

Информация
о деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних и защите
их прав Республики Карелия
за 2020 год

В соответствии с Федеральным Законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – ФЗ-120), Законом Республики Карелия от 16 июля 2009 года № 1323-ЗРК «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – ЗРК-1323), Положением о Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Карелия (Постановление Правительства Республики Карелия от 3 июля 2006 года № 91-П) Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Карелия (далее - Комиссия) в 2020 году приоритетными направлениями своей деятельности определила:

Приоритетными направлениями работы Комиссии в 2020 году являлись:

- Повышение координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Карелия, повышение межведомственной координации;
- Профилактика совершения правонарушений и преступлений несовершеннолетними посредством организации занятости и полезного досуга несовершеннолетних и стимулирования их участия в социально значимых мероприятиях;
 - Профилактика суицидального поведения несовершеннолетних;
 - Профилактика преступлений в отношении несовершеннолетних.

В соответствии с пунктом 3 Положения о Комиссии, утвержденного Постановлением Правительства Республики Карелия от 3 июля 2006 года № 91-П, Председателем Комиссии утвержден План заседаний Комиссии на 2020 год (далее – План) и план работы Комиссии. Согласно Плану в течение 2020 года Комиссией запланировано к рассмотрению 15 вопросов в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, охраны и защиты детства, но, в связи с необходимостью, дополнительно рассмотрено еще 7 вопросов. В 2020 году Комиссией проведено 13 заседаний, из них на 5 заседаниях рассмотрено 22 общепрофилактических вопроса, касающихся межведомственного взаимодействия в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, организации их отдыха и полезного досуга (в том числе временного трудоустройства), пожарной безопасности несовершеннолетних, профилактики употребления несовершеннолетними наркотических средств и психотропных веществ, организации индивидуальной профилактической работы (ИПР) с несовершеннолетними, состоящими на учете в муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, состоянию преступности

и правонарушений среди несовершеннолетних, а также состоянию преступности в отношении несовершеннолетних. По всем рассмотренным вопросам вынесено 45 решений.

Ответственным секретарем Комиссии в целях осуществления контроля за исполнением решений Комиссии органам исполнительной власти и органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия направлялись постановления Комиссии, а также направлялись письма с напоминанием о необходимости направления информации об исполнении решений Комиссии. Систематически направлялись письма по электронной почте, дополнительно происходило уведомление в телефонном режиме.

На официальном интернет-портале Республики Карелия на странице Комиссии размещается информация о порядке принятия решений о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних, а также информация о решениях Комиссии.

В 2020 году в Комиссию поступило 21 заявление о допуске к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних (далее – деятельность с участием несовершеннолетних) лиц, имевших судимость за совершение преступлений небольшой и средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности, семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, общественной безопасности. Из них 18 заявлений было рассмотрено (16 граждан допущены к деятельности с участием несовершеннолетних, 2 гражданина не допущены), в отношении 2 заявлений было принято решение об отказе в их рассмотрении.

В 2020 году аппаратом Комиссии рассмотрено 3 обращения граждан и организаций по вопросам получения допуска к деятельности с участием несовершеннолетних, защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, ответы с подробными разъяснениями направлены в установленные законодательством сроки.

Ответственным секретарем Комиссии подготовлены Методические рекомендации по заполнению формы отчета показателей деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, Методические рекомендации по планированию деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального района (городского округа).

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 5 июня 2018 года № 393р-П утверждены подготовленные аппаратом Комиссии Комплексные меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Карелия на 2018-2022 годы (далее - Комплексные меры). Распоряжением Правительства Республики Карелия от 19 августа 2020 года № 588р-П в Комплексные меры внесены изменения и дополнения.

В Комплексные меры включены разделы по аналитической, организационной работе, методическому обеспечению деятельности органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; мониторингу профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; социальной профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; защите детей от жестокого обращения; профилактике употребления психоактивных веществ среди несовершеннолетних, пропаганде здорового образа жизни; духовно-нравственному и патриотическому воспитанию несовершеннолетних; информационному освещению проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; безопасности дорожного движения; пожарной безопасности, электробезопасности, охране жизни и здоровья несовершеннолетних; повышению квалификации специалистов субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; совершенствованию работы организаций и органов системы профилактики в целях защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (всего 76 мероприятий).

