



**Сводный отчет
о реализации мер
антикоррупционной
политики
в Республике Карелия
за 2021 год**

Петрозаводск
2022

Сводный отчет о реализации мер антикоррупционной политики
в Республике Карелия за 2021 год
подготовлен в соответствии с Законом Республики Карелия
от 23 июля 2008 года № 1227-ЗРК «О противодействии коррупции»,
распоряжением Главы Республики Карелия от 15 января 2009 года №16-р
«Об утверждении Порядка представления отчетов органов исполнительной власти
Республики Карелия о реализации мер антикоррупционной политики» и
постановлением Правительства Республики Карелия от 25 мая 2021 года
№ 191-П (ред. от 10.12.2021)
«Об утверждении Порядка проведения антикоррупционного мониторинга».

Сводный отчет подготовлен
на основе результатов деятельности управления по вопросам противодействия
коррупции Администрации Главы Республики Карелия,
как органа государственной власти Республики Карелия по профилактике
коррупционных и иных правонарушений.

При подготовке также использованы материалы, представленные
прокуратурой Республики Карелия, Следственным управлением
Следственного комитета Российской Федерации по Республике Карелия,
Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по
Республике Карелия, Контрольно-счетной палатой Республики Карелия,
Министерством финансов Республики Карелия.

Сводный отчет утвержден
Комиссией по координации работы по противодействию коррупции
в Республике Карелия
24 февраля 2022 года

Содержание

	стр.
Вводная часть	6
1 Деятельность Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия	9
2 Нормативное правовое регулирование мер по противодействию коррупции	21
3 Акты реагирования о выявленных коррупционных нарушениях, поступившие из органов прокуратуры и правоохранительных органов (иных органов)	28
4 Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов и оценка регулирующего воздействия	30
5 Противодействие коррупции на государственной гражданской службе Республики Карелия и муниципальной службе, при осуществлении деятельности лиц, замещающих государственные и муниципальные должности Республики Карелия	34
5.1. Исполнение обязанности по представлению сведений о доходах	34
5.2. Контроль за расходами	37
5.3. Организация работы в органах местного самоуправления и исполнительной власти Республики Карелия по выполнению требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов	39
5.4. Обеспечение деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов	43
6 Проверки, проведенные по фактам нарушения антикоррупционного законодательства, в органах исполнительной власти и местного самоуправления	48
7 Меры по противодействию коррупции в системе государственных закупок	56
8 Эффективность финансового контроля за расходованием бюджетных средств	64
8.1. Результаты осуществления внутреннего и внешнего государственного финансового контроля Министерством финансов Республики Карелия	64

8.2.	Результаты осуществления внутреннего и внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палатой Республики Карелия	69
9	Координация деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по обучению в сфере противодействия коррупции	73
9.1.	Оказание информационной, методической и правовой помощи органам исполнительной власти и органам местного самоуправления в сфере противодействия коррупции	73
9.2.	Организация мероприятий по обучению должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений	79
10	Антикоррупционное информирование и пропаганда, привлечение институтов гражданского общества к участию в мероприятиях, направленных на профилактику коррупционных нарушений, и антикоррупционное образование	84
10.1.	Антикоррупционное информирование и пропаганда	84
10.2.	Привлечение институтов гражданского общества к участию в мероприятиях, направленных на повышение осведомленности в вопросах противодействия коррупции	90
10.3.	Антикоррупционное образование	93
10.4.	Мониторинг размещения органами исполнительной власти и органами местного самоуправления на официальных сайтах в сети «Интернет» информации о противодействии коррупции, наполнение раздела «Противодействие коррупции»	96
11	Учет и анализ обращений граждан и организаций, содержащих сведения о проявлениях коррупции	98
12	Социологическое исследование общественного мнения об уровне коррупции в Республике Карелия	100
13	Итоги работы правоохранительных органов Республики Карелия по противодействию коррупции	107
14	Отчет о выполнении Антикоррупционной программы Республики Карелия за 2021 год	112

Список сокращений¹

Антикоррупционная программа – Антикоррупционная программа Республики Карелия на 2020-2024 годы;

АППГ – аналогичный период прошлого года;

Комиссия – комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия;

лица, замещающие муниципальные должности – лица, замещающие муниципальные должности муниципальных образований Республики Карелия;

МВД по РК – Министерство внутренних дел по Республике Карелия;

Национальный план – Национальный план противодействия коррупции на 2021-2024 год, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы»;

ОИВ РК – органы исполнительной власти Республики Карелия;

ОМСУ РК – органы местного самоуправления Республики Карелия, муниципальные образования, органы местного самоуправления Республики Карелия муниципальных образований Республики Карелия;

ОП РК – Общественная палата Республики Карелия;

РК – Республика Карелия;

сеть «Интернет» – информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет»;

сведения о доходах - сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

УФСИН – Управление Федеральной службы исполнения наказаний;

УФСИН РФ по РК – Управление Федеральной службы исполнения наказаний РФ по РК;

УФССП России по РК – Управление Федеральной службы судебных приставов;

Управление Министерства юстиции – Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Карелия;

Управление – управление по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия, орган по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

ФЗ – Федеральный закон

¹ В Сводном отчете имеются сокращения, относящиеся к отдельно взятому разделу

Вводная часть

Настоящий Сводный отчет о реализации мер антикоррупционной политики в Республике Карелия за 2021 год подготовлен управлением по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия в соответствии с Законом Республики Карелия от 23 июля 2008 года № 1227-ЗРК «О противодействии коррупции», распоряжением Главы Республики Карелия от 15 января 2009 года №16-р «Об утверждении Порядка представления отчетов органов исполнительной власти Республики Карелия о реализации мер антикоррупционной политики» и постановлением Правительства Республики Карелия от 25 мая 2021 года № 191-П (ред. от 10.12.2021) «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционного мониторинга».

Доклад подготовлен на основе исследования и анализа:

1) отчетов о ходе реализации в органах исполнительных власти Республики Карелия и местного самоуправления муниципальных образований Республики Карелия мер антикоррупционной политики за 2021 год, включающих в себя следующие сведения:

а) о реализации плана мероприятий по противодействию коррупции в органах исполнительной власти и местного самоуправления Республики Карелия, в государственных учреждениях республики, подведомственных органам власти;

б) о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Карелия и их проектов;

в) о синхронизации правовых актов Республики Карелия с федеральным законодательством;

г) об обеспечении доступа граждан к информации о деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления Республики Карелия, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральным законодательством;

д) о проведении антикоррупционного мониторинга;

е) об осуществлении антикоррупционного просвещения и антикоррупционной пропаганды;

ж) о развитии институтов общественного контроля за соблюдением законодательства о противодействии коррупции;

2) информации, размещенной на страницах органов исполнительных власти на Официальном Интернет-портале Республики Карелия, а также на официальных сайтах органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

3) результатов деятельности управления по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия, как органа государственной власти Республики Карелия по профилактике коррупционных и иных правонарушений и Комиссии по координации работы по противодействию

коррупции в Республики Карелия в сфере противодействия коррупции;

4) результатов социологического исследования об оценке населением уровня коррупции в Республике Карелия;

5) информации прокуратуры Республики Карелия, Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Карелия и Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Карелия;

6) материалов открытых информационных ресурсов и публикаций в средствах массовой информации, в том числе сети «Интернет», по вопросам противодействия коррупции.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 23 октября 2017 года № 369-П «Об утверждении Положения об Администрации Главы Республики Карелия» на Администрацию Главы Республики Карелия возложены функции государственного органа Республики Карелия по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а в структуре администрации создано управление по вопросам противодействия коррупции. В целях реализации положений подпункта «б» пункта 3 Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378, для повышения организационной самостоятельности и эффективности деятельности управления Указом Главы Республики Карелия от 28 декабря 2019 года № 85 принято Положение об управлении по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия, в соответствии с которым управление является самостоятельным подразделением Администрации Главы Республики Карелия, подчиненным непосредственно Главе Республики Карелия. Управление возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Главой Республики Карелия.

