организаций, увеличено до трех человек, которые подлежат ротации.

Решением Комиссии от 24 июня 2019 года (Протокол № 2) утвержден регламент работы Комиссии (за исключением рассмотрения вопросов, касающихся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих государственные должности Республики Карелия, и урегулирования конфликта интересов). Положение о Комиссии, её состав и регламент работы, а также планы работы Комиссии и протоколы заседаний размещены на Официальном Интернет-портале Республики Карелия в разделе «Противодействие коррупции». Согласно п.16 Положения о Комиссии заседания проводит председатель Комиссии – Глава Республики Карелия (или лицо, временно исполняющее его обязанности) или по его поручению заместитель председателя Комиссии.

При составлении плана работы Комиссии на 2023 год управлением проанализированы и максимально учтены предложения, поступившие от членов Комиссии, для рассмотрения на заседаниях. В ходе подготовки к заседаниям по вопросам повестки поступают предложения для включения в проект решения. По результатам рассмотрения каждого вопроса Комиссией приняты протокольные решения, направленные на создание дополнительных механизмов противодействия коррупции, на снижение разного рода коррупционных проявлений в различных сферах деятельности, а также устранение выявленных недостатков. Решения оформлены в виде конкретных поручений руководителям исполнительных органов Республики Карелия, органов местного самоуправления республики и иным заинтересованным лицам.

В 2023 году в соответствии с планом работы Комиссии, утвержденным председателем Комиссии – Главой Республики Карелия № 14489/03-17/Аи от 26.12.2022, в установленные сроки были проведены 4 заседания, на которых рассмотрено 12 вопросов. По итогам заседаний Комиссии в 2023 году к исполнению принято 75 решений (АППГ-61). С целью их реализации копии протоколов заседаний Комиссии направлены в соответствующие инстанции.

В отчетном периоде особое внимание Комиссией было уделено организации деятельности в органах местного самоуправления по соблюдению требований действующего законодательства о противодействии коррупции, в том числе в подведомственных учреждениях. Продолжена работа по выполнению требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов; обеспечению соблюдения антимонопольного законодательства. Среди приоритетных вопросов для рассмотрения на Комиссии: контроль за соблюдением законодательства в сфере государственных закупок; повышение эффективности осуществления закупок; контроль за соблюдением запрета на ограничение конкуренции при осуществлении закупок. Особое внимание было обращено на заключение контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а также на осуществление совместных закупок отдельных товаров, работ, услуг

государственными и муниципальными заказчиками Республики Карелия (в том числе подведомственными учреждениями).

17 февраля 2023 года под председательством Главы Республики Карелия А.О. Парфенчикова на заседании Комиссии было рассмотрено 3 вопроса.



1. Сводный отчет о реализации мер антикоррупционной политики в Республике Карелия за 2022 год, подготовленный управлением по вопросам противодействия коррупции.

Выполнение мероприятий в сфере противодействия коррупции в Республике Карелия в отчетном периоде осуществлялось в соответствии с Антикоррупционной программой Республики Карелия на 2020-2024 годы (далее –

Антикоррупционная программа), утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 10 декабря 2019 года №846р-П(ред. от 10.12.2021 №891р-П), и являющейся основным стратегическим документом, в соответствии с которым ведется антикоррупционная работа. В данной программе отражен комплекс мер по реализации антикоррупционной политики, обеспечивающий согласованное осуществление правовых, организационных, образовательных, экономических и иных мероприятий, направленных на противодействие коррупции в соответствии с задачами и целями, установленными Национальной стратегией и Национальным планом. Принятые в республике меры позволили в 2022 году в полном объеме выполнить все 74 мероприятия, предусмотренные Антикоррупционной программой региона, улучшить организационные основы по противодействию коррупции исполнительных органов республики и органов местного самоуправления, в подведомственных им учреждениях, повысить эффективность работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Республике Карелия.

В соответствии с решением Комиссии Сводный отчет о реализации мер антикоррупционной политики в Республике Карелия за 2022 год был утвержден и размещен на Официальном интернет-портале Республики Карелия в подразделе «Доклады, отчеты, статистическая информация по вопросам противодействия коррупции» раздела «Противодействие коррупции» (<https://gov.karelia.ru/anti-corruption/10834/>).

2. Итоги работы правоохранительных органов Республики Карелия по противодействию коррупции за 2022 год.

Результаты работы правоохранительных органов республики по выявлению и

пресечению коррупционных преступлений и правонарушений свидетельствуют, что в отчетном периоде в результате принятых организационных и надзорных мер по активизации работы органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, увеличилось на 4% количество, выявленных на территории республики преступлений коррупционной направленности. Проведенными органами прокуратуры республики проверками исполнения законодательства о противодействии коррупции выявлено 812 нарушений закона. Положительный эффект на общий уровень законности в рассматриваемой сфере оказывает деятельность по правовому просвещению населения, с данной целью прокурорами проведено 280 мероприятий подобного характера. Докладчиками отмечена необходимость продолжения межведомственного взаимодействия правоохранительных органов и иных государственных органов в целях противодействия коррупции.

По результатам рассмотрения данного вопроса для правоохранительных органов Республики Карелия на 2023 год были приняты решения:

- предусмотреть проведение мероприятий, направленных на выявление преступлений коррупционной направленности в лесной отрасли, сфере реализации национальных и федеральных проектов, капитального ремонта многоквартирных домов и долевого строительства, коммунального хозяйства, касающегося содержания и расселения ветхого и аварийного жилья;

- продолжить проведение комплекса оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление наиболее серьезных и значимых преступлений коррупционной направленности, наносящих ущерб государственным интересам, в том числе при реализации государственных целевых программ и национальных проектов, а также по выявлению масштабных разработок, на пресечение многоступенчатых коррупционных схем, совершаемых высокопоставленными должностными лицами органов власти и организованными группами.

Отдельные поручения Комиссией даны Управлению по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия:

- принимать дополнительные меры, направленные на повышение эффективности анализа сведений о доходах (расходах), об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых государственными гражданскими служащими и лицами, замещающими муниципальные должности и государственные должности Республики Карелия с учетом использования государственной информационной системы «Посейдон»;

- при проведении проверочных мероприятий обращать особое внимание на законность получения денежных средств, поступивших на банковские счета должностных лиц, при отсутствии достоверных сведений, подтверждающих легальный источник их происхождения, информировать об этом прокуратуру республики для решения вопроса о принятии мер прокурорского реагирования.

Руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (в составе Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия) рекомендовано:

- в ходе осуществления проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера обеспечить в пределах предоставленной законом компетенции своевременную реализацию положений статьи 8.2 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» о контроле за законностью поступления денежных средств на банковские счета должностных лиц.

3. Результаты проведения социологического исследования на предмет оценки уровня коррупции в Республике Карелия в 2022 году.

Социологическое исследование, включающее в себя анализ и оценку уровня «бытовой» и «деловой» коррупции в Республике Карелия в 2022 году, проведено на основании методики, утвержденной Правительством Российской Федерации от 25 мая 2019 года № 662 «Об утверждении методики проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации», во исполнение мероприятий Национального плана противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы и пункта 1.11 Антикоррупционной программы Республики Карелия на 2020 - 2024 годы. Его результаты свидетельствуют о том, что до 65% увеличилось количество респондентов, считающих, что коррупции в республике стало меньше (АППГ – 41,8%). При этом 90% населения республики не сталкивались с коррупцией (риск коррупции) (АППГ – 88,1%). Высок уровень оценки населением качества работы властей республики: 28% считают, что власть делает всё возможное, 51% - что делает много, общая доля позитивных оценок 79%. Аналогичные результаты получены и при опросах представителей бизнес-кругов республики. При этом подавляющее большинство предпринимателей (89%) не сталкивались с необходимостью оказывать воздействие на должностных лиц.

По итогам обсуждения результатов социологического исследования управлению по вопросам противодействия коррупции в установленные сроки поручено:

- довести результаты социологического исследования до руководителей исполнительных органов Республики Карелия и местного самоуправления для их использования при планировании работы на 2023 год и усиления мер по борьбе с нарушением законодательства о противодействии коррупции;

- провести в 2023 году социологическое исследование, включающее в себя анализ и оценку уровня «бытовой» и «деловой» коррупции в Республике Карелия, проанализировать его результаты и принятые органами исполнительной власти и местного самоуправления республики меры по повышению эффективности борьбы с коррупцией;

- совместно с республиканской прокуратурой использовать площадку Центра управления регионом с целью коммуникации с гражданами республики и

оперативного получения информации в части возможности коррупционной составляющей в различных сферах;

- на площадке Общественной палаты Республики Карелия провести совместное заседание с целью ознакомления общественности с итогами социологического исследования.

Руководителям исполнительных органов и органов местного самоуправления Республики Карелия даны поручения:

- при выявлении нарушений антикоррупционного законодательства в обязательном порядке проводить проверку по установлению виновных лиц, причин произошедшего и принятием мер по устранению их последствий;

- продолжить реализацию перевода государственных и муниципальных услуг в электронную форму в соответствии с Планом перевода массовых социально значимых услуг (сервисов) в электронный формат и Государственной программой РК «Информационное общество», утвержденной постановлением Правительства РК от 15.07.2014г. № 227-П;

- организовать эффективное взаимодействие со средствами массовой информации путем выступлений представителей исполнительных органов Республики Карелия и органов местного самоуправления по антикоррупционной направленности в региональных средствах массовой информации (печатных и сетевых изданиях).

27 июня состоялось второе заседание Комиссии, в ходе которого рассмотрены следующие вопросы:

1. *Отчет Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия по координации работы по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (комплаенса) в исполнительных органах Республики Карелия и исполнения Распоряжения Главы РК от 20 декабря 2018 года № 724-р.*

Представлена информация о работе Министерства, как органа, уполномоченного на осуществление координации деятельности по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Республике Карелия, по вопросу внедрения и функционирования антимонопольного комплаенса в исполнительных органах Республики Карелия, которое ведет к снижению количества нарушений антимонопольного законодательства федеральными, региональными органами исполнительной власти, а также органами местного самоуправления.

По информации Карельского УФАС России, в 2022 году выдано 8 предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, и принято 2 решения по делам о нарушении антимонопольного законодательства. Приведены примеры

выявленных нарушений на рынке услуг как в исполнительных органах РК, так и в органах местного самоуправления.

По итогам рассмотрения вопроса решением Комиссии Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия поручено:

- продолжить работу по координации деятельности по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в исполнительных органах Республики Карелия.

Исполнительным органам Республики Карелия поручено:

- усилить контроль за функционированием системы антимонопольного комплаенса, обеспечить ежегодную актуализацию «дорожной карты» по снижению комплаенс-рисков и карты комплаенс-рисков;

- обеспечить исполнение пункта 1 Распоряжения № 724-р в части своевременного предоставления в Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия ежегодного доклада, содержащего информацию об организации в исполнительном органе Республики Карелия системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства его деятельности.

Исполнительным органам и органам местного самоуправления Республики Карелия рекомендовано:

- обеспечить повышение квалификации лиц, ответственных за организацию и функционирование системы антимонопольного комплаенса в органах, по соответствующей программе.

Органам местного самоуправления муниципальных районов, муниципального и городских округов в Республике Карелия:

- усилить контроль за функционированием системы антимонопольного комплаенса;

- обеспечить актуализацию «дорожных карт» по снижению комплаенс - рисков на 2023 год (в Беломорском, Кондопожском, Лахденпохском, Пудожском и Сортавальском муниципальных районах)

2. Об исполнении органами государственной власти и органами местного самоуправления решений, принятых на заседаниях Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия в 2021-2022г.г. информация представлена начальником управления по вопросам противодействия коррупции.

План работы Комиссии ежегодно утверждается Главой Республики Карелия. По результатам рассмотрения каждого вопроса на заседании Комиссией принимаются решения, направленные на: повышение эффективности работы по противодействию коррупции; совершенствование правовых основ в данной сфере; устранение недостатков, выявленных в ходе проведенных управлением по вопросам

противодействия коррупции проверок в исполнительных органах Республики Карелия и органах местного самоуправления республики.

В 2021 году Комиссией было принято 63 решения и 61 решение в 2022 году. Все решения со сроками исполнения на 2021-2023гг выполнены. Исполнение принятых решений имело положительный эффект: по увеличению количественного и качественного показателя по выполнению мероприятий Антикоррупционной программы Республики Карелия органами государственной власти; принятию руководителями исполнительных органов дополнительных и действенных мер по профилактике коррупции. Озвучены проблемные вопросы, обращено внимание, что все поручения и рекомендации в решениях Комиссии отражают ключевые задачи в сфере противодействия коррупции в Республике Карелия и приняты в целях расширения системы мер предупредительного характера, направленных на предупреждение коррупции или коррупционных проявлений.

По итогам рассмотрения вопроса Комиссией дано поручение управлению по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия:

- продолжить контроль за исполнением решений Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия исполнительными органами Республики Карелия и органами местного самоуправления;

- подготовить и направить Главе Республики Карелия сводную информацию об исполнении решений Комиссии по итогам 2023 года;

- проанализировать замечания республиканской прокуратуры по итогам первого полугодия и ежеквартально во взаимодействии с прокуратурой Республики Карелия и правоохранительными органами проводить обзор практики организации работы по противодействию коррупции и направлять его для исполнения и использования в работе в органы местного самоуправления.

Министерству национальной и региональной политики Республики Карелия и управлению по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия:

- в рамках «Муниципальной школы» провести обучение Глав Администраций городских и муниципального округа, муниципальных районов по вопросам противодействия коррупции с проведением итогового тестирования;

- в случае повторного нарушения антикоррупционного законодательства принимать меры в соответствии с действующим законодательством.

Исполнительным органам Республики Карелия, органам местного самоуправления:

- неукоснительно исполнять принятые Комиссией решения и в установленные сроки направлять информацию в управление по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия.

Министерству финансов Республики Карелия рекомендовать:

- учесть дополнительное финансирование при составлении смет с целью обеспечения аудиозаписи и видеонаблюдения при процедурах оказания

государственных и муниципальных услуг в органах местного самоуправления.

3. Организация работы по противодействию коррупции в Питкярантском муниципальном районе.

Глава администрации Питкярантского муниципального района проинформировал о работе в данной сфере, которая проводится в рамках федерального и регионального законодательства, в соответствии Планом мероприятий администрации района по противодействию коррупции на 2023-2025 годы. Были озвучены проблемные моменты, среди которых: проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и нарушение требований законодательства о противодействии коррупции сотрудниками районной администрации, которые были обнаружены районной прокуратурой в 2022 году в ходе проверки, а также недостатки, выявленные управлением по вопросам противодействия коррупции по итогам проверочных мероприятий.

Решениями Комиссии администрации данного района в установленные сроки поручено:

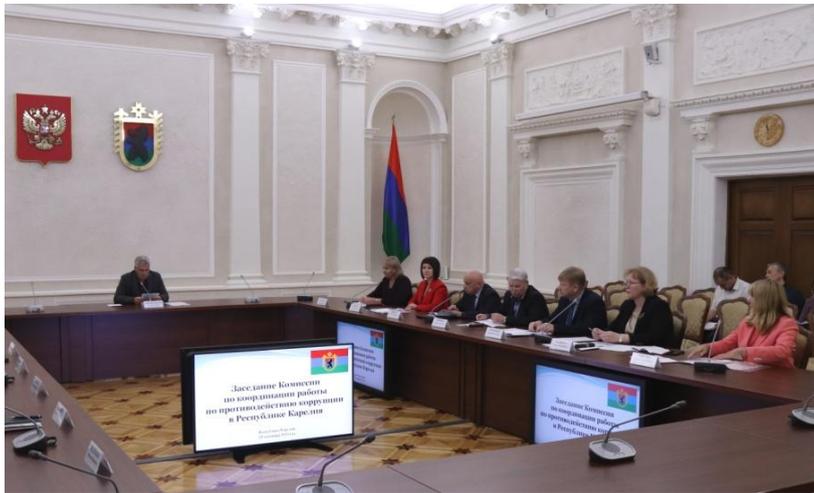
- устранить недостатки, выявленные по итогам проверочных мероприятий, и проинформировать управление по вопросам противодействия коррупции;
- раздел «Противодействие коррупции» на сайте администрации района привести в соответствие с Требованиями к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, утвержденными приказом Министерства труда Российской Федерации от 7 октября 2013 года № 530н;
- внести изменения в План по противодействию коррупции района на 2023-2025 годы, дополнив мероприятиями аналитического характера и актуализировать сроки их исполнения.

По итогам обсуждения вопроса в адрес глав администраций муниципальных районов и округа, городских округов в Республике Карелия Комиссия вынесла и направила решения:

- повысить персональную ответственность муниципальных служащих за организацию и проведение мероприятий по противодействию коррупции;
- повысить качество проведения антикоррупционной экспертизы;
- обеспечить включение блока вопросов, посвященных вопросам противодействия коррупции, в обязательную аттестацию руководителей подведомственных организаций и учреждений, при проведении их тестирования.

15 сентября 2023 года поведено третье заседание Комиссии, на котором обсуждены следующие вопросы:

1. Деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Карелия в части уменьшения коррупциогенных рисков для улучшения делового климата Республики Карелия.



Уполномоченный проинформировала о взаимодействии с органами государственной власти и местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей республики, участии в процедуре оценки фактического воздействия нормативных правовых актов в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, и коррупциогенных факторов. Докладчиком были представлены внесенные в отчетный период предложения в федеральные законопроекты по устранению коррупциогенных факторов и коррупционных рисков, а также законодательные инициативы по внесению предложений в региональные нормативные правовые акты. Взаимодействие с прокуратурой Республики Карелия по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности по противодействию коррупции находится на высоком уровне, проводятся совместные приёмы субъектов предпринимательской деятельности с участием прокурора.

Решением Комиссии Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Карелия поручено:

- провести опрос субъектов предпринимательской деятельности Республики Карелия посредством анонимного анкетирования по оценке уровня «деловой» коррупции в регионе. Привлечь для проведения анкетирования общественные организации, объединяющие субъектов предпринимательской деятельности Республики Карелия: Торгово-промышленную Палату Республики Карелия, Карельское отделение Общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ», Карельское Отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Автономную некоммерческую организацию по развитию и поддержке предпринимательства «Центр «Мой Бизнес» Республики Карелия»;

- представить результаты анкетирования Главе Республики Карелия, Прокурору Республики Карелия, в управление по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия;

- подготовить и направить в адрес глав муниципальных образований РК

информационное письмо с предложением дополнить порядок предоставления муниципальных мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства правилами, позволяющими принять бесспорное решение о предоставлении (или об отказе) субсидий на возмещение понесенных затрат при осуществлении хозяйствующим субъектом в одних и тех же помещениях, как субсидируемых так и не субсидируемых видов деятельности; определить критерии, по которым должно производиться распределение расходов; указать документы, обязательные для представления претендентом; установить порядок оспаривания решений о предоставлении либо отказе в предоставлении такой субсидии.

Управлению по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Карелия:

- организовать проведение круглого стола с участием федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов власти и органов местного самоуправления Республики Карелия, представителей бизнес-сообщества, общественных организаций и объединений по вопросам формирования стандартов антикоррупционного поведения.

Министерству экономического развития Республики Карелия:

- проанализировать нормативные правовые акты Республики Карелия, регулирующие правоотношения в сфере предоставления мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, на соответствие п.п. «б» пункта 4 «Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – Общие требования), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492, в части указания в объявлении о проведении отбора порядка отзыва предложений (заявок) участников отбора, порядка возврата предложений (заявок) участников отбора, определяющего в том числе основания для возврата предложений (заявок) участников отбора, порядка внесения изменений в предложения (заявки) участников отбора. При обнаружении несоответствия Общим требованиям, внести необходимые изменения в региональные нормативные правовые акты.

2. Организация работы по соблюдению законодательства о противодействии коррупции при предоставлении земельных участков и помещений, находящихся в государственной (муниципальной) собственности

Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия (далее – Министерство) обращено внимание на то, что с целью исключения ситуаций, способствующих незаконному отчуждению государственного имущества, в Республике Карелия на законодательном уровне разработан ряд мер, о которых

участники заседания были проинформированы. Предоставление земельных участков осуществляется в рамках земельного законодательства Российской Федерации. Министерство предоставляет 18 государственных услуг в сфере использования государственного имущества и земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия, и государственная собственность на которые не разграничена. По всем государственным услугам утверждены административные регламенты, которые размещены на сайте Министерства официального интернет-портала Республики Карелия. Проводится работа по популяризации государственных услуг, предоставляемых Министерством и подведомственным Министерству государственным казенным учреждением Республики Карелия «Управление земельными ресурсами» (далее – УЗР), одной из главных задач которого является проведение публичной и гласной процедуры предоставления земельных ресурсов, формирование единообразного и понятного гражданам подхода при предоставлении земельных участков. Заявители могут подать заявления о предоставлении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в УЗР, Министерство, офисы МФЦ, которые открыты во всех районах республики, что позволяет реализовать принцип экстерриториальности и в целях профилактики коррупции исключает непосредственный контакт заявителя и сотрудника УЗР, Министерства.

По итогам рассмотрения вопроса Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия поручено:

- разработать и внедрить административный регламент предоставления государственных услуг по предоставлению земельных участков;

- во взаимодействии с управлением по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия проводить в отношении подведомственных Министерству организаций профилактические антикоррупционные мероприятия с учетом специфики их деятельности;

- продолжить работу по профилактике коррупционных проявлений в части исключения вхождения в состав органов управления хозяйствующих обществ родственников государственных гражданских служащих, непосредственно курирующих их деятельность;

- организовать внедрение современного программного комплекса по учету государственного имущества «Автоматизированная система «Управление государственным и муниципальным имуществом», разработанная ООО «НПЦ «Космос-2»;

- подготовить проект обращения в адрес Министра экономического развития Российской Федерации Решетникова М.Г. и помощника Президента Российской Федерации Орешкина М.С. о внесении изменений в Земельный Кодекс Российской Федерации в части введения процедуры приостановления рассмотрения заявления о предоставлении (предварительном согласовании предоставления) земельного участка до момента устранения выявленных уполномоченным органом замечаний

по аналогии с положениями, предусмотренными Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

Управлению по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия Комиссией поручено:

- провести обучающий семинар с гражданскими служащими Министерства по ознакомлению с Методическими рекомендациями Минтруда России о порядке заполнения справок о доходах, издаваемых в преддверии декларационной кампании, и новеллами к ним, с разъяснением служащим положений законодательства о противодействии коррупции, регламентирующих вопросы ответственности государственных служащих за нарушение требований о предоставлении достоверных и полных сведений о доходах.

3. О результатах работы по противодействию коррупции и профилактике коррупционных правонарушений в Министерстве сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия и подведомственном учреждении в 2022 и 2023 годах.

Деятельность Министерства сельского и рыбного хозяйства по противодействию коррупции осуществляется в соответствии с ведомственным Планом мероприятий по противодействию коррупции на 2020-2024 годы, который включает в себя: мероприятия по разработке нормативных правовых актов в целях реализации требований законодательства о противодействии коррупции; проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов; мероприятия по реализации мер антикоррупционной политики в системе государственной гражданской службы в части повышения квалификации государственных гражданских служащих, обучение государственных гражданских служащих, а также актуализация карт коррупционных рисков, возникающих при реализации функций Министерства, и мер по их минимизации и иные мероприятия, направленные на борьбу с коррупцией. В полномочия Министерства входит осуществление отборов заявителей для предоставления им субсидий на реализацию мероприятий по грантам на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия. В 2023 году расширен состав региональных конкурсных комиссий представителями общественности и управления по вопросам противодействия коррупции.

По решению Комиссии Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия рекомендовано:

- организовать взаимодействие с инвестиционными уполномоченными муниципальных образований в Республике Карелия по вопросу организации мониторинга текущей деятельности ИП – К(Ф)Х – получателей грантовой поддержки с дальнейшим направлением указанными уполномоченными в Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия информационных справок по итогам выездов;

- по итогам финансового года обеспечить подготовку аналитического

заклучения об итогах реализации проектов грантополучателей, в том числе с указанием причин возникновения случаев добровольного возврата или принудительного взыскания в бюджет предоставленных мер государственной поддержки;

- в рамках профилактики коррупционных и иных правонарушений разработать памятку для ознакомления гражданских служащих Министерства сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, направленную на неприязненное отношение к коррупционным проявлениям;

- включать в повестку заседаний Общественного совета при Министерстве сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия вопросы профилактики коррупции;

- организовать семинар-совещание с участием представителей управления по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия по вопросам предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2024 году.

Завершающее в 2023 году заседание Комиссии состоялось **12 декабря**. В повестку заседания были включены и рассмотрены следующие вопросы:

1. Результаты осуществления внутреннего и внешнего государственного финансового контроля, а также контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Карелия.

С результатами финансового контроля в финансово-бюджетной сфере члены Комиссии были ознакомлены по материалам, представленным Министром финансов Республики Карелия и Председателем Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.



Содокладчиками по вопросу с информацией о контроле в сфере госзакупок выступили: первый заместитель министра здравоохранения Республики Карелия и заместитель главы Администрации Петрозаводского городского округа – председатель комитета финансов. Всеми выступающими были представлены статистические данные и доведена информация о применении бюджетных мер принуждения, возбуждении административных дел.

С целью повышения эффективности проведения процедур закупок, снижения затрат, усиления исполнительской дисциплины и снижения количества допускаемых нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе Комиссией приняты следующие решения, адресованные:

Министерству финансов Республики Карелия:

- направлять в Прокуратуру Республики Карелия информацию о выявленных нарушениях законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при реализации мероприятий национальных проектов (программ);

- обеспечить взаимодействие с Министерством внутренних дел по Республике Карелия при проведении контрольных мероприятий в сфере внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- подготовить аналитическую информацию по динамике нарушений, выявленных за 2021-2023 г.г. в сфере внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в разрезе исполнительных органов Республики Карелия и органов местного самоуправления;

- в целях уменьшения нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг подготовить и утвердить на уровне Первого заместителя Главы Республики Карелия - Премьер-министра Правительства Республики Карелия Чепика А.Е. план предупредительных мероприятий, направленных на снижение количества допускаемых нарушений законодательства о контрактной системе, на 2024 год по устранению причин и условий выявленных нарушений, предусмотрев ответственность руководителей.

Министерству экономического развития Республики Карелия:

- совместно с уполномоченным учреждением проработать вопрос осуществления конкурентных процедур совместных централизованных закупок отдельных видов товаров, работ, услуг заказчиками республики для обеспечения государственных нужд;

- на основании информации, представленной согласно соответствующим пунктам настоящего решения представить в адрес Первого-заместителя Главы Республики Карелия–Премьер-министра Правительства Республики Карелия план мероприятий по повышению эффективности проведения процедур закупок, в том

числе по централизации закупок по государственным заказчикам (заказчикам), проведению совместных закупок, передаче закупочной деятельности иным организациям.

Министерству здравоохранения Республики Карелия:

- рассмотреть вопрос централизации процедур закупок для нужд подведомственных учреждений на базе одного из подведомственных Министерству здравоохранения Республики Карелия учреждений, проработать вопрос осуществления конкурентных процедур совместных закупок отдельных видов товаров, работ, услуг подведомственными заказчиками для обеспечения государственных нужд и представить в Министерство экономического развития Республики Карелия соответствующие предложения.

Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия:

- усилить ведомственный контроль и обеспечить неукоснительное соблюдение требований законодательства о контрактной системе при организации и проведении процедур закупок подведомственными учреждениями.

Прокуратуре Республики Карелия предложено:

- организовать обучающий семинар для НКО РК по недопущению нарушений в финансовой сфере.

Руководителям исполнительных органов Республики Карелия поручено:

- в соответствии с полномочиями по контрольной деятельности рассматривать результаты осуществления ведомственного контроля за деятельностью подведомственных учреждений, государственных предприятий, ведомственного контроля в сфере закупок, контроля за соблюдением получателями субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, условий предоставления и использования средств;

- о результатах исполнения контрольных полномочий информировать Министерство финансов Республики Карелия и Администрацию Главы Республики Карелия;

- разместить на официальных сайтах (страницах) исполнительного органа правовые акты, регламентирующие порядок проведения ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных учреждений.

Главам муниципальных образований:

- рассматривать результаты по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля, и контроля в сфере закупок для муниципальных нужд;

- о результатах исполнения контрольных полномочий ежегодно информировать Министерство финансов Республики Карелия и Администрацию Главы Республики Карелия;

- в случае принятия решения о продлении срока действия части 2 статьи 15 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

- при утверждении составов комиссий по согласованию осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) учитывать потенциальные коррупционные риски;

- обеспечить строгое соответствие обращений заказчиков с обоснованием нецелесообразности осуществления закупки с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) положениям части 2 статьи 15 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и постановления Правительства Республики Карелия от 26.05.2022 № 306-П.

Главам администраций муниципальных районов, муниципального и городских округов поручено:

- рекомендовать рассмотреть вопрос централизации процедур закупок для муниципальных нужд органов власти и подведомственных учреждений, направить предложения по оптимизации и повышению эффективности процесса осуществления закупок соответствующего муниципального образования в Министерство экономического развития Республики Карелия.

2. Информация об итогах декларационной кампании 2023 года (за отчетный период 2022 года) в Республике Карелия.

Участники заседания были ознакомлены с результатами декларационной кампании 2023 года и проделанной работе управления. Было отмечено, что с августа 2023 года в Карелии начала действовать государственная информационная система в области противодействия коррупции «Посейдон», которая позволила проводить анализ сведений о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых государственными гражданскими служащими и лицами, замещающими муниципальные должности, в автоматизированном режиме. Продемонстрированы статистические данные по перечисленным категориям лиц за 2023 год в сравнении с предыдущими периодами.

Управлению по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия дан ряд поручений:

- направить руководителям исполнительных органов и органов местного самоуправления республики для использования в работе методические рекомендации Минтруда России по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2024 году (за отчетный 2023 год);

- организовать и провести обучающие семинары для государственных гражданских служащих республики по порядку представления сведений о доходах,

расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера с отражением новелл декларационной кампании 2024 года.



Главам администраций городских округов, муниципального округа, муниципальных районов:

- разработать и принять муниципальные правовые акты, определяющие порядок представления муниципальными служащими сведений о доходах, предусматривающий обязанность по предоставлению файла с электронным образом справки (при их отсутствии).

Руководителям органов местного самоуправления:

- организовать проведение обучающих занятий с муниципальными служащими и лицами, замещающими муниципальные должности, по изучению методических рекомендаций Минтруда России по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2024 году (за отчетный 2023 год).

Руководителям исполнительных органов, органов местного самоуправления республики:

- организовать получение от гражданских и муниципальных служащих сведений о доходах за 2023 год на электронных носителях и обеспечить их направление в управление по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия с целью проведения их анализа с использованием ГИС «Посейдон».

3. О рассмотрении проекта плана работы Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия на 2024 год.

Членам Комиссии представлен план работы региональной Комиссии по координации работы по противодействию коррупции на 2024 год, при составлении

которого управлением были проанализированы и максимально учтены замечания и предложения, поступившие от членов Комиссии.

По решению Комиссии с учётом дополнительно поступивших предложений план работы Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия на 2024 год утвержден Главой Республики Карелия (рег.№ 14527/09-04/Аи от 19.12.2023) и размещен на Официальном Интернет-портале Республики Карелия в соответствующем подразделе раздела «Противодействие коррупции».

Информация о работе Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия размещена на Официальном Интернет-портале Республики Карелия (<https://gov.karelia.ru/>) в разделе «Противодействие коррупции» (<https://gov.karelia.ru/anti-corruption/>).

Для реализации принятых решений Комиссии копии протоколов заседаний направлены в исполнительные органы РК, а также в органы местного самоуправления в республике и в другие инстанции.

В решениях Комиссии отражены основные задачи в сфере противодействия коррупции в Республике Карелия, которые приняты в целях:

- взаимодействия правоохранительных органов с исполнительными органами республики и органами местного самоуправления по вопросам противодействия коррупции, а также с институтами гражданского общества;

- профилактики коррупционных преступлений и правонарушений, расширения системы мер предупредительного характера, направленных на предупреждение коррупции или коррупционных проявлений;

- координации деятельности и активизации работы подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений в администрациях муниципальных районов и исполнительных органах Республики Карелия;

- повышения эффективности деятельности по предупреждению, выявлению и устранению коррупционных правонарушений, оказания консультативной и методической помощи лицам, осуществляющим кадровую работу, и ответственным за работу по противодействию коррупции в органах местного самоуправления и исполнительных органах РК;

- повышения действенности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов;

- разработки мер по минимизации коррупционных рисков в деятельности органов местного самоуправления и исполнительных органов Республики Карелия;

- повышения результативности работы по антикоррупционному просвещению, организации образовательных мероприятий, направленных на противодействие коррупции;

- обеспечения доступа граждан к информации о деятельности исполнительных органов Республики Карелия и органов местного самоуправления органов в сфере противодействия коррупции;

- принятия мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также институтов гражданского общества к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению.

Отдельные поручения Комиссией даны управлению по вопросам противодействия коррупции, как органу по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Информация об исполнении решений Комиссии находится на постоянном контроле управления и по итогам года направляется Главе Республики Карелия. Из 75 решений, принятых к исполнению в 2023 году, в полном объеме реализовано 55 решений, по 20 решениям установлены сроки исполнения на 2024 год. (На момент написания настоящего Сводного отчета по состоянию на 01.02.2024 года из этих 20 решений полностью исполнены – 4.)

Информация о работе Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия размещена на Официальном Интернет-портале Республики Карелия (<https://gov.karelia.ru/>) в разделе «Противодействие коррупции» (<https://gov.karelia.ru/anti-corruption/>).

2. Нормативное правовое регулирование мер по противодействию коррупции

В 2023 году управлением проводилась работа по актуализации нормативных правовых актов Республики Карелия в сфере противодействия коррупции, в том числе с учетом необходимости приведения их в соответствие с изменениями, вносимыми федеральным законодателем, а также устранения имеющихся пробелов и неурегулированных вопросов в сфере противодействия коррупции.

В этих целях в 2023 году управлением разработано 8 нормативных правовых актов (АППГ – 18):

5 законов Республики Карелия (АППГ – 4),

2 указа Главы Республики Карелия (АППГ – 4)

1 приказ Администрации Главы Республики Карелия (АППГ – 5),

а также 2 проекта законов Республики Карелия.