Информация об итогах реализации Комплексных мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Карелия на 2018-2022 годы в 2019 году размещена на Официальном Интернет-портале Республики Карелия.

Аппаратом Комиссии подготовлены и направлены в Министерство просвещения Российской Федерации статистические отчеты о показателях деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Карелия (далее – комиссии муниципальных образований) за 2019 год, первое полугодие 2020 года; отчеты по Мониторингу реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года, отчет по

форме федерального статистического наблюдения № 1-КДН «Сведения о деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по профилактике безнадзорности и правонарушений», Отчет о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего субъекта РФ по итогам 2019 года, информационно-аналитические материалы к заседаниям Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Аппаратом Комиссии проведён анализ статистических отчетов показателей деятельности комиссий муниципальных образований по итогам 2019 года, первого полугодия 2020 года.

В 2020 году комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия (далее – муниципальные КДНиЗП) рассмотрено 1457 протоколов и постановления об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних (в 2019 году – 1632), из них с вынесением постановления о назначении административного наказания – 1251 (в 2019 году – 1344). Наибольшее количество постановлений о назначении административного наказания вынесено по следующим статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ): 6.24 – 92 (в 2019 году – 283), 20.21 – 128 (в 2019 году – 138), 20.20 – 151 (в 2019 году – 231); 7.27 – 163 (в 2019 году – 194); по административным правонарушениям в области дорожного движения (Глава 12 КоАП РФ) – 97 (в 2019 году – 97).

За отчетный период индивидуальная профилактическая работа проводилась в отношении 1145 несовершеннолетних, что на 12,25 % больше, чем в 2019 году (1020). Всего за 2020 год индивидуальная профилактическая работа прекращена в отношении 447 несовершеннолетних (в 2019 году – 338), из них по причине улучшения ситуации – со 293 несовершеннолетними, что составило 65,54 % от общего числа несовершеннолетних, в отношении которых прекращена индивидуальная профилактическая работа.

По данным муниципальных КДН и ЗП в 2020 году индивидуальная профилактическая работа проводилась с 975 несовершеннолетними, признанными находящимися в социально опасном положении (далее – СОП), либо отнесенными к данной категории (в том числе детьми, проживающими в семьях, находящихся в социально опасном положении) (в 2019 году – с 1301 несовершеннолетними). Из них с 343 несовершеннолетними прекращена ИПР (в 2019 году – с 335), из них по причине улучшения ситуации – с 232 несовершеннолетним, что составило 67,6 % от общего числа несовершеннолетних, в отношении которых прекращена ИПР.

В 2020 году на 8,1 % снизилось количество протоколов и постановлений в отношении родителей (законных представителей) несовершеннолетних и иных взрослых лиц, рассмотренных муниципальными КДН и ЗП (с 3098 в 2019 году, до 2845 в 2020 году). Из 2845 постановлений

вынесено 2622 постановления о назначении административного наказания. Традиционно больше всего постановлений о назначении административного наказания вынесено по статье 5.35. КоАП РФ – 1737 (61,05 % от всех вынесенных постановлений о назначении административного наказания), а также по иным статьям законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях – 533 (18,7 % от всех вынесенных постановлений о назначении административного наказания), по статье 20.22 КоАП РФ – 302 (10,6 % от всех вынесенных постановлений о назначении административного наказания).

На территории Республики Карелия в отношении 636 семей, признанных находящимися в социально опасном положении, либо отнесенных к данной категории, проводилась индивидуальная профилактическая работа (в 2019 году – 720), из них в отношении 157 семей прекращена индивидуальная профилактическая работа, по причине улучшения ситуации – 107, что составляет 68,1 % от общего количества семей, снятых с учета.

В 2020 году в интересах несовершеннолетних по постановлениям муниципальных КДН и ЗП, было направлено 18 (в 2019 году – 39) исковых заявлений, из них о лишении родительских прав – 11, об ограничении родительских прав – 7. Из 18 исковых заявлений, рассмотренных судом, удовлетворены 13.