Управление по вопросам противодействия коррупции координирует работу ОИВ РК и ОМСУ РК, оказывая консультационную и методическую помощь.

По состоянию на 31 декабря года в органах исполнительной власти работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений обеспечивали 61 государственный служащий (АППГ – 56), в органах местного самоуправления – 84 (АППГ – 58), из них с опытом работы в сфере противодействия коррупции более 3 лет – 45, 41 (АППГ – 44, 40), соответственно.

В 2021 году органами исполнительной власти в полном объеме реализованы задачи в сфере противодействия коррупции, которые определены Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон «О противодействии коррупции»), Национальной стратегией противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460, и Национальным планом противодействия

коррупции на 2021 – 2024 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 478.

В рамках исполнения подпункта «б» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы» распоряжением Правительства Республики Карелия от 24 сентября 2021 года № 704р-П внесены изменения в Антикоррупционную программу Республики Карелия на 2020 – 2024 годы, утвержденную распоряжением Правительства Республики Карелия от 10 декабря 2019 года № 846р-П. Органы государственной власти Республики Карелия и органы местного самоуправления в Республике Карелия также внесли изменения в антикоррупционные программы (планы противодействия коррупции) в целях приведения их в соответствие с Национальным планом.

В целях исполнения положений Указа Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы» на территории Республики Карелия и контроля за его исполнением Заместителем Главы Республики Карелия - Руководителем Администрации Главы Республики Карелия 24 августа 2021 года утверждена дорожная карта по его реализации.

Выполнение мероприятий в сфере противодействия коррупции в Республике Карелия в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с Антикоррупционной программой Республики Карелия на 2020-2024 годы, которая является основным стратегическим документом, в соответствии с которым ведется антикоррупционная работа. Программа представляет собой комплекс мер антикоррупционной политики, обеспечивающий согласованное осуществление правовых, организационных, образовательных, экономических и иных мероприятий, направленных на противодействие коррупции в соответствии с задачами и целями, установленными Национальной стратегией и Национальным планом.

Деятельность органов исполнительной власти и местного самоуправления в сфере противодействия коррупции в 2021 году осуществлялась на основе их ведомственных планов по противодействию коррупции на 2021 – 2024 годы.

Приоритетными направлениями деятельности по противодействию коррупции, запланированными и реализуемыми управлением, являются:

- 1) методическое и информационно-аналитическое обеспечение кадровой и организационно-профилактической работы подразделений (органов исполнительной власти и администраций муниципальных образований по профилактике коррупционных и иных правонарушений) с государственными гражданскими служащими, муниципальными служащими, лицами, замещающими государственные должности Республики Карелия, лицами, замещающими муниципальные должности Республики Карелия;

2) совершенствование правового регулирования мер по профилактике коррупционных правонарушений в государственных учреждениях, государственных унитарных предприятиях и иных государственных организациях Республики Карелия, муниципальных учреждениях и муниципальных унитарных предприятиях;

3) мониторинг соблюдения ограничений и запретов, требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе обязанности принимать меры по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, лицами, замещающими государственные должности Республики Карелия, государственными служащими Республики Карелия, лицами, замещающими муниципальные должности, руководителями государственных учреждений Республики Карелия;

4) проведение мероприятий, направленных на выявление нарушений антикоррупционного законодательства, в сфере государственных (муниципальных) закупок;

5) выработка и реализация мер по минимизации коррупционных рисков в отдельных сферах деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления, наиболее подверженных этим рискам, анализ причин и условий, способствующих коррупционным проявлениям;

6) мониторинг сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных: лицами, замещающими государственные должности Республики Карелия; государственными служащими Республики Карелия; лицами, замещающими муниципальные должности, муниципальными служащими; руководителями государственных и муниципальных учреждений.

1. Деятельность комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 года № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» с целью обеспечения единой государственной политики в области противодействия коррупции в Республике Карелия по Указу Главы Республики Карелия от 15 октября 2015 года N 95 (ред. от 11.11.2020 N 102) «О комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия» образована комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия, которая является постоянно действующим координационным органом при Главе Республики Карелия, и утверждено Положение о Комиссии.

Состав данной Комиссии утвержден распоряжением Главы Республики Карелия от 15 октября 2015 года N 353-р (ред. от 19.07.2021 N 404-р). Решением

Комиссии от 24 июня 2019 года (Протокол № 2) утвержден регламент работы Комиссии (за исключением рассмотрения вопросов, касающихся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих государственные должности Республики Карелия, и урегулирования конфликта интересов). На Официальном Интернет-портале Республики Карелия в разделе «Противодействие коррупции» размещены: положение о Комиссии, её состав и регламент работы, а также планы работы Комиссии и протоколы заседаний. Согласно п.16 Положения о Комиссии заседания проводит председатель Комиссии – Глава Республики Карелия (или по его поручению заместитель председателя Комиссии).

В соответствии с планом работы Комиссии в 2021 году были запланированы и в установленные сроки проведены 4 заседания, на которых рассмотрено 12 вопросов. По результатам рассмотрения каждого вопроса, внесенного в повестку заседания, Комиссией приняты протокольные решения, направленные на создание дополнительных механизмов противодействия коррупции, минимизацию коррупционных рисков и снижение различных коррупционных проявлений в различных сферах деятельности, а также устранение выявленных недостатков. Решения оформлены в виде конкретных поручений органам исполнительной власти республики, органам местного самоуправления и иным заинтересованным органам. По итогам заседаний Комиссии в 2021 году к исполнению принято 63 решения. С целью исполнения принятых решений копии протоколов заседаний Комиссии направлены в соответствующие инстанции.

При составлении плана работы Комиссии на 2021 год управлением проанализированы и максимально учтены предложения, поступившие для рассмотрения, от членов Комиссии. В ходе подготовки к каждому заседанию поступают предложения для включения в проект решения по вопросам повестки заседания.

Основными приоритетными вопросами деятельности Комиссии были: разработка и внедрение механизмов организации контроля за реализацией органами государственной власти и местного самоуправления требований действующего законодательства о противодействии коррупции; работа по выполнению требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов; обеспечение соблюдения антимонопольного законодательства; более активное вовлечение институтов гражданского общества в мероприятия, направленные на профилактику коррупционных правонарушений.



Под председательством Главы республики на заседании Комиссии **25 января 2021 года** рассмотрены 3 вопроса:

1. *Отчет о выполнении Антикоррупционной программы Республики Карелия за 2020 год*, подготовленный управлением. В 2020 году органами исполнительной власти и органами местного

самоуправления в Республике Карелия исполнено 57 мероприятий Антикоррупционной программы Республики Карелия на 2020-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 10 декабря 2019 года № 846р-П.