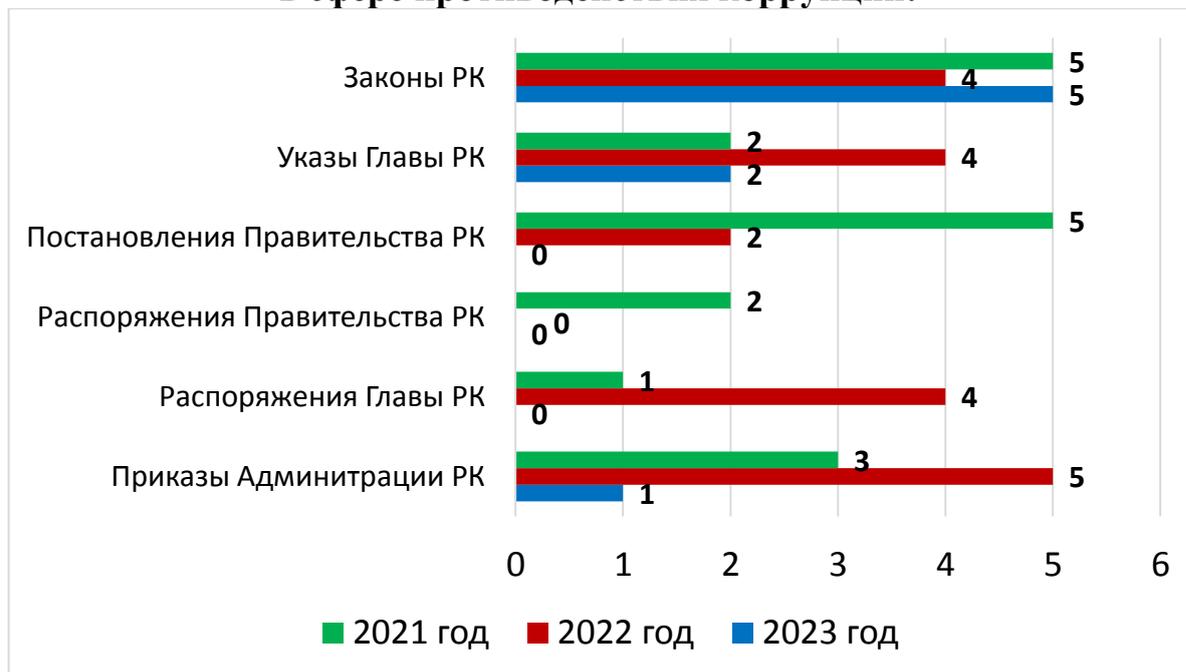
В целях систематизации нормативных правовых актов Республики Карелия управлением разработаны проекты законов Республики Карелия:

- «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О некоторых вопросах государственной гражданской службы и правового положения лиц, замещающих государственные должности»;

- «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О некоторых вопросах правового положения лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления в Республике Карелия».

В настоящее время указанные проекты находятся на рассмотрении

**Информация о правотворческой деятельности
в сфере противодействия коррупции:**



Во исполнение положений ст. 2 Федерального закона от 06 февраля 2023 года № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» 27 февраля 2023 года в республике принят разработанный управлением закон Республики Карелия № 2814-ЗРК «О внесении изменений в статью 5.1 Закона Республики Карелия «О некоторых вопросах правового положения лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления в Республике Карелия», который определяет порядок представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного порядка депутатами представительных органов муниципального образования республики, осуществляющими свои полномочия на непостоянной основе.

В истекшем году управлением продолжена работа, направленная на приведение регионального законодательства в сфере противодействия коррупции в соответствие с положениями федерального законодательства. Так, в целях исполнения требований ч. 4.1-1 ст. 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» принят закон Республики Карелия от 28 апреля 2023 года №2835-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О некоторых вопросах государственной гражданской службы и правового положения лиц, замещающих государственные должности», устанавливающий порядок уведомления лицами, замещающими государственные должности республики, о фактах обращения к ним в целях склонения к совершению коррупционных

правонарушений. В развитие этого закона 13 июня 2023 года издан Указ Главы Республики Карелия № 38 «О реализации статьи 2.5 Закона Республики Карелия от 4 марта 2005 года № 857-ЗРК «О некоторых вопросах государственной гражданской службы и правового положения лиц, замещающих государственные должности», в соответствии с которым Администрация Главы Республики Карелия определена исполнительным органом республики, уполномоченным на получение от лиц, замещающих государственные должности Республики Карелия, уведомлений обо всех фактах обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений.

Законом Республики Карелия от 24 ноября 2023 года № 2909-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О некоторых вопросах государственной гражданской службы и правового положения лиц, замещающих государственные должности» уточнен порядок направления лицами, замещающими государственные должности Республики Карелия, уведомлений об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией.

В целях приведения нормативных правовых актов республики в соответствие с положениями Федерального закона от 10 июля 2023 года № 286-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым были внесены, в том числе изменениями в Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» управлением в минувшем году разработаны и приняты Закон Республики Карелия от 24.11.2023 № 2903-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О Правительстве Республики Карелия» и Закон Республики Карелия от 24.11.2023 № 2905-ЗРК «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Карелия». Данными законами определен институт освобождения членов Правительства Республики Карелия, лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных федеральными законами в целях противодействия коррупции, в случае, если такое несоблюдение признано следствием не зависящих от указанных лиц обстоятельств.

Кроме того, в истекшем году управлением продолжена работа по разработке нормативных правовых актов, регламентирующих работу в республике по использованию государственной информационной системы в области противодействия коррупции «Посейдон» (далее – ГИС «Посейдон»).

Так, приказом Администрации Главы Республики Карелия от 20.09.2023 № 180 «О введении в эксплуатацию аттестованного по требованиям безопасности информации «Автоматизированного рабочего места для подключения к государственной информационной системе «Посейдон» Правительства Республики Карелия» автоматизированное рабочее место введено в эксплуатацию, определены должностные лица, ответственные за его эксплуатацию и выполнение мероприятий

по технической защите информации при работе с ГИС «Посейдон» при помощи этого автоматизированного рабочего места.

Указом Главы Республики Карелия от 28 апреля 2023 года № 30 «Об определении порядка использования государственной информационной системы в области противодействия коррупции «Посейдон», и должностных лиц, уполномоченных на работу с ней», утвержден порядок использования указанной информационной системы в Администрации Главы Республики Карелия, а также перечни должностных лиц, ответственных за проведение анализа и за проведение проверок соблюдения ограничений, запретов и требований, установленных в целях противодействия коррупции, посредством ГИС «Посейдон».

Анализ деятельности управления по совершенствованию в республике нормативно-правовой базы в сфере противодействия коррупции свидетельствует о том, что в 2023 году основные усилия были направлены на внесение необходимых изменений и дополнений не столько в нормативные акты Администрации Главы Республики Карелия и Правительства Республики Карелия, сколько именно в законодательные акты.

3. Акты реагирования о выявленных коррупционных нарушениях, поступившие из органов прокуратуры, правоохранительных органов (иных органов)

Последовательные и системные меры, осуществляемые в целях противодействия коррупции, включают в себя и взаимодействие с органами власти, наделенными полномочиями осуществлять контроль за соблюдением антикоррупционного законодательства.

Так, за 2023 год из органов прокуратуры, правоохранительных органов, иных органов власти (за исключением органа юстиции) в исполнительные органы Республики Карелия и в органы местного самоуправления в республике поступило 296 акта реагирования, содержащих сведения о нарушении антикоррупционного законодательства (АППГ - 309), что на 4,2% меньше, чем в 2022 года, из них:

- 275 (93%) - из органов прокуратуры (АППГ - 190 (68 %));
- 0 - из правоохранительных органов (АППГ - 2 (0,7 %));
- 21 (7 %) - из иных органов власти (АППГ - 117 (31 %)).



Статистика за три последних года, представленная в диаграмме № 2, свидетельствует о существенном увеличении в 2023 году по сравнению с 2022 и 2021 годами показателя числа актов реагирования, внесенных органами прокуратуры. Вместе с тем, наблюдается и значительное снижение количества актов реагирования, внесенных иными органами власти.

Из общего числа внесенных актов реагирования в 2023 году в исполнительные органы Республики Карелия поступило 4 акта реагирования (АППГ - 12), что на 66% меньше по сравнению с 2022 годом, в том числе:

- 3 (75%) – из органов прокуратуры (АППГ - 4 (83%));
- 0 - из правоохранительных органов (АППГ - 2 (17%));
- 1 (25%) – из иных органов власти (АППГ – 1 (8%).

Соответственно, в органы местного самоуправления в Республике Карелия – 292 актов (АППГ – 302), что на 4% меньше, чем в 2022 году, в том числе:

- 272 (93 %) – из органов прокуратуры (АППГ - 186 (68 %));
- 20 (7 %) – из иных органов власти (АППГ - 116 (32 %)).



Статистика в сравнении с предыдущим годом, представленная в диаграмме № 3, свидетельствует о снижении на 25 % по сравнению с 2022 годом количества актов реагирования, содержащих сведения о нарушении антикоррупционного законодательства, направленных в исполнительные органы Республики Карелия.



В 2023 году значительно увеличилось количество актов реагирования, а именно на 31%, направленных прокурорами в органы местного самоуправления (диаграмма № 4), а количество актов реагирования со стороны иных органов власти существенно снизилось.

В связи с этим необходимо отметить, что внимание прокуроров было сосредоточено на выявлении пресечении правонарушений при прохождении государственной и муниципальной службы. Согласно выводам прокуратуры Республики Карелия, чаще всего при представлении сведений о доходах служащие и иные лица допускают нарушения в связи с невнимательным и халатным отношением к исполнению обязанностей. Также прокурорами выявлялись факты:

- неисполнения требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов;
- непроведение органами местного самоуправления антикоррупционных экспертиз нормативных правовых актов и их проектов;
- недостаточный уровень работы по профилактике и предупреждению коррупции в исполнительных органах Республике Карелия в части рассмотрения сообщений работодателя о трудоустройстве бывших государственных гражданских служащих.

Проведенный анализ внесенных представлений свидетельствует о недостаточном контроле со стороны руководства администраций муниципальных районов и лиц, ответственных за соблюдением антикоррупционного законодательства, за полнотой предоставляемых муниципальными служащими сведений о доходах, а также о необходимости проведения дополнительного обучения заполнению справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Изучение протестов, принесенных надзирающими прокурорами, показало, что в них коррупционные факторы, выявленные в муниципальных нормативных

правовых актах такие как выборочное изменение объема прав – необоснованное установление исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления, отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления определенных действий. В подавляющем большинстве принесенных протестов отражено такое нарушение, как несоответствие опротестованного правового акта требованиям федерального законодательства.

Выявленные нарушения в большей своей части обусловлены безответственностью и халатностью исполнителей. Устранить эту причину можно путем привлечения лиц, допустивших выявленные нарушения, к дисциплинарной ответственности, изучением внесенных актов реагирования в коллективах, разъяснением важности в полном объеме соблюдать антикоррупционное законодательство.

4. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов и оценка регулирующего воздействия

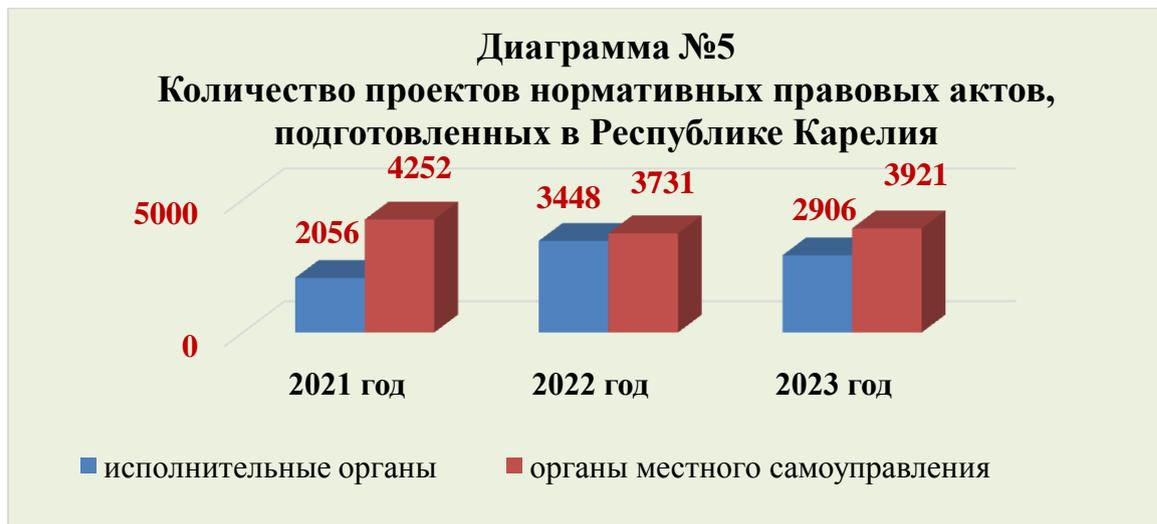
Одним из важных аспектов направлений работы с нормативными правовыми актами и их проектов является проведение антикоррупционной экспертизы.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов регулируется Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее - Федеральный закон от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ) и проводится в целях:

- выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения (дефектов норм), создающих возможности совершения коррупциогенных действий и (или) решений;

- формирования рекомендаций по их устранению путем исключения норм или их изменению.

В 2023 году *исполнительными органами Республики Карелия* подготовлены 2906 проектов нормативных правовых актов (АППГ – 3448), *органами местного самоуправления* - 3921 проект (АППГ – 3731) (диаграмма №5).



По всем проектам нормативных правовых актов исполнительными органами республики проведены антикоррупционные экспертизы, в 2023 году экспертизы проведены по 3381 проекту, что составило 98 % от общего количества проектов нормативных правовых актов.

Органами местного самоуправления антикоррупционная экспертиза проведена в отношении 3526 проектов нормативных правовых актов (АППГ – 3570), что составляет 90 % от общего количества подготовленных проектов нормативных правовых актов (АППГ – 96 %).

В отчетном периоде в отношении 483 нормативных правовых актов исполнительных органов республики и 1266 нормативных правовых актов органов местного самоуправления проведены антикоррупционные экспертизы (АППГ – 569, 849, соответственно), из них:

- нормотворческим органом (его структурным подразделением либо служащим, уполномоченным проводить антикоррупционную экспертизу) – 1531 (АППГ – 1165);
- органами прокуратуры – 199 (АППГ – 137);
- Министерством национальной и региональной политики Республики Карелия - 19 (АППГ – 116) (диаграмма №6).



По результатам проведенных антикоррупционных экспертиз нормативных правовых актов исполнительных органов и их проектов выявлены 252 коррупциогенных фактора (АППГ – 109). Выявленные коррупциогенные факторы устранены.

По результатам проведенных антикоррупционных экспертиз нормативных правовых актов органов местного самоуправления и их проектов выявлены 203 коррупциогенных фактора (АППГ – 198). В настоящее время остаются не устранёнными 2 коррупциогенных фактора (диаграмма №7).



Значительная часть выявленных в нормативных правовых актах и их проектах коррупциогенных факторов касается:

- выборочного изменения объема прав;
- отсутствия или неполноты административных процедур;
- широты дискреционных полномочий (диаграмма № 8).



В соответствии с п. 2.3. решения Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия от 27 июня 2023 года № 7 с целью повышения качества работы в органах местного самоуправления по проведению антикоррупционных экспертиз и уменьшения коррупциогенных факторов управлением ежеквартально проводится анализ внесенных органами прокуратуры республики актов реагирования (протестов) по выявленным нарушениям антикоррупционного законодательства, результаты которого с конкретными предложениями по повышению эффективности работы, направляются руководителям органов местного самоуправления республики.

Реализуя предоставленные федеральным и региональным законодательствами полномочия в сфере обеспечения единства правового пространства и противодействия коррупции, *Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Карелия* (далее – Управление Министерства юстиции) проводит антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Карелия, а также уставов муниципальных образований (муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований). В рамках осуществления функции по участию в нормотворческой деятельности органов государственной власти Республики

Карелия Управление Министерства юстиции рассматривает проекты нормативных правовых актов, разрабатываемых органами государственной власти Республики Карелия, не только на соответствие федеральному законодательству, но и на предмет наличия коррупциогенных факторов, используя Методику проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

В 2023 году Управлением Министерства юстиции подготовлено 1653 заключения на нормативные правовые акты Республики Карелия (АППГ - 1708), из которых 9 содержали выводы о наличии в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов (АППГ – 11), что составляет 0,5 % от количества проведенных экспертиз (АППГ – 0,6 %).

В отчетном периоде выявлено 12 коррупциогенных факторов (7 – широта дискреционных полномочий, 1 – определение компетенции по формуле «вправе», 1 – выборочное изменение объёма прав; 1 – принятие нормативного правового акта за пределами компетенции; 2 - наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права). В настоящее время выявленные коррупциогенные факторы остаются не устраненными в 2 нормативных правовых актах в связи с тем, что особенности разработки, согласования и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг требуют более длительного времени (АППГ – 13).

В 2023 году в проектах нормативных правовых актов Республики Карелия выявлено 3 коррупциогенных фактора (АППГ – 4).

В рамках реализации полномочий по государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений и дополнений в уставы муниципальных образований в отчетном периоде Управлением Министерства юстиции проведена антикоррупционная экспертиза 19 уставов муниципальных образований (АППГ – 33), 98 актов о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования (АППГ – 114).

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы указанных актов коррупциогенные факторы в уставах муниципальных образований не выявлены (АППГ – 1); в муниципальных правовых актах о внесении изменений в уставы муниципальных образований также не выявлены (АППГ – 4).

Одним из принципов противодействия коррупции является открытость.

В связи с чем, законодателем предусмотрена возможность участия институтов гражданского общества и граждан в проведении независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

Независимыми экспертами выступают юридические лица и граждане, аккредитованные Министерством юстиции Российской Федерации.

Всего на территории Республики Карелия Министерством юстиции Российской Федерации аккредитовано 5 независимых экспертов (4 физических

лица; 1 юридическое лицо), с двумя из которых (физические лица) Управлением Министерства юстиции заключены соглашения о взаимодействии, предусматривающие, в том числе направление независимым экспертом копий заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

5. Противодействие коррупции на государственной гражданской и муниципальной службе Республики Карелия, в подведомственных им организациях при осуществлении деятельности лиц, замещающих государственные и муниципальные должности Республики Карелия

5.1. Исполнение обязанности по представлению сведений о доходах

В соответствии с положениями Федерального закона от 25 декабря 2021 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» лица, замещающие государственные и муниципальные должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы, должности руководителей государственных (муниципальных) учреждений, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Порядок предоставления сведений о доходах отдельными категориями граждан был урегулирован Федеральным законом от 06.02.2023 № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Указом Президента РФ от 29.12.2022 № 968 «Об особенностях исполнения обязанностей, соблюдения ограничений и запретов в области противодействия коррупции некоторыми категориями граждан в период проведения специальной военной операции». В связи с этим в феврале и мае 2023 года из Министерства труда и социальной защиты РФ в управление поступили соответствующие инструктивно-методические материалы, в которых даны разъяснения о порядке предоставления (непредоставления) сведений о доходах категориями граждан, предусмотренными вышеуказанными нормативными правовыми актами, а именно:

- лицами, замещающими должности депутатов муниципальных образований на непостоянной основе;
- лицами, направленными для выполнения задач на территориях ДНР, ЛНР,

Запорожской и Херсонской областей,

- супругами мобилизованных; военнослужащих, проходящих службу на территории специальной военной операции; лиц, командированных для выполнения задач на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей.

В целях надлежащей организации работы в период декларационной кампании указанные материалы управлением доведены до сведения лиц, ответственных за противодействие коррупционным проявлениям в исполнительных органах и органах местного самоуправления. Кроме того, эти методические материалы, а также разработанная управлением памятка о порядке предоставления сведений о доходах за 2022 год, размещены в электронном виде на официальном Интернет-портале.

В рамках антикоррупционного просвещения сотрудниками управления организованы и проведены 6 выездных обучающих семинаров в исполнительных органах и администрациях муниципальных районов по темам, посвященным вопросам ответственности за несоблюдение обязательных требований, ограничений и запретов, установленных законодательством о противодействии коррупции, порядка представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

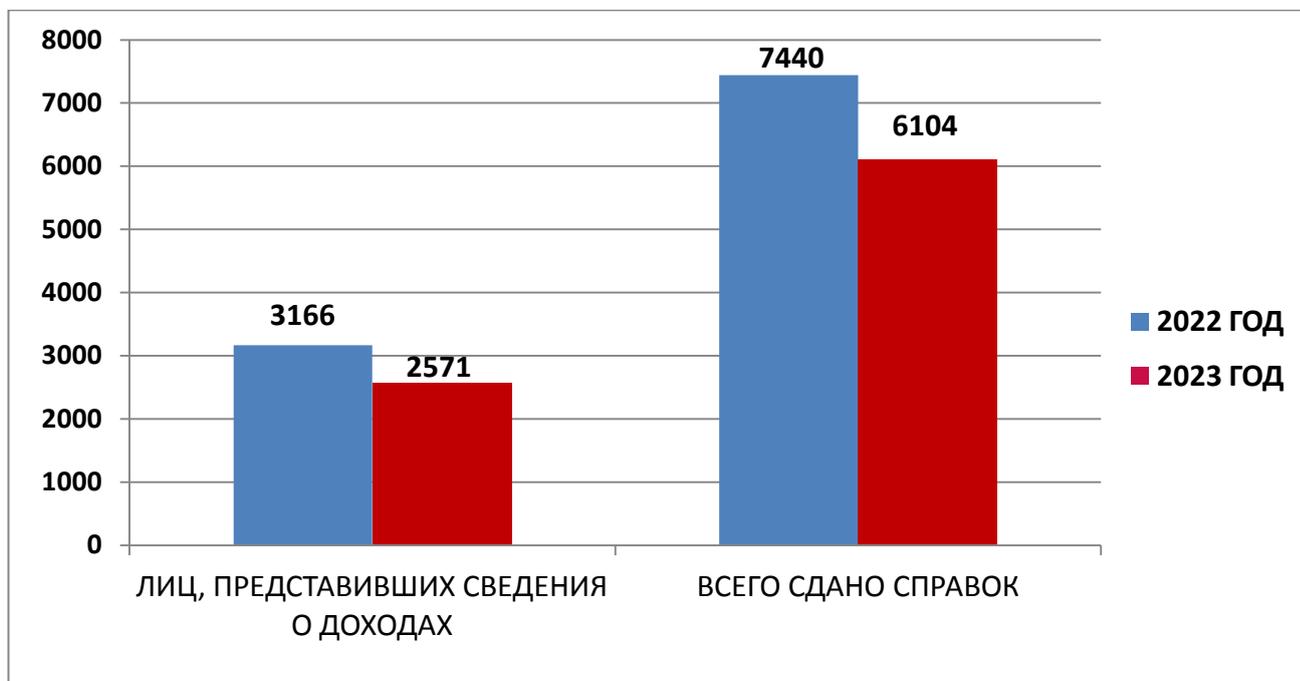
В соответствии с Указом Президента РФ от 25.04.2022 № 232 «О государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон» и внесении изменений в некоторые акты Президента РФ» для обеспечения ввода и анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также проведения проверочных и иных мероприятий в сфере противодействия коррупции в стране создана государственная информационная система в области противодействия коррупции «Посейдон» (далее – ГИС «Посейдон»). Система объединяет в единую сеть участников антикоррупционной деятельности страны и позволяет автоматизировать анализ и проверку сведений о доходах. В течение 4 квартала 2022 года и 1 полугодия 2023 года управлением проведена значительная работа по внедрению в республике ГИС «Посейдон» – в полном объеме осуществлены мероприятия по корректировке нормативных правовых актов республики, а также организационные мероприятия, связанные с созданием защищенного автоматизированного рабочего места и приобретением необходимого оборудования и программного обеспечения. По итогам этой работы в июле текущего года Администрация Президента Российской Федерации согласовала подключение управления к ГИС «Посейдон». Анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные (муниципальные) должности, и гражданских служащих в августе-октябре 2023 года проведен уже в автоматизированном режиме с использованием ГИС «Посейдон».

В результате проведенной декларационной кампании 2023 года обязанность по представлению сведений о доходах исполнена 2571 (АППГ – 3166) гражданским и муниципальным служащим, лицами, замещающими государственные должности,

лицами, замещающими должности муниципальной службы, и руководителями подведомственных государственных и муниципальных учреждений республики, которыми представлено 6104 справки о доходах (АППГ – 7440). Кроме того, в течение 2023 года сведения о доходах представлены 234 гражданами, претендующими на замещение вышеуказанных должностей (диаграмма №9).

Диаграмма №9

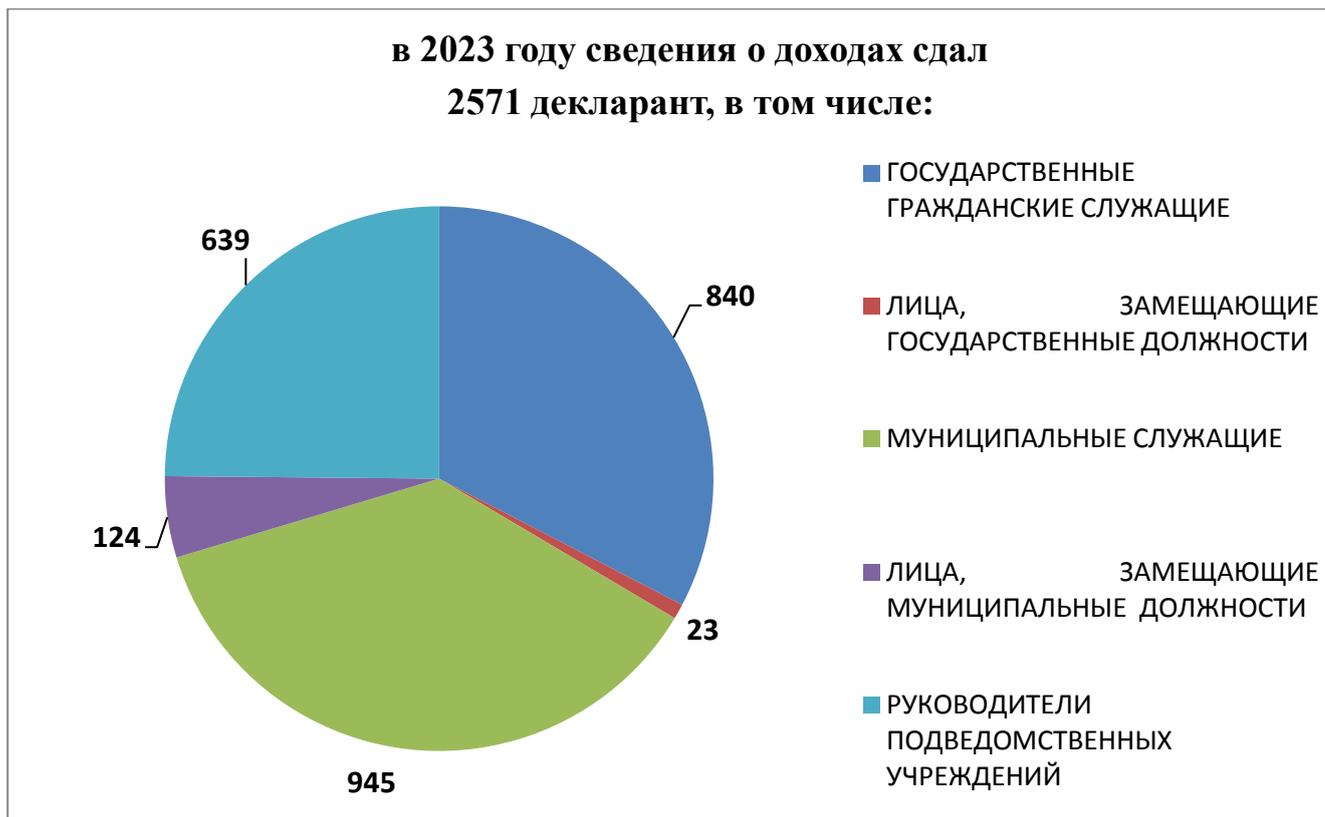
Статистика представленных сведений о доходах



В рамках декларационной кампании 2023 года в Республике Карелия были собраны и проанализированы сведения о доходах, представленные следующими декларантами, включая их (супруг) супругов и несовершеннолетних детей:

- 840 гражданскими служащими, в том числе замещающими должности руководителей исполнительных органов, 2069 справок (АППГ – 832/2079);
- 23 лицами, замещающими государственные должности Республики Карелия, 59 справок (АППГ – 24/63);
- 945 муниципальными служащими, 2303 справки (АППГ – 968/2336);
- 124 лицами, замещающими муниципальные должности, 273 справки (АППГ – 708/1638);
- 639 руководителями подведомственных государственных и муниципальных учреждений республики, 1400 справок (АППГ – 634/1324) (диаграмма №10).

Структура предоставленных справок



Столь заметное снижение числа лиц, занимающих муниципальные должности, представивших сведения о доходах, обусловлено вступлением в законную силу с 01.03.2023 изменений в ст. 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в соответствии с которыми лица, замещающие муниципальную должность депутата представительного органа муниципального образования и осуществляющие свои полномочия на непостоянной основе, представляют сведения о доходах лишь в случае совершения в течение отчетного периода сделок, предусмотренных ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», общая сумма которых превышает общий доход этого лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду.

В отчетном периоде 1185 депутатами представительных органов муниципальных образований, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе, (АППГ – 764) не совершались вышеуказанные сделки, в связи с чем ими до 01.04.2023 были представлены уведомления о несвершении сделок в отчетном периоде.

Уточненные сведения о доходах за 2022 год представлены 61 (АППГ – 109) декларантом:

- 14 государственными гражданскими служащими и лицами, замещающими государственные должности (АППГ – 24);

- 26 муниципальными служащими (АППГ – 24);
- 21 лицом, замещающим муниципальные должности (АППГ – 61).

Уведомления о невозможности представления сведений о доходах своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей в ходе декларационной кампании поступили от 3 государственных гражданских служащих и 5 муниципальных служащих (АППГ – 3/1). Во всех случаях основания, по которым декларанты уведомили о невозможности представления сведений, были признаны объективными и уважительными. С учетом положений подп. «е» п. 1 Указа Президента РФ от 29.12.2022 № 968, 7 гражданских служащих исполнительных органов республики и 1 муниципальный служащий не представили сведения о доходах своих супругов. Учитывая разъяснения, содержащиеся в инструктивно-методических материалах Минтруда России, заявления о невозможности предоставления сведений о доходах супругов в указанных случаях гражданскими служащими и муниципальным служащим не направлялись.

Обязанность по представлению сведений о доходах была исполнена всеми лицами, замещающими государственные должности, руководителями органов исполнительной власти, а также гражданскими служащими за исключением одного гражданского служащего, который не представил сведения в связи с призывом на военную службу по мобилизации. По этой же причине не были представлены сведения о доходах 3 лицами, замещающими муниципальные должности. Кроме того, один муниципальный служащий не представил сведения о доходах в связи с временным тяжелым заболеванием, что признано объективным обстоятельством.

Вместе с тем, один муниципальный служащий, а также 6 лиц, замещающих муниципальные должности депутатов представительных органов муниципальных образований (АППГ – 12), не исполнили обязанность по представлению сведений о доходах при отсутствии каких-либо объективных к тому предпосылок. В отношении муниципального служащего принято решение об увольнении в связи с утратой доверия, информация в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, направлена прокурору Республики Карелия для принятия мер прокурорского реагирования. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.03.2018 года № 228 «О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия» Администрацией Главы Республики Карелия в истекшем периоде 2023 года в указанный реестр включено 3 человека. Кроме того, в отношении 4 лиц, замещавших муниципальные должности в представительных органах местного самоуправления Прионежского национального района, состоялись решения районного суда об удовлетворении административных исков прокурора Прионежского района и прекращении полномочий этих лиц в связи с утратой доверия. Все решения суда административными ответчиками обжалованы в апелляционном порядке. После вступления указанных судебных решений управлением будут направлены необходимые сведения для их включения в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия.

В 2023 году инициировано проведение 83 проверочных мероприятия (АППГ – 169) по выявленным нарушениям по фактам предоставления недостоверных сведений о доходах, в том числе 40 (АППГ – 113) по информации органов прокуратуры (48%):

- 40 в отношении муниципальных служащих, по результатам которых 15 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности (АППГ – 108/81), в отношении 9 проведение проверок к настоящему времени не завершено, 9 муниципальным служащим дисциплинарные взыскания объявлены в упрощенном порядке;

- 8 в отношении гражданских служащих, по результатам которых в отношении 6 лиц применены дисциплинарные взыскания (АППГ – 19/16), в отношении 2 гражданских служащих меры ответственности не применялись в связи с малозначительностью допущенных нарушений, кроме того, 16 гражданских служащих привлечены к ответственности в упрощенном порядке;

- в отношении одного лица, замещающего государственную должность республики, по итогам которой в отношении указанного лица применена мера ответственности в виде выговора (АППГ – 0);

- 15 в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, по результатам которых 2 лица привлечены к ответственности (АППГ – 32/29), проведение проверок в отношении 13 лиц в настоящее время продолжается;

- 19 в отношении руководителей подведомственных учреждений органов исполнительной власти и местного самоуправления, по результатам которых 17 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания, (АППГ – 10/7) (диаграмма №11).