В 2020 году рассмотрение вопросов по защите и восстановлению прав несовершеннолетних было так же актуально. Так, на 15,3 % уменьшилось количество постановлений по вопросам защиты прав несовершеннолетних (с 1194 в 2019 году до 1011 в 2020 году), в них содержалось 1901 поручение, из них больше всего поручений направлено в органы внутренних дел – 551 (2019 год – 526, + 4,7 %), органы, осуществляющие управление в сфере образования – 582 (2019 год – 391, + 48,8 %), органы социальной защиты населения – 307 (2019 год – 337, - 8,9 %), в органы управления здравоохранением – 123 (2019 год – 228, - 46 %), в органы опеки и попечительства – 126 (2018 год – 138, - 8,7 %).

Ежеквартально в рамках обмена информацией Министерство внутренних дел по Республике Карелия направляет в аппарат Комиссии информацию о состоянии преступности среди несовершеннолетних на территории Республики Карелия. Данная информация ежеквартально направлялась в муниципальные районы и городские округа в Республике Карелия с поручениями проанализировать сложившуюся ситуацию и принять меры для снижения подростковой преступности и преступлений в отношении несовершеннолетних.

По итогам 2020 года на территории республики наблюдается снижение числа преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их участии, на 1,8% (с 507 до 498).

Как и прежде, более половины из всех совершенных несовершеннолетними преступлений составляют кражи, число которых снизилось на 14,3% (с 321 до 275).

На 50% (с 42 до 21) снизилось количество угонов автотранспорта совершенных подростками.

Также наблюдается снижение количества вымогательств на 66,7% (с 3 до 1) и умышленного причинения вреда здоровью на 26,3% (с 19 до 14).

Не зарегистрировано в 2020 году совершенных подростками убийств, изнасилований, разбоев и хулиганств.

Возросло число преступлений, совершенных несовершеннолетними в группе на 18,2% (со 159 до 188).

Незначительно снизилось число преступлений, совершенных детьми в группе с участие взрослых лиц (с 65 до 64).

Наблюдается снижение количества преступлений, совершенных подростками на улице, на 7,4% (со 175 до 162) и в других общественных местах на 6,2% (с 227 до 213).

Существенно, на 43,8%, снизилось число преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения (с 80 до 45).

Также отсутствуют преступления, совершенные несовершеннолетними в состоянии наркотического либо токсического опьянения (2019 год - 1).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 15,2% снизилось количество несовершеннолетних, ставших участниками преступлений (с 355 до 301).

Снизилось число несовершеннолетних, совершивших преступления в группе на 14,6% (со 130 до 111), а также в группе с участием взрослых лиц на 10,2% (с 49 до 44).

На 24,6% снизилось число подростков, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения (с 57 до 43).

Количество несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в ПДН и совершивших преступления, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года снизилось на 25,7% и составило 75 лиц (2019 год - 101 лицо).

Наблюдается снижение числа лиц, совершивших преступления впервые, на 23,6% (с 254 до 194).

В 2020 году не допущено совершения преступлений студентами (2019 год - 1 студент). Также снизилось количество учащихся, вовлеченных в преступную деятельность (с 265 до 197).

Количество преступлений, сопряженных с насильственными действиями в отношении детей (*ст.ст. 105, 109, 111, 112, 115, 116, 117, 118, 131, 132, 133, 134, 135, 161 и 162 УК РФ*), в 2020 году составило 122 преступления (2019 год - 132).

Потерпевшими по указанной категории дел стали 127 несовершеннолетних (2019 год - 138).

В соответствии с Порядком выявления и учета фактов чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних на территории муниципального образования утвержденное постановлением Комиссии от 19 августа 2013 года №1 (далее – Порядок), за период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 года из администраций муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия и органов системы профилактики поступило 10 сообщений о случаях чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними (2019 год – 8).

Постановлением Правительства Республики Карелия от 19 мая 2020 года № 223-П в Положение о Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Карелия, об аппарате Комиссии внесены изменения. Также в апреле, июле и августе 2020 года внесены изменения в состав Комиссии, утвержденный распоряжением Правительства Республики Карелия от 1 ноября 2010 года № 463р-П.

Ответственным секретарем Комиссии постоянно осуществлялось устное консультирование специалистов комиссий муниципальных образований.