В соответствии с решением Комиссии отчет о выполнении Антикоррупционной программы Республики Карелия за 2020 год утвержден, его полная версия размещена на Официальном интернет-портале Республики Карелия в подразделе «Доклады, отчеты, статистическая информация по вопросам противодействия коррупции» раздела «Противодействие коррупции» (<https://gov.karelia.ru/anti-corruption/10218/>).

Управлению по вопросам противодействия коррупции поручено продолжить взаимодействие с органами исполнительной власти и местного самоуправления по проведению декларационной кампании за отчетный период 2020 года и проведение разъяснительной работы среди государственных и муниципальных служащих, работников подведомственных учреждений по вопросам противодействия коррупции.

2. *Итоги работы правоохранительных органов по противодействию коррупции.* В информации, предоставленной Прокуратурой Республики Карелия, СУ СК РФ по Республике Карелия и МВД по Республике Карелия, были отражены меры по повышению эффективности деятельности по выявлению, пресечению и профилактике коррупционных проявлений.

По результатам рассмотрения данного вопроса приняты решения для правоохранительных органов Республики Карелия:

2.1. проанализировать реализацию в исполнительных органах государственной власти Республики Карелия требований антикоррупционного законодательства при назначении на должности руководителей подведомственных организаций бывших государственных и муниципальных служащих;

2.2. обеспечить исполнение требований ч.4.1 ст.5 Федерального закона от 25

декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции» о направлении в соответствующие органы государственной власти и местного самоуправления информации о каждом ставшем известным в ходе осуществления правоохранительной деятельности факте несоблюдения ограничений, запретов и обязанностей, установленных для государственных и муниципальных служащих в целях противодействия коррупции;

2.3. продолжить проведение комплекса мероприятий, направленных на выявление наиболее серьезных и значимых преступлений коррупционной направленности, наносящих крупный ущерб государственным интересам, в том числе в сфере реализации государственных целевых программ и инвестиционных проектов, а также по выявлению масштабных разработок, направленных на пресечение многоступенчатых коррупционных схем, совершаемых высокопоставленными должностными лицами и организованными группами;

2.4. продолжить проведение комплекса мероприятий по выявлению и расследованию преступлений, связанных с выполнением Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2021 года», а также по противодействию коррупции в сфере образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства и лесной сфере.

3. Результаты проведения социологического исследования на предмет оценки уровня коррупции в Республике Карелия в 2020 году.

Управлением во исполнение подпункта «а» пункта 3 Национального плана противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы и пункта 1.11 Антикоррупционной программы Республики Карелия на 2020-2024 годы, на основании методики, утвержденной Правительством Российской Федерации от 25 мая 2019 года № 662 «Об утверждении методики проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации», проведено социологическое исследование, которое включает в себя анализ и оценку уровня «бытовой» и «деловой» коррупции в Республике Карелия в 2020 году.

По данному вопросу к исполнению принят ряд решений.

Управлению по вопросам противодействия коррупции:

3.1. использовать результаты социологического исследования при планировании работы по противодействию коррупции для усиления мер по борьбе с нарушениями законодательства в данной сфере;

3.2. продолжить ежегодное проведение социологического исследования в регионе в целях оценки уровня коррупции в Республике Карелия на основании методики, утвержденной Правительством Российской Федерации.

Поручения и рекомендации Комиссии в адрес руководителей органов исполнительной власти и местного самоуправления приняты в целях разработки и принятия эффективных мер, направленных на:

3.3. упрощение процедуры предоставления услуг; привлечение средств массовой информации, публичное осуждение фактов коррупции и лиц, в нее вовлеченных; повышение прозрачности взаимодействия государственных и муниципальных служащих с организациями.

28 июня состоялось второе заседание Комиссии, в ходе которого рассмотрены следующие вопросы:

1. *Информация об итогах декларационной кампании 2021 года (за отчетный период 2020 года) в Республике Карелия.*

Управлением была представлена подробная аналитическая информация о результатах декларационной кампании 2021 года. Решением Комиссии Управлению по вопросам противодействия коррупции поручено провести следующие мероприятия:

1.1. по выявленным в ходе декларационной кампании 2021 года недостаткам провести дополнительную разъяснительную работу по заполнению сведений о доходах государственными гражданскими служащими органов исполнительной власти и лицами, замещающими муниципальные должности в органах местного самоуправления Республики Карелия;

1.2. провести проверки по выявленным в ходе анализа справок нарушениям за отчетный период 2020 года, представленных государственными гражданскими служащими органов исполнительной власти, и лицами, замещающими муниципальные должности в органах местного самоуправления Республики Карелия.

Руководителям органов исполнительной власти и местного самоуправления дано поручение:

1.3. разработать и провести мероприятия по усилению контроля за первичным анализом при приеме справок о доходах государственных гражданских и муниципальных служащих, а также лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления;

1.4. принять дополнительные меры по организации приема и обработке сведений о доходах, имуществу и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы и муниципальной службы, проверке их достоверности и полноты;

1.5. ознакомить всех государственных гражданских и муниципальных служащих, а также лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления, с методическими рекомендациями Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2022 году (за отчетный период 2021 года).

2. Отчет Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия по координации работы по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (комплаенса) в органах исполнительной власти Республики Карелия и исполнения Распоряжения Главы РК от 20 декабря 2018 года № 724-р.

Обобщенную информацию по данному вопросу представило Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия. По итогам рассмотрения вопроса решением Комиссии даны поручения.

Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия:

2.1. Продолжить работу по координации деятельности по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в органах исполнительной власти Республики Карелия.

Органам исполнительной власти Республики Карелия обеспечить:

2.2. функционирование системы антимонопольного комплаенса;

2.3. актуализацию «дорожной карты» по снижению комплаенс-рисков;

2.4. исполнение пункта 1 Распоряжения № 724-р в части своевременного предоставления в Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия ежегодного доклада, содержащего информацию об организации в органе исполнительной власти Республики Карелия системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства его деятельности;

2.5. финансирование для обучения специалистов, ответственных за организацию и функционирование системы антимонопольного комплаенса в органах, по соответствующей программе профессионального обучения.

Органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия:

2.6. обеспечить функционирование системы антимонопольного комплаенса.

2.7. Пряжинскому национальному муниципальному району, Сегежскому, Питкярантскому муниципальным районам и Костомукшскому городскому округу доработать недостающие документы по организации и функционированию антимонопольного комплаенса.

Указанные поручения Комиссии исполнены в установленные сроки.

3. Об участии институтов гражданского общества в противодействии коррупции.

О работе по данному направлению деятельности представила информацию Общественная палата Республики Карелия. С целью повышения эффективности деятельности данного института гражданского общества ОП РК решением Комиссии рекомендовано:

3.1. продолжить практику проведения независимой общественной экспертизы законопроектов федерального и регионального уровней;

3.2. осуществлять работу по общественному наблюдению за ходом избирательной кампании и голосования на выборах 2021 года;

3.3. организовать и провести панельную дискуссию с участием членов Общественной палаты Республики Карелия нового состава (IV созыва), представителей НКО, Уполномоченного по правам человека в РК, органов исполнительной и муниципальной власти по теме: «Инструменты и механизмы повышения юридической грамотности населения в регионе: практика, проблемы и перспективы».

Органам исполнительной власти Республики Карелия поручено:

3.4. содействовать расширению участия представителей НКО региона в составе Общественных советов при федеральных и региональных органах исполнительной власти.