Из вышеуказанного числа проверок достоверности сведений о доходах управлением в 2023 году инициировано 28 проверочных мероприятий (АППГ – 48), из которых:

- 1 в отношении лица, замещающего государственную должность Республики Карелия,

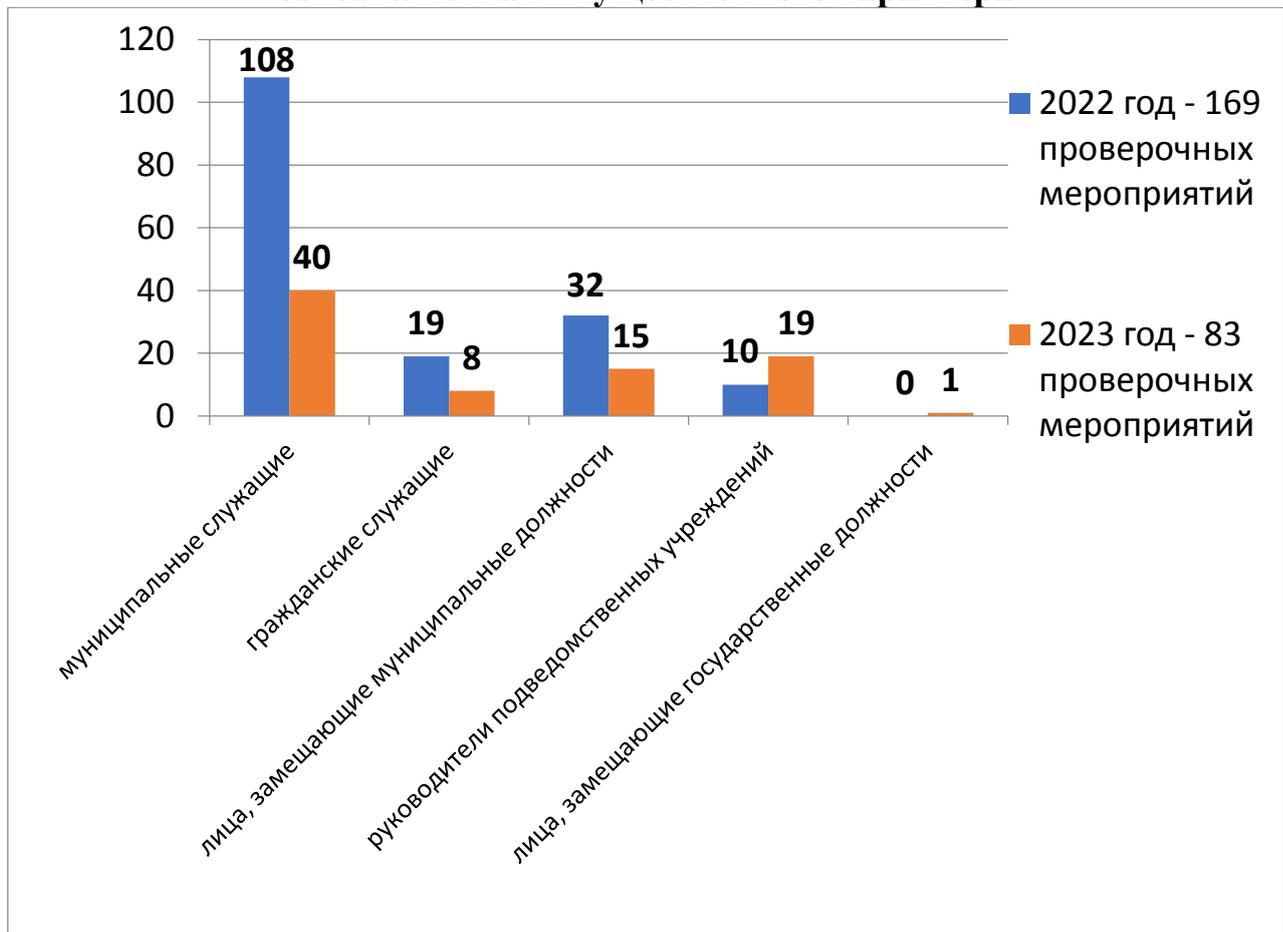
- 8 в отношении гражданских служащих (АППГ – 16),

- 16 в отношении лиц, замещающих муниципальные должности (АППГ – 32),

- 3 в отношении глав администраций муниципальных образований.

Информация о результатах проверок достоверности и полноты сведений о доходах в отношении лиц, замещающих муниципальную должность, в соответствии с Законом Республики Карелия № 1128-ЗРК направлена в представительные органы муниципальных образований, в отношении гражданских служащих направлена руководителям исполнительных органов для рассмотрения и применения меры ответственности.

Статистика проведения проверочных мероприятий по фактам представления недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера



Введение в действие ГИС «Посейдон», аккумулирующей сведения подавляющего большинства регистрационных, контролирующих органов, впервые позволило работникам управления полноценно использовать положения Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», предусматривающие упрощенный порядок применения дисциплинарных взысканий за совершение коррупционных правонарушений. При выявлении в ходе проводимого с использованием ГИС «Посейдон» анализа сведений о доходах гражданских служащих малозначительных коррупционных правонарушений и согласия допустивших эти нарушения служащих управлением, без инициирования проверок, составлялись доклады с изложением обстоятельств допущенных нарушений, которые затем по поручению Главы Республики Карелия направлялись руководителям соответствующих исполнительных органов для применения мер дисциплинарного воздействия в упрощенном порядке. Всего на протяжении текущего года такие доклады составлены в отношении 26 государственных гражданских служащих.

Анализ сведений о доходах за 2022 год, проведенный с использованием возможностей ГИС «Посейдон» показал, что среди основных недостатков, которые выявлялись в ходе этой декларационной кампании, можно выделить следующие:

- ненадлежащее отражение сведений о принадлежащих декларантам транспортных средствах: как правило, в справках не указывалась информация о находящихся в собственности прицепах к автомобилям;

- упущения при заполнении подраздела 3.1 «Сведения о недвижимом имуществе»: чаще всего декларанты не указывали либо указывали неверные сведения о земельных участках, квартирах, принадлежащих их супругам, несовершеннолетним детям;

- не отражение сведений о доходах: при заполнении соответствующего раздела справок значительное число лиц, их подающих, в 2023 году не сообщили сведения о полученных доходах в виде пособий по временной нетрудоспособности, пенсионных выплат, а также о доходах, полученных их супругами от продажи объектов недвижимого имущества, транспортных средств.

Как и в предыдущие годы в ходе декларационной кампании 2023 года выявлялись нарушения, выразившиеся в не указании в полном объеме сведений об имеющихся счетах в банках. Во многом это обусловлено тем, что при подготовке к заполнению справок далеко не всеми декларантами запрашиваются сведения обо всех открытых ими счетах, об остатках на них. Вместе с тем, необходимо отметить, что если в предыдущие годы этот вид нарушений являлся основным среди общего числа выявленных коррупционных правонарушений, то в 2023 году эта ситуация претерпела значительные изменения в лучшую сторону: количество недостатков, связанных с ненадлежащим отражением сведений о банковских счетах, сократилось.

В целях предупреждения нарушений при предоставлении сведений о доходах сотрудники управления в 4-м квартале текущего года приняли участие в работе муниципальной школы и в заседаниях комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов исполнительных органов республики, в ходе которых довели до сведения гражданских служащих информацию о работе ГИС «Посейдон» и выявленных с ее помощью нарушениях.

Проведенный по итогам декларационной кампании 2023 года анализ состояния законности при предоставлении сведений о доходах выявил отдельные проблемы в деятельности на этом направлении муниципальных служащих. С целью повышения качества работы уполномоченных лиц в органах местного самоуправления управлением ежеквартально проводится анализ внесенных органами прокуратуры республики актов реагирования по выявленным нарушениям антикоррупционного законодательства, допущенных муниципальными служащими, результаты которого с конкретными предложениями, направленными на улучшение ситуации, направляются руководителям органов местного самоуправления республики. Кроме того, в ноябре 2023 года управлением направлены методические рекомендации по проведению внутреннего мониторинга сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных муниципальными служащими.

В целях исправления складывающейся в органах местного самоуправления

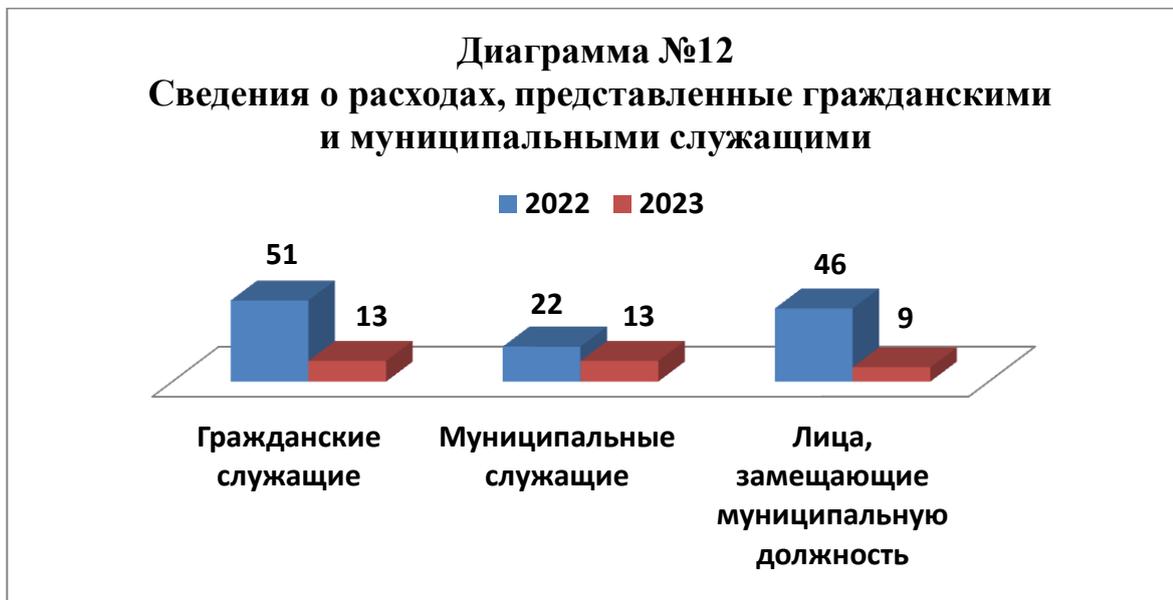
ситуации, своевременного выявления и устранения нарушений в справках о доходах на заседании Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия, прошедшем 12 декабря 2023 года, принято решение о необходимости направления в период декларационной кампании 2024 года органами местного самоуправления электронных образов справок о доходах, представленных муниципальными служащими, в управление для их анализа с использованием ГИС «Посейдон». Для обеспечения выполнения этого решения руководителям органов местного самоуправления предписано разработаны и приняты муниципальные правовые акты, определяющие порядок представления муниципальными служащими сведений о доходах, предусматривающий обязанность по предоставлению файла с электронным образом справки.

5.2. Контроль за расходами

В рамках анализа сведений о доходах, проводимого управлением с использованием информации, содержащейся в базах данных ГИС «Посейдон», с целью выявления информации о совершении гражданами и муниципальными служащими Республики Карелия, их супругами и (или) несовершеннолетними детьми в течение отчетного периода сделок по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимого имущества, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) на общую сумму, превышающую общий доход данного лица, его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, управлением проведен анализ сведений о расходах, предоставленных за отчетный 2022 год.

При проведении анализа сведений о расходах работниками управления принимались меры к тому, чтобы максимально подробно изучить все обстоятельства совершенных служащими крупных сделок (сумма сделки, предмет сделки, источники доходов служащего, доказательства по каждому источнику получения доходов, соответствие стоимости объекта реальной рыночной стоимости, состоятельность дарителей, в случае совершения дарения служащему крупных денежных средств и так далее). Анализ сведений посредством ГИС «Посейдон» не выявил фактов непредоставления декларантами сведений о расходах при наличии к тому установленных законодательством оснований.

В 2023 году сведения о расходах представили 35 декларантов (АППГ – 119), в том числе: 13 (АППГ – 51) государственных гражданских служащих, 13 (АППГ – 22) муниципальных служащих и 9 (АППГ – 46) лиц, замещающих муниципальные должности (диаграмма №12).



При изучении сведений о расходах, понесенных гражданскими служащими установлено следующее.

Указанной категорией лиц представлено 22 справки, из которых 13 в отношении самих служащих, 5 – в отношении их супруг (супругов) и 4 – в отношении несовершеннолетних детей. Подавляющее число служащих – 8 из 13 – сообщили о расходах, понесенных в связи с приобретением квартир, 2 служащих в отчетном периоде приобрели иные объекты недвижимости (земельные участки и жилой дом), еще 2 указали на покупку ими легковых автомашин. Одним гражданским служащим в 2022 году приобретены квартира и автомашина.

Суммы расходов гражданских служащих на приобретение квартир в отчетном периоде составили от 3 484 000 руб. до 9 530 000 руб.; расходы, связанные с приобретением иных объектов недвижимости, – от 590 тыс. руб. до 6,1 млн. руб.; расходов, понесенных в связи с покупкой автомашин, – 935 тыс. руб. и 2 млн. руб.

Основными источниками доходов, использованных при совершении сделок по приобретению вышеуказанных объектов, согласно справкам, в отчетном году являлись кредитные средства и собственные накопления. При этом лишь 1 гражданским служащим указан единственный источник получения средств, за счет которых приобреталось имущество, во всех остальных справках гражданскими служащими отражались несколько источников. Помимо кредитных средств и накоплений к таким источникам служащими были отнесены сделки по продаже объектов недвижимого имущества либо транспортных средств, дарение денежных средств родственниками.

Анализ справок, содержащих сведения о расходах лиц, замещающих муниципальные должности, показал следующее.

Всего такие справки представили 9 лиц, замещающих 17 муниципальных должностей, в том числе представлены 7 справок в отношении самих лиц этой категории и 2 справки – в отношении супруг двоих из них. Изучение справок показало, что расходы, отраженные лицами, замещающими муниципальные

должности, связаны с приобретением квартир и легковых автомашин. Источниками получения средств, за счет которых приобреталось это имущество, являлись собственные накопления лиц за предыдущие периоды, кредитные договоры и сделки по продаже объектов недвижимости и транспортных средств.

В целом расходы, понесенные в связи с приобретением квартир, у рассматриваемой категории лиц составляют от 750 тыс. до 4,1 млн.; расходы в связи с покупкой автомашин – от 275 тыс. до 4 млн. руб.

По результатам анализа всех вышеперечисленных сведений оснований, предусмотренных Федеральным законом от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», для осуществления контроля за соответствием расходов, понесенных указанными лицами, им доходам не установлено (АППГ – 1). Источники получения средств, за счет которых неслись декларируемые расходы, всеми лицами подтверждены: поступления от возмездного отчуждения имущества, кредитные договоры отражены в соответствующих разделах представленных справок. Более того, анализ представленных сведений показал, что из общего числа вышеуказанных декларантов семеро (5 лиц, замещающих муниципальные должности, и 2 гражданских служащих) информацию о понесенных расходах отразили при отсутствии к тому установленных законодательством оснований, так как суммы этих расходов не превышали их доход за три года, предшествующие отчетному.

Вместе с тем, 17.01.2023 в Администрацию Главы Республики Карелия поступила информация прокурора Республики Карелия о возможных нарушениях законодательства о противодействии коррупции, допущенных гражданским служащим Министерства финансов Республики Карелия в рамках декларационной кампании 2022 года. В частности, прокурором было указано на отсутствие объективных подтверждений представленных гражданским служащим сведений об источниках доходов, использованных при приобретении недвижимости. По результатам рассмотрения информации в соответствии с Указом Главы Республики Карелия от 17.06.2013 № 31 «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Республики Карелия и отдельные должности государственной гражданской службы Республики Карелия, их доходам» в отношении указанного гражданского служащего принято решение об осуществлении контроля за соответствием понесенных им расходов доходам, полученным им и его супругой.

В ходе осуществления контроля за расходами управлением изучены обстоятельства приобретения служащим квартиры и нежилого помещения, в том числе были подвергнуты тщательному анализу суммы сделок, источники доходов служащего, доказательства по каждому источнику получения доходов. По результатам проведенных мероприятий установлено, что общая сумма расходов гражданского служащего по сделкам по приобретению квартиры и нежилого помещения соответствовала сумме дохода, полученных гражданским служащим и

его супругой за предыдущие 3 года; таким образом, нарушений требований Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» в действиях гражданского служащего в этой части выявлено не было. Вместе с тем итоги проведенной проверки позволили сделать вывод о наличии в действиях гражданского служащего признаков коррупционного правонарушения, которые выразились в том, что, несмотря на наличие правовых оснований, он не указал в справке о доходах за 2021 год сведения о приобретении им в отчетном периоде подсобного помещения, а также не отразил в справке о доходах в отношении своей супруги сведения об одном из ее банковских счетов. В связи с допущенными нарушениями по результатам рассмотрения доклада управления в отношении гражданского служащего Министром финансов Республики Карелия применено дисциплинарное взыскание.

В настоящее время работниками управления в целях обеспечения возможности своевременно и в полном объеме проводить анализ сведений о расходах, понесенных муниципальными служащими в отчетном периоде, органами местного самоуправления во исполнение решения Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия от 12 декабря 2023 года ведется работа по актуализации муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления муниципальным служащими сведений о доходах. Вносимые изменения позволят в период декларационной кампании истребовать от муниципальных служащих помимо справки о доходах на бумажном носителе также ее электронный образ в целях дальнейшего его направления в управление для проведения анализа с применением ГИС «Посейдон».

5.3. Организация работы в органах местного самоуправления и исполнительных органах Республики Карелия по выполнению требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов

Организация деятельности в исполнительных органах и органах местного самоуправления Республики Карелия, по выполнению требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов ведется в соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2021-2024 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478, Антикоррупционной программой Республики Карелия на 2020-2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 10 декабря 2019 года № 846р-П (ред. от 10.12.2021), положениями о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, действующими в исполнительных органах и органах местного самоуправления Республики Карелия.

В 2023 году была продолжена работа по реализации комплекса мероприятий по выявлению возможного возникновения личной заинтересованности при

исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, включающих в себя следующие направления:

- обеспечение рассмотрения уведомлений: о возникновении (возможном возникновении) конфликта интересов, об обращении в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, о выполнении иной оплачиваемой работы в отношении гражданских и муниципальных служащих с целью проведения ежеквартального анализа и направления в исполнительные органы и органы местного самоуправления для использования работы и устранения выявленных недостатков;

- мониторинг соблюдения установленных ограничений и запретов, исполнения обязанностей, в том числе лиц, включенных в состав комиссии по представлению грантов, субсидий, принятию решений об установлении тарифов;

- проведение мониторинга заключенных государственных (муниципальных) контрактов в 2022 году, 2023 году и деклараций о возможной личной заинтересованности должностных лиц;

- иные меры, проводимые в рамках анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в ходе которых изучается информация о месте работы родственников и находящихся в собственности ценных бумаг (долей, паёв).

В отчетном периоде в исполнительные органы и органы муниципальной власти поступило:

- 1) 261 - (АППГ-226) заявление граждан, замещавших должности гражданской (муниципальной) службы, о заключении ими после увольнения со службы трудового договора, сообщений работодателей о привлечении к трудовой деятельности на условиях трудового договора гражданина, замещавшего должность гражданской (муниципальной) службы, которая включена в перечень, установленный нормативными правовыми актами. Все поступившие заявления граждан и сообщения работодателей рассмотрены лицами ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений, подготовлены мотивированные заключения и 34 обращения рассмотрены на заседаниях комиссий по соблюдению требований к служебному поведению. Проведенный анализ показал, что необходимо принять меры по приведению подготовленных документов в соответствии с Методическими рекомендациями по вопросам соблюдения ограничений, налагаемых на гражданина, замещавшего должность государственной (муниципальной) службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора с организацией, подготовленные Минтрудом РФ в 2019 году. Так, мотивированные заключения, подготовленные администрациями Надвоицкого городского поселения, Пудожского, Лоухского, Сортавальского и Кондопожского муниципальных районов, Государственного комитета по ценам и тарифам, Министерстве природных ресурсов и экологии, Министерстве социальной защиты, Министерстве культуры не содержат выводы о наличии функций государственного

управления коммерческой (некоммерческой) организацией, входивших в должностные обязанности служащего. В Министерстве культуры, администрации Питкярантского муниципального района при подготовке мотивированного заключения на поступившее уведомление было указано, что оно составлено в нарушение постановления Правительства РФ от 21 января 2015 г. № 29, а именно, не указаны дата и номер приказа, согласно которому гражданин принят на работу и наименование должности, функции, которые бывший гражданский служащий будет исполнять по новой должности. Вместе с тем, указанные уведомления были рассмотрены и даны гражданам согласия на замещение должностей.

2) 171 - (АППГ-226) уведомление о выполнении иной оплачиваемой работы гражданскими и муниципальными служащими. Анализ уведомлений показал, что больше всего недостатков выявлено в органах при их рассмотрении, об устранении которых управлением было отражено в ежеквартальном анализе, доведенном до сведения руководителей исполнительных органов и администраций муниципальных образований. Так, в уведомлениях отсутствовала информация о режиме рабочего времени, отражены лишь число, месяц начала и прекращения выполнения иной оплачиваемой деятельности (администрации Калевальского, Муезерского, Питкярантского, Кемского муниципальных районов, Надвоицкого городского поселения). Имели место случаи, когда иная оплачиваемая работа служащими выполняется в рабочее время, при этом представителем нанимателя получено согласие на выполнение таких работ (администрации Лахденпохского, Олонецкого муниципальных районов, Министерстве образования и спорта). В администрации Олонецкого национального муниципального района муниципальный служащий юридического отдела уведомил об оказании юридической деятельности, в т.ч. ведение претензионной работы в подведомственном муниципальном унитарном учреждении. В уведомлении указано, что иная работа будет выполняться в нерабочее время, установленное по основному месту работы, вместе с тем, в уведомлении указано, что работник будет участвовать в судебных заседаниях, готовить и направлять исковые заявления, что предполагает выполнение иной оплачиваемой работы в период рабочего времени муниципального служащего. Мотивированное заключение, подготовленное лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений, не содержит информации об анализе исполняемых должностных обязанностях служащего и юрисконсульта в МУПе, и мотивированный вывод, основанный на всестороннем анализе изученной информации, с обоснованием об отсутствии возможного конфликта интересов. Аналогичная ситуация установлена в администрации Лахденпохского муниципального района, где муниципальный служащий назначен на должность специалиста Административной комиссии МКУ. Режим рабочего времени в уведомлении указан: с 17.15 до 21.15, выходные дни: суббота, воскресенье. Было установлено, что заседания Административной комиссии проходит в рабочее время, продолжительностью около одного часа. Выполнение иной оплачиваемой работы

муниципальному служащему согласовано главой Администрации.

В Министерстве образования и спорта Республики Карелия поступили уведомления от двух гражданских служащих о выполнении иной оплачиваемой работы в качестве эксперта по оценке проектов на Всероссийский конкурс. Лицом, ответственным за профилактику коррупционных правонарушений, были изучены представленные документы, в том числе техническое задание на выполнении работ, и было установлено, что продолжительность рабочего времени составляла с 9.00-21.00, что не соответствовало информации, указанной служащими в уведомлениях. Представителем нанимателя было отказано служащим в выполнении иной оплачиваемой работы.

3) 13 - (АППГ-15) уведомлений о возникновении или возможности возникновения у гражданских, муниципальных служащих личной заинтересованности при исполнении должностных (служебных) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов. Все поступившие уведомления рассмотрены лицами, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений, подготовлены мотивированные заключения и рассмотрены на заседаниях комиссий по соблюдению требований к служебному поведению. В основном уведомления касались трудоустройства близких родственников в подведомственные органу власти организации. Вместе с тем имелось ряд случаев, касающиеся напрямую исполнения должностных обязанностей в отношении близких родственников, так в администрации Петрозаводского городского округа муниципальной служащий уведомила, что коммерческая организация, в которой работает близкий родственник, планирует подать в администрацию заявление на выдачу разрешения на строительство объекта недвижимости, при этом в должностные обязанности служащего входят вопросы согласования и визирования указанных разрешений до их подписания заместителем главы администрации. Указанное уведомление было рассмотрено на заседании комиссии и принято решение передать право на согласование разрешения на строительство указанной организации иному муниципальному служащему, курирующему вопросы строительства. Комиссией установлено, что муниципальным служащим приняты исчерпывающие меры по исключению возможности возникновения личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей.

Имели место случаи, когда в нарушение статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года «О противодействии коррупции» гражданские служащие, ранее замещавшие должности заместителей руководителя исполнительного органа, трудоустроивались в подведомственные организации, в отношении которых осуществлялись организационно-распорядительных функций, до получения согласия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению при Администрации Главы Республики Карелия, а лишь после трудоустройства в установленный 10-дневный срок. Уведомления были рассмотрены на заседаниях

комиссии, бывшим гражданским служащим даны согласия на трудоустройство, а руководителям исполнительных органов, в отношении которых рассматривался вопрос трудоустройства заместителей, рекомендовано привлечь к дисциплинарной ответственности лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений. Управлением в апреле 2023 года подготовлены и направлены разъяснения руководителям исполнительных органов о недопущении заключения трудового договора с гражданином, ранее замещавшим должность гражданской службы, без получения положительного решения комиссии.

4) 3 - (АППГ-1) уведомления о фактах обращений в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений. Двум гражданским служащим Министерства образования и спорта поступили телефонные звонки с неизвестного номера, представляясь сотрудниками Правительства Российской Федерации, с целью узнать реквизиты контрольного документа, суть самого документа и номера мобильных телефонов отдельных сотрудников исполнительного органа республики. По результатам проведенной исполнительным органом проверки данных сведений, информация, содержащаяся в уведомлениях и прилагаемых к нему документов, не подтвердила факт обращения в целях склонения гражданских служащих к совершению коррупционных правонарушений. В целях принятия мер по защите от неправомерных действий в связи с исполнением должностных обязанностей, а равно пресечения аналогичных действий в дальнейшем, предупреждения возможных организации, подготовки и совершения коррупционных правонарушений или правонарушений, создающих условия для совершения коррупционных правонарушений исполнительным органом направлено заявление в МВД России по г. Петрозаводску. Лицо, замещающая государственную должность, уведомило о покушении на дачу взятки в связи с осуществлением должностных полномочий. управлением по данному факту проведены проверочные мероприятия, по результатам которых было установлено, что признаков коррупционного преступления в действиях лица, замещающего государственную должность, не выявлено. Обращение лица, склоняющего к коррупционным действиям, было обусловлено его предположением о том, что в компетенцию исполнительного органа входят полномочия по принятию решений в определенной сфере деятельности.

5) 7 - (АППГ-2) уведомлений о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. На все поступившие уведомления подготовлены мотивированные заключения и рассмотрены на заседаниях комиссий по соблюдению требований к служебному поведению. В администрации Сортавальского района муниципальная служащая, находящаяся в отпуске по уходу за ребенком, не представила уведомление о невозможности представить сведения, а также справки о доходах в установленный срок. По данному факту проведены проверочные мероприятия, по результатам

заседания комиссий служащих была уволена в связи с утратой доверия.

б) 2 - (ППГ-2) уведомления служащих о получении подарка. Муниципальный служащий администрации Петрозаводского городского округа получил (памятный сувенир) на официальных мероприятиях, которые по результатам их рассмотрения переданы на ответственное хранение. В Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи поступило уведомление от гражданского служащего о получении подарка от коммерческой организации, которая являлась поставщиком по государственному контракту. По данному факту проведена служебная проверка, подарок возвращен в коммерческую организации. К гражданскому служащему по факту ненадлежащего исполнения возложенных должностных обязанностей, в части получения подарка стоимостью более 3 000 рублей не в ходе протокольного или иного официального мероприятия, применено дисциплинарное взыскание в виде выговора.

Диаграмма №13



Министерством национальной и региональной политики Республики Карелия в рамках мероприятий ведомственного контроля по вопросам соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в подведомственном учреждении установлены нарушения закупочной деятельности в части заключения договоров на оказание услуг, выполнение работ с членами Наблюдательного совета,

в совершении которых имеется заинтересованность. Управлением в этой связи проведены проверочные мероприятия и по результатам анализа представленных документов было установлено, что Наблюдательный совет является коллегиальным органом управления, в компетенцию которого входит согласование в совершении крупных сделок, сделок, в совершении которых имеется заинтересованность, и выбор кредитных организаций. Вместе с тем, установлено, что в 2022 г., 2023 г. между членами Наблюдательного совета» и подведомственной организацией были заключены договора на оказание услуг, что является нарушением ст. 16 Закона № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (лицами, заинтересованными в совершении автономным учреждением сделок с другими юридическими лицами и гражданами, признаются, в том числе, члены наблюдательного совета).

С учетом изложенного Министр национальной и региональной политики инициировал в отношении руководителя подведомственной организации проверку по соблюдению требований и урегулированию конфликта интересов, в части отсутствия уведомления и непринятию мер по предотвращению конфликта интересов. По результатам проверочных мероприятий к руководителю применена мера ответственности в виде выговора.

В отчетном периоде управлением были изучены личные дела гражданских служащих исполнительных органов, включенных в состав комиссии по представлению грантов, субсидий, принятию решений об установлении тарифов, а также положения, протоколы заседаний указанных комиссий на предмет личной заинтересованности и избежание ситуаций возможного конфликта интересов. Так, в Министерстве сельского и рыбного хозяйства действует конкурсная комиссия по предоставлению грантов на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия. В Положении о работе конкурсной Комиссии среди задач поставлены: определение победителей отбора; определение размера грантов победителям и согласование внесения изменений в план расходования гранта, а контроль за расходованием средств грантов и достижением результатов (показателей) предоставления субсидий возложен на сотрудников отдела сельскохозяйственного производства Министерства. В Государственном комитете по ценам и тарифам для принятия решений об установлении тарифов и (или) их предельных уровней образуется Правление, в состав которого входят, председатель, гражданские служащие и руководитель, а в случае его отсутствия заместитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия.

С учетом специфики деятельности исполнительных органов могут возникнуть случаи, когда близкие родственники гражданских служащих могут подать заявки на предоставление грантов, субсидий или исполнять должностные обязанности руководителей в организациях, в отношении которых принимаются решения об установлении тарифом, и т.д. На основании вышеизложенного, управлением было рекомендовано гражданским служащим, входящим в состав аналогичных комиссий, во избежание ситуаций личной заинтересованности ежегодно представлять

декларации о личной заинтересованности лицу, ответственному за профилактику коррупционных и иных правонарушений, для их анализа.

Информация о возможном возникновении конфликта интересов в сфере закупок управлением проанализирована и отражена в разделе 7 «Меры по противодействию коррупции в системе государственных закупок».

Работа по предупреждению случаев конфликта интересов в исполнительных органах и органах местного самоуправления находится на постоянном контроле управления, выявленные в ходе анализа поступивших уведомлений недостатки, учтены органами власти в дальнейшей работе.

5.4. Обеспечение деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов

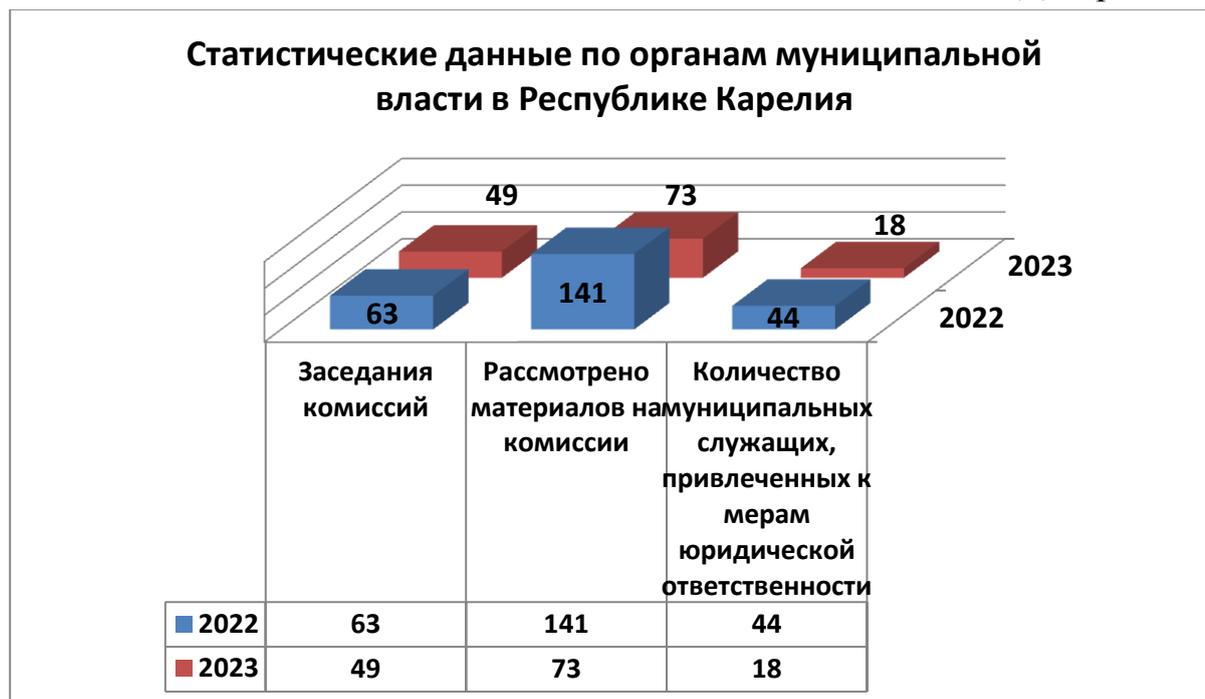
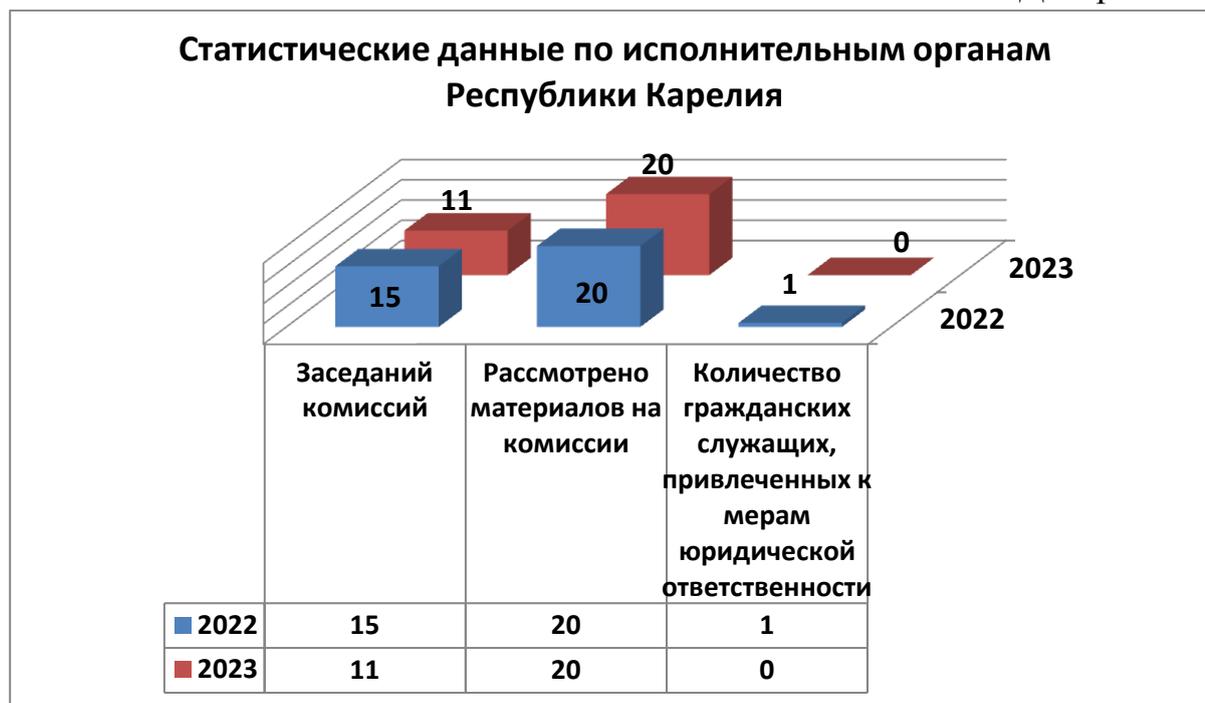
В исполнительных органах и органах местного самоуправления в Республике Карелия создана 131 комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссии) (АППГ-132), а именно: 23 - в исполнительных органах (АППГ-22), 108 комиссий (АППГ – 110) - в 2 городских округах, 1 муниципальном округе, в 15 муниципальных районах в Республике Карелия.