В рамках организации методической и информационной помощи комиссиям муниципальных образований аппаратом Комиссии в 2020 году подготовлено 4 информационных вестника, которые содержат методические материалы, статистические и аналитические материалы, практики работы по профилактике преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета. Информационные вестники направлены во все комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Карелия. В 2020 году аппаратом направлено 11 информационных материалов, содержащих методические рекомендации, информационно-аналитические материалы в адрес комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований республики.

Аппаратом Комиссии в 2020 году подготовлена информация о деятельности Комиссии за 2019 год. Информация о результатах работы размещена на Официальном интернет-портале Республики Карелия на странице Комиссии.

21 декабря 2020 года состоялся онлайн-семинар, в рамках которого рассматривались вопросы планирования работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и проведения заседаний комиссии в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (Covid-19); профилактики буллинга, в том числе кибербуллинга, в детской среде; применения медиативных технологий в работе педагогических работников; развития служб медиации (примирения) в образовательных организациях региона.

Аппаратом Комиссии принято участие в следующих мероприятиях:

01-02.06.2020 – вебинары на темы: «Ресурсы и возможности кризисной психологии в условиях самоизоляции и карантина» и «Нехимические виды зависимости – медицинский аспект информационной безопасности. Угрозы виртуального мира для подрастающего поколения»;

29.07.2020 – вебинар по актуальным вопросам деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав для ответственных секретарей комиссий субъектов Российской Федерации и специалистов, обеспечивающих деятельность указанных комиссий, по теме: «О правоприменительной практике комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в части реализации Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2020 г. № 120» (организатор – Минпросвещения России);

13.08.2020 – заседание рабочей группы при Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Карелия по разработке порядка межведомственного взаимодействия по оказанию помощи детям в кризисной ситуации (секретарь рабочей группы);

27.08.2020 – заседание региональной рабочей группы под руководством Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия Г.А. Сараева по вопросу организации и проведения в 2020 году Всероссийского проекта «Память Победы» (в центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей);

28.09-02.10.2020 – Всероссийский научно-образовательный форум по профилактике социально-негативных явлений «Социальный десант» (организатор – Росмолодежь);

12.10.2020 – вебинар по актуальным вопросам деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав для ответственных секретарей комиссий субъектов Российской Федерации и специалистов, обеспечивающих деятельность указанных комиссий, по теме: «Об организации взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и специальных учебно-воспитательных учреждений по вопросам проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними в части ресоциализации помещаемых в данные учреждения несовершеннолетних» (организатор – Минпросвещения России);

05-06.11.2020 – VII Всероссийское совещание по вопросу организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на

тему: «Инновационный подход к развитию системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (организатор – Минпросвещения России);

23.11-03.12.2020 – курс обучающих вебинаров для комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия (в рамках проекта Карельского фонда развития образования «КДН: Защита права ребенка через выявление нуждаемости и оказание услуг»);

17.12.2020 – совещание по вопросам профилактики криминальной субкультуры, ресоциализации осужденных, готовящихся к освобождению, а также повышения эффективности межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (организатор - ФКУ «Колпинская воспитательная колония УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области»);

21.12.2020 – онлайн-семинар для представителей муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, заместителей руководителей образовательных организаций по воспитательной работе (организаторы – Министерство образования Республики Карелия, аппарат Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Карелия);

29.12.2020 – заседание постоянно действующей рабочей группы при Антинаркотической комиссии Республики Карелия по вопросам раннего выявления наркопотребителей;

За отчетный период Комиссией подготовлено 363 письма и информации. Информация направлялась в Правительственную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, Министерство просвещения Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, прокуратуру Республики Карелия, Законодательное собрание Республики Карелия, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти Республики Карелия, органы исполнительной власти Республики Карелия, органы местного самоуправления Республики Карелия, общественные организации Республики Карелия.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия определила следующие приоритетные направления в своей работе в 2021 году:

- Повышение координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Карелия, повышение межведомственной координации;
- профилактика совершения правонарушений и преступлений несовершеннолетними посредством организации занятости и полезного досуга несовершеннолетних и стимулирования их участия в социально значимых мероприятиях;
- Профилактика суицидального поведения несовершеннолетних;
- Профилактика преступлений в отношении несовершеннолетних