23 сентября 2021 года поведено третье заседание Комиссии, на котором обсуждены следующие вопросы:

1. *Информация об итогах проверки организации работы по соблюдению антикоррупционного законодательства в органах местного самоуправления в Республике Карелия.*

Управлением по вопросам противодействия коррупции представлена информация о проведении во втором квартале 2021 года проверки организации работы по соблюдению антикоррупционного законодательства в органах местного самоуправления: в администрациях 16 муниципальных районов и 2 городских округов Республики Карелия. Решением Комиссии управлению по вопросам противодействия коррупции рекомендовано:

1.1. продолжить оказание методической помощи в организации работы по соблюдению антикоррупционного законодательства в органах местного самоуправления в Республике Карелия;

1.2. продолжить практику проведения ежегодных проверок организации работы по соблюдению антикоррупционного законодательства в органах местного самоуправления в Республике Карелия;

1.3. провести анализ информации, представленной администрациями муниципальных районов и городских округов, по анкетным данным лиц, замещающих должности муниципальной службы, на предмет возможного возникновения конфликта интересов;

1.4. в рамках «Муниципальной школы» организовать проведение обучающего семинара по актуальным вопросам требований законодательства о противодействии коррупции.

Главам муниципальных районов Республики Карелия предложено:

1.5. Разработать порядки сообщения (уведомления) лицами, замещающими

муниципальные должности, должности муниципальной службы - глав местных администраций, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, образовать комиссии (иные органы) по рассмотрению данных сообщений (уведомлений).

Руководителям администраций муниципальных районов и городских округов Республики Карелия дано поручение:

1.6. организовать работу по учету поступающих из правоохранительных и контрольно-надзорных органов представлений, протестов, актов реагирования, жалоб и обращений от юридических и физических лиц по вопросам нарушения требований действующего законодательства о противодействии коррупции, деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов во всех поселениях муниципального района;

1.7. провести анкетирование и анализ анкетных данных лиц, замещающих должности муниципальной службы, на предмет возможного возникновения конфликта интересов;

1.8. в соответствии с методическими рекомендациями Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации провести добровольное декларирование по установленной форме муниципальных служащих, руководителей и сотрудников подведомственных организаций и учреждений, осуществляющих закупки, направленное на выявление личной заинтересованности при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

1.9. с целью выявления личной заинтересованности при осуществлении закупок провести анализ деклараций, представленных муниципальными служащими органов местного самоуправления, руководителями и сотрудниками подведомственных организаций и учреждений, осуществляющих закупки, в части требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов, и направить информацию в управление по вопросам противодействия коррупции.

2. Организация работы по противодействию коррупции в Пряжинском национальном муниципальном районе.

Предоставлена информация об организации работы по соблюдению антикоррупционного законодательства в Администрации Пряжинского национального муниципального района. Решениями Комиссии руководителю Администрации Пряжинского национального муниципального района Республики Карелия поручено:

2.1. обеспечить контроль за исполнением Плана противодействия коррупции в Пряжинском национальном муниципальном районе на 2021-2024 годы и внести в него изменения с учетом положений Национального плана

противодействия коррупции на 2021-2024 гг.;

2.2. разработать в соответствии с действующим законодательством о противодействии коррупции нормативные правовые акты Администрации Пряжинского национального муниципального района и привести в соответствие с действующим законодательством о противодействии коррупции положение о порядке предоставления гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими сведений о доходах, утвержденное постановлением Администрации от 27 мая 2020 года № 287;

2.3. дополнить раздел «Антикоррупционная политика» на официальном сайте Администрации следующими подразделами: «Нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции»; «Антикоррупционная экспертиза»; «Методические материалы», «Формы документов, связанных с противодействием коррупции, для заполнения», «Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов»;

2.4. принять меры по заполнению вакантных мест в отделе правовой и организационной работы и активизировать работу по обучению должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений.

3. Организация работы по противодействию коррупции в Петрозаводском городском округе.

Рассмотрена информация об организации работы по соблюдению антикоррупционного законодательства в Администрации Петрозаводского городского округа. Решением Комиссии руководителю Администрации Петрозаводского городского округа предложено:

3.1. организовать контроль за своевременным приведением правовых актов, регулирующих вопросы противодействия коррупции, и плана мероприятий по противодействию коррупции на территории Петрозаводского городского округа в соответствии с требованиями действующего законодательства;

3.2. принять дополнительные меры по профилактике возможного возникновения конфликта интересов у муниципальных служащих при исполнении должностных обязанностей;

3.3. активизировать работу по антикоррупционному просвещению муниципальных служащих, в части выступлений представителей Администрации в средствах массовой информации, освещающих деятельность в сфере антикоррупционной направленности;

3.4. обеспечить включение блока вопросов, посвященных вопросам противодействия коррупции, в обязательную аттестацию руководителей подведомственных организаций и учреждений, при проведении их тестирования.

На завершающем в 2021 году заседании Комиссии **16 декабря** в повестку заседания были включены следующие вопросы:

1. Подведение итогов осуществления внутреннего и внешнего государственного финансового контроля, а также контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Карелия.

Члены Комиссии были ознакомлены с результатами финансового контроля в финансово-бюджетной сфере по материалам, представленным Министерством финансов Республики Карелия и Контрольно-счетной палатой Республики Карелия. По итогам рассмотрения указанного вопроса Комиссией приняты следующие решения:

Руководителям органов исполнительной власти:

1.1. продолжить работу по осуществлению ведомственного контроля за деятельностью подведомственных учреждений, государственных предприятий, в том числе в сфере закупок;

1.2. принять меры к надлежащей организации внутреннего финансового аудита, в том числе с учетом предложений, указанных в заключении Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год (направлено в мае 2021 года), а также с целью выявления признаков коррупционных и иных правонарушений при выполнении бюджетных процедур;

1.3. обеспечить минимизацию остатков на счетах государственных бюджетных, автономных учреждений на конец текущего финансового года, в том числе с учетом контроля за использованием остатков, сложившихся на счетах государственных бюджетных, автономных учреждениях по итогам 2020 года, в 2021 году;

1.4. обеспечить последующий контроль за использованием подтвержденных остатков, сложившихся на счетах государственных бюджетных, автономных учреждениях по итогам 2021 года, в течение 2022 года;

1.5. по итогам 2021 года обеспечить выполнение требований Порядков определения объема и условия предоставления государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели в части подтверждения потребности в направлении неиспользованных остатков средств субсидий на иные цели и субсидий на осуществление капитальных вложений на достижение целей, установленных при предоставлении субсидии, строго в размере, не превышающем принятые обязательства.

Главам муниципальных районов, руководителям администраций муниципальных районов и городских округов Республики Карелия:

1.6. усилить муниципальный финансовый контроль за использованием бюджетных средств и контроль в сфере закупок для муниципальных нужд;

1.7. завершить процесс приведения в соответствие с федеральным законодательством муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих

вопросы организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований. По итогам проинформировать Контрольно-счетную палату Республики Карелия.

Контрольно-счетной палате Республики Карелия:

1.8. Аудит в сфере закупок за 2021 год провести с учетом оценки коррупционных рисков в сфере закупок.

Министерству финансов Республики Карелия:

1.9. Планирование контрольных мероприятий осуществлять с учетом оценки коррупционных рисков в сфере закупок.

2. Организация работы в органах местного самоуправления и исполнительной власти Республики Карелия, в том числе в подведомственных организациях, по выполнению требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов, предусмотренных Федеральным законом «О противодействии коррупции».