Диаграмма №14



В отчетном периоде состоялись 60 (АППГ-78) заседаний комиссий: 11 - в исполнительных органах (АППГ- 15), в органах местного самоуправления – 49 (АППГ – 63), на которых рассмотрены материалы в отношении 93 человек (АППГ-161): 20 - гражданских служащих (АППГ – 20), 73 - муниципальных служащих (АППГ – 141).

В отчетный период на заседаниях комиссий выявлено 31 нарушение (АППГ-56), по результатам которых к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений привлечены 18 человек (АППГ – 45), из них: 18 муниципальных служащих (АППГ – 44), гражданские служащие не привлекались (АППГ – 1).



В большинстве случаев основаниями для заседаний комиссий, в отличие от предыдущего года, послужили вопросы касающиеся:

- дачи согласия бывшему служащему на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора, 32 заседания или 34% от общего количества проведенных комиссий (АППГ-31);

- предоставления недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, 31 заседание или 33% от общего количества проведенных комиссий (АППГ-70);

- невозможность 11 служащими по объективным причинам предоставить сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей или 12 % от общего количества проведенных комиссий (АППГ – 2);

- несоблюдение 19 служащими требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов или 21 % от общего количества проведенных комиссий (АППГ – 56).

К мерам юридической ответственности по результатам проведенных заседаний комиссий гражданские служащие не привлекались, муниципальные служащие – 18 чел., в том числе: 15 – представление недостоверных сведений о доходах, 1 – непредставление сведений о доходах, 2 – за непринятие мер по урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе.

Управлением в ходе проведенного анализа деятельности комиссий в органах власти было установлено, что в Министерстве культуры, Министерстве национальной и региональной политики, УЗАГС, Управлении по охране объектов культурного наследия, Управлении по обеспечению деятельности мировых судей, администрациях Лахденпохского и Пряжинского муниципальных районах комиссии не проводились с 2020 года. Также было установлено ряд недостатков при составлении протоколов комиссий, о чем управлением подготовлена и направлена соответствующая информация в органы власти республики.

В текущем году отмечено уменьшение на 42% (с 161 количества до 93) вынесенных на заседания комиссий вопросов для рассмотрения в отношении гражданских (муниципальных) служащих. В прошлом году значительная часть материалов, в связи с большим числом выявленных нарушений, касались представления муниципальными служащими недостоверных сведений о доходах. В 2023 году уменьшилось количество нарушений и отрегулирован механизм проверок деклараций о доходах муниципальных служащих. Так, в текущем году в ходе выездных проверок по организации работы по противодействию коррупции в органах местного самоуправления, управлением проверялись справки о доходах служащих, проводились методические занятия по порядку заполнения сведений, консультации, «круглые столы», а лицами, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений, было рекомендовано справки о доходах служащих принимать только с копиями документов из регистрационных, кредитных и иных организаций. В соответствии с п. 2.5. Комиссии по координации работы по противодействию коррупции на территории Республики Карелия от 12.12.2023 г. № 114/АН руководителям исполнительных органов, органов местного самоуправления поручено организовать получение от служащих сведений о доходах за 2023 год до 01.04.2024 г. для проведения управлением анализа сведений с использованием ГИС «Посейдон».

На комиссии Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Карелия рассмотрены следующие уведомления о возможном конфликте интересов:

- от гражданской служащей, которая руководит структурным подразделением, участвующим в проведении государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, о том, что коммерческая организация, в которой генеральным директором является ее брат, подала заявку на проведение государственной геологической экспертизы. На комиссии принято решение о коллегиальном рассмотрении поступивших в Министерство природных ресурсов и экологии документов от данной организации, и исходящие документы, направленные в ее адрес, должны дополнительно визироваться заместителем Министра, курирующем направление недропользования;

- гражданского служащего, относящегося к категории «руководители», который сообщил, что близкий родственник работает в коммерческой организации, основным видом экономической деятельности которой, является лесоводство. Управлением проведены проверочные мероприятия, в ходе которых было установлено, что в рамках исполнения гражданским служащим должностных обязанностей рассматривались и подписывались финансовые документы (распоряжения, заявки о возврате излишне перечисленных денежных средств) в отношении данной коммерческой организации, т.е. выполнялись функции государственного управления в соответствии с полномочиями Министерства по администрированию доходов бюджетов бюджетной системы РФ от использования лесов. Вместе с тем, было установлено, что финансовые документы в отношении организации были подписаны гражданским служащим в период нахождения ее близкого родственника в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. Должность, замещаемая близким родственником, не обладает управленческими функциями, и находится в подчинении генерального директора. Таким образом, несмотря на то, что отдельные функции государственного управления входили в должностные полномочия гражданского служащего, управлением не установлены действия, свидетельствующие о ее личной заинтересованности по отношению к организации, а также действия, которые могли бы повлечь дискреционные полномочия в отношении других юридических лиц.

Организация деятельности комиссий в исполнительных органах и органах местного самоуправления в отчетном периоде показала положительную динамику при подготовке и исполнению документов лицами, ответственными за ведение заседаний комиссий, что эффективно сказывается в целом на результат рассматриваемых вопросов. Выявленные управлением нарушения в ходе проведенного анализа учтены органами власти в дальнейшей работе.

6. Проверки, проведенные по фактам нарушений антикоррупционного законодательства в исполнительных органах и в органах местного самоуправления

При выявлении по результатам проведенного анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдения запретов, ограничений, требований о предотвращении (урегулировании) конфликта интересов признаков представления недостоверных или неполных сведений, конфликта интересов и иных нарушений положений законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, принимается решение и проводится соответствующая проверка.

Антикоррупционная проверка (проведение проверочных мероприятий по соблюдению требований антикоррупционного законодательства) является самым действенным и результативным инструментом контроля.

Антикоррупционные проверки в Республике Карелия проводятся на основании статьи 9^б Закона Республики Карелия от 24 июля 2007 года № 1107-ЗРК «О муниципальной службе в Республике Карелия», статей 5¹, 5² Закона Республики Карелия от 11 ноября 2007 года № 1128-ЗРК «О муниципальной службе в Республике Карелия», Указа Главы Республики Карелия от 18 декабря 2012 года № 145 «Об утверждении Порядка проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, включенных в перечни должностей, установленные муниципальными нормативными правовыми актами, муниципальными служащими, замещающими указанные должности, достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами при поступлении на муниципальную службу в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273 ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами», Указа Главы Республики Карелия от 30 декабря 2009 года № 118 «Об утверждении положения о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Республики Карелия, и государственными гражданскими служащими Республики Карелия, и соблюдения государственными гражданскими служащими Республики Карелия требований к служебному поведению», Указа Главы Республики Карелия от 30 декабря 2009 года № 120 «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Республики Карелия, и лицами, замещающими государственные должности Республики Карелия, сведений о

доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», Указа Главы Республики Карелия от 30 декабря 2009 года № 121 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Республики Карелия, и лицами, замещающими государственные должности Республики Карелия, и соблюдения лицами, замещающими государственные должности Республики Карелия, ограничений, запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов и исполнения ими обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции», Указа Главы Республики Карелия от 17 июня 2013 года № 31 «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Республики Карелия и отдельные должности государственной гражданской службы Республики Карелия, их доходам», Указа Главы Республики Карелия от 27 ноября 2014 года № 98 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

Применяемые в Республике Карелия процедуры проведения антикоррупционных проверок основаны на нормах Конституции Российской Федерации, законодательстве о защите персональных данных, урегулированы актами федерального законодательства, нормативными правовыми актами Республики Карелия и муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с установленной компетенцией.

В отчетном периоде управлением разработаны и направлены в исполнительные органы Республики Карелия и в органы местного самоуправления в республике следующие документы:

- практическое пособие «Организация и проведение проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих должности муниципальной службы»;

- разъяснения по упрощенному порядку применения взысканий;

подготовлена и размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» презентация по теме: «Привлечение муниципального служащего к дисциплинарной ответственности при упрощенном порядке применения взысканий».

Всего по результатам деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в 2023 году проведено **58** антикоррупционных проверок (АППГ – 92), из них:

- 54 (93 %)** проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее в данном подразделе – проверки достоверности и полноты сведений о доходах) (АППГ 91 (99%));

- 1 (2 %)** проверка за соответствием расходов доходам (АППГ - 1);

- 3 (5 %)** проверки соблюдения ограничений и запретов, а также требований о

предотвращении или урегулировании конфликта интересов (АППГ – 0).



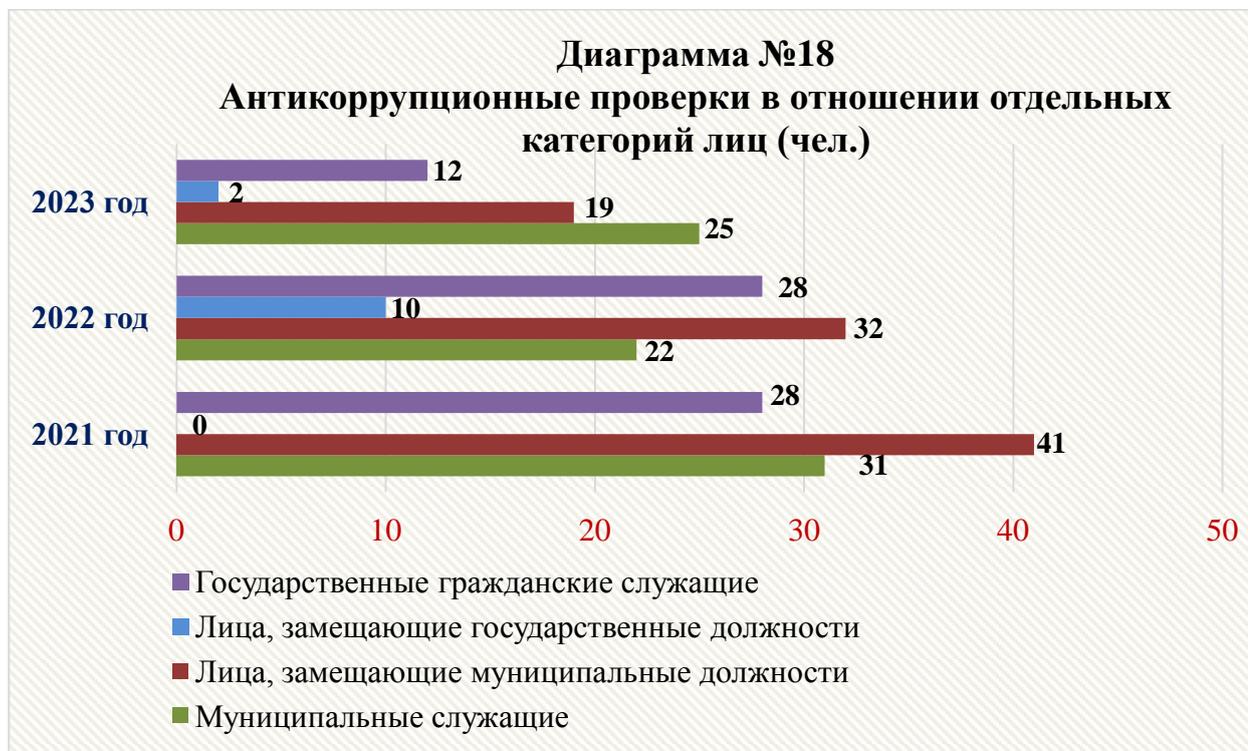
Статистика за три последних года, представленная в диаграмме №17, свидетельствует о снижении в 2023 году по сравнению с 2022, 2021 годами абсолютного показателя числа проверок полноты и достоверности сведений о доходах, что связано с эффективностью работы по методическому сопровождению, оказанию консультативно-просветительской помощи органом по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также работниками (сотрудниками) подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений государственных органов, проводимой с целью повышения уровня ответственности лиц, для которых предусмотрена обязанность по представлению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Антикоррупционные проверки проводились в отношении лиц разного статуса в зависимости от категории замещаемой должности. Так, в 2023 году было проведено:

- 12 проверок в отношении государственных гражданских служащих Республики Карелия (АППГ – 28);
- 25 проверок в отношении муниципальных служащих (АППГ – 22);
- 2 проверки в отношении лиц, замещающих государственные должности (АППГ – 10);
- 19 проверок в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, должности Глав администраций по контракту (АППГ – 32).

Статистика, представленная в диаграмме №18, свидетельствует о снижении в 2023 году по сравнению 2022 годом **на 57 %** количества антикоррупционных проверок, проведенных в отношении государственных гражданских служащих, **на 41 %** и **на 80 %** - в отношении лиц, замещающих муниципальные и

государственные должности, соответственно. Одной из причин является привлечение служащих к дисциплинарной ответственности на основании доклада о совершении служащим коррупционного правонарушения (упрощенный порядок). Тенденция проведения проверочных мероприятий в отношении муниципальных служащих осталась на уровне 2022 года.

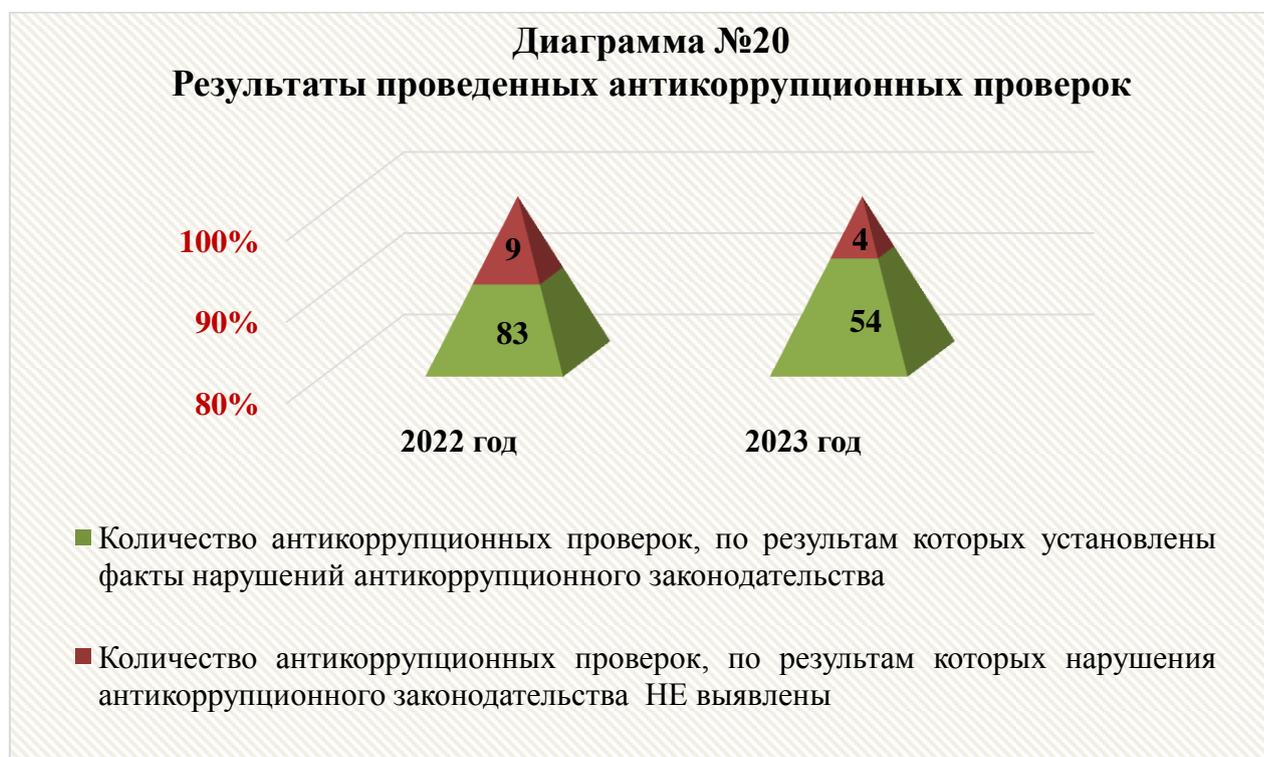


В 2023 году в **33 %** случаев основанием для проведения антикоррупционных проверок послужили акты реагирования органов прокуратуры (АППГ – в 49 %); в **67 %** - информация органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений, работников (сотрудников) подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений (АППГ – **51 %**). По информации, представленной правоохранными органами, решения о проведении проверочных мероприятий не принимались (АППГ – 0).

Динамика работы органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также лиц, ответственных за профилактику коррупции в государственных органах и органах местного самоуправления, по инициированию антикоррупционных проверок сохраняет результативность уровня 2022 года. Соотношение источников поступившей информации (оснований) для осуществления проверочных мероприятий отображены в диаграмме №19.



В 93 % случаев по результатам антикоррупционных проверок, проведенных в отношении служащих и лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, лицами, ответственными за профилактику коррупции, установлены факты нарушений антикоррупционного законодательства (АППГ – 90 %) (диаграмма №20).



В отношении одного лица, замещающего государственную должность (АППГ – 3), 11 гражданских служащих (АППГ – 26), 23 муниципальных служащих (АППГ – 22) и 19 лиц, замещающих муниципальные должности, (АППГ – 32)

установлены факты *представления неполных и (или) недостоверных сведений о доходах*, которые выразилась в не указании:

объектов имущества, принадлежащих декларанту и (или) члену его семьи на праве собственности;

сведений о доходах от пособий по временной нетрудоспособности;

банковских счетов, открытых в период, предшествующий отчетному.

В отношении 14 муниципальных служащих материалы проверок были рассмотрены на соответствующих заседаниях комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (АППГ – 8).

В 2023 году *контроль за соответствием расходов доходам* осуществлен в отношении одного государственного гражданского служащего (АППГ – 1).

Основанием для принятия решения об осуществлении контроля за расходами лица, а также за расходами его супруга послужила информация органа прокуратуры. По результатам проверочных мероприятий вина государственного гражданского служащего в совершении антикоррупционного правонарушения не нашла своего подтверждения.

В ходе проведенных проверок *соблюдения запретов и ограничений, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов* в отношении двух муниципальных служащих были установлены факты несоблюдения ими запретов и ограничений.

Привлечение к юридической ответственности за совершение коррупционных правонарушений

В течение 2023 года к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений привлечен **61 служащий** (АППГ – 100) из них: 29 служащих государственных органов (АППГ – 19), по сравнению с 2022 годом увеличение составило **53 %**), и 32 служащих органов местного самоуправления (АППГ – 81), по сравнению с 2022 годом уменьшение составило **60 %**) (диаграмма №21).



Соотношение видов дисциплинарных взысканий показаны в диаграммах №№22, 23.



В 66 % случаев и в 71% представитель нанимателя (работодатель) наложил дисциплинарное взыскание на государственных гражданских служащих и на муниципальных служащих, соответственно, по результатам докладов о совершении служащим коррупционного правонарушения (упрощенный порядок).

В 2023 году по результатам антикоррупционных проверок к дисциплинарной

ответственности привлечены:

одно лицо, замещающее государственную должность (АППГ – 1);

7 лиц, замещающих муниципальную должность (АППГ – 32);

2 лица, замещающих должность Главы администрации (по контракту) (АППГ – 0).

В 2023 году в реестр по утрате доверия внесены 2 депутата муниципальных образований в Республике Карелия (АППГ – 6) и один муниципальный служащий (АППГ – 0) (диаграмма №24).



В отчетный период случаев привлечения служащих, а также лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, к административной ответственности не установлено (АППГ - 0).

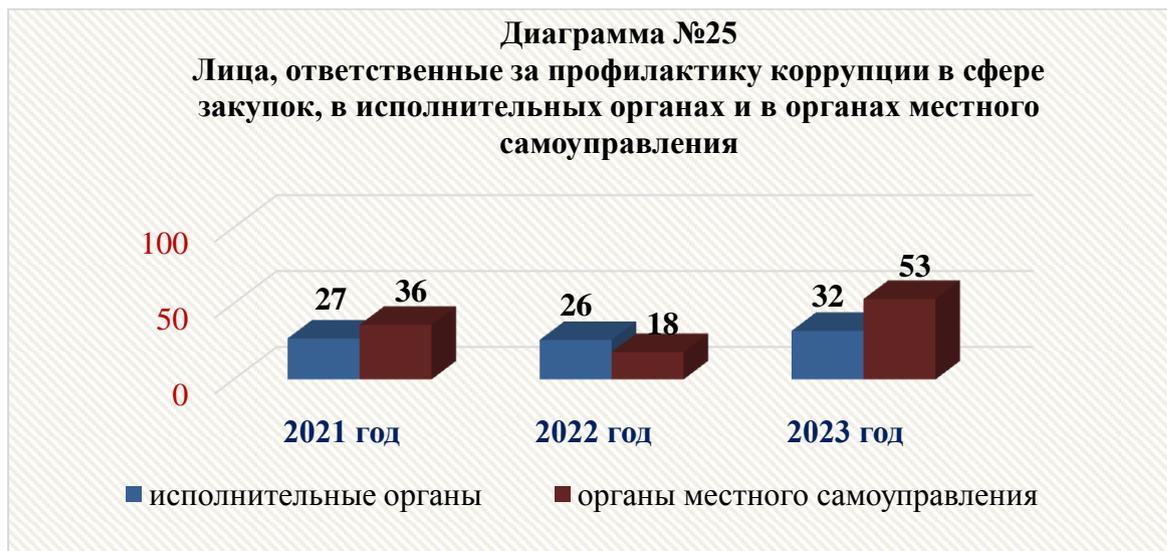
В 2023 году к уголовной ответственности привлечены одно лицо, замещающее должность Главы администрации (по контракту), и одно лицо, замещающее государственную должность (АППГ - 0).

В целях поддержания уровня эффективности проведения контроля в части соблюдения антикоррупционного законодательства управлением запланировано систематическое предоставление государственным органам и органам местного самоуправления рекомендаций и анализа судебной практики в данной сфере.

7. Меры по противодействию коррупции в системе государственных закупок

В целях исполнения Методических рекомендации по проведению в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических

лиц» в отчетном периоде в исполнительных органах республики определены **32** лица, ответственных за профилактику коррупции в сфере закупок (далее в данном разделе – ответственные лица), что составляет **52 %** от количества служащих, ответственных за профилактику коррупции в органах (АППГ – 26, 44%). В органах местного самоуправления ответственными лицами являются **53** служащих, что составляет **58 %** от общего количества лиц, ответственных за профилактику коррупции в Администрациях городских и муниципального округов, в Администрациях муниципальных районов (далее в данном разделе - орган местного самоуправления) (АППГ – 18, 38 %) (диаграмма №25).



Аналогичная работа проведена в организациях, подведомственных исполнительным органам, в которых функции по предупреждению коррупции при осуществлении закупок возложены **на 347** сотрудников (АППГ – 368), и в организациях, подведомственных органам местного самоуправления, - **на 522** работника (АППГ – 470) (диаграмма №26).



В отчетный период в осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом № 44-ФЗ, Законом № 223-ФЗ принимали участие **190** государственных гражданских служащих (АППГ – 203), **265** муниципальных служащих (АППГ – 272), **823** сотрудника организаций, подведомственных исполнительным органам (АППГ – 830), **901** работник организаций, подведомственных органам местного самоуправления в Республике Карелия (АППГ – 699) (диаграмма №27).



Лицами, ответственными за профилактику коррупции, в целях выявления возможного конфликта интересов в отчетный период проводилась работа по истребованию со служащих (сотрудников), в чьи должностные обязанности входит осуществление закупок, деклараций о возможной личной заинтересованности (декларация о конфликтах интересов) (далее в данном разделе – декларация) и их анализу.

В анализируемый период декларации предоставили:

- **184** государственных служащих (АППГ – 197);
- **265** муниципальных служащих (АППГ – 266) (диаграмма №28);
- **823** сотрудника организаций, подведомственных исполнительным органам и **700** работников организаций, подведомственных органам местного самоуправления в Республике Карелия (АППГ – 809, 514, соответственно) (диаграмма №29).



В 2023 году **3 %** государственных служащих и **22 %** сотрудников организаций, подведомственных органам местного самоуправления, не представило деклараций (АППГ - 3 %, 26 %, соответственно).

В отчетном периоде все служащие органов местного самоуправления и сотрудники организаций, подведомственных исполнительным органам, участвующие в закупочной деятельности, представили декларации (АППГ – 2 %, 2 %, соответственно).

Сведения о проведенном лицами, ответственными за профилактику коррупции в органах (организациях), анализе деклараций обозначены в диаграмме №30.



В отчетном периоде лицами, ответственными за профилактику коррупции, проанализировано 183 декларации, представленные гражданскими служащими, что составило **99 %** от общего количества деклараций (АППГ – 97 %) и 655 деклараций, представленных сотрудниками организаций, подведомственных органам местного самоуправления, что составило **94 %** от общего количества деклараций (АППГ – 100 %).

Декларации, представленные муниципальными служащими и сотрудниками организаций, подведомственных исполнительным органам, проанализированы в полном объеме.

В результате проведенного анализа случаев, при которых служащие, в чьи обязанности входит исполнение положений Закона № 44-ФЗ, Закона № 223-ФЗ, состоят в браке с физическим лицом - участником закупки, являющимся выгодоприобретателем, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества, не установлено.

Установлены случаи, при которых служащие и (или) их родственники владеют ценными бумагами. По результатам изучения данных реестра заключенных контрактов (договоров) установлено, что в 2023 году исполнительными органами и органами местного самоуправления не заключались контракты (договоры) с юридическими лицами, владельцами ценных бумаг которых являются вышеуказанные служащие. Анализ информации об основных (дополнительных)

видах экономической деятельности указанных организаций, содержащихся в ЕГРЮЛ, показал, что служащие, владеющие ценными бумагами, а также состоящие с ними в браке, не осуществляли закупочную деятельность с организациями – владельцами ценных бумаг.

Лицами, ответственными за профилактику коррупции, выявлены ситуации, при которых служащие и (или) их родственники имеют имущественные обязательства перед кредитными организациями. Данные факты были дополнительно проверены путем проведения перекрестного анализа полученной информации. По результатам проверочных мероприятий наличия личной заинтересованности не выявлено.

Аналогичная работа проводится и в организациях, подведомственных исполнительным органам, органам местного самоуправления в республике. Признаков наличия возможного конфликта интересов не установлено.

В отчетном периоде поступило **3** уведомления работников организаций, подведомственных исполнительным органам, о возможном возникновении конфликта интересов в части реализации положений Закона № 44-ФЗ (далее в данном разделе – уведомление) (АППГ – 0). Уведомления рассмотрены лицами, ответственными за профилактику коррупции, необходимость в принятии мер по предотвращению возможного конфликта интересов отсутствовала. В 2022 году указанные уведомления были представлены одним работником организации, подведомственной органу местного самоуправления.

В 2023 года от государственных и муниципальных служащих уведомления о возможном возникновении конфликта интересов не поступали (АППГ – 0, 2, соответственно).

В отчетном периоде поступило **одно** сообщение работника организации, подведомственной исполнительному органу, о склонении его к совершению коррупционного правонарушения путем предложения подарка учреждению в размере нескольких миллионов рублей в случае победы фирмы на аукционе. Уведомление рассмотрено на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, в действиях работника нарушений антикоррупционного законодательства не выявлено, о данном факте сообщено в органы прокуратуры. В 2022 году указанные сообщения не направлялись.

В 2023 году в организациях, подведомственных исполнительным органам проведено **4** заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов (далее в данном разделе – комиссия) (АППГ – 0). Основаниями для заседаний комиссии послужили: уведомление работника организации о возможном конфликте интересов; представление члена комиссии, касающееся обеспечения соблюдения работником требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, осуществления в организации мер по предупреждению

коррупции. По результатам заседаний комиссии в действиях работников нарушений антикоррупционного законодательства не установлено.

В 2022 году в органах местного самоуправления состоялось 2 заседания комиссии.

В отчетный период к дисциплинарной ответственности служащие органов и сотрудники организаций не привлекались. В 2022 году к дисциплинарной ответственности привлечены 2 муниципальных служащих и один работник организации, подведомственной органу местного самоуправления.

Один работник организации, подведомственной исполнительным органам, привлечен в 2023 году к уголовной ответственности за получение взятки от представителей коммерческой организации за оказание содействия при исполнении государственных контрактов на оказание услуг по организации питания (АППГ – 1).

В течение последних трех лет обращений граждан, организаций в порядке, предусмотренном положениями Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» о фактах нарушения служащими исполнительных органов, органов местного самоуправления, работников подведомственных им организаций антикоррупционного законодательства в сфере государственных (муниципальных) закупок не поступало.

В 2023 году органами прокуратуры направлены 14 актов реагирования, содержащих сведения о нарушении антикоррупционного законодательства (АППГ – 2), из них:

9 – в орган местного самоуправления (АППГ – 0);

5 - в организацию, подведомственную исполнительному органу (АППГ – 1).

Выявленные органами прокуратуры нарушения касались несоответствия правовых актов организаций действующему законодательству, в частности в актах:

не отражено понятие «личная заинтересованность»;

не предусмотрена обязанность контрактного управляющего, членов Единой комиссии по осуществлению закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов согласно части 10 статьи 39 Закона № 44-ФЗ;

отсутствуют полномочия членов Комиссии по осуществлению закупок при рассмотрении и оценке первых, вторых частей заявок на участие в закупке.

Правоохранительными органами в отчетный период направлено 2 акта реагирования (АППГ – 0). В представлениях указано, что работник организации, работая в сметном отделе в должности ведущего эксперта, в нарушение своих должностных обязанностей за денежное вознаграждение составил по государственному контракту за организацию - подрядчика локальные сметы, проверку которых при дальнейшем исполнении своих полномочий он осуществил.

В рамках реализации положений пункта 39 Национального плана противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы, утвержденного Указом Президента РФ от 16 августа 2021 года № 478, в анализируемый период проведено обучение 84

служащих исполнительных органов и органов местного самоуправления (АППГ – 136), и **454** работников, подведомственных им организациям (АППГ – 332).

Статистика за три последних года, представленная в диаграмме №31, отражает положительную динамику, свидетельствующую об увеличении количества сотрудников организаций, подведомственных исполнительным органам, прошедших обучение по антикоррупционной тематике, в том числе в сфере закупок. Противоположная динамика наметилась в органах местного самоуправления.



8. Эффективность финансового контроля за расходованием бюджетных средств

8.1. Результаты осуществления внутреннего и внешнего государственного финансового контроля Министерством финансов Республики Карелия

В соответствии с Положением о Министерстве финансов Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 8 октября 2010 № 210-П, Министерство осуществляет полномочия: органа внутреннего государственного финансового контроля в соответствии со статьёй 269.2 Бюджетного кодекса РФ, федеральными стандартами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и органа по контролю в сфере закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также Закон №44-ФЗ) в порядке, установленном постановлением Правительства РФ

от 1 октября 2020 года № 1576.

1. Итоги результатов внутреннего государственного финансового контроля в 2023 году.

Внутренний государственный финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также соблюдения условий государственных (муниципальных) контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета. Также, в целях установления законности составления и исполнения бюджета Республики Карелия в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности осуществляется контроль в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона №44-ФЗ за обоснованностью закупок, обоснованием начальной максимальной цены государственными заказчиками и исполнением государственных контрактов.

Полномочия по контролю осуществляются путем проведения контрольных мероприятий (проверки, ревизии, обследования). По результатам проверок объектам контроля направляются представления, предписания, применяются бюджетные меры принуждения, возбуждаются административные дела. В истекшем периоде 2023 года Министерством проведены 32 проверки, из них плановые проверки – 22 (69%) и внеплановые проверки – 10 (31%) в связи с поступлением информации о нарушениях законодательства (8), обращениях исполнительных органов (1), по результатам рассмотрения возражений по плановой проверке назначено проведение внеплановой проверки (1).

Проверки проведены в отношении 29 юридических лиц: 4 исполнительных органов, 8 органов местного самоуправления, 10 государственных учреждений, 1 муниципального учреждения и 6 иных юридических лиц. Объем проверенных средств составил 7,1 млрд. рублей. Результативность контрольных мероприятий 100%: из 32-х проверок нарушения установлены в 32-х проверках. По результатам проверок выявлено 1 939 нарушений на общую сумму 2 589,8 млн. рублей.