На Комиссии рассмотрена информация, предоставленная управлением и прокуратурой Республики Карелия. В целях повышения эффективности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов Комиссией даны следующие поручения:

Управлению по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия, Прокуратуре Республики Карелия:

2.1. провести анализ полноты и необходимости нормативного регулирования правоотношений в сфере соблюдения руководителями подведомственных исполнительным органам государственной власти республики организаций и учреждений требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов, возможность которых предусмотрена статьей 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции»;

2.2. провести анализ состояния работы в органах исполнительной власти и местного самоуправления по выявлению личной заинтересованности служащих, которая приводит или может привести к конфликту интересов, по итогам 2021 года.

Руководителям органов исполнительной власти Республики Карелия и органов местного самоуправления в Республике Карелия:

2.3. организовать ежегодное анкетирование гражданских и муниципальных служащих и добровольное представление служащими, участвующими в осуществлении закупок, деклараций о возможной личной заинтересованности;

2.4. организовать ежегодное добровольное декларирование руководителей и сотрудников подведомственных учреждений, участвующих в осуществлении закупок, о возможной личной заинтересованности;

2.5. провести анализ данных анкет и деклараций на предмет выявления личной заинтересованности, в том числе и в подведомственных учреждениях,

результаты которого направить в управление по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия;

2.6. активизировать работу комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в части рассмотрения уведомлений и обращений при наличии возможного конфликта интересов;

2.7. возложить на лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, обязанность по осуществлению контроля за организацией деятельности по противодействию коррупции в учреждениях, подведомственных органу исполнительной власти (органу местного самоуправления);

2.8. разработать и принять нормативный правовой акт, устанавливающий порядок уведомления руководителями подведомственных учреждений о возникновении конфликта интересов или возможности его возникновения.

3. О рассмотрении проекта плана работы Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия на 2022 год.

При составлении плана работы Комиссии на 2022 год управлением по вопросам противодействия коррупции были проанализированы и учтены предложения, поступившие от членов Комиссии. С учётом поступивших предложений план работы Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия на 2022 год утвержден решением Комиссии и размещен на Официальном Интернет-портале Республики Карелия в соответствующем подразделе раздела «Противодействие коррупции».

Копии протоколов заседаний Комиссии направлены в органы исполнительной власти, а также в органы местного самоуправления республики и в другие инстанции для реализации принятых решений.

Все поручения и рекомендации в решениях Комиссии отражают ключевые задачи в сфере противодействия коррупции в Республике Карелия и приняты в целях:

- координации деятельности и активизации работы подразделений органов исполнительной власти и администраций муниципальных районов по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

- оказания консультативной и методической помощи лицам, осуществляющим кадровую работу, и ответственным за работу по противодействию коррупции в органах исполнительной власти и местного самоуправления по проведению анализа сведений о доходах и сведений о расходах;

- повышения эффективности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов;

- разработки мер по минимизации коррупционных рисков в деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления;

- повышения эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий, направленных на профилактику коррупционных правонарушений и формирование антикоррупционного поведения.

По итогам рассмотрения вопросов, внесенных в повестку заседаний, отдельные поручения даются Комиссией управлению по вопросам противодействия коррупции, как органу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, которые исполнены в установленный срок. Выполнение решений Комиссии находится на постоянном контроле управления по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия и будет продолжено на системной основе. Из 63 решений, принятых к исполнению в 2021 году, в полном объеме реализовано 45 решений, по 18 решениям установлены сроки исполнения на 2022 год. Информация об исполнении решений Комиссии доложена Главе Республики Карелия (№ 2409/12-05/СЗАдм от 24.12.2021г.).

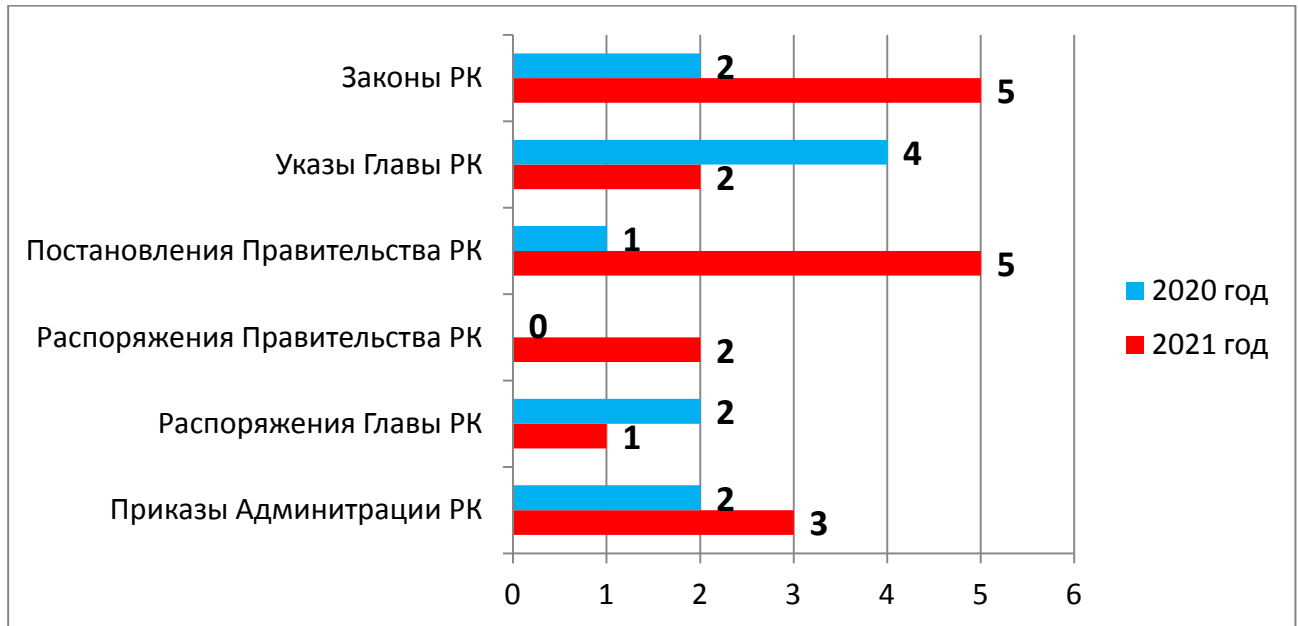
Подробная информация о деятельности Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия размещена на Официальном Интернет-портале Республики Карелия в разделе «Противодействие коррупции» (<https://gov.karelia.ru/>), а также в одноименном разделе на сайте Администрации Главы Республики Карелия (<https://adm.gov.karelia.ru/>).

2. Нормативное правовое регулирование мер по противодействию коррупции

В 2021 году управлением особое внимание уделялось работе по принятию и актуализации нормативных правовых актов Республики Карелия в сфере противодействия коррупции в связи с изменениями в федеральном законодательстве и совершенствованию антикоррупционных инструментов Республики Карелия, направленных на устранение встречающихся при практическом применении пробелов и неурегулированных вопросов в сфере противодействия коррупции.

В целях совершенствования правовых основ, установленных в сфере противодействия коррупции, и приведения законодательства Республики Карелия в соответствие с федеральным в 2021 году управлением принято 18 нормативных правовых актов (АППГ-11): 5 законов Республики Карелия (АППГ-2), 2 указа Главы Республики Карелия (АППГ-4), 5 постановлений Правительства Республики Карелия (АППГ-1), 2 распоряжения Правительства Республики Карелия (АППГ-0), одно распоряжение Главы Республики Карелия (АППГ-2) и 3 приказа Администрации Главы Республики Карелия (АППГ-2) (диаграмма № 1).

Информация о правотворческой деятельности в сфере противодействия коррупции:



Особое внимание в 2021 году было уделено введению правовых основ и организационных механизмов реализации:

1) порядка уведомления о цифровых финансовых активах, цифровых правах, включающих одновременно цифровые финансовые активы и иные цифровые права, утилитарных цифровых правах и цифровой валюте;

2) порядка уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, для лиц, замещающих государственные должности Республики Карелия в органах исполнительных власти;

3) обязанности руководителей и работников государственных учреждений Республики Карелия сообщать представителю нанимателя (работодателя) о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта;

4) порядка представления должностными лицами органов местного самоуправления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также уведомлений о не совершении в отчетном периоде сделок.

В целях приведения законодательства Республики Карелия в соответствие с федеральным в отчетном периоде принят Закон Республики Карелия от 27 января 2021 года № 2538-ЗРК «О реализации отдельных положений Федерального закона «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения в законы Республики Карелия:

от 4 марта 2005 года № 857-ЗРК, от 12 ноября 2007 года № 1128-ЗРК, от 24 июля 2007 года № 1107-ЗРК в целях реализации пункта 5 Указа Президента Российской Федерации от 10 декабря 2020 года №778 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В соответствии с данным законом граждане, претендующие на замещение государственной должности Республики Карелия, муниципальной должности, должности Главы местной администрации по контракту, вместе со сведениями, представляемыми по форме справки, представляют уведомление о принадлежащих им, их супругам и несовершеннолетним детям цифровых финансовых активах, цифровых правах, включающих одновременно цифровые финансовые активы и иные цифровые права, утилитарных цифровых правах и цифровой валюте.

В соответствии с решением Комиссии по координации работы по противодействию коррупции Республики Карелия от 29 сентября 2020 года Главой Республики Карелия управлению дано поручение обеспечить введение с 1 января 2021 года требования о представлении должностными лицами органов местного самоуправления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в электронном виде (помимо бумажного носителя). Законом Республики Карелия от 29 января 2021 года № 2539-ЗРК «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Карелия» (далее – Закон № 2539-ЗРК) в Закон Республики Карелия от 12 ноября 2007 года №1128-ЗРК «О некоторых вопросах правового положения лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления в Республике Карелия» внесены соответствующие изменения: регламентирован порядок представления должностными лицами органов местного самоуправления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также уведомлений о не совершении в отчетном периоде сделок, согласно которому сведения о доходах и уведомления представляются вышеуказанными лицами в уполномоченный муниципальным правовым актом орган местного самоуправления, осуществляющий прием и первичный анализ справок о доходах и уведомлениях, как на бумажном носителе, так и в электронном виде.

Для приведения в соответствие с положениями Конституции Республики Карелия и Закона Республики Карелия от 27 мая 2010 года №1385-ЗРК «О внесении изменений в Конституцию Республики Карелия» (пункт 6 статьи 51) принят Закон Республики Карелия от 22 июля 2021 года № 2587-ЗРК «О признании утратившей силу части 2 статьи 11 закона Республики Карелия от 23 июля 2008 года №1227-ЗРК «О противодействии коррупции», которым исключено положение о представлении Главой Республики Карелия отдельного отчета о реализации мер антикоррупционной политики.

В целях реализации положений части 4¹ статьи 12¹ Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» принят Закон Республики Карелия от 09 июня 2021 года № 2570-ЗРК «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Карелия», определяющий порядок сообщения лицами, замещающими государственные должности Республики Карелия, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Закон Республики Карелия от 09 июня 2021 года № 2571-ЗРК «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Карелия» приводит региональное законодательство в соответствие со статьей 24 Федерального закона Российской Федерации от 31 июля 2020 года № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; Указом Президента Российской Федерации от 10 декабря 2020 года №778 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», с положениями Указов Президента Российской Федерации от 21 сентября 2021 года №1065, от 21 сентября 2009 года №1066. Данным нормативным правовым актом внесены изменения в следующие законы Республики Карелия:

- от 12 ноября 2007 года №1128-ЗРК «О некоторых вопросах правового положения лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления в Республике Карелия»,

- от 24 июля 2007 года №1107-ЗРК «О муниципальной службе в Республике Карелия»,

- от 26 июля 2003 года №681-ЗРК «О выборах депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия»,

- от 4 марта 2005 года №857-ЗРК «О некоторых вопросах государственной гражданской службы и правового положения лиц, замещающих государственные должности»,

- от 5 февраля 2013 года №1679-ЗРК «О Правительстве Республике Карелия».

В соответствии с данным законом проверка достоверности и полноты сведений о расходах по каждой сделке по приобретению цифровых финансовых активов и цифровой валюте и об источниках получения средств, за счет которых совершена указанная сделка, осуществляется в порядке установленном Федеральным законом от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и иными нормативными правовыми актами: на официальных сайтах размещаются и предоставляются для опубликования наряду со сведениями об источниках получения средств, за счет которых совершены сделки по

приобретению земельного участка, иного объекта недвижимого имущества, транспортного средства, ценных бумаг, долей участия, паев в уставных капиталах организаций, также сведения о цифровых финансовых активах и цифровой валюте.

Для определения порядка сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Республики Карелия, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и рассмотрения их, управлением в 2021 году подготовлено два Указа Главы Республики Карелия.

В целях реализации положений статьи 2⁴ Закона Республики Карелия от 4 марта 2005 года № 857-ЗРК «О некоторых вопросах государственной гражданской службы и правового положения лиц, замещающих государственные должности» принят Указ Главы Республики Карелия от 17 сентября 2021 года №54 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Республики Карелия, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов», который регламентирует порядок сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Республики Карелия, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

В соответствии с законом Республики Карелия от 4 марта 2005 года № 857-ЗРК «О некоторых вопросах государственной гражданской службы и правового положения лиц, замещающих государственные должности» и Указом Главы Республики Карелия «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Республики Карелия, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов» принят Указ Главы Республики Карелия от 17 сентября 2021 года №56 «О внесении изменений в указ Главы Республики Карелия от 15 октября 2015 года № 95», определяющий порядок рассмотрения Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия вопросов, касающихся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих государственные должности Республики Карелия, и урегулирования конфликта интересов.

Для повышения эффективности проведенных мероприятий в сфере противодействия коррупции в Республике Карелия управлением подготовлены следующие 5 постановлений и два распоряжения Правительства Республики Карелия, одно распоряжение Главы Республики Карелия.

В целях реализации пункта 5 Указа Президента Российской Федерации от 10 декабря 2020 года №778 «О мерах по реализации отдельных положений

Федерального закона «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принято постановление Правительства Республики Карелия от 17 марта 2021 года № 86-П «Об особенностях представления лицом, поступающим на должность руководителя государственного учреждения Республики Карелия, сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в 2021 году». Данное постановление регламентирует представление лицами, поступающими на должности руководителей государственных учреждений Республики Карелия, вместе со справками о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера уведомлений о принадлежащих им, их супругам и несовершеннолетним детям цифровых финансовых активах, цифровых правах;

Постановлением Правительства Республики Карелия от 25 мая 2021 года № 191-П «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционного мониторинга» регламентирован порядок формирования отчета о реализации мер антикоррупционной политики, представляемом Главе Республики Карелия, и в органах государственной власти установлен единый механизм проведения антикоррупционного мониторинга в республике.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 07 июня 2021 года № 199-П «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 6 июня 2013 года № 176-П» определен порядок направления запросов при проведении проверок в отношении гражданина, претендующего или замещающего должность руководителя государственного учреждения, в том числе запросов в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации и органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, операторам информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 26 октября 2021 года № 494-П «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 25 мая 2021 года № 191-П оптимизированы сроки предоставления органами исполнительной власти республики и подведомственными им организациями отчетной документации.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 10 декабря 2021 года № 572-П «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 25 мая 2021 года № 191-П» регламентируется обобщение результатов проведения антикоррупционного мониторинга в Республике Карелия в форме сводного отчета о реализации мер антикоррупционной политики председателю Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия в срок до 1 марта года, следующего за отчетным.