Структура выявленных нарушений сложилась следующим образом:

Таблица № 1

Классификация нарушений	Количество	Сумма, млн.руб	Уд. вес
Нецелевое использование средств бюджета	47	22,9	0,9
Неэффективное использование средств бюджета	43	14,5	0,5
Неправомерное использование средств бюджета	278	110,2	4,2
Нарушение порядка и условий предоставления средств межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия местным бюджетам	160	1 195,6	46,2

Нарушение порядка и условий предоставления средств субсидий из бюджета юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений)	665	478,8	18,5
Нарушение порядков обоснования бюджетных обоснований, принятие бюджетных обязательств	1	4,9	0,2
Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет, бюджетной росписи.	44	405,9	15,7
Нарушения правил ведения бюджетного учета и представления бухгалтерской отчетности	23	95,2	3,7
Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц.	273	123,2	4,8
Нарушения в сфере управления государственной собственностью Республики Карелия.	4	6,0	0,2
Нарушений бюджетного и бухгалтерского законодательства при исполнении местных бюджетов	66	53,5	2,1
Нарушения правил ведения бухгалтерского учета, работы с наличными денежными средствами, допущенные коммерческими организациями	308	45,0	1,7
Прочие нарушения	27	34,1	1,3
ИТОГО:	1 939	2 589,8	100

По результатам проверок объектам контроля направлены:

- 31 представление с требованиями об устранении нарушений, принятии мер по устранению их причин и условий на общую сумму 2 457,2 млн. рублей;
- 5 предписаний о возмещении в бюджет ущерба на сумму 11,7 млн. руб.

В 2023 году в органы прокуратуры и правоохранительные органы направлены материалы 12 проверок, проведённых в 2022-2023 годах. В Управление Федеральной налоговой службы по РК направлена информация по 4 проверкам для рассмотрения по компетенции, в том числе по нарушениям, выявленных при работе с наличными денежными средствами.

В истекшем периоде 2023 года объектами контроля исполнены 17 представлений и 1 предписание на 15,8 млн. рублей, в результате которых:

- возмещено в бюджет 9,3 млн. рублей;
- представлены документы, подтверждающие расходование бюджетных средств, на сумму 5,2 млн. рублей;
- возместили средства субсидии в сумме 0,5 млн. рублей;
- подтверждено целевое использование имущества на 0,8 млн. рублей.

По результатам проверок исполнительными органами:

- внесены изменения в нормативные правовые акты, регулирующие порядки определения объема и условия предоставления из бюджета субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели;

- обеспечено подключение образовательных учреждений к государственной информационной системе «ТОР СЭД», позволяющее осуществлять регистрацию заявок на предоставление субсидий с использованием подсистемы «ДЕЛО-Web» единой системы электронного документооборота и делопроизводства в соответствии с Порядками определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели;

- государственными и муниципальными учреждениями поданы иски в судебном порядке к понуждению подрядчиков по устранению недостатков, выявленных проверками исполнения контрактов (договоров).

К должностным лицам, нарушившим сроки исполнения или частично не исполнившими решения органа контроля, Министерством применена мера ответственности в соответствии с ч. 20 ст. 19.5 КоАП РФ.

2. Итоги результатов контроля в сфере закупок

За истекший период 2023 года проведено 46 проверок, из них: в соответствии с планом проверок – 11 проверок (24%) и в связи с поступившей в Министерство информации о признаках нарушений законодательства о контрактной системе проведено 35 внеплановых проверок (76%). Проверки проведены в отношении 39 государственных и 3-х муниципальных заказчиков. При проведении проверок проверено 1309 закупок на сумму 5 432,4 млн. рублей. Нарушения требований федерального закона №44-ФЗ установлены при размещении 478 закупок на общую сумму 764,3 млн. рублей. Информация о проверенных закупках и выявленных нарушениях представлена в таблице.

Таблица № 2

наименование контрольного мероприятия, количество	проверено		установлено нарушений		
	кол-во закупок	сумма закупок млн. руб.	количество закупок/ количество нарушений	сумма закупок, млн. руб.	
Плановая проверка	11	1 210	987,7	405/591	706,4
Внеплановая проверка	35	99	4 444,7	73/91	57,9
Итого	46	1 309	5 432,4	478/682	764,3

Большинство выявляемых нарушений связано с нарушениями, допущенными заказчиками:

- при заключении и исполнении контрактов, в том числе несоблюдения сроков оплаты – 220 нарушений (32,2%);

- некачественное составление контрактов в случаях осуществления закупок у единственного поставщика – 165 нарушений (24,2%);

- при проведении конкурентной процедуры, в том числе при утверждении

документации – 126 нарушений (18,5%)

- при размещении информации о закупках в единой информационной системе – 122 нарушений (17,9%).

Структура выявленных нарушений законодательства о контрактной системе представлена в таблице.

Таблица № 3

№ п/п	Наименование нарушений	Количество нарушений	Удельный вес, %
1	Нарушения при заключении и исполнении контракта	220	32,2
2	Отсутствие в контракте условий, предусмотренных законом № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	165	24,2
3	Нарушения при проведении конкурентной процедуры, в том числе при утверждении документации	126	18,5
4	Нарушения при размещении информации о закупках в ЕИС	122	17,9
5	Нарушения при принятии решения о способе определения поставщика	33	4,8
6	Нарушения, допускаемые комиссиями по осуществлению закупок	8	1,2
7	Иные нарушения	8	1,2
Итого нарушений		682	100

По результатам контроля в соответствии со статьей 99 Закона №44-ФЗ Министерством выдано 5 предписаний об устранении нарушений законодательства. Государственными заказчиками предписания исполнены в полном объеме. По итогам проверок направлены информационные письма руководителям исполнительных органов для принятия мер по компетенции, в том числе учета результатов проверок при материальном стимулировании руководителей, для использования при осуществлении ведомственного контроля в сфере закупок.

Министерством осуществляется согласование заключения государственного контракта с единственным поставщиком в случаях, установленных законодательством РФ в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30 июня 2020г. № 961. На основании п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, в контрольный орган в сфере закупок поступило и рассмотрено 31 обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком, в связи с признанием закупки несостоявшейся (далее – обращение). По итогам их рассмотрения в 28 случаях принято решение о согласовании заключения контракта с на сумму 4 396,1 млн. рублей. В 3 случаях обращение возвращено заявителю в связи с выявленными недостатками в части

формирования обращения.

За истекший период 2023 года от заказчиков поступило и рассмотрено 72 уведомления об осуществлении закупки у единственного поставщика на основании п.п. 6 и 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 94,9 млн. рублей. По результатам их рассмотрения органом контроля в сфере закупок направлены заключения. В случае установления нарушений государственным заказчикам направлены требования по их устранению.

В истекшем периоде в Министерство поступило 3 обращения на бездействие субъектов контроля: одна жалоба была отозвана, по двум проведены проверки, которые рассмотрены на Комиссии, по результатам которых одна жалоба признана обоснованной, вторая необоснованной.

Во исполнение пункта 7 постановления Координационного совещания руководителей правоохранительных органов РК от 26.05.2021 № 3 в прокуратуру Республики Карелия ежеквартально направляется информация о выявленных нарушениях законодательства о контрактной системе при реализации мероприятий национальных проектов (программ).

В Администрацию Главы Республики Карелия в соответствии с распоряжением Главы Республики Карелия от 22.11.2019 №640-р ежеквартально направляется информация о выявленных нарушениях при использовании бюджетных средств и контрактной системе в сфере закупок при реализации национальных проектов, федеральных программ с составами административных правонарушений.

Информация о проверках, а также о результатах плановых и внеплановых проверок размещается на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

3. Применение мер административной ответственности по фактам нарушений с составами административных правонарушений в области финансов, охраны собственности

При реализации возложенных функций по контролю Министерство в установленном порядке осуществляет производство по делам об административных правонарушениях. При установлении фактов нарушений бюджетного законодательства, законодательства о контрактной системе, за которые предусмотрена административная ответственность, составляются протоколы, рассматриваются административные дела. Министерством по компетенции рассматриваются административные дела по постановлениям, вынесенных прокурорами республики, а также по материалам иных контрольных органов. За истекший период 2023 года Министерством составлен 151 протокол об административных правонарушениях:

- 53 протокола в сфере внутреннего государственного финансового контроля;
- 85 протоколов в сфере закупок;

- 13 протоколов составлено по результатам осуществления контрольной деятельности иных органов, а также по поступившей информации.

Также рассмотрено 11 дел об административных правонарушениях по постановлениям прокуроров.

По результатам рассмотрения дел (с учетом объединения рассмотрения дел в порядке статьи 4.4 КоАП РФ) Министерством вынесено 120 постановлений. Наложено административных штрафов на должностных лиц в размере 825,0 тысяч рублей, вынесено 48 наказаний виде предупреждения. Министерством осуществляется постоянный контроль за уплатой административных штрафов. В настоящее время неуплаченные в срок административные штрафы отсутствуют.

Структура составов административных правонарушений представлена в таблице.

Таблица № 4

Наименование составов административных правонарушений (КоАП РФ)	Составлено протоколов	Удельный вес, %
Глава 7. Административные правонарушения в области охраны собственности		
Несоблюдение требований законодательства РФ при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (ч.1, ч.2 ст. 7.29)	8	8,2
Нарушения при планировании закупок (ст. 7.29.3)	5	5,1
Нарушение порядка осуществления закупок (ст.7.30)	32	32,6
Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (ч.2 ст.7.31)	18	18,4
Нарушение порядка заключения, изменения контракта (ст.7.32)	19	19,4
Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ст. 7.32.5)	16	16,3
Итого:	98	100
Глава 15. Административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг		
Нецелевое использование бюджетных средств (ст.15.14)	4	10,5
Невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита (ст.15.15)	2	5,3
Неперечисление либо несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом (ст.15.15.15)	1	2,6
Нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов (ст. 15.15.3)	7	18,4
Нарушение условий предоставления субсидий (ст. 15.15.5)	6	15,9

Невыполнение государственного (муниципального) задания (ст. 15.15.5-1)	1	2,6
Несоблюдение требований к бюджетному) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (ст. 15.15.6)	10	26,3
Нарушение порядка формирования и представления сведений, используемых при составлении и рассмотрении проектов бюджетов бюджетной системы РФ, исполнении бюджетов бюджетной системы РФ (ст.15.15.7)	2	5,3
Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (ст.15.15.10)	1	2,6
Нарушение срока направления информации о результатах рассмотрения дела в суде (ст. 15.15.14)	4	10,5
Итого:	38	100
Глава 19. Административные правонарушения против порядка управления		
Непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, орган внутреннего государственного финансового контроля информации и документов (ст.19.7.2)	4	26,7
Невыполнение в установленный срок законного предписания органа государственного финансового контроля, органа по контролю в сфере закупок (ст.19.5)	10	66,7
Непредставление сведений (информации) (ст. 19.7)	1	6,6
Итого:	15	100

По результатам рассмотрения протоколов и постановлений прокуроров вынесено 120 постановлений в отношении:

Должностные лица, привлеченные к административной ответственности	Количество постановлений	Наложено штрафов, тыс. руб.	Предупреждение
исполнительных органов	13	20,0	4
государственных учреждений	84	635,0	34
органов местного самоуправления	19	150,0	7
муниципальных учреждений	3	00,0	3
Юридические лица, получающие бюджетные средства из бюджета	1	20,0	-
Итого:	120	825,0	48

8.2. Результаты осуществления внутреннего и внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палатой Республики Карелия

Деятельность Контрольно-счетной палаты Республики Карелия² в истекшем периоде 2023 года осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от

² Далее – Контрольно-счетная палата.

07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», законами Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» и «О бюджетном процессе в Республике Карелия», а также планом работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год³.

В 2023 году в соответствии со статьей 46 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» Контрольно-счетная палата осуществила внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год, в рамках которой проверена бюджетная отчетность 22 главных администраторов бюджетных средств, подготовлены заключения о реализации государственных программ Республики Карелия, проведена проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования РК за 2022 год. Заключения по результатам внешних проверок направлены в Главе Республики Карелия и Законодательное Собрание.

За истекший период 2023 года Контрольно-счетной палатой завершены 6 экспертно-аналитических и 3 контрольных мероприятия, по результатам которых коллегией Контрольно-счетной палаты утверждены отчеты, которые направлены в адрес Главы Республики Карелия, Законодательного Собрания, объектов контроля, других заинтересованных органов. По результатам контрольного мероприятия, проведенного по обращению прокуратуры Республики Карелия, подготовлена справка, которая направлена в адрес прокуратуры Республики Карелия. В завершающей стадии находятся одно контрольное и одно экспертно-аналитическое мероприятие.

Всего в 2023 году контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проведены на 47 объектах. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность осуществлялась в отношении 41 организации:

- 22 исполнительных органов;
- 6 государственных и муниципальных казенных учреждений;
- 6 государственных и муниципальных бюджетных учреждений;
- 6 исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований;
- Территориального фонда обязательного медицинского страхования.

Объем проверенных средств бюджета Республики Карелия составил 122 969 755,8 тыс. рублей, из которых 7 527 472,7 тыс. рублей – стоимость имущества, находящегося в государственной собственности Республики Карелия. В рамках законодательства о закупках проверены средства в сумме 1 224 146,7 тыс. рублей. По результатам проведенных мероприятий выявлены 397 нарушений на общую сумму 4 796 200,9 тыс. рублей.

³ Далее – План на 2023 год.

Структура нарушений в количественном и суммовом выражениях по состоянию на 15 ноября 2023 года

(единиц, млн рублей)



Наибольший объем нарушений в количественном выражении выявлен при формировании и исполнении бюджетов – 164 нарушения (40,8%) на общую сумму 1 779,7 тыс. рублей. Нарушения при ведении бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности составляют наибольший объем нарушений, выявленных в суммовом выражении, – 160 нарушений на общую сумму 4 783 328,9 тыс. рублей (99,7 %). Также установлены нарушения:

- при осуществлении закупок 59 нарушений на сумму 11 092,3 тыс. рублей;
- иные нарушения – 1 нарушение на сумму 0,0 тыс. рублей;
- нарушения, не нашедшие отражения в Классификаторе нарушений,⁴ – 13 единиц на сумму 0,0 тыс. рублей.

В отчетном периоде установлено 46 недостатков на общую сумму 7 947,4 тыс. рублей, в том числе 42 факта использования бюджетных средств с признаками нарушения принципа эффективности на общую сумму 7 947,4 тыс. рублей.

По результатам мероприятий 2023 года, внесены два представления об устранении выявленных нарушений и недостатков в адрес одного исполнительного органа и одного государственного казенного учреждения. Все представления сняты с контроля.

Контрольно-счетной палатой направлены 13 информационных писем в

⁴ Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.12.2021 № 14ПК, одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 22.12.2021, протокол № 11-СКСО.

исполнительные органы, органы местного самоуправления, а также органы и организации, осуществляющие функции по контролю и надзору.

В ходе двух экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг как самостоятельное мероприятие, проверено 170 объектов контроля.

Общий объем финансового обеспечения закупок товаров (работ, услуг) составил 33 183 857,4 тыс. рублей. По результатам мероприятий выявлено 52 нарушения законодательства о контрактной системе. В Министерство финансов Республики Карелия направлено два информационных письма.

В рамках экспертно-аналитической деятельности в отчетном периоде текущего года проведено 53 мероприятия, из них:

- 23 в рамках внешней проверки бюджета Республики Карелия;
- 2 в рамках проверки бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия;
- 6 тематических экспертно-аналитических мероприятий;
- 11 экспертизы проектов законов;
- 5 мониторингов;
- 1 заключение по результатам экспертизы проекта постановления Правительства Республики Карелия о внесении изменений в государственную программу Республики Карелия и 5 заключений о результатах анализа исполнения государственных программ Республики Карелия в 2022 году.

В 2023 году Контрольно-счетная палата продолжала осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, выявляемых в ходе проведения контрольных мероприятий: инспекторами и аудиторами составлено 9 протоколов об административных правонарушениях, из них:

- 2 протокола по статье 15.14 КоАП РФ (всего в двух протоколах объединены 12 событий административных правонарушений по статье 15.14 КоАП РФ);
- 3 протокола по статье 15.15⁶ КоАП РФ;
- 4 протокола по статье 15.15⁷ КоАП РФ.

По результатам рассмотрения протоколов мировыми судьями вынесено 9 постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности, в том числе:

- 5 постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа на общую сумму 42 528,42 рублей;
- 4 постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения.

В первом квартале 2023 года рассмотрен один протокол об административном правонарушении (по ч. 4 ст. 15.15⁶ КоАП РФ), составленный в 2022 году. Мировым судьей вынесено постановление о привлечении виновного должностного лица к административной ответственности в виде предупреждения, которое вышестоящим судом отменено и производство по делу прекращено по не реабилитирующему

основанию, предусмотренному п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ.

В 2023 году Контрольно-счетной палатой осуществлялся анализ соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в ходе которых были выявлены признаки нарушений:

- при организации закупок (отсутствие контрактного управляющего, отсутствие документов, регламентирующих деятельность комиссии по осуществлению закупок, по нормированию в сфере закупок);
- при выборе способа осуществления закупки (осуществление закупки у единственного поставщика вместо проведения конкурентной процедуры);
- при определении и обосновании начальных (максимальных) цен контрактов, цен контрактов, заключенных у единственного поставщика;
- при заключении и исполнении контрактов (осуществление закупок, не предусмотренных планом-графиком, отсутствие в заключенных контрактах обязательных условий, не размещение или несвоевременное размещение информации и документов в реестре контрактов ЕИС⁵, нарушение сроков оплаты поставленных товаров, отсутствие обеспечения исполнения контракта, неприменение мер ответственности за ненадлежащее исполнение поставщиками обязательств).

Информация о выявленных признаках нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок направлялась в Министерство финансов Республики Карелия для принятия мер в соответствии с компетенцией.

По результатам аудита в сфере закупок, проведенного в отношении государственных заказчиков Республики Карелия, установлено, что мероприятия ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных учреждений осуществляли 11 из 21 исполнительного органа Республики Карелия (далее – органы ведомственного контроля).

Периодичность проведения мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок определяется регламентами, утвержденными органами ведомственного контроля. Анализ размещенных регламентов о проведении мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок показал, что в открытом доступе отсутствовала информация об утверждении указанных регламентов у 11 органов, что не позволило сделать вывод о выполнении в полном объеме исполнительными органами полномочий, определенных ст. 100 Федерального закона № 44-ФЗ.

Анализ осуществления закупок у единственного поставщика на основании решений, принятых в соответствии с частью 2 статьи 15 Закона № 46-ФЗ и постановления Правительства РК от 26.05.2022 № 306-П, показал, что муниципальные комиссии по согласованию осуществления закупок у единственного поставщика состоят из специалистов администраций муниципальных образований, в том числе осуществляющих закупки для муниципальных нужд, что влечет

⁵ Единая информационная система в сфере закупок.

коррупционные риски, связанные с возможной служебной заинтересованностью лиц, рассматривающих обращение, направленное в комиссию, в принятии соответствующего решения. Анализ указанных обращений показал, что они не содержат доказательств, подтверждающих причинно-следственную связь между заключением таких контрактов и экономической ситуацией, характеризующейся недружественными действиями иностранных государств и международных организаций⁶. Обоснования нецелесообразности осуществления закупок с использованием конкурентных способов определения поставщика не содержат мотивированных обоснований невозможности осуществления закупок конкурентными способами. Так, только один из пяти заключенных администрацией Медвежьегорского муниципального района контрактов по основанию, предусмотренному частью 2 статьи 15 Закона № 46-ФЗ, исполнен в полном объеме. При этом размер авансовых платежей работ по четырем неисполненным контрактам составил от 90 до 100 процентов. Взыскание уплаченных по муниципальным контрактам авансов осуществляется администрацией в судебном порядке.

По мнению Контрольно-счетной палаты, возможность осуществления закупки у единственного поставщика на основании акта, принятого во исполнение части 2 статьи 15 Закона № 46-ФЗ, носит исключительный характер. Данная норма призвана нивелировать негативные последствия от действий недружественных государств, а не облегчить недобросовестным участникам доступ к рынку государственных закупок.

9. Состояние работы в сфере противодействия коррупции в организациях, подведомственных исполнительным органам республики и органам местного самоуправления

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 11 октября 2006 года № 309 р-П «Об утверждении Перечня государственных учреждений Республики Карелия, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия» исполнительным органам республики подведомственны 165 учреждений, органам местного самоуправления – 503.

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в 2023 году представили 639 руководителей учреждений (АППГ – 634), из них руководителями учреждений ОИВ – 157 (АППГ – 151), ОМСУ – 482 (АППГ – 483). Обязанность по представлению сведений о доходах исполнена всеми руководителями учреждений. Исключением являются 2 должностных лица, которые не предоставляли сведения о доходах в связи с участием в специальной военной операции: из них один является руководителем государственного

⁶ Письмо ФАС России от 17.03.2022 № МШ/22107/22 «О применении положений законодательства о контрактной системе в сфере закупок в связи с принятием Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

учреждения, подведомственного Министерству здравоохранения Республики Карелия, другой – руководителем муниципального учреждения, подведомственного администрации Петрозаводского городского округа. Общее количество представленных справок о доходах с учетом супруг (супругов) и несовершеннолетних детей составило 1400 (АППГ – 1324). Уведомления о невозможности предоставления сведений о доходах в отношении супругов и несовершеннолетних детей от руководителей учреждений в 2023 году не поступали.

В 2023 году в отношении руководителей подведомственных организаций проведено 19 проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (АППГ – 10), в том числе в отношении 1 руководителя учреждения, подведомственного Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия, и 18 руководителей учреждений, подведомственных органам местного самоуправления республики (АППГ – 0). По результатам проведенных проверок нарушения установлены в действиях 18 проверяемых лиц, к дисциплинарной ответственности привлечено 17 руководителей (АППГ – 8), в отношении 1 руководителя меры ответственности не применялись в связи с малозначительностью допущенного нарушения, проверка в отношении 1 руководителя к настоящему времени не завершена.

Организация работы по противодействию коррупции в учреждениях, подведомственных исполнительным органам и органам местного самоуправления, осуществляется в соответствии федеральными и республиканскими нормативными правовыми актами: Федеральным законом от 25.12.2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», указом Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы», распоряжением Правительства Республики Карелия от 10.12.2019 № 846р-П «Об утверждении Антикоррупционной программы Республики Карелия на 2020-2024 годы» и др.

Во всех учреждениях, подведомственных исполнительным органам республики, определены должностные лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений. В целом в подведомственных организациях определено 1125 должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных правонарушений (АППГ – 1149).

В соответствии с поручениями Главы Республики Карелия от 21.03.2023 № ППГ-7 и от 05.07.2023 № ППГ-25 управлением в течение второго-третьего кварталов 2023 года проведена проверка организации работы по соблюдению законодательства о противодействии коррупции в подведомственных исполнительным органам и органам местного самоуправления республики учреждениях. Результаты проверки свидетельствуют о том, что в целях устранения выявленных ранее в ходе проверочных мероприятий нарушений учреждения, подведомственные исполнительным органам, провели значительную работу по приведению локальных нормативных антикоррупционных актов в соответствие с

рекомендациями ранее данными управлением. В тоже время в организациях, подведомственных органам местного самоуправления, работа на этом направлении ведется не так активно. Более того, в ходе настоящей проверки выявлены отдельные факты отсутствия в подведомственных организациях работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

В целом в большинстве подведомственных учреждений разработаны основополагающие локальные акты в сфере противодействия коррупции: положения об антикоррупционной политике, кодексы этики и служебного поведения работников, карты коррупционных рисков, порядки уведомления о фактах обращения работников к совершению коррупционных правонарушений и планы мероприятий по противодействию коррупции – определяющие систему мер, направленных на устранение причин и условий, порождающих коррупцию в учреждениях. В большинстве учреждений разработаны положения о предотвращении и урегулировании конфликта интересов, которые определяют порядок выявления и урегулирования конфликта интересов, возникающие у работников в ходе выполнения ими должностных обязанностей.

В ряде учреждений приняты специальные локальные акты:

- приказы о недопустимости использования неофициальной отчетности;
- положения о взаимодействии с правоохранительными органами в сфере противодействия коррупции;
- приказы о недопустимости незаконных сборов денежных средств с родителей обучающихся.

При проведении в 2023 году сотрудниками управления проверки состояния работы по противодействию коррупции в подведомственных учреждениях изучены локальные правовые акты указанных учреждений в сфере противодействия коррупции. Результаты изучения свидетельствуют о наличии недостатков, имевших место как при разработке, так и при применении этих актов. В локальных актах отдельных учреждений выявлены нормы, противоречащие федеральному законодательству, установлены также факты формального составления планов работы по противодействию коррупции.

При изучении Планов отдельных учреждений установлено, что их содержание абсолютно идентично содержанию ранее исполняемых Планов на 2021 и 2022 годы. Изложенное свидетельствует о формальном отношении к планированию и проведению мероприятий по профилактике и противодействию коррупции.

Все установленные недостатки доведены до сведения руководителей учреждений, а также исполнительных органов и органов местного самоуправления, которым подведомственны соответствующие учреждения, даны рекомендации по внесению необходимых изменений.

Анализом деятельности подведомственных организаций по соблюдению работниками требования к служебному поведению и требований об урегулировании конфликта интересов установлено, что для рассмотрения вопросов, связанных с

предотвращением и урегулированием ситуаций, при которых личная заинтересованность работников может повлиять на надлежащее исполнение должностных обязанностей, в организациях созданы комиссии по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

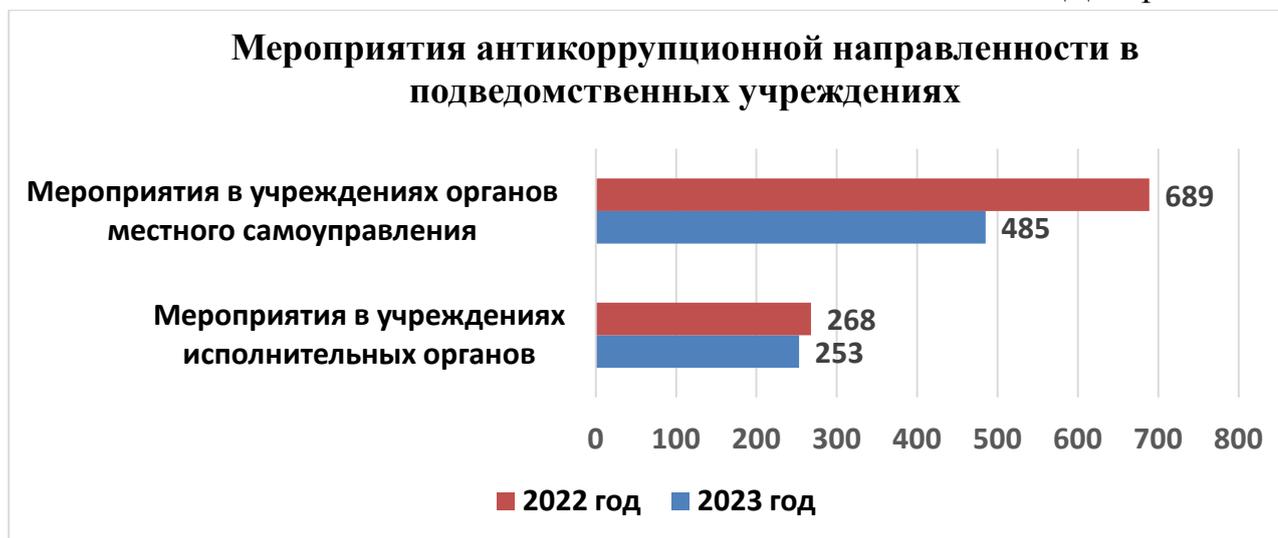
Всего в подведомственных учреждениях в республике создано и действует 525 комиссий (АППГ – 474), из которых в учреждениях исполнительных органов – 150 комиссий (АППГ – 128), в учреждениях органов местного самоуправления – 375 Комиссий (АППГ – 346).

В соответствии со статистическими сведениями количество уведомлений о возникновении либо возможном возникновении конфликта интересов в подведомственных учреждениях в 2023 году составило 67. При этом 52 таких уведомления поступили от работников учреждений, подведомственных исполнительным органам. От работников учреждений, подведомственных органам местного самоуправления поступило всего 10 уведомлений, что может свидетельствовать о недостаточности разъяснительной работы среди сотрудников организаций и их правовой неграмотности в этом вопросе.

Во исполнение требований законодательства о противодействии коррупции подведомственными учреждениями проводятся мероприятия, направленные на антикоррупционное просвещение и обучение.

В 2023 году проведено 254 мероприятия антикоррупционной направленности (АППГ – 268) в учреждениях исполнительных органов, в организациях, подведомственных органам местного самоуправления, – 485 (АППГ – 689).

Диаграмма № 33

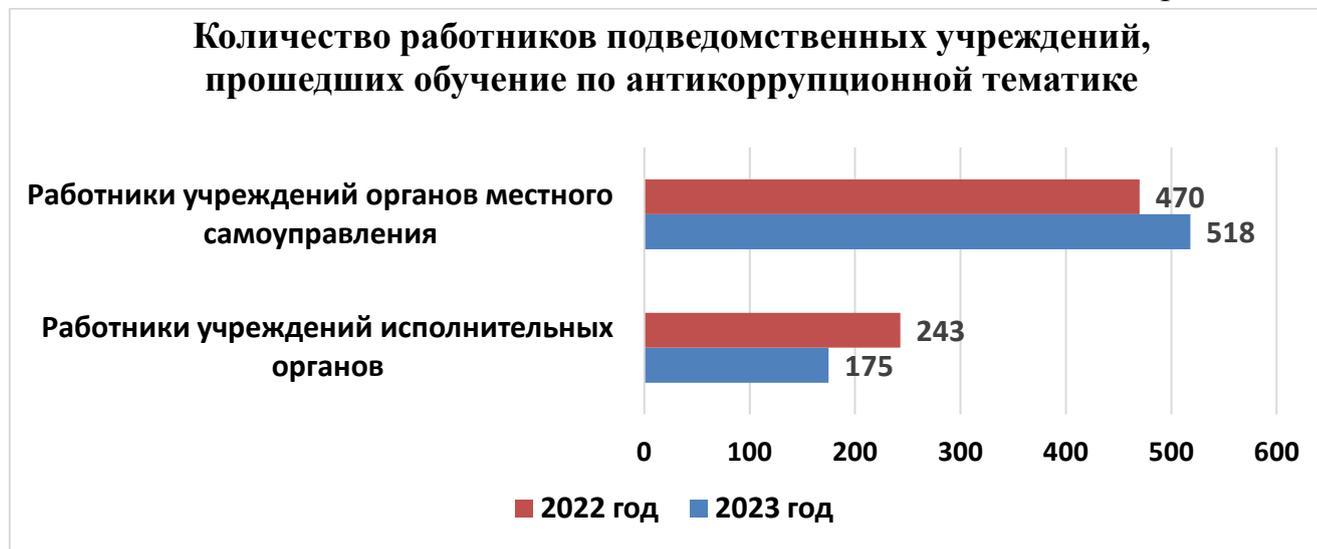


Антикоррупционная пропаганда в подведомственных организациях осуществляется путем ознакомления всех работников, принимаемых на работу, с локальными актами по вопросам противодействия коррупции; проведения разъяснительных бесед с работниками учреждений; рассмотрения на совещаниях, собраниях коллективов положений нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции; проведения тестирования сотрудников на знание

законодательства о противодействии коррупции.

По антикоррупционной тематике в 2023 году в республике прошли обучение (повышение квалификации) 693 работника (АППГ – 713), из которых 175 в учреждениях исполнительных органов (АППГ – 243) и 518 в организациях, подведомственных органам местного самоуправления (АППГ – 470).

Диаграмма № 34



В 2023 году акты реагирования в связи с допущенными в сфере противодействия коррупции нарушениями поступили в адрес 12 учреждений ОИВ республики (АППГ – 10), и 7 организаций МСУ (АППГ – 4). Так, в адрес подведомственных учреждений Министерства здравоохранения Республики Карелия поступило 5 актов реагирования, по результатам рассмотрения одного из которых, к дисциплинарной ответственности привлечен работник одного из подведомственных учреждений за нарушение, допущенное в сфере осуществления закупок.

В целом в связи с несоблюдением требований законодательства о противодействии коррупции к дисциплинарной ответственности в 2023 году (за исключением руководителей, привлеченных к ответственности за предоставление недостоверных сведений о доходах) привлечены 9 работников (АППГ – 8), в том числе 6 работников организаций, подведомственных исполнительным органам, (АППГ – 6) и 3 – организаций, подведомственных органам местного самоуправления (АППГ – 2).

Кроме того, согласно информации, представленной органами предварительного следствия республики, к уголовной ответственности в 2023 году за совершение коррупционных преступлений привлечены 5 лиц (АППГ – 5), являвшихся на момент совершения преступлений работниками учреждений, подведомственных Государственному комитету Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения, администрациям Медвежьегорского, Прионежского и Пряжинского муниципальных районов.

В целях совершенствования работы по предотвращению коррупции в

подведомственных организациях и оказания методической помощи в организации этой деятельности управлением по результатам проведенных в истекшем году проверок выработаны рекомендации по устранению имеющихся на этом направлении недостатков, которые направлены руководителям всех исполнительных органов и органов местного самоуправления республики, а также подведомственных учреждений.

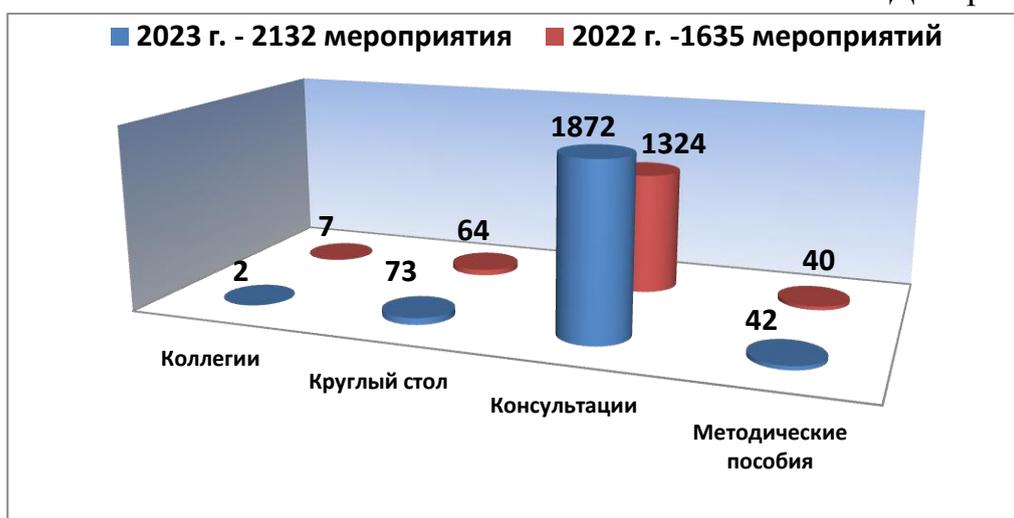
10. Координация деятельности исполнительных органов и органов местного самоуправления по обучению в сфере противодействия коррупции, антикоррупционное информирование и пропаганда, привлечение институтов гражданского общества к участию в мероприятиях, направленных на профилактику коррупционных нарушений

10.1 Оказание информационной, методической и правовой помощи исполнительным органам и органам местного самоуправления, организация мероприятий по обучению должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений

В целях реализации Программы по антикоррупционному просвещению населения Республики Карелия на 2022-2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 27.01.2022 года № 61р-П, в 2023 году в исполнительных органах, органах местного самоуправления проведено 2132 (АППГ-1635) мероприятия антикоррупционной направленности, включая, в том числе:

- 2 (АППГ-7) коллегии;
- 73 (АППГ 64) конференции, круглых столов;
- 1872 (АППГ 1324) консультации;
- 42 (АППГ 40) памятки, методических пособий.