Распоряжением Главы Республики Карелия от 25 мая 2021 года № 270-р «О внесении изменений в распоряжение Главы Республики Карелия от 15 января 2009 года № 16-р» установлен порядок, в соответствии с которым органы государственной власти Республики Карелия ежегодно, до 1 февраля, следующего за отчетным, представляют в управление отчеты о реализации мер антикоррупционной политики.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 24 сентября 2021 года № 704р-П «О внесении изменений в Антикоррупционную программу Республики Карелия на 2020-2024 годы» региональное законодательство приведено в соответствие с указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы». Данное распоряжение дополнило Антикоррупционную программу Республики Карелия на 2020-2024 годы 25 пунктами о проведении дополнительных мероприятий по противодействию коррупции.

В целях синхронизации с постановлением Правительства Республики Карелия от 25 мая 2021 года №191-П «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционного мониторинга» принято распоряжение Правительства Республики Карелия от 10 декабря 2021 года № 891-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Республики Карелия от 10 декабря 2019 года № 846-р».

Для оптимизации мер по противодействию коррупции в Администрации Главы Республике Карелия управлением подготовлены и приняты следующие три приказа Администрации Главы Республики Карелия.

Приказ Администрации Главы Республики Карелия от 5 апреля 2021 года № 65 «О реализации Указа Главы Республики Карелия от 30 ноября 2020 года № 104» определяет порядок взаимодействия структурных подразделений Администрации Главы Республики Карелия в рамках исполнения положений части 2 статьи 2³ Закона Республики Карелия от 4 марта 2005 года № 857-ЗРК «О некоторых вопросах государственной гражданской службы и правового положения лиц, замещающих государственные должности» и части 2 статьи 5⁴ Закона Республики Карелия от 12 ноября 2007 года № 1128-ЗРК «О некоторых вопросах правового положения лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления в Республике Карелия».

Приказ Администрации Главы Республики Карелия от 31 мая 2021 года № 104 «Об утверждении Порядка получения государственными гражданскими служащими Администрации Главы Республики Карелия разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями» направлен на реализацию государственными гражданскими служащими Администрации Главы Республики Карелия обязанности, установленной подпунктом «б» пункта 3 части 1 статьи 17

Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Данным приказом регламентирован соответствующий Порядок на получение государственными гражданскими служащими Администрации Главы Республики Карелия разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями.

В целях повышения эффективности организации работы принят приказ Администрации Главы Республики Карелия от 23 июня 2021 года № 129 «Об утверждении форм представления сведений о результатах антикоррупционного мониторинга», которым регламентирован порядок проведения антикоррупционного мониторинга и единообразное заполнение форм отчетности.

3. Акты реагирования о выявленных коррупционных нарушениях, поступившие из органов прокуратуры, правоохранительных органов (иных органов)

Всего из органов прокуратуры, правоохранительных органов, иных органов власти (за исключением органа юстиции) в органы исполнительной власти и органы местного самоуправления в Республике Карелия в 2021 году поступило **286 актов реагирования, содержащих сведения о нарушении антикоррупционного законодательства (АППГ – 170)**, из них:

- **195 (68,18%)** – из органов прокуратуры;
- **2 (0,7%)** – из правоохранительных органов;
- **89 (31,12%)** – из иных органов власти.



Статистика за три последних года, представленная в диаграмме 2, свидетельствует об увеличении в 2021 году по сравнению с 2020 и 2019 годами

абсолютного показателя числа актов реагирования, внесенных органами прокуратуры и иными органами власти.

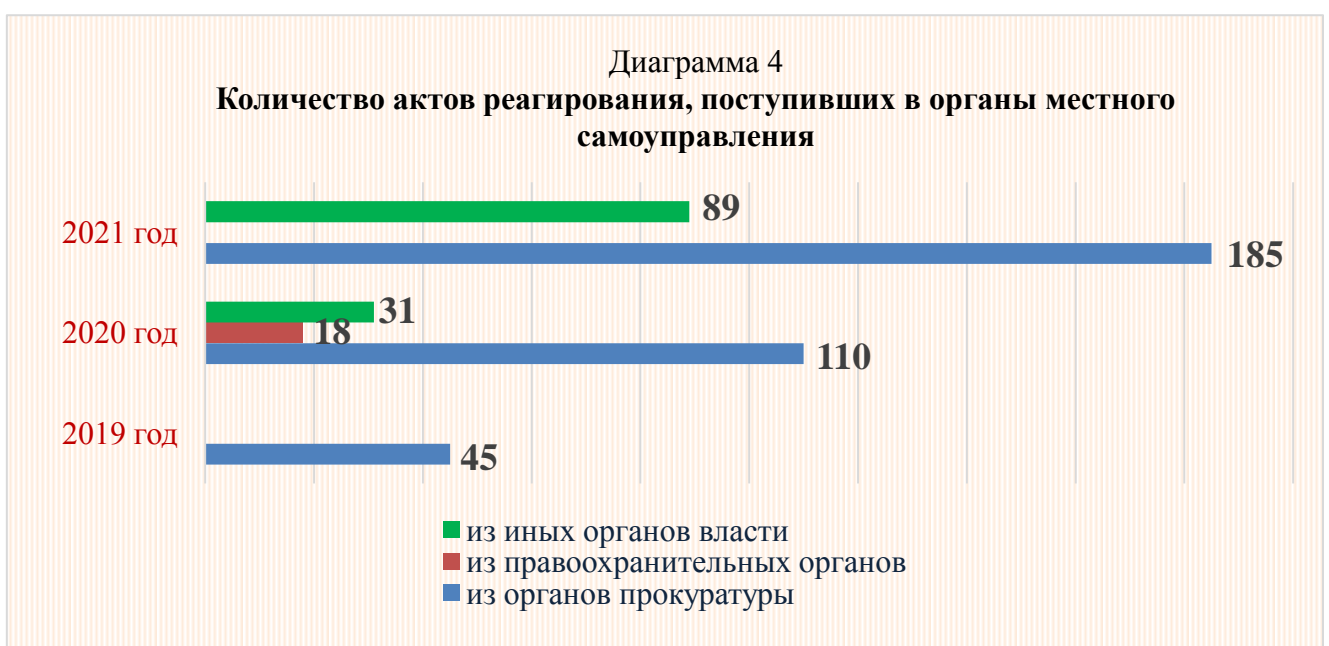
Так, в 2021 году в органы исполнительной власти Республики Карелия поступило 12 (АППГ - 11) актов реагирования, в том числе:

- 10 (83,33 %) – из органов прокуратуры (5 протестов и 5 представлений);
- 2 (16,67%) – из правоохранительных органов;

в органы местного самоуправления в Республике Карелия – 274 акта реагирования (АППГ – 159), в том числе:

- 185 (67,52%) – из органов прокуратуры (139 протестов и 47 представлений);

- 89 (32,48 %) – из иных органов власти (88 экспертных заключений Министерства национальной и региональной политики РК, 1 представление контрольного счетного органа Прионежского муниципального района).