Диаграмма № 35



Управлением было организовано 17 мероприятий (АППГ-15) по обучению должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений и приняло участие в 7 мероприятиях, организованных органами власти по антикоррупционному просвещению (АППГ-5):

27 января 2023 года управлением в Питкярантском муниципальном районе с руководителями подведомственных муниципальных учреждений, муниципальными служащими администрации, депутатами Совета Питкярантского муниципального района проведен семинар по теме: «Особенности заполнения сведений о доходах в 2023 году»;

2 февраля 2023 года, в рамках видеоконференцсвязи, организованным Министерством труда Российской Федерации, управление приняло участие в обучающем семинаре по теме «Антикоррупционное декларирование», на котором рассматривались особенности и основные новеллы декларационной кампании;

28 февраля, 1 и 2 марта 2023 года управлением с руководителями и с должностными лицами, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в том числе в сфере закупок, проведены семинары по темам:

- особенности декларационной кампании 2023 года (за отчетный период 2022 года);

- основные нарушения, выявленные по результатам анализа сведений о реализации мер по противодействию коррупции в исполнительных органах (антикоррупционный мониторинг);

- меры по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

1 марта, 3 марта, 10 марта, 21 марта, 24 марта, 15 ноября, 14 декабря 2023 года управлением с руководителями и гражданскими служащими Министерством здравоохранения республики, Министерством образования и спорта РК, Управлением труда РК и государственным комитетом РК по ценам и тарифам, Министерство природных ресурсов и экологии, Управлением записи актов гражданского состояния, Министерством сельского и рыбного хозяйства, Министерством социальной защиты проведены обучающие семинары по темам: «Заполнение сведений о доходах», «Ответственность за коррупционные правонарушения»;

с 20 марта 2023 года по 24 марта 2023 года управление приняло участие в III Межрегиональном антикоррупционном форуме «Антикоррупционное просвещение: стратегия развития и лучшие практики внедрения», организованном Правительством Вологодской области;

20 апреля, 29 ноября 2023 года управление приняло участие в научно-практической конференции, проводимой в рамках «Муниципальной школы» для

руководителей и представителей муниципальных образований в Республике Карелия, на которой сотрудниками управления были подготовлены доклады по следующим темам:

- Порядок представления и заполнения декларации о возможной личной заинтересованности;

- Основания и порядок осуществления проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных муниципальными служащими;

- Анализ исполнения поступивших из органов прокуратуры Республики Карелия в 2022 году представлений по выявленным нарушениям антикоррупционного законодательства в администрациях муниципальных районов, городских и муниципальных округов в Республике Карелия;

- Анализ практики организации работы по противодействию коррупции в органах местного самоуправления в Республике Карелия в 2023 года»;

- Выявленные нарушения ГИС «Посейдон» на примере проведенного анализа сведений о доходах;

16 мая 2023 года управление приняло участие в заседании Общественной палаты Республики Карелия, выступив с докладом по теме: «Результаты социологического исследования по вопросам коррупции в Республике Карелия в 2022 году»;

в мае 2023 года проведены 4 семинара в Костомукшском городском округе, Медвежьегорском муниципальном районе с участием представителей органов прокуратуры, на которых рассмотрены темы:

- основные нарушения, выявляемые органами прокуратуры, в деятельности муниципальных служащих, основания привлечения к уголовной ответственности служащих за совершение коррупционных преступлений;

- ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой;

- возникновение и урегулирование конфликта интересов;

- основные нарушения при заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

16 июля 2023 года управление приняло участие во Всероссийском антикоррупционном форуме финансово-экономических органов, проведенном в г. Уфа;

с 4 сентября по 10 октября 2023 года управлением среди учащихся образовательных организаций Республики Карелия в возрасте от 7 до 16 лет организован конкурс на лучший рисунок на тему: «Мы говорим: «Нет!» коррупции». Победители конкурса отмечены Заместителем Главы Республики Карелия – Руководителем Администрации Главы Республики Карелия дипломами и ценными подарками;

21 ноября 2023 года управление приняло участие в совещании Совета Федерации Федерального Собрания РФ, в ходе которого рассматривались вопросы

профилактики и предупреждения коррупционных правонарушений в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

27 ноября 2023 года управление приняло участие в учебно-методическом семинаре «Вопросы применения законодательства о противодействии коррупции и основные направления профилактики коррупционных правонарушений», организованном Генеральной прокуратурой Российской Федерации;

8 декабря 2023 года управлением организовано проведение круглого стола по теме: «Роль институтов гражданского общества в вопросах профилактики и противодействия коррупции», в котором приняли участие представители: органов прокуратуры Республики Карелия, Общественной палаты Республики Карелия, общественных организаций, высших образовательных учреждений, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия, руководители и представители исполнительных органов, органов местного самоуправления в Республике Карелия.

На круглом столе рассмотрены следующие вопросы:

- об оценке уровня коррупции в Республике Карелия из отчёта о результатах проведения социологического исследования в 2023г.;

- реализация полномочий прокуратуры Республики Карелия по предъявлению исковых заявлений в сфере противодействия коррупции;

- участие предпринимательских сообществ в реализации мероприятий по противодействию коррупционным проявлениям;

- привлечение институтов гражданского общества к участию в мероприятиях, направленных на повышение осведомленности в вопросах противодействия коррупции;

- роль образовательных организаций в области противодействия коррупции;

- создание целостной системы общественного контроля — одна из важнейших задач в повышении эффективности противодействия коррупционным проявлениям в обществе.

По итогам мероприятия была дана оценка участия гражданского общества в предупреждении и пресечении коррупции, выработаны предложения по дальнейшему сотрудничеству с высшими учебными заведениями, Общественной палатой Республики Карелия и общественными организациями.

1 декабря 2023 года управлением организовано и проведено итоговое тестирования по вопросам противодействия коррупции среди глав городских и муниципального округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений в Республике Карелия. Тест включал в себя 20 вопросов на знание законодательства о противодействии коррупции, проведения проверок достоверности и полноты сведений о доходах и ситуаций, связанных с конфликтом интересов. Результаты тестирования показали, что 60 % опрошенных владеют знаниями в области противодействия коррупции, вместе с тем, большая сложность возникала при ответах на вопросы, связанные с представлением декларации о возможной личной

заинтересованности при осуществлении закупок. По результатам анализа ответов, было рекомендовано: с целью повышения качества антикоррупционных знаний проводить данное тестирование ежегодно, а также, повторно направить в адрес глав администраций муниципальных образований Методические рекомендации по проведению работы, направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении закупок, подготовленные Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации от 21.05.2020г.

С целью оказания методической помощи работникам исполнительных органов и органов местного самоуправления, ответственным за противодействие коррупции, управлением в минувшем году подготовлены:

1) памятка «Заполняем правильно», касающаяся особенностей представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного в 2023 году;

2) практическое пособие «Организация и проведение проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих должности муниципальной службы»;

3) презентации:

- основания и порядок проведения проверок достоверности и полноты сведений о доходах, представляемых муниципальными служащими»;

- деятельность по профилактике коррупционных правонарушений в организациях, подведомственных исполнительным органам и органам местного самоуправления;

- меры по предупреждению коррупции, принимаемые руководителями учреждений;

4) методические рекомендации по привлечению гражданского (муниципального) служащего к дисциплинарной ответственности при упрощенном порядке применения взысканий;

5) обзор практики организации работы по противодействию коррупции в органах местного самоуправления Республики Карелия за 1 полугодие 2023 года, за 9 месяцев 2023 года.

Государственным комитетом по строительству, жилищному и дорожному надзору подготовлена брошюра «Порядок взаимодействия собственников помещений многоквартирных домов с лицами, осуществляющими управление многоквартирными домами», в которой отдельной главой представлена памятка «Мы против коррупции в жилищно-коммунальной сфере». В памятке описаны наиболее вероятные случаи, когда потребители услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства могут столкнуться с коррупционными проявлениями, а также описаны шаги, которые необходимо предпринять гражданам для законного решения проблем в сфере ЖКХ.

В целях самостоятельного изучения гражданами, муниципальными служащими методических, информационных, практических материалов на соответствующую тематику органом по профилактике коррупционных и иных правонарушений организовано их размещение в разделе «Противодействие коррупции» Официального интернет-портала Республики Карелия.

Общая численность гражданских (муниципальных) служащих Республики Карелия, участвовавших в мероприятиях по профессиональному развитию в области противодействия коррупции в 2023 году в рамках реализации положений пункта 39 Национального плана, составила 378 (АППГ-325), из которых:

1) 131 государственный гражданский (муниципальный) служащий Республики Карелия (АППГ-106), впервые поступивший на государственную (муниципальную) службу и замещающий должности, связанные с соблюдением антикоррупционных стандартов, участвовал в 153 мероприятиях (АППГ-122) по профессиональному развитию:

- повышение квалификации: 35 (АППГ-76);
- семинары 17 (АППГ-40);
- круглые столы 22 (АППГ-6);
- ознакомление с материалами, размещенными на порталах госслужбы <https://gossluzhba.gov.ru>, внутриведомственными порталами 79 (АППГ-74);

2) 98 гражданских (муниципальных) служащих Республики Карелия (АППГ-76), в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, участвовали в 236 мероприятиях (АППГ-200) по профессиональному развитию:

- повышение квалификации: 42 (АППГ-59);
- семинары 88 (АППГ-34);
- круглые столы 37 (АППГ-24);
- ознакомление с материалами, размещенными на портале госслужбы <https://gossluzhba.gov.ru>, внутриведомственными порталами 69 (АППГ-83);

3) 149 гражданских (муниципальных) служащих Республики Карелия (АППГ-143), в должностные обязанности которых входит участие в проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, участвовали в 128 мероприятиях (АППГ-301) по профессиональному развитию:

- повышение квалификации: 25 (АППГ-98);
- семинары 53 (АППГ-109);
- круглые столы, конференции 9 (АППГ-15);
- ознакомление с материалами, размещенными на портале госслужбы <https://gossluzhba.gov.ru>, внутриведомственными порталами 41 (АППГ-79).

Образовательными организациями, в которых в 2023 году осуществлялось обучение по программам в области противодействия коррупции, являлись:

ООО Научно-учебный центр «Непрерывное межотраслевое образование»,
Первый федеральный университет антикоррупционного просвещения,

ООО НЦДО «Наставник»,
ЧУ ДПО «Институт повышения квалификации Эксперт»,
Карельский филиал РАНХиГС,
ФГБ ОУ «Петрозаводский государственный университет»,
АНО ДПО «Инновационный образовательный центр повышения
квалификации и переподготовки «Мой университет»,
ЧОУ ДПО «Учебный центр «Академия Безопасности»,
ООО ЦПО «Кругозор»,
АНО ДПО УЦ «СтройЭнергоМонтажСервис».

В 2023 году 3 служащих, ответственных за противодействие коррупции в Администрации Главы Республики Карелия, прошли повышение квалификации в ООО «Научно-учебный центр «Непрерывное межотраслевое образование» по программе: «Функции подразделений государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений» в объеме 36 академических часов.

10.2 Обеспечение информационного сопровождения по реализации мероприятий по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

В 2023 году организована системная информационная работа по освещению в региональных средствах массовой информации (далее – СМИ) и социальных сетях проводимых в Республике Карелия мероприятий, направленных на профилактику и борьбу с проявлениями коррупции.

В рамках государственного задания (приказ Администрации Главы Республики Карелия от 30 декабря 2022 года № 314) информирование граждан об антикоррупционной деятельности федеральных органов власти и исполнительных органов Республики Карелия осуществлялось на медиаресурсах автономного учреждения Республики Карелия «Информационное агентство «Республика Карелия» (телеканал «САМПО ТВ 360°», сетевое издание «Информационное агентство «Республика», радио «Ретро ФМ на Онего», республиканская газета «Карелия», газета «Карелия. Мой Петрозаводск», еженедельная вкладка «Новая Карелия» в 17-ти муниципальных печатных изданиях). В газетах Карьялан Саномат 12 октября и Ома Муа 7 июля 2023 года на карельском языке размещена информация и телефоны федеральных, правоохранительных органов и органов прокуратуры, по которым гражданам можно сообщить о фактах коррупции.

Кроме того, на телеканале «САМПО ТВ 360°» в 2023 году продолжилась регулярная трансляция видеороликов социальной рекламы, направленной на формирование у населения неприятия коррупции во всех ее проявлениях.

По итогам проведенных в Республике Карелия мероприятий антикоррупционной направленности организованы подготовка пресс-релизов, их размещение на Официальном интернет-портале Республики Карелия, а также направление в редакции СМИ для распространения на медиаресурсах.

Ключевые информационные поводы:

- проведение заседаний Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия (обсуждение реализации мер антикоррупционной политики в регионе, принятие предложений, направленных на повышение эффективности работы по противодействию коррупции);
- итоги круглого стола «Роль институтов гражданского общества в вопросах профилактики и противодействия коррупции»;
- проведение мероприятий, направленных на антикоррупционное просвещение среди молодого поколения (конкурс Администрации Главы Республики Карелия на лучший рисунок среди учащихся «Мы говорим: «Нет!» коррупции»; Международный молодежный конкурс социальной антикоррупционной рекламы «Вместе против коррупции!», проводимый Генеральной прокуратурой РФ).

Информационные материалы по указанным темам, в том числе с комментариями антикоррупционного характера представителей исполнительных органов Республики Карелия размещались в региональных сетевых изданиях, в общественно-политической газете «Карелия», в муниципальных печатных изданиях. Информация о конкурсе Администрации Главы Республики Карелия на лучший рисунок среди учащихся «Мы говорим: «Нет!» коррупции» опубликована в популярном официальном паблике «Республика Карелия» в социальной сети «ВКонтакте» с числом подписчиков более 110 тысяч, а также в одиннадцати пабликах муниципальных газет в социальной сети «ВКонтакте» с общим охватом более 73 тысяч подписчиков.

По данным информационно-коммуникационной системы «Медиалогия», всего за 2023 год в региональных СМИ управлением пресс-службы Главы Республики Карелия, объединённой пресс-службой судов Республики Карелия, пресс-службами Прокуратуры Республики Карелия, Министерства внутренних дел по Республике Карелия, управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Карелия размещено 1392 материала, посвящённых антикоррупционной деятельности органов федеральной, региональной власти и правоохранительных ведомств.

В целях совершенствования взаимодействия Главы Республики Карелия, исполнительных органов, органов местного самоуправления с жителями Республики Карелия через публичные системы обратной связи страниц и официальных пабликов районов (городских округов) в трех социальных сетях «ВКонтакте», «Одноклассники», «Телеграмм» освещаются ключевые социально-экономических проблем, в том числе, по антикоррупционной деятельности. Взаимодействие в социальных сетях позволяет охватить достаточно широкий круг пользователей сети «Интернет» и максимально быстро обмениваться необходимой информацией.

Информирование населения также осуществляется путем размещения антикоррупционных материалов на информационных стендах, находящихся, как

правило, в местах нахождения исполнительных органов, подведомственных им организациях и иных общедоступных местах.

К примеру, в исполнительных органах и органах местного самоуправления в местах приема посетителей размещены стенды с актуальной информацией об антикоррупционной политике (выдержки из федерального и регионального законодательства о противодействии коррупции, алгоритмы действий граждан, гражданских и муниципальных служащих Республики Карелия при обнаружении любых проявлений форм коррупции, сведения о запрете для гражданских и муниципальных служащих принимать подарки в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей вне зависимости от стоимости подарка, об ответственности за совершение коррупционных правонарушений, телефоны горячих линий исполнительных органов и органов местного самоуправления, правоохранительных органов, общественных организаций, плакаты, памятки, брошюры, и другая необходимая информация). Ответственными сотрудниками осуществляется регулярное обновление данных, размещаемых на указанных стендах.

Для привлечения граждан к общественной деятельности исполнительных органов и к рассмотрению основных социальных проблем общества, к которым, в том числе, относится противодействие коррупции, в IV квартале 2023 года и в I квартале 2024 года в рамках заседаний Общественных советов 8 исполнительных органов рассмотрены итоги выполнения мероприятий Программы по антикоррупционному просвещению населения Республики Карелия за 2023 год.

10.3 Антикоррупционное образование

На территории Республики Карелия в 2023 году проводился комплекс мероприятий по формированию антикоррупционного мировоззрения и повышению уровня образования и правовой культуры молодежи.

В 2022 - 2023 учебном году антикоррупционное просвещение в общеобразовательных организациях осуществляется за счет реализации таких мероприятий, как: классные часы, социологические опросы, лекции, семинары, интеллектуальные игры с использованием, в том числе интернет – пространства, направленные на нетерпимость проявлений «бытовой коррупции». На официальных сайтах образовательных учреждений функционируют тематические разделы, посвященные противодействию коррупции: о работе «телефона доверия», «горячей линии по противодействию коррупции» для обращения граждан о случаях коррупции. В рамках преподавания учебных дисциплин по основным и дополнительным программам, воспитательной работы, а также переподготовки и повышения квалификации кадров в образовательных учреждениях высшего, среднего и дополнительного профессионального образования Республики Карелия введены темы учебных занятий антикоррупционной направленности, в учебные планы программ высшего профессионального образования включены вопросы

коррупционной преступности в системе государственной и муниципальной службы. Также проведены просветительские мероприятия для учащихся с привлечением сотрудников банков, пенсионного фонда, налоговой службы по вопросам финансовой и правовой грамотности целях обеспечения соблюдения антикоррупционного законодательства, а также в рамках осуществления антикоррупционного просвещения.

Следует отметить, что с 1 сентября 2023 года введены федеральные основные общеобразовательные программы, целью которых является обеспечение комплексной поддержки решения задач формирования антикоррупционного мировоззрения в рамках реализации образовательных программ различного уровня. Программы, в том числе, предполагают изучение основ и способов противодействия коррупции. Вопросы, связанные с противодействием коррупции, найдут отражение в таких учебных предметах, как обществознание, история и литература.

В 2022 году Министерством просвещения Российской Федерации обновлены федеральные государственные стандарты начального общего, основного общего и среднего общего образования.

В целях правового просвещения педагогических работников образовательных организаций Министерством образования и спорта Республики Карелия на базе ГАУ ДПО РК «Карельский институт развития образования» организовано проведение «круглого стола» по теме «Антикоррупционное воспитание в основной и средней школе».

В рамках антикоррупционного просвещения детей, в преддверии Всероссийского дня правовой помощи детям 20 ноября 2023 года, Управлением Минюста России по Республике Карелия совместно с федеральными органами власти, исполнительными органами Республики Карелия, МВД по Республике Карелия, Уполномоченным по правам ребенка в Республике Карелия, ГКУ «Государственное юридическое бюро Республики Карелия», Общественной палатой РК, Юридической клиникой ПетрГУ, Центром правового консультирования Карельского филиала РАНХиГС, Адвокатской палатой РК, нотариусами РК, Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Карелия, органами опеки и попечительства и комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав администраций муниципальных районов, Карельским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

Всего проведено 905 мероприятий по правовому просвещению, оказано 928 случаев консультативной помощи, в которых приняли участие 20 945 детей.

Уполномоченный по правам ребенка в Республики Карелия совместно с заместителем прокурора Республики Карелия провел прием граждан по вопросам соблюдения прав несовершеннолетних. По всем обращениям организовано проведение проверок, ход и результаты которых контролируются заместителем прокурора Республики.

Кроме того, детский омбудсмен посетил школы одного из районов Республики Карелия и провел беседы со школьниками о правах ребенка: праве на имя и фамилию, личную неприкосновенность, жизнь и свободу, о праве на медицинское образование, праве на семью, особое внимание было уделено необходимости соблюдения школьниками правил безопасности в сети «Интернет».

По-прежнему остаются востребованными мероприятия по правовому просвещению об ответственности несовершеннолетних за правонарушения и преступления, проводимые адвокатами в учебных заведениях общего образования.

В Центре временного содержания несовершеннолетних Министерства внутренних дел по Республике Карелия Президент Адвокатской палаты Республики Карелия провел беседу, направленную на правовое просвещение несовершеннолетних.

Нотариусами Республики Карелия: представлена презентация «Права и обязанности несовершеннолетних в возрасте до 18 лет», проведены лекции-беседы в общеобразовательных учреждениях, центрах помощи детям.

Районные отделы ЗАГС Управления записи актов гражданского состояния Республики Карелия провели различные мероприятия (экскурсия, встреча-беседа, беседа-игра, квест «Знаю ли я свои права?», круглый стол, урок правовой грамотности, информационный час «Надо знать!», консультирование) по правовому просвещению по вопросам семейного законодательства и регистрации актов гражданского состояния для воспитанников центров помощи детям, учебных заведений общего и средне-специального образования.

В дошкольных, общеобразовательных учреждениях и центрах помощи детям Республики Карелия проведены мероприятия различных форм:

- классные часы (уроки) на темы: «Конвенция о правах ребенка», «20 ноября - Всероссийский День правовой помощи детям», «Ответственность несовершеннолетних в сфере оборота психоактивных веществ», «Азбука прав ребенка», «Защита прав ребенка. Куда обратиться за помощью», «Адвокат для ребят», «Права свои знай, обязанности не нарушай», «Я и мои права», «Разговоры о важном», «Семья – ячейка общества», «Важные документы», «О государственных услугах органов ЗАГС в электронном виде», «Надо знать», «Наши права и обязанности», «Права несовершеннолетних при задержании их полицией», «Права и обязанности гражданина»;

- конкурс рисунков «Мои права»; «Моя семья», «Я рисую свои права»;

- викторины «Знаешь ли ты свои права», «Права литературных героев»;

- беседы «Знакомство с правами человека на примере любимых сказок, произведений (мультимедийная презентация)», «Я и мое имя», «Я – гражданин – России», «Мои права и обязанности», «Знай свои права», «Функции органа ЗАГС», «Что такое хорошо и что такое плохо», «Безопасность детей. Правила поведения в школе», «Конституция - основной закон государства», «Права и обязанности несовершеннолетних», «Правовая помощь призывникам», «Живи настоящим -

думай о будущем», «Трудоустройство и подросток», «Правовое просвещение по ПДД», «Что мне известно о моих правах и обязанностях», «Ответственность за правонарушение», «Дружба, уважай права другого», «Вредные привычки и закон», «Законы по которым ты живешь», «Права свои знай, обязанности не забывай», «Ответственность несовершеннолетних. Право и правопорядок. Роль светоотражающих элементов, соблюдение ПДД», «Административная и уголовная ответственность несовершеннолетних»;

- деловая игра «Ценности», «Я и мои права»;

- квест - игра «Знаю ли я свои права?», «Я и мои права», «Мои права и обязанности»;

- видеолекторий «Детская конституция», «Защитим права детей», «Смешарики о правах ребенка»

- круглые столы «Где права взрослых, а где права детей», «Защита прав несовершеннолетних», «Что мы знаем о дороге...»;

- выставки книг «Все вправе знать о праве», «Тебе о праве – право о тебе», «В мире права»;

- круглый стол «Ты имеешь право», «Защита прав несовершеннолетних. Административная ответственность»;

- просмотр видеофильма «Смешарики. Алфавит прав», «Безопасность движения по улицам и дорогам»;

- анкетирование «Уровень правовой культуры класса»;

- правовой брейн-ринг «Знаешь ли ты закон?», правовой турнир, правовая викторина «По лабиринтам права», правовая игра « Уголовная и административная ответственность несовершеннолетних», игра по станциям «Моя Родина» и «Твои права и обязанности - человек», правовая игра «Что мы знаем о Конституции», Своя игра «Знай свои права», урок - игра «Конвенция о правах ребенка», сюжетная дидактическая игра «Зайка и его семья», «Доктор спешит на помощь больному Мишке», «Читаем сказку-учим права», дискуссия «Быть человеком», правовой диктант, правовой квиз, игра-викторина «Я имею право», лекция-викторина «Подросток и правонарушения», занятие - игра «Права литературных героев», игра-беседа «Права свои знай - обязанности не забывай», игра - путешествие «О правах играя», совместное изготовление пособия «Права ребенка»;

- правовые перемены: просмотр видеороликов, отгадывание ребусов, кроссвордов, рисование на тему «Узнаем права, рисуя», оформлена стендовая информация.

Кроме того, организаторами мероприятий были подготовлены информационно-образовательные брошюры «Конвенция о правах ребенка», памятка «Создание благоприятной атмосферы в семье», а также проведен конкурс буклетов «Права ребенка - права человека», конкурс листовок «Права и обязанности ребенка».

На официальных сайтах и в социальных группах в сети «ВКонтакте»

организатором мероприятий была размещена информация о проведении Всероссийского дня правовой помощи детям, а также публикации на темы: «Правовая и психологическая помощь детям», «Как рассказать маленьким детям о правах человека», «О горящих линиях и телефонах доверия».

В рамках мероприятий, посвященных Международному дню борьбы с коррупцией, организована следующая работа, направленная на антикоррупционное образование населения:

1) Управлением по обеспечению деятельности мировых судей проведены беседы со студентами высших учебных заведений, проходящих практику на судебных участках г. Петрозаводска, по вопросам антикоррупционного поведения на гражданской службе;

2) Управлением записи актов гражданского состояния Республики Карелия проведена «Горячая линия» по вопросам противодействия коррупции. Работа «Горячей линии» организована в целях соблюдения законодательства в сфере регистрации актов гражданского состояния на территории Республики Карелия, повышения качества предоставляемых государственных услуг, а также в целях реализации комплекса мероприятий по противодействию коррупции;

3) Управлением организована работа по привлечению молодых жителей Республики Карелия для участия в конкурсе детского рисунка «Мы говорим: «Нет!» коррупции» среди детей в возрасте от 7 до 16 лет. В конкурсе приняли участие учащиеся образовательных организаций республики из 14 муниципальных районов. На конкурс представлено – 340 работ (АППГ-70 рисунков). Творческие работы были очень интересные, красочные, использована различная техника исполнения и материалы.

Членами конкурсной комиссии, в состав которой были включены представители Прокуратуры Республики Карелия, Министерства образования и спорта, Министерства культуры, Администрации Главы Республики Карелия, по ряду критериев независимо оценили рисунки всех участников, а также определили победителя и лауреатов конкурса.

Имена победителей объявлены в рамках проведения мероприятий, посвященных Международному дню борьбы с коррупцией, которые награждены дипломами и призами. Рисунки участников конкурса размещены на полиграфической продукции разъяснительно-правового характера о типичных коррупционных ситуациях, а именно: настенные и настольные календари, которые распространены среди органов исполнительной, федеральной, муниципальной власти республики.

Самый юный участник
Голубков Андрей – ученик 1 класса
с конкурсной работой:
«Нет!» коррупции!»



Голубков Андрей
6 лет
"Нет Коррупции"
МБОУ Кемская СОШ №2
1 А класс

Победитель - 1 место

Юрышева Арина, с конкурсной работой:
«Дети против коррупции!»



Юрышева Арина Ивановна
7 лет
тема: «Дети против коррупции»
40 лицей 1 А

2 место

Семенкова Кристина,
с конкурсной работой:
«Нет!» коррупции!»



КОРРУПЦИИ!

Семенкова Кристина Ивановна
11 лет
"Нет коррупции!"
МБОУ СОШ №33



Волкова Екатерина Сергеевна, 11 лет
"Мы говорим 'НЕТ!' Коррупции"
МОУ ДО "Дом творчества детей и молодежи №2"
ИЗОстудия "Разноцветная палитра"

3 место

Волкова Екатерина,
с конкурсной работой:
«Большая взятка – «ЛИПОВЫЙ»
специалист!»



Орехова Мария, с конкурсной работой:
«Незаконная рыбалка!»



Павлюк Василиса,
с конкурсной работой:
«Неподкупный полицейский!»



Силина Полина, с конкурсной работой:
«Забыта клятва Гиппократа!»

В 2023 году мероприятия Программы по антикоррупционному просвещению населения Республики Карелия на 2022-2024 годы выполнены в полном объеме.

10.4 Привлечение институтов гражданского общества к участию в мероприятиях, направленных на повышение осведомленности в вопросах противодействия коррупции и профилактику коррупционных правонарушений

Роль институтов гражданского общества в борьбе с коррупцией определена в Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024, где особое внимание уделено «...стимулированию и расширению участия граждан, общественных объединений, иных некоммерческих организаций в деятельности в области противодействия коррупции; повышению эффективности участия субъектов общественного контроля в указанной деятельности; проведению просветительских мероприятий, направленных на информирование граждан о требованиях законодательства о противодействии коррупции и на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям; обеспечение

создания и распространение в сети «Интернет» контента, направленного на популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов».

В Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ред.19.12.2023) пунктом 7 статьи 3 в качестве одного из основных принципов противодействия коррупции закреплено «Сотрудничество государства с институтами гражданского общества...»

Вопрос предупреждения и пресечения коррупции является одним из приоритетных в нашем регионе. В Карелии выстроена система взаимодействия и сотрудничества власти и бизнеса, а мнение и предложения общественников зачастую являются основополагающими при разработке управленческих решений; ведётся серьёзная и планомерная работа по неукоснительному исполнению антикоррупционного законодательства органами власти всех уровней. Проводятся различные мероприятия, в том числе, разъяснительного характера.

За последние годы сложилась сеть структур организованного гражданского общества: Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные советы при федеральных и региональных органах исполнительной власти, при муниципальных образованиях. Эти структуры с разной степенью эффективности выполняют функцию взаимодействия власти и общества: представительства интересов гражданского общества, экспертизы законодательных и нормативных актов, решений органов исполнительной власти, общественного контроля.

В 2023 году Общественная палата Республики Карелия (далее – ОП РК, Общественная палата РК) продолжила работу по информированию граждан и участию некоммерческих организаций в вопросах противодействия коррупции.

Члены ОП РК работают в 66 консультативно-совещательных органах – общественных советах, рабочих группах, комиссиях, экспертных сообществах при Правительстве Республики Карелия, федеральных, региональных исполнительных органах Республики Карелия, в органах местного самоуправления в республике, учреждениях. Так, в районах республики 21 октября 2023 года члены Общественной палаты совместно с руководителями, специалистами исполнительных органов власти региона приняли участие в Едином дне приема граждан и представителей организаций.

Совместно с федеральными и региональными исполнительными органами власти Общественная палата РК осуществляет формирование Общественных советов, в составы которых обязательно входят и члены региональной Общественной палаты. При 22-х (из 23) исполнительных органах республики работают Общественные советы. На заседаниях своих Общественных советов вопросы противодействия коррупции в 2023 году рассматривали 9 органов власти.

При Министерстве национальной и региональной политики (далее – Министерство) функционирует ряд координационных органов (коллегия, советы, рабочие группы), в состав которых помимо представителей органов федеральной и

исполнительной власти, руководителей государственных организаций и органов местного самоуправления включены также представители общественных, научных организаций.

Активно работает Консультативный совет по вопросам взаимодействия с национальными общественными объединениями, в том числе национально-культурными автономиями (далее – Консультативный совет). Более 80% членов Консультативного совета являются представителями некоммерческого сектора Республики Карелия. Работа совета направлена на достижение прозрачности работы Министерства, учет общественного мнения при решении наиболее важных вопросов реализации государственной национальной политики, повышение эффективности деятельности органа власти. Совет выполняет функцию общественного контроля.

В 2023 году Общественной палатой региона сформирован Общественный совет при Управлении федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Карелия. Председатель Общественной палаты Карелии Кулакова Л.М. стала заместителем председателя Общественного совета Арктической зоны Российской Федерации при Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

Также Общественная палата РК сформировала новый состав общественной наблюдательной комиссии по защите прав человека в местах принудительного содержания, в который включены представители общественности и два члена Общественной палаты, являющиеся руководителями общественных организаций: Карельского республиканского отделения общероссийской общественной организации «Российский красный крест» и Регионального отделения Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России».

С 8 по 10 сентября 2023 года общественники приняли участие в общественном наблюдении на муниципальных выборах в республике. Представители Общественной палаты побывали на избирательных участках Беломорского, Питкярантского и Сегежского районов республики. В указанный период в республиканском центре общественного наблюдения за голосованием в формате дистанционного электронного голосования работали 8 членов ОП РК.

Руководитель Комиссии ОП РК по вопросам соблюдения законности, правопорядка и взаимодействию с ОНК Воронцов С.В. является членом рабочей группы по мониторингу правоприменения при Управлении Министерства юстиции РФ по Республике Карелия. В текущем году им проведена общественная экспертиза 20 проектов документов (федеральных законопроектов, статей законов, нормативных правовых актов), поступивших из Общественной палаты РФ на наличие коррупционной составляющей, по результатам которой коррупционная составляющая не обнаружена. Соответствующие заключения направлены в Общественную палату России.

В состав рабочей группы по рассмотрению вопросов реализации на

территории Республики Карелия от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» включен член ОП РК Баталин А.В., который является заведующим кафедрой государственного права Карельского филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (РАНХиГС). 15 декабря 2023 года, как представитель Общественной палаты, он принял участие в работе Общественного совета при Прокуратуре Республики Карелия по противодействию коррупции, где участникам заседания был представлен видеоролик «Под микроскопом честности», подготовленный его студентами 3 курса Грун А. и Комаровым М. направления подготовки «Юриспруденция», участвующих в Международном молодежном конкурсе социальной антикоррупционной рекламы «Вместе против коррупции!», организатором которого является Генеральная Прокуратура Российской Федерации (ссылки: https://vk.com/wall-42356979_8713; <http://file.sampo.ru/rs6k9n/>). По его инициативе в октябре 2023 г. создано новое подразделение «Лаборатория экспертизы нормативных правовых актов и правоприменительных актов», являющееся уникальным для Карелии образовательным проектом по формированию у студентов практических навыков проведения правовой и антикоррупционной экспертизы, юридической техники, внедрения в экспертизу возможностей искусственного интеллекта. По завершению анализа того или иного нормативного правового акта (НПА) с целью информационно-просветительской деятельности записываются видеоролики для их широкого распространения.

На регулярной основе организуются и проводятся совместные мероприятия по вопросу антикоррупционной экспертизы НПА с Управлением Минюста РФ по РК, специалисты которого знакомят студентов с правилами и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов; на примерах конкретных нормативных правовых актов обучают будущих юристов видеть коррупциогенные факторы в целях их последующего устранения.

Работа по предупреждению коррупции ведется с молодежью.

Так, в 2023 году студенты участвовали в творческих проектах на антикоррупционную тематику при консультативной поддержке республиканской Прокуратуры и Управления Минюста России по РК, а именно:

- в региональном конкурсе творческих работ по формированию антикоррупционного и добросовестного поведения в молодежной среде «Инструменты антикоррупционного образования», где представлен видеоролик «Коррупция в системе образования»;

- в Международном молодежном конкурсе социальной антикоррупционной рекламы «Вместе против коррупции!» с плакатом «Служебными полномочиями не торгуют».

Для студентов-юристов был организован и проведен онлайн-курс

«Антикоррупция – 2023», куда была включена тема «Профилактика антикоррупционного поведения: действия юриста в коррупциогенных ситуациях».

Кроме познавательных, студенты приняли участие в научных мероприятиях, в том числе:

- в работе круглого стола (сентябрь 2023г.) по теме «Наследие Г.Р. Державина и развитие Карелии», организованного Северным институтом (филиалом) ВГУЮ (РПА Минюста России), с докладом на тему «Державин Г.Р. на посту правителя Олонецкого наместничества: антикоррупционная деятельность»;

- на XXVII Межрегиональной научно-практической конференции (май, 2023г.), которую проводил Карельский филиал РАНХиГС с международным участием, «УПРАВЛЕНИЕ: ИСТОРИЯ, НАУКА, КУЛЬТУРА» с докладом на тему «Проблема определения предмета взятки».

Вопрос противодействия коррупции является актуальным для всех граждан, проживающих на территории Российской Федерации. В Республике Карелия ему уделяется серьезное внимание не только в дискуссионном, но и в научно-исследовательском и аналитическом плане. 16 мая 2023 года проведено расширенное заседание Общественной палаты Республики Карелия совместно с управлением по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия, в ходе которого до широкого круга общественности были доведены:

- результаты социологического исследования по итогам 2022 года;
- информация о взаимодействии институтов гражданского общества по повышению осведомленности в вопросах коррупции и профилактики коррупционных правонарушений;
- антикоррупционное законодательство на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Участники обсудили предложения по повышению эффективности противодействия коррупции в регионе, а также выразили уверенность в необходимости дальнейшего продолжения взаимодействия и расширения его формата. В работе заседания приняли участие члены ОП РК, председатели общественных советов при исполнительных органах РК, представители НКО, студенты Карельского филиала РАНХиГС.

По инициативе управления по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия 08 декабря 2023 года проведено заседание круглого стола по теме «Роль институтов гражданского общества в вопросах профилактики и противодействия коррупции», в работе которого приняли участие не менее 70 представителей из различных структур гражданского общества, и были рассмотрены вопросы: участия предпринимательских сообществ и привлечения институтов гражданского общества к участию в мероприятиях, направленных на повышение осведомленности в вопросах противодействия коррупции; о работе образовательных организаций в данном направлении; о

создании системы общественного контроля с целью повышения эффективности противодействия коррупционным проявлениям в обществе, а также оценка уровня коррупции в Республике Карелия из результатов проведения социологического исследования в 2023 году.

Законодательная база Российской Федерации в части взаимодействия гражданского общества и государства в вопросах противодействия коррупции совершенствуется. Следует отметить, что в 2023 году в Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «О некоммерческих организациях» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2024) внесены изменения. Статьей 31.1 установлена государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) органами государственной власти, органами публичной власти федеральной территории и органами местного самоуправления при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами различных видов деятельности, где пунктом 10 «формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению» в уставные документы социально ориентированных некоммерческих организаций предусмотрено внесение данного направления деятельности. В настоящее время это отсутствует в уставах СО НКО из-за недостаточной информированности некоммерческих организаций. Действующие уставные документы удовлетворяют некоммерческий сектор, т.к. в них представлены главные цели деятельности НКО.

Для включения в уставные документы СО НКО нового направления деятельности необходимо подготовить новый устав организации, утвердить его на общем собрании НКО. Понимая важность и осознавая значимость работы в данном направлении, потребуется определенное время для осознания руководителями, членами некоммерческой сферы необходимости внесения в уставы организаций информации по принятию мер о недопустимости проявлений коррупции с целью формирования в организации, а значит и в обществе, нетерпимости к данному явлению.

Практика проведения мероприятий, направленных на повышение осведомленности в вопросах противодействия коррупции и профилактику коррупционных правонарушений, а также взаимодействие с различными структурами органов власти и институтами гражданского общества для решения круга вопросов в сфере противодействия коррупции, будет продолжена

10.5 Мониторинг размещения исполнительными органами и органами местного самоуправления в Республике Карелия, подведомственными им учреждениями, на официальных сайтах в сети «Интернет» информации о противодействии коррупции, наполнение раздела «Противодействие коррупции»

Управлением по вопросам противодействия коррупции в 2023 году продолжена работа по приведению разделов «Противодействие коррупции»,

размещенных на официальных сайтах, в соответствии с требованиями Приказа Минтруда России от 07 октября 2013 года № 530н (ред. от 26.07.2018) (далее – Требования к сайтам), которые установлены в целях обеспечения открытости мер по противодействию коррупции, организации системы быстрой и доступной методической помощи исполнительными органами республики и органами местного самоуправления, подведомственными им учреждениями, а также в рамках исполнения требований антикоррупционного законодательства.

Во втором квартале отчетного периода в исполнительных органах республики, органах местного самоуправления и подведомственных (выборочно) им учреждениях управлением проведены проверки организации работы по соблюдению законодательства о противодействии коррупции, организуемые на системной основе, в ходе которых осуществлен мониторинг раздела «Противодействие коррупции» на официальных сайтах в сети «Интернет».

Мониторинг осуществлялся путем исследования и анализа открытой информации, размещенной в данном разделе. Была проанализирована функциональность и доступность навигации для пользователей. Отсмотрено изменение информационного контента для информирования, разъяснения и привлечения внимания аудитории. Это помогло выявить недостатки, включая некорректную работу ссылок, повреждение файлов, отсутствие обязательных к размещению материалов и т.д.

По результатам проведенного управлением по вопросам противодействия коррупции мониторинга сайтов в адрес руководителей органов власти были направлены обобщенные информационные справки, включающие в себя перечень конкретных нарушений (недочетов), допущенных тем или иным исполнительным органом, органом местного самоуправления, что позволило органам власти своевременно их устранить, доработать на соответствие Требованиям к сайтам. Результатом целенаправленно проделанной работы явилось применение единого подхода к размещению информации в разделе «Противодействие коррупции».

Необходимо отметить, что раздел «Противодействие коррупции» содержит все подразделы, предусмотренные Требованиями к сайтам. Доступ в данный раздел осуществляется с главной страницы сайта путем последовательного перехода по гиперссылке.

В подразделе «Нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции» дифференцированы по видам нормативных правовых актов: (федеральные, региональные, ведомственные), и содержится последовательный переход

Нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции

Федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты

Законы Республики Карелия, указы Главы Республики Карелия, постановления Правительства Республики Карелия

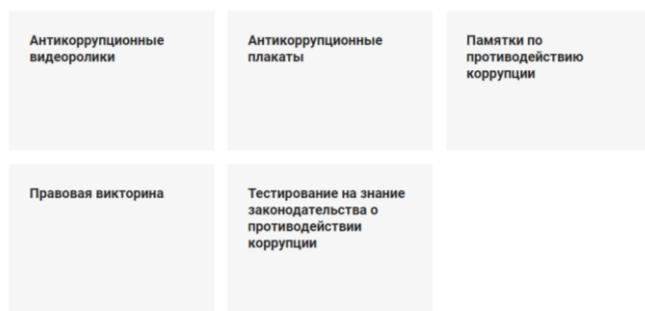
Нормативные правовые акты и правовые акты Администрации Главы Республики Карелия

Расширенный список нормативных правовых актов

действующих федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов по вопросам противодействия коррупции на официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).

Также сайты органов власти содержат иные подразделы, наличие которых признано целесообразными, где размещаются доклады, отчеты, обзоры, статистическая информация по вопросам противодействия коррупции и т.п. Это способствует реализации принципа открытости и доступности информации об антикоррупционной деятельности исполнительных органов Республики Карелии.

Антикоррупционное просвещение

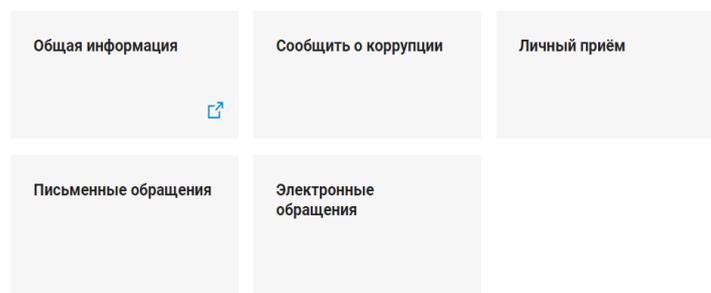


Так, наполнены соответствующей информацией дополнительные подразделы «Сотрудничество в области противодействия коррупции», «Антимонопольный комплаенс», «Антикоррупционное просвещение», «Учебные материалы и тестовые задания по противодействию коррупции», где вывешены правовые викторины, учебные

материалы и тестовые задания по вопросам противодействия коррупции.

В подразделе «Обратная связь для сообщений о фактах коррупции» имеется ссылка на нормативный правовой акт, регламентирующий порядок рассмотрения обращений граждан, а также способах для граждан и юридических лиц беспрепятственной (почтовым

Обратная связь для сообщений о фактах коррупции



отправлением, по адресу электронной почты; посредством направления обращения в единую виртуальную приемную исполнительных органов власти РК; позвонить по телефонам «Горячей линии»; через сайт; обратиться лично во время приема граждан по личным вопросам в соответствии с графиком) подачи обращений. Кроме того, указаны контактные номера телефонов для обращения в иные структуры власти.

Наличие на официальных сайтах исполнительных органов механизмов обратной связи, а именно данного подраздела, способствует осуществлению взаимодействия с населением и организациями по вопросам профилактики коррупции, позволяет оперативно реагировать на факты коррупционных проявлений со стороны государственных служащих и корректировать антикоррупционную политику с учетом предложений населения, что является одним из наиболее важных требований, предъявляемым к наполнению раздела «Противодействие коррупции»

официальных сайтов в сети «Интернет».

О надлежащем исполнении требований к информационному освещению антикоррупционной деятельности на официальных сайтах исполнительных органов республики в сети «Интернет» свидетельствует доступность пользования размещенной информацией широкому кругу пользователей и содержательное наполнение подразделов четко структурированного раздела «Противодействие коррупции».

Несмотря на то, что большинство недостатков и замечаний, выявленных в результате мониторинга за предыдущий период, устранены, по итогам повторной проверки раздела «Противодействие коррупции» на официальных сайтах в сети «Интернет», был выявлен ряд недочетов по размещению информации. В этой связи исполнительным органам республики было предложено: актуализировать информацию, содержащуюся в подразделе «Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов», разместив её актуальный состав; отчет по исполнению плана мероприятий по противодействию коррупции за 2022 год (у 4-х органов был не размещен); внести изменения в подраздел «Сообщить о коррупции» (заменить ряд указанных номеров на новые в связи с их заменой на АТС); Активизировать наполнение подраздела «Антикоррупционная экспертиза» рекомендовано семи исполнительным органам.

По результатам проверки раздела «Противодействие коррупции» на официальных сайтах органов местного самоуправления (ОМСУ) в сети «Интернет» среди основных недостатков в наполнении раздела были выявлены следующие нарушения:

в данном разделе информация обновляется нерегулярно; отсутствует размещение ряда нормативных правовых актов, куда вносились изменения, в обновленной редакции (выявлены случаи некачественного сканирования документов: наличие полос, блеклая печать);

в подразделе «Формы документов, связанных с противодействием коррупции, для заполнения» размещены не все формы, рекомендованные в Требованиях к сайтам, а также предложенные управлением по вопросам противодействия коррупции в сводной информации (справках каждому органу) по итогам проверочных мероприятий;

в подразделе «Обратная связь для сообщений о фактах коррупции» у отдельных ОМСУ в РК нет информации о лицах, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, а также их контактных данных (ФИО, занимаемая должность, номер служебного телефона, адрес электронной почты).

Кроме того, во исполнение п.2.3 решения Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия, состоявшейся 27 июня 2023 года, которым рекомендовано во взаимодействии с прокуратурой Республики Карелия и правоохранительными органами ежеквартально проводить обзор практики организации работы по противодействию коррупции в органах местного

самоуправления, управлением по вопросам противодействия коррупции проведен анализ фактов нарушения антикоррупционного законодательства за 9 месяцев 2023 года в органах местного самоуправления Республики Карелия.

В адрес руководителей органов местного самоуправления республики поступило 7 представлений о неисполнении требований, изложенных в подпункте «ж» пункта 1 Указа Президента РФ от 29 декабря 2022 г. № 968 «Об особенностях исполнения обязанностей, соблюдения ограничений и запретов в области противодействия коррупции некоторыми категориями граждан в период проведения специальной военной операции», согласно которому в период проведения специальной военной операции и впредь до издания соответствующих нормативных правовых актов Российской Федерации размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах органов и организаций и предоставление таких сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования не осуществляются.

Несмотря на это, в нарушение вышеуказанной нормы должностными лицами семи администраций сельских поселений республики в подразделе «Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» на официальных сайтах были размещены сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера глав органов местного самоуправления.

Прокурором Питкярантского района выявлены факты неисполнения должностными лицами администрации указанного района требований Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» от 09.02.2009 N 8-ФЗ, выразившиеся в не размещении на официальном сайте районной администрации актуальной информации о структуре органа местного самоуправления, обзоров обращений, нормативных правовых актов, изданных органом местного самоуправления, установленных форм обращений, заявлений, иных документов и иной информации, указанной в федеральном законе.

При повторном мониторинге данного раздела официальных сайтов органов местного самоуправления на предмет размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих управлением по вопросам противодействия коррупции, нарушения были устранены.

Проведенный управлением по вопросам противодействия коррупции анализ внесенных представлений свидетельствует о необходимости продолжения работы по контролю со стороны руководства администраций муниципальных районов и округов за неукоснительным выполнением всего комплекса мер, предусмотренного антикоррупционным законодательством.

Лицам, ответственным за соблюдением антикоррупционного законодательства, необходимо дополнительно изучить приказ Минтруда России от 07 октября 2013 года № 530н (ред. от 26.07.2018), где содержатся Требования к

размещению и наполнению раздела «Противодействие коррупции».

Мониторинг сайтов показал, что требуется проводить системную работу по устранению отмеченных недостатков, наполнению подразделов сайтов в сети «Интернет» в оперативном режиме актуальной информацией, направленной на антикоррупционную пропаганду.

11. Учет и анализ обращений граждан и организаций, содержащих сведения о проявлениях коррупции

В целях совершенствования работы по обобщению практики рассмотрения обращений граждан и организаций и выявлению фактов проявления коррупции управлением осуществляется анализ обращений граждан, содержащих информацию о возможных фактах совершения коррупционных правонарушений, и контроль за обоснованностью рассмотрения.

Организация работы по рассмотрению обращений граждан и юридических лиц регулируется нормами Федерального закона от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Указом Главы Республики Карелия от 27 ноября 2015 года № 115 «Об утверждении и о порядке организации работы по рассмотрению обращений граждан к Главе Республики Карелия, Первому заместителю Главы Республики Карелия - Премьер-министру Правительства Республики Карелия, заместителям Главы Республики Карелия, членам Правительства Республики Карелия - заместителям Премьер-министра Правительства Республики Карелия, в Правительство Республики Карелия и личного приема граждан Главой Республики Карелия, Первым заместителем Главы Республики Карелия - Премьер-министром Правительства Республики Карелия, заместителями Главы Республики Карелия, членами Правительства Республики Карелия - заместителями Премьер-министра Правительства Республики Карелия, членом Правительства Республики Карелия - Представителем Главы Республики Карелия в Законодательном Собрании Республики Карелия, членом Правительства Республики Карелия - Постоянным представителем Республики Карелия при Президенте Российской Федерации, заместителем Главы Республики Карелия - Руководителем Администрации Главы Республики Карелия», Указом Главы Республики Карелия от 22 июля 2013 года № 56 «Об общественных приемных Главы Республики Карелия в городских округах и муниципальных районах в Республике Карелия», Разделом 10 Постановления Правительства Республики Карелия от 29 декабря 2010 года № 318-П «О регламенте Правительства Республики Карелия» и другими нормативными правовыми актами.

Процедура приема и рассмотрения обращений граждан, организаций осуществляется следующими способами:

- путем подачи письменного обращения, адресованного Главе Республики

Карелия, в Правительство Республики Карелия, заместителям Главы Республики Карелия, в органы исполнительной власти и в органы местного самоуправления, в том числе по почте, телеграфу, факсу, электронной почте;

- путем обращения в общественную приемную в письменной форме по адресу электронной почты «info@krl.garera.ru» с пометкой «В общественную приемную Главы Республики Карелия», а также направить письмо по адресу приемной с пометкой «В общественную приемную Главы Республики Карелия»;

- на личных приемах, проводимых Главой Республики Карелия, заместителями Главы Республики Карелия, министрами республики, руководителями комитетов Республики Карелия, Главами муниципальных образований, иными уполномоченными лицами;

- путем обращения в передвижную приемную Правительства Республики Карелия;

- на личных приемах руководителя общественной приемной Главы Республики Карелия по Петрозаводскому городскому округу;

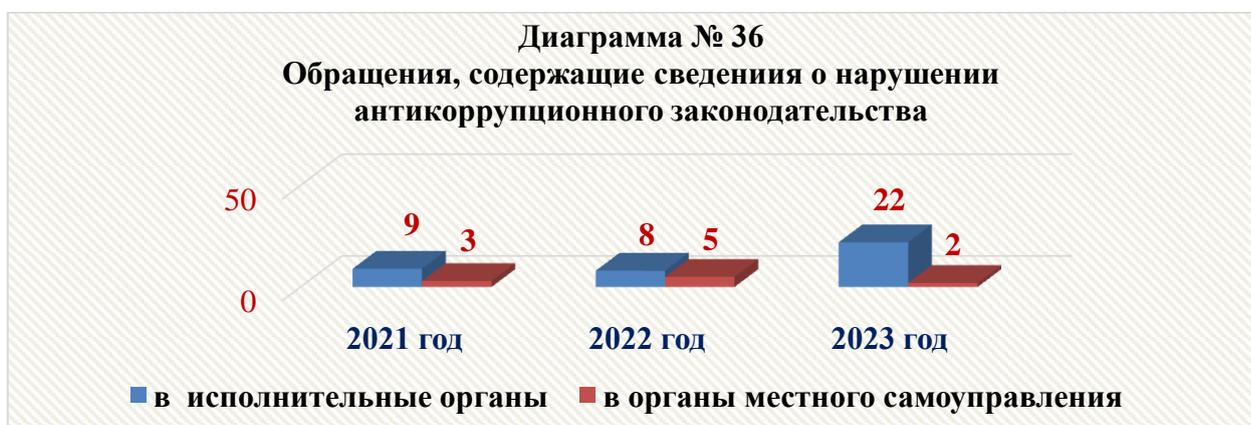
- посредством подачи электронных сообщений через официальный сайт Правительства республики (<http://gov.karelia.ru>), специализированный сайт «Противодействие коррупции в Республике Карелия» (<http://anti-corruption.gov.karelia.ru>) в сети «Интернет»;

- путем телефонной связи на прямую линию Правительства Республики Карелия;

- путем использования телефона доверия.

Возможность оставить сообщение о фактах коррупции также предоставлена в городских округах и муниципальных районах, где в круглосуточном режиме работают телефоны доверия.

За отчетный период поступило 24 обращения, содержащие информацию о возможных фактах проявления коррупции (АППГ – 13), из которых в адрес исполнительных органов - 22 (АППГ – 8), в органы местного самоуправления - 2 (АППГ - 5).



Граждане в 2022 году при подаче обращений, содержащих информацию о возможных нарушениях антикоррупционного законодательства, использовали

следующие способы:

- письменное обращение (почтовое) - 4;
- посредством сети «Интернет» - 11,
- иными способами - 9.

Статистика в сравнении с предыдущим годом, представленная в диаграмме №34, отражает существенное увеличение в 2023 году по сравнению с 2022 годом количества обращений граждан, поступивших в органы исполнительной власти, а именно на 275 %.

Нарушений антикоррупционного законодательства в результате рассмотрения обращений не выявлено. По результатам рассмотрения обращений к дисциплинарной ответственности служащие не привлекались, уголовные дела по результатам рассмотрения обращений в период с 2022 года по 2023 год не возбуждались.

Вместе с тем, увеличение числа обращений свидетельствует как о повышении доверия к исполнительным органам, так и о росте их ответственности при их рассмотрении. Также рост обращений можно объяснить расширением каналов для обращений граждан и их доступностью.

Анализ тематики обращений свидетельствует о том, что в своих обращениях граждане затрагивают вопросы, связанные с работой управляющих компаний, ростом тарифов на коммунальные услуги, получением земельных участков. Упоминание ими коррупционных составляющих во многом обусловлено остротой затрагиваемых тем и неверным пониманием норм антикоррупционного законодательства.

Так, при рассмотрении обращения гражданина о неправомерном распоряжении муниципальным имуществом главой сельского поселения были запрошены сведения по указанным в обращении обстоятельствам в отделе внутренних дел, прокуратуре и администрации муниципального района. Согласно полученным ответам, указанная в обращении информация, своего подтверждения не нашла и уже неоднократно была предметом изучения в прокуратуре и администрации муниципального района, отделом полиции вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, признанное прокуратурой района законным и обоснованным. Принимая во внимание изложенное, учитывая, что новых доводов или обстоятельств в своем обращении гражданином не приведено, оснований для проведения проверки в отношении главы сельского поселения в части нарушения антикоррупционного законодательства управлением не нашло.

Наряду с этим, обращения граждан остаются важным инструментом в получении информации о проблемах в обществе, в том числе о нарушениях закона в различных сферах. Нередко именно эта информация является поводом и основанием для проведения проверок исполнения законов соответствующими органами, организациями и их руководителями.

12. Социологическое исследование общественного мнения об уровне коррупции в Республике Карелия

Во исполнение мероприятий Национального плана противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы и пункта 1.11 Антикоррупционной программы Республики Карелия на 2020 - 2024 годы, на основании методики, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2019 года № 662 «Об утверждении методики проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации», проведено социологическое исследование, которое включает в себя анализ и оценку уровня «бытовой» и «деловой» коррупции в Республике Карелия в 2023 году.

Выводы по исследованию «бытовой» коррупции.

Изучение общего уровня коррупции показало, что, как и в прошлом году, 72% жителей республики считают, что коррупции стало меньше в населенном пункте, где проживает опрошенный, 65% респондентов считают, что в нашем регионе и 56% в стране, 22% - не изменилось и 10% - стало больше.

Диаграмма № 37



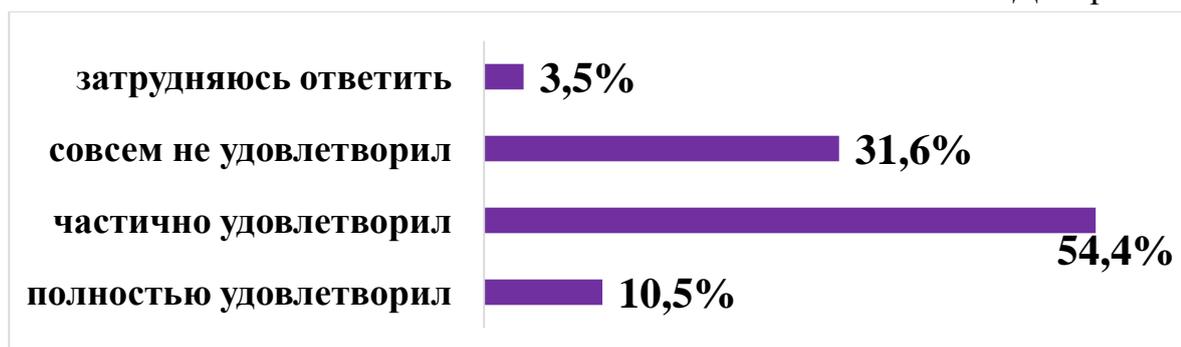
Результаты опроса показали, что 95% населения республики не сталкивались с коррупцией (риск «бытовой» коррупции) (2022г.-90,0%). Оценивая степень коррумпированности органов власти, большинство жителей Карелии позитивно отзывались о их честности и считают менее коррумпированными: власти Республики (87,3%) и власти района (81,5%), больше всего случаев коррупции зафиксированы при получении услуги по ремонту, эксплуатации жилья у коммунальных служб (ДЭЗ и др.) – 14% и при урегулировании ситуации с автоинспекцией (получение прав, техосмотр, нарушение правил и др.) – 23%.

Диаграмма № 38



Незначительно уменьшился по сравнению с прошлым годом процент обращающихся в государственные учреждения граждан с 87% до 64,9%, которые были удовлетворены результатом обращения, и увеличилось количество неудовлетворенных с 12,0% до 31,6%.

Диаграмма № 39



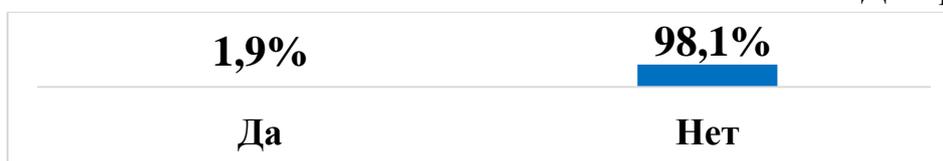
В 2023 году снизилось с 3% до 2% количество ситуаций, когда опрошенные попадали в коррупционную ситуацию при обращении в организации, но увеличилось с 1% до 45,2% количество жителей республики, которые на данный вопрос затруднились ответить.

Диаграмма № 40



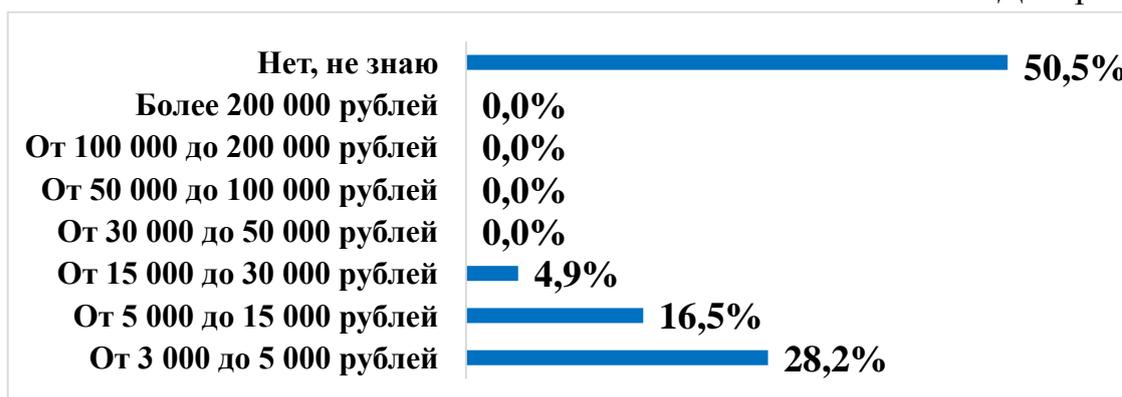
О низком уровне распространения коррупции в республике также говорит увеличение с 96% до 98,1% количества отрицательных ответов жителей Республики Карелия, которые в последнее время не попадали в такую ситуацию, не знают точно о факте возникновения коррупционной ситуации в своем ближайшем окружении. Знают о таком факте 1,9% опрошенных (2022г. - 3%). По данным опроса в равной степени (16,7%) указали, что сталкивались с такой ситуацией в связи с получением услуг по ремонту и эксплуатации жилья, в связи с обращением в автоинспекцию, при оформлении социальных выплат и получении работы.

Диаграмма № 41



Среди попавших в коррупционную ситуацию, 50% опрошенных (2022г. - 69%) выразили уверенность в том, что проблемы можно было решить, не прибегая к коррупционному воздействию, 50% (2022г.-28%) сочли, что проблему нельзя решить без взяток. Размер взяток варьируется в узких пределах: от 3000 руб. до 5000 руб. – 28,2% (2022г. - 57%), от 5000 до 15000 рублей 16,5% (2022г. - 8%) и 50,5% не знают о размере взятки (2022г. - 17%).

Диаграмма № 42



Оценка эффективности принимаемых в Республике Карелия мер, направленных на противодействие «бытовой» коррупции.

Исследование показало, что в 2023 году количество жителей республики, которые хорошо осведомлены о мерах, предпринимаемых властями по противодействию коррупции, осталось на прежнем уровне 74% (2022г. – 79%), эффективность работы оценивается на высоком уровне - 65,1%.

Диаграмма № 43



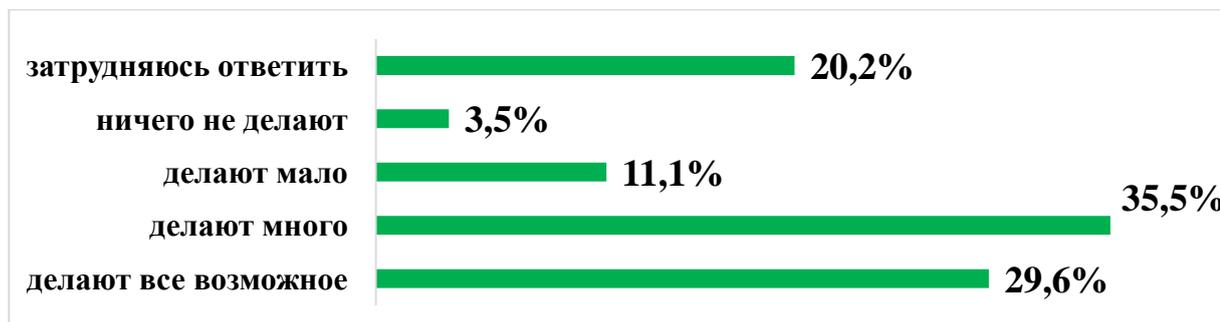
Тех, кто считает, что руководство республики хочет и может бороться с коррупцией осталось на прежнем уровне 69,8%.

Диаграмма № 44



Анализ результатов опроса позволил сделать вывод о том, что удовлетворенность работой властей по противодействию коррупции оценивается на высоком уровне – 29,6% считают, что власть делает всё возможное, и 35,5 - что делают много. Общая доля положительных оценок составляет 65,1% (АППГ - 79%).

Диаграмма № 45



Формирование устойчивой гражданской позиции и негативного отношения ко всем сторонам коррупционной сделки являются одними из основных задач в борьбе с коррупцией. По данному вопросу большинство респондентов обозначили достаточно жёсткую позицию: 69,8% – к взяткодателю и взяткополучателю одновременно, 26,3% – только к взяткодателю, 2,5% – только к взяткополучателю. Толерантную или неопределённую позицию по отношению к участникам коррупции заняли лишь 6% опрошенных и 5,4% затруднились с ответом.

Диаграмма № 46

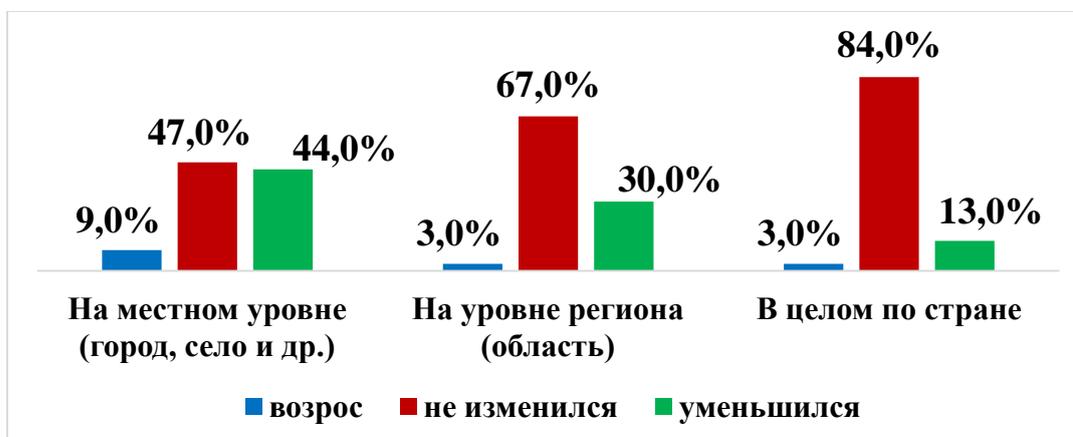


Очевидно, что общественное отношение к взяткам достаточно критичное. Общественное порицание коррупционных сделок препятствует развитию данного явления в обществе.

Выводы по исследованию «деловой» коррупции.

Опрос показал, что по сравнению с прошлым годом с 37,0% до 67% увеличилось количество представителей бизнеса республики, которые считают, что в нашем регионе и стране уровень коррупции не изменился, 30% - уменьшился (2022г. - 62,0%) и только 3% - стало больше (2022г. - 1,0%).

Диаграмма № 47



Подавляющее большинство предпринимателей (83%) не сталкивались, либо редко сталкивались с необходимостью оказывать воздействие на должностное лицо. При этом, 14% опрошенных предпринимателей время от времени сталкивались с

необходимостью оказывать влияние на выполнение должностным лицом действий, входящих в их полномочия. По форме влияния на действия представителей органов власти респонденты распределились следующим образом: подарки хотя бы время от времени дарили 7% опрошенных, осуществляли неформальные платежи – 2%.

Диаграмма № 48



Основной причиной, по которой компании предпринимали действия для неформального взаимодействия с представителями органов государственной власти, было прямое требование со стороны организации (14%). На втором месте стало решение, основанное на опыте коллег (13%), и на третьем месте – субъективное представление, что так надежнее (10%), не сталкивались – 63%

Диаграмма № 49



Чаще всего представители бизнес-сообщества в 2023 году сталкивались с требованиями незаконного вознаграждения со стороны Ростехнадзора и Роспотребнадзора, тогда как в 2022 году чаще всего незаконные требования предъявлялись представителями органов власти, занимающихся вопросами предоставления земельных участков (11%) и предоставлением в аренду помещений,

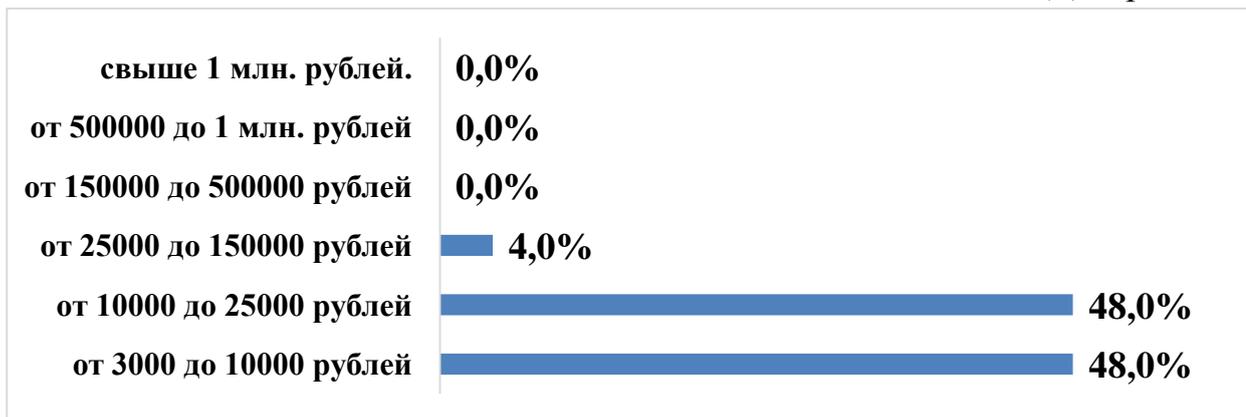
находящихся в государственной (муниципальной) собственности (8%). Прирост уровня коррупции отмечен в ФАС России (33,3%), органах по реализации госполитики в сфере торговли, питания и услуг (28,6%) и Ростехнадзора (24%).

Таблица № 5

	стало больше	ситуация не изменилась	стало меньше	не знаю
Судебные органы	0,0%	33,3%	66,7%	0,0%
Полиция, органы внутренних дел	0,0%	33,3%	66,7%	0,0%
Прокуратура	0,0%	33,3%	66,7%	0,0%
Налоговые органы	11,1%	22,2%	50,0%	16,7%
Ростехнадзор	24,4%	31,7%	36,6%	7,3%
ФАС России	33,3%	66,7%	0,0%	0,0%
Органы противопожарного надзора, МЧС	21,4%	38,1%	38,1%	2,4%
Роспотребнадзор	14,3%	40,8%	38,8%	6,1%
Органы по охране природных ресурсов и окружающей среды	6,3%	50,0%	43,8%	0,0%
Органы по охране труда	6,3%	56,3%	31,3%	6,3%
Органы, занимающиеся вопросами предоставления земельных участков	20,0%	20,0%	60,0%	0,0%
Органы, предоставляющие в аренду помещения госсобственности	0,0%	33,3%	66,7%	0,0%
Органы по реализации госполитики в сфере торговли, питания и услуг	28,6%	28,6%	42,9%	0,0%
Органы по архитектуре и строительству (БТИ и др.)	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%
Росреестр	0,0%	0,0%	0,0%	100%
Иные органы власти	0,0%	0,0%	0,0%	100%

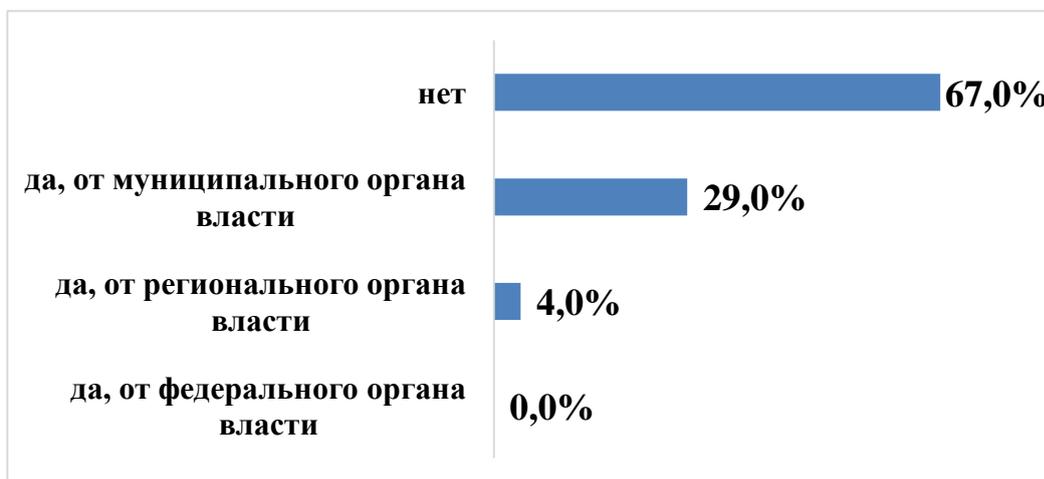
Результаты опроса показали, что 48% респондентов полагают, что размер взятки варьируется в пределах от 3 до 10 тыс. руб. (2022г. - 65%), 48% до 25 тыс. руб. (2022г. - 20%) и 4% склоняются к тому, что можно обойтись суммой свыше 150 тыс. руб. (2022г. - 12%).

Диаграмма № 50



В ходе исследования был проанализирован опыт взаимодействия организаций с органами власти в рамках государственных (муниципальных) контрактов: 4% - региональные и 29% - муниципальные. Неофициальные выплаты более характерны для контрактов на муниципальном уровне таких респондентов было 23,5%.

Диаграмма № 51



Оценка эффективности принимаемых в Республике Карелия мер, направленных на противодействие «деловой» коррупции.

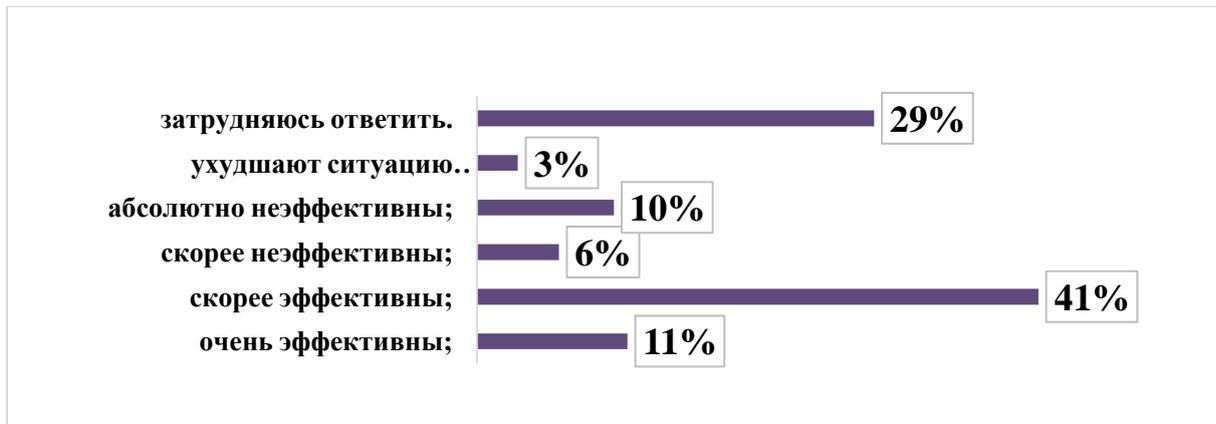
Исследование показало, что уровень информации о проводимых мерах по борьбе с коррупцией находится на прежнем уровне. Хорошо осведомлёнными являются 44% опрошенных, а 23% знают об этом.

Диаграмма № 52



В 2023 году высокую эффективность действий органов власти отметили 52% респондентов предпринимательского сообщества, в тоже время 19,0% бизнесменов придерживаются противоположного мнения, и 29% затруднились ответить.

Диаграмма № 53



В целом в 2023 году предприниматели высоко оценивают эффективность мер по противодействию коррупции со стороны органов власти. Количество общепозитивных оценок осталось на прежнем уровне и составило 68%. Точки зрения, что власть не хочет бороться с коррупцией, составила 25%, затруднившихся с ответом 7%.

Диаграмма № 54



Среди мер, разработанных государством для борьбы с коррупцией, представители «делового» сообщества самыми эффективными считают:

- создание специального органа власти по борьбе с коррупцией (23%);
- массовая пропаганда нетерпимости к коррупции (20%);
- совершенствование законодательства (19%);
- внедрение в органах власти системы ротации должностных лиц (19,0%).

Самыми малоэффективными признаны: ужесточение наказания за коррупцию (12%) и повышение зарплат государственным и муниципальным служащим (12%).

Таблица № 6

	очень эффективная	скорее эффективная	скорее неэффективна	абсолютно неэффективна	ухудшающая ситуацию (контрэффективная)	затрудняюсь ответить
Создание специального органа власти по борьбе с коррупцией	<u>23,0</u> %	38,0 %	26,0 %	7,0%	0,0%	6,0%
Введение ограничений на сделки между госструктурами и коммерческими организациями, руководителями которых являются близкие родственники	13,0 %	44,0 %	27,0 %	9,0%	1,0%	6,0%
Регламентирование подарков должностным лицам	10,0 %	48,0 %	24,0 %	11,0 %	1,0%	6,0%
Повышение прозрачности взаимодействия гос. и мун. служащих с организациями в рамках создания системы «электронного правительства»	17,0 %	46,0 %	22,0 %	9,0%	0,0%	6,0%
Повышение прозрачности административных процедур	19,0 %	42,0 %	25,0 %	8,0%	0,0%	6,0%
Упрощение процедуры предоставления услуг органами власти	17,0 %	40,0 %	28,0 %	8,0%	1,0%	6,0%
Совершенствование законодательства	<u>19,0</u> %	40,0 %	25,0 %	9,0%	1,0%	6,0%
Внедрение в органах власти системы ротации должностных лиц	<u>19,0</u> %	38,0 %	29,0 %	7,0%	1,0%	6,0%
Усиление контроля за доходами и расходами должностных лиц и членов их семей	17,0 %	44,0 %	20,0 %	11,0 %	2,0%	6,0%
Ужесточение наказания за коррупцию	12,0 %	47,0 %	25,0 %	9,0%	1,0%	6,0%

Повышение зарплат государственным и муниципальным служащим, чтобы они меньше стремились к получению нелегальных доходов	12,0 %	48,0 %	25,0 %	9,0%	0,0%	6,0%
Привлечение средств массовой информации, публичное осуждение фактов коррупции и лиц, в нее вовлеченных	20,0 %	39,0 %	24,0 %	11,0 %	0,0%	6,0%
Информирование граждан и организаций о возможностях противостояния коррупции	15,0 %	44,0 %	27,0 %	7,0%	1,0%	6,0%
Массовая пропаганда нетерпимости к коррупции	14,0 %	45,0 %	28,0 %	6,0%	1,0%	6,0%

С учетом выводов социологического исследования по оценке уровня коррупции в Республике Карелия в 2023 году управлением разработаны дополнительные меры по повышению эффективности работы по противодействию коррупции в 2024 году.

13. Итоги работы правоохранительных органов по противодействию коррупции

Анализ результатов работы по борьбе с коррупционными преступлениями и правонарушениями свидетельствует, что правоохранительными органами республики принимались необходимые меры по повышению эффективности деятельности по выявлению, пресечению и профилактике коррупционных проявлений.

В 2023 году работа прокуратуры республики, правоохранительных органов республики по выявлению и пресечению коррупционных преступлений и правонарушений осуществлялась в строгом соответствии с решениями Координационного совещания руководителей правоохранительных органов Российской Федерации, коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Координационного совещания руководителей правоохранительных органов Республики Карелия.

В 2023 году на территории республики выявлено 62 преступления коррупционной направленности, в том числе 4 преступления, совершенных работниками муниципальных учреждений и государственных учреждений Республики Карелия, 1 – лицом, замещающим государственную должность Республики Карелия, 1 государственным гражданским служащим Республики Карелия, 1 муниципальным служащим, 1 – депутатом местного совета. Установлено

24 факта взяточничества (средняя сумма взятки составила 8 млн. руб.).

Возбужден ряд уголовных дел в отношении высокопоставленных должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, в результате на 73% увеличилась эффективность работы по выявлению особо значимых коррупционных преступлений, то есть совершенных в крупном, особо крупном размерах, либо причинивших особо крупный ущерб.

Проведенный анализ показывает, что в прошлом году наиболее подверженными коррупционной преступности сферами являлись здравоохранение, осуществление государственного надзора, расходование бюджетных средств на поддержку предпринимательства.

Увеличился ущерб, причиненный в результате совершения коррупционных преступлений (по оконченным уголовным делам), который составил 8 253 тыс. руб. (+102%). Добровольно погашен на сумму 6 158 тыс. руб., что составляет 75% от суммы установленного ущерба.

По результатам рассмотрения судами уголовных дел коррупционной направленности осуждены 35 лиц по 32 делам (2022 год - 31/28). Осуждены следующие субъекты преступлений: 2 должностных лица правоохранительных органов, государственный инспектор отдела государственного охотничьего надзора Министерства природных ресурсов Республики Карелия, 2 лесничих, 3 главных врача республиканских медицинских учреждений, руководители муниципальных учреждений, предприятий и коммерческих организаций. За совершение преступлений в сфере охраны здоровья граждан осуждено 5 лиц; в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд - 4; в сфере жилищно-коммунального хозяйства - 1; оборонно-промышленного комплекса - 1; миграции - 1; образования - 1.

В 2023 году оправдательных приговоров не выносилось (2022 год - 1).

Прокуратурой республики осуществлялись системный надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции, а также работа по координации деятельности правоохранительных органов в указанной сфере. По результатам проведенных органами прокуратуры республики проверок исполнения законодательства о противодействии коррупции выявлено 999 нарушений закона, в том числе 126 незаконных правовых актов. По всем фактам установленных нарушений приняты меры, эффективность актов прокурорского реагирования в основном повысилась. Итогом проведенных проверок в сфере надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции стало привлечение к дисциплинарной и уголовной ответственности и прекращение полномочий ряда должностных лиц, урегулирование ситуаций конфликта интересов в деятельности чиновников, пресечение фактов незаконного привлечения к труду бывших служащих, взыскание в бюджет денежных средств, исключение коррупционных факторов и принятие в поднадзорных органах государственной власти и органах местного самоуправления необходимой нормативно-правовой базы.

По требованию прокуроров к дисциплинарной ответственности привлечено 358 должностных лиц (+10,8%), в том числе 6 лиц уволены в связи с утратой доверия, 33 лица подвергнуты административному наказанию. Активизирована работа по привлечению к ответственности лиц, допустивших нарушения, связанные с неурегулированием конфликта интересов (+350%, с 4 до 18) и представлением сведений о расходах (+100%, с 1 до 2).

Положительная динамика наблюдается также при реализации прокурорами полномочий по предъявлению в суд исковых заявлений (+93%), при этом в центре внимания находилось возмещение материального ущерба от коррупции (предъявлено 12 исковых заявлений имущественного характера, +71%).

Сохранена системная и стабильная работа по выявлению правонарушений, предусмотренных статьей 19.28 КоАП РФ (возбуждено 5 административных дел, к ответственности привлечено 4 организации, 3 материала находится на рассмотрении в суде), при этом обеспечивалось взыскание наложенных судом штрафов (+78%, оплачены штрафы 6 организациями). Значительно повысилась результативность надзора за соблюдением антикоррупционного законодательства при приеме на работу бывших государственных и муниципальных служащих (по статье 19.29 КоАП РФ привлечено 26 лиц, +24%).

Итогом принятых в прошлом году мер стало поступление в бюджеты различных уровней более 35,1 млн. руб., взысканных за совершение коррупционных преступлений и правонарушений и в качестве возмещения причиненного ими ущерба.

Эффективно осуществлялась антикоррупционная экспертиза принятых органами власти нормативных правовых актов (их проектов). В частности, в ходе ее проведения выявлено 27 нормативных правовых актов республиканских органов государственной власти (их проектов), содержащих коррупциогенные факторы (в 2022 году - 36), которые исключены из всех документов. Всего, по результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования коррупциогенные факторы (принятие актов за пределами компетенции, широта дискреционных полномочий, отсутствие или неполнота административных процедур, выборочное изменение объема прав и т.п.) исключены из 479 документов (369), что позволило устранить возможные барьеры для предпринимательской деятельности, предотвратить нарушение прав граждан.

Положительный эффект на общий уровень законности в рассматриваемой сфере оказала деятельность органов прокуратуры по правовому просвещению общества и формированию антикоррупционного поведения граждан, в целом проведено 208 мероприятий подобного характера. Формами распространения информации в области антикоррупционного просвещения являлись интервью на телевидении и радио, публикация разъяснений законодательства на сайтах органов прокуратуры, органов государственной власти и местного самоуправления, распространение буклетов (памяток), проведение лекций, семинаров, выступлений

перед трудовыми коллективами.

По результатам исполнения требований, изложенных в представлениях прокуроров, в 73 организациях различных форм собственности исполнены положения статьи 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» в части разработки и принятия мер по предупреждению коррупции.

В 2023 году в Следственное управление Следственного Комитета России по Республике Карелия поступило 71 сообщение о коррупционных преступлениях (АППГ - 71), из них 56 - из органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность (АППГ - 64), 7 - из органов прокуратуры (АППГ - 6). Возбуждено 62 дела (АППГ - 69), окончено производством 48 дел (АППГ - 43). Расследованы уголовные дела о взяточничестве, злоупотреблении должностными полномочиями, мошенничестве и присвоении, служебном подлоге, а также о коррупционных преступлениях, совершенных в предпринимательской сфере (коммерческий подкуп).

Коррупционные преступления раскрыты и расследованы в сферах:

- здравоохранения (в отношении должностных лиц ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова» по ч. 6 ст. 290 УК РФ по факту получения взятки от представителей коммерческой организации за оказание содействия при исполнении контрактов на оказание услуг по организации лечебного питания, и ГБУЗ РК «Суоярвская ЦРБ» по ч. 1 ст. 291.2 и ч. 1 ст. 292 УК РФ по факту получения взяток за оформления фиктивных листков нетрудоспособности);

- образования (в отношении директора МОУ «Ведлозерская СОШ» по ч. 3 ст. 159 УК РФ о хищении имущества Учреждения);

- исполнения государственного оборонного заказа по ч. 4 ст. 159 УК РФ (в отношении директора ООО «Виктория» по факту хищения им денежных средств при осуществлении ремонта спецтехники МЧС),

- правоприменительной по ч. 3 ст. 291 УК РФ (в отношении граждан, давших взятки сотрудникам правоохранительных органов за освобождение от административной ответственности),

а также другие преступления: расследовано 5 уголовных дел о коммерческих подкупах в отношении лиц, выполняющих управленческие функции в коммерческих организациях, в том числе осуществляющих деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Указанные уголовные дела возбуждены на основании материалов с результатами оперативно-розыскной деятельности МВД и УФСБ России по Республике Карелия.

Согласно сведениям статистической отчетности формы 599 «1КОРР» за 2023 год в Республике Карелия зарегистрировано 62 (2022 – 100) преступления коррупционной направленности. Из них:

следствие, по которым обязательно – 46 (2022 – 93), в том числе:

- экономической коррупционной направленности – 42 (2022 – 83);
- общеуголовной направленности – 4 (2022 – 10).

не требуют предварительного расследования – 16 (2022 – 7),

Выявлено 14 (2022 – 17) преступлений, совершённых в крупном или особо крупном размере.

Поставлено на учет 24 факта взяточничества (2022 – 49). По составам: ст.290 УК РФ – 2 (2022 – 12), ст.291 УК РФ – 5 (2022 – 15), ст.291.1 УК РФ – 5 (2022 – 21), ст.291.2 УК РФ – 12 (2022 – 1).

Средняя сумма взятки по республике за 2023 год составила 8 млн рублей (Россия: 6,9 млн рублей).

Предварительно расследовано 59 преступлений (2022 – 112), 42 – по направленным в суд уголовным делам (2022 – 74). Выявлено 48 лиц (2022 – 46), совершивших преступления коррупционной направленности, из них 32 – должностные лица (2022 – 32). К уголовной ответственности привлечено 32 лица (2022 – 26).

Органами внутренних дел выявлено 51 преступление (2022 – 76) или 82% от общего количества коррупционных преступлений, в том числе экономической коррупционной направленности, следствие по которым обязательно – 32 преступления (2022 – 68). Расследовано 30 преступлений, следствие по которым обязательно (2022 – 79), лица по которым установлены сотрудниками ОВД, привлечены к уголовной ответственности 21 лицо (2022 – 24).

Сотрудниками ОВД выявлено 18 фактов взяточничества (2022 – 43). По составам: ст.290 УК РФ – 1 (2022 – 9), ст.291 УК РФ – 2 (2022 – 14), ст.291.1 УК РФ – 4 (2022 – 19), ст.291.2 УК РФ – 11 (2022 – 1).

В рамках реализации оперативных материалов сотрудниками УЭБиПК МВД по Республике Карелия во взаимодействии с УФСБ России по Республике Карелия и ГУЭБиПК МВД России в Карелии пресечена деятельность группы лиц, совершавших хищения бюджетных денежных средств в особо крупном размере, выделенных в качестве субсидий на поддержку фермеров и развитие сельской кооперации в Республике Карелия в рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Общая сумма похищенных из бюджета субсидий превышает 130 млн рублей.

За 2023 год МВД по Республике Карелия выявлено 4 преступления коррупционной направленности, в том числе: 1 – по ч.6 ст. 290 УК РФ, 1 – ч.5 ст. 291 УК РФ, 2 – по ч.4 ст.291.1 УК РФ.

14. Отчет о выполнении Антикоррупционной программы Республики Карелия за 2023 год

В соответствии с положениями Закона Республики Карелия от 23 июля 2008 года № 1227-ЗРК «О противодействии коррупции» деятельность органов государственной власти Республики Карелия, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц по противодействию коррупции осуществляется посредством разработки и реализации антикоррупционной программы Республики Карелия.

Антикоррупционная программа Республики Карелия на 2020-2024 годы разработана и утверждена постановлением Правительства Республики Карелия от 10 декабря 2019 года № 846р-П. В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 24 сентября 2021 года № 704р-П она приведена в соответствие с Национальным планом противодействия коррупции на 2021-2024 год, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы».

Данная программа состоит из шести разделов. Общее количество мероприятий Антикоррупционной программы, запланированных к исполнению органами государственной власти и местного самоуправления в 2023 году, составило 74.

Первый раздел - «Совершенствование правовых основ, установленных в целях противодействия коррупции, и организационных мер, направленных на противодействие коррупции в Республике Карелия, выявление и устранение коррупционных рисков» (30 пунктов: 1.1-1.30).

В рамках реализации мероприятий, предусмотренных данным разделом Антикоррупционной программы, органы государственной власти и местного самоуправления продолжили работу по разработке, актуализации, утверждению и реализации нормативных правовых актов в целях реализации требований законодательства о противодействии коррупции.

В целях совершенствования правовых основ, установленных в сфере противодействия коррупции, а также приведения законодательства Республики Карелия в соответствие с федеральным, в 2023 году управлением разработано и принято 8 нормативных правовых актов, регулирующих вопросы противодействия коррупции, а также разработано 2 проекта законов Республики Карелия.

Исполнительные органы и органы местного самоуправления в республике по соответствующим сферам деятельности, а также в пределах своих полномочий, обеспечивают выявление и устранение недостатков в нормотворческой и правоприменительной деятельности. При подготовке проектов нормативных правовых актов проводится их антикоррупционная экспертиза. Проводится работа по исключению положений, способствующих проявлению коррупции, из нормативных правовых актов. Коррупциогенные факторы, выявленные при

проведении антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта, устраняются путем внесения в него изменений или признания утратившим силу всего акта или его части.

В 2023 году органами государственной власти, местного самоуправления и органами прокуратуры Республики Карелия проведена антикоррупционная экспертиза в отношении 6463 проекта нормативных правовых актов (АППГ - 6951). Количество действующих нормативных правовых актов, прошедших антикоррупционную экспертизу, составило 1750 (АППГ - 1418).

В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы осуществляется размещение проектов нормативных правовых актов на официальных сайтах органов власти с указанием дат начала и окончания приема заключений независимой экспертизы.

В отчетном периоде обеспечено надлежащее функционирование Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия, а также комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских и муниципальных служащих Республики Карелия и урегулированию конфликта интересов. Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия на 4 заседаниях в 2023 году рассмотрено 12 актуальных вопросов в сфере противодействия коррупции.

В целях повышения авторитета и имиджа исполнительных органов власти, в том числе в сфере антикоррупционной направленности, в течение 2023 года обеспечено информирование населения по основным направлениям деятельности исполнительных органов, что способствует обеспечению информационной открытости их деятельности. Публикации (интервью с руководителями исполнительных органов, видеосюжеты, информационные материалы и пр.) размещаются, в том числе на страницах официальных представителей исполнительных органов в социальных сетях.

Во исполнение п. 1.11 Антикоррупционной программы на основании методики, утвержденной Правительством Российской Федерации от 25 мая 2019 года № 662 «Об утверждении методики проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации», управлением проведено социологическое исследование в целях оценки уровня коррупции в Республике Карелия.

Изучение общего уровня коррупции показало, что 72% жителей республики считают, что коррупции стало меньше в населенном пункте, где проживает опрошенный, 65% респондентов считают, что в нашем регионе и 56% в стране, 22% - не изменилось и 10% - стало больше.

В соответствии с п. 1.15 управлением проводится мониторинг участия лиц, замещающих государственные должности Республики Карелия, муниципальные должности в органах местного самоуправления в Республике Карелия, должности государственной гражданской службы и муниципальной службы Республики

Карелия, в управлении коммерческими и некоммерческими организациями. Нарушений на этом направлении в минувшем году не выявлялись.

Второй раздел – «Повышение эффективности противодействия коррупции и совершенствование антикоррупционных механизмов в реализации кадровой политики органов государственной власти Республики Карелия» (16 пунктов: 2.1-2.16).

В рамках реализации мероприятий, предусмотренных вторым разделом Антикоррупционной программы, органами государственной власти в 2023 году приняты меры, направленные на участие 92 (АППГ - 97) государственных гражданских служащих в мероприятиях по профессиональному развитию в области противодействия коррупции.

Продолжена работа по актуализации сведений, указанных государственными гражданскими служащими в анкетах, представляемых при поступлении на государственную гражданскую службу. Рядом исполнительных органов актуализированы перечень должностей, при замещении которых гражданские служащие обязаны предоставлять сведения о доходах. Проведены, в том числе с участием сотрудников управления учебные семинары по проблемным вопросам заполнения справок о доходах, в ходе которых до сведения служащих доводились наиболее типичные нарушения, допускаемые при заполнении справок, давались разъяснения по интересующим служащих вопросам.

В соответствии с Указом Президента РФ от 25.04.2022 № 232 в 2023 году управлением проведена значительная работа по внедрению в республике ГИС «Посейдон» – в полном объеме осуществлены мероприятия по корректировке нормативных правовых актов республики, а также организационные мероприятия, связанные с созданием защищенного автоматизированного рабочего места и приобретением необходимого оборудования и программного обеспечения. По итогам этой работы в июле текущего года Администрация Президента Российской Федерации согласовала подключение управления к ГИС «Посейдон». Анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные (муниципальные) должности, и гражданских служащих в августе-октябре 2023 года проведен уже в автоматизированном режиме с использованием ГИС «Посейдон».

Организован прием и анализ сведений о доходах, представленных государственными гражданскими служащими и лицами, замещающими государственные должности. Всего принято 2069 справки о доходах (АППГ – 2142).

В отчетный период управлением проведено 13 проверок полноты и достоверности представленных гражданскими служащими сведений о доходах (АППГ – 27), по результатам которых в отношении 11 служащих применены меры дисциплинарного воздействия (АППГ – 17).

Органами государственной власти проведена работа по дополнению должностных регламентов государственных служащих базовыми

квалификационными требованиями, предъявляемыми к знаниям нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции.

Во исполнение п. 2.15 Антикоррупционной программы исполнительными органами ежегодно по итогам сбора деклараций о возможной личной заинтересованности проводится сверка информации, изложенной в декларациях, а также имеющейся в личных делах служащих, с информацией, содержащейся в Едином государственном реестре юридических лиц и в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей. Фактов несоблюдения в этой части служащими требований, установленных федеральным законодательством в целях противодействия коррупции, не выявлялось.

Третий раздел – «Реализация антикоррупционной политики в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Карелия, в финансово-бюджетной сфере» (7 пунктов: 3.1-3.2, 3.5-3.8).

В рамках реализации мероприятий, предусмотренных данным разделом Антикоррупционной программы, Контрольно-счетной палатой Республики Карелия, Министерством финансов Республики Карелия и иными органами государственной власти приняты необходимые меры по осуществлению внутреннего и внешнего государственного финансового контроля, контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Карелия. Должностные лица государственных органов, участвующие в закупках, принимали участие в обучающих семинарах, проходили обучение по программам повышения квалификации по направлениям, связанным с противодействием коррупционным проявлениям в закупочной деятельности.

В соответствии с рекомендациями Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, органами государственной власти республики в 2023 году продолжена работа по выявлению ситуаций, связанных с возможностью возникновения конфликта интересов у государственных и муниципальных служащих при реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также по актуализации государственными гражданскими и муниципальными служащими сведений, указанными ими в анкетах, представляемых при поступлении на государственную или муниципальную службу.

Четвертый раздел – «Обеспечение прозрачности деятельности органов государственной власти Республики Карелия» (3 пункта: 4.1-4.3).

В рамках реализации мероприятий, предусмотренных данным разделом Антикоррупционной программы, органами государственной власти обеспечено:

- функционирование телефонов доверия, горячих линий, других

информационных каналов, позволяющих гражданам сообщать о ставших известными им фактах коррупции, причинах и условиях, способствующих их совершению.

- информационное наполнение и актуализация разделов «Противодействие коррупции» официальных сайтов органов государственной власти Республики Карелия в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Пятый раздел – «Антикоррупционное просвещение, образование и пропаганда» (6 пунктов: 5.1-5.6).

В целях реализации положений Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024 годы распоряжением Правительства Республики Карелия от 27 января 2022 года № 61р-П утверждена Программа по антикоррупционному просвещению населения в Республике Карелия на 2022-2024 годы, состоящая из 25 мероприятий. В минувшем году государственными органами проведено 1 041 мероприятие правовой и антикоррупционной направленности (АППГ – 721).

В рамках формирования нетерпимого отношения к коррупции Администрацией Главы Республики Карелия на системной основе проводится конкурс детского рисунка «Мы говорим: «Нет!» коррупции» среди детей в возрасте от 7 до 16 лет. Рисунки участников конкурса, поступившие в 2023 году, размещены на полиграфической продукции разъяснительно-правового характера о типичных коррупционных ситуациях, а именно: настенные и настольные календари и распространены среди органов исполнительной, федеральной, муниципальной власти республики.

Шестой раздел – «Реализация мер антикоррупционной политики в органах местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия» (13 пунктов: 6.1-6.13).

В рамках реализации мероприятий, предусмотренных данным разделом Антикоррупционной программы, органами местного самоуправления в 2023 году обеспечено:

- прием и анализ 2303 справок о доходах, представленных муниципальными служащими;

- проведение 23 проверок соблюдения муниципальными служащими требований действующего законодательства о противодействии коррупции, по результатам проведения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 7 служащих;

- участие 38 муниципальных служащих в обучении по программам в области противодействия коррупции;

- проведение 776 мероприятий правовой и антикоррупционной направленности.

Управлением осуществлен прием сведений о доходах, представленных 945 лицами, замещающими муниципальные должности Республики Карелия.

Принятые в Республике Карелия меры позволили в 2023 году в полном объеме

выполнить мероприятия, предусмотренные Антикоррупционной программой, повысить организационные основы по противодействию коррупции исполнительных органов республики и органов местного самоуправления, в подведомственных им учреждениях, и улучшить эффективность работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Республике Карелия.

По результатам проведенного мониторинга реализации мер антикоррупционной политики в Республике Карелия управлением разработаны предложения, направленные на повышение эффективности работы по противодействию коррупции в республике в 2024 году:

- правоохранительным органам продолжить проведение мероприятий, направленных на выявление коррупционных преступлений при реализации государственных целевых программ и национальных проектов, в лесной отрасли, в сфере закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также в сфере реализации национальных проектов, коммунального хозяйства, в том числе касающегося содержания и расселения ветхого и аварийного жилья;

- управлению принять дополнительные меры по установлению причин и условий совершения коррупционных преступлений в исполнительных органах, органах местного самоуправления, подведомственных учреждениях; организовать использование ГИС «Посейдон» при проверке сведений о доходах, предоставленных гражданскими, муниципальными служащими, лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, сотрудниками подведомственных учреждений; продолжить работу по повышению эффективности мер реализации антикоррупционной политики на территории Республики Карелия с учетом результатов социологического исследования при планировании работы по противодействию коррупции для усиления мер по борьбе с нарушениями законодательства в данной сфере,

- исполнительным органам и органам местного самоуправления Республики Карелия принимать эффективные меры, направленные на: предупреждение коррупционных проявлений; повышение действенности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов; минимизацию коррупционных рисков; упрощение процедуры предоставления услуг, повышение ее прозрачности; привлечение средств массовой информации, публичное осуждение фактов коррупции и лиц, в нее вовлеченных; эффективное взаимодействие исполнительных органов и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества, с общественными объединениями и организациями в сфере противодействия коррупции; осуществление действенного контроля за организацией работы по противодействию коррупции в подведомственных организациях.