Статистика в сравнении с предыдущим годом (диаграмма 4) свидетельствует о значительном повышении в 2021 году по сравнению с 2020 годом (на 72,33 %) количества актов реагирования, содержащих сведения о нарушении антикоррупционного законодательства, направленных в органы местного самоуправления в Республике Карелия, что вызвано усилением контроля в части противодействия коррупции за органами местного самоуправления. Тенденция направления актов реагирования в органы исполнительной власти республики сохранилась на уровне 2020 года.

Основными недостатками, отраженными в актах реагирования, являются:

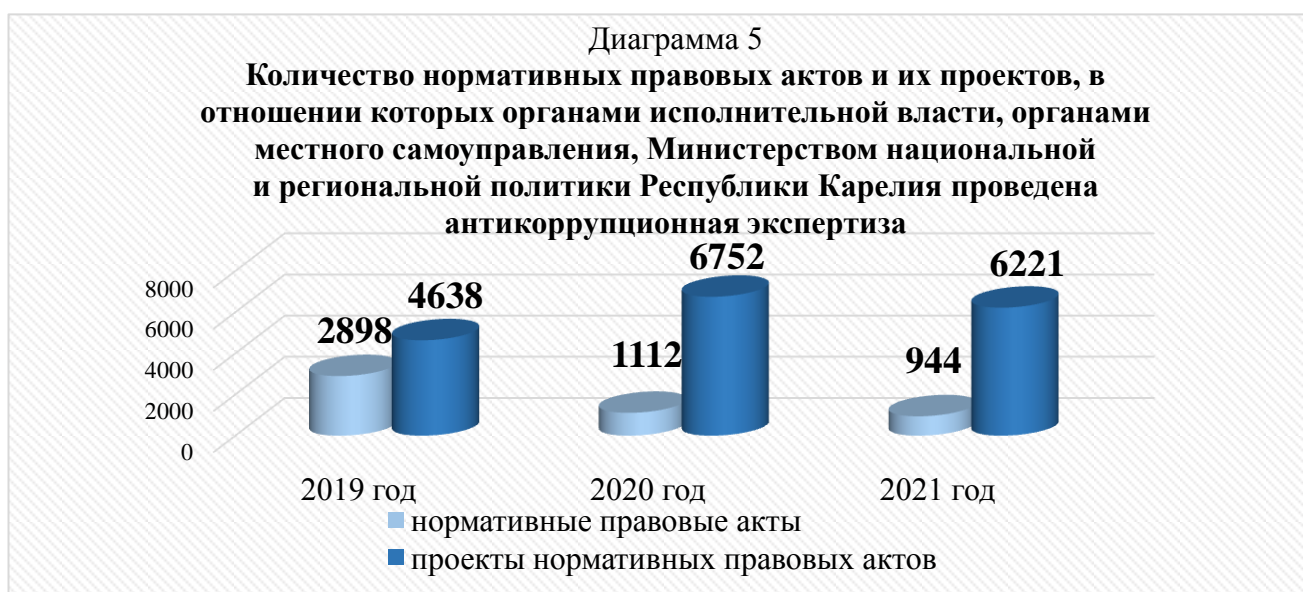
- не разработаны и не утверждены нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции, порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

- служащими не в полном объеме в справках о доходах отражаются счета, открытые в кредитных организациях, недостоверно указываются общие суммы дохода по основному месту работы;

- лицами, замещающими муниципальные должности, не исполняются ограничения и запреты.

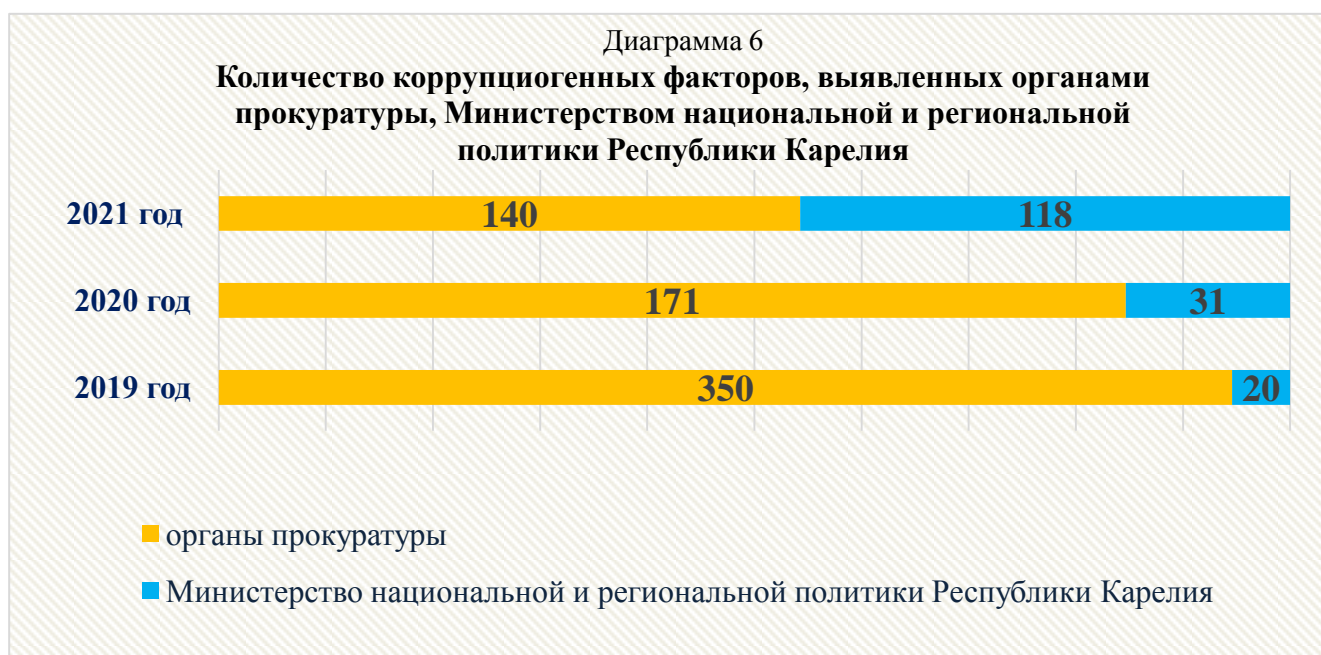
4. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов и оценка регулирующего воздействия

Одним из важных аспектов направлений работы с нормативными правовыми актами является выявление и устранение коррупциогенных факторов. В 2021 году органами прокуратуры, органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, Министерством национальной и региональной политики Республики Карелия проведено 6221 антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов (АППГ – 6752) и 944 антикоррупционные экспертизы действующих правовых актов (АППГ – 1112).



В результате проведенных проверочных мероприятий в адрес органов исполнительной власти Республики Карелия в 2021 году поступили протесты органов прокуратуры, содержащие указание на наличие в нормативных правовых актах и их проектах 7 коррупциогенных факторов. Результатом рассмотрения указанных актов реагирования явилось устранение коррупциогенных факторов путем изменения нормативных правовых актов, внесения изменений в проекты актов.

В органы местного самоуправления поступило 139 актов прокурорского реагирования (АППГ – 81), 88 экспертных заключений Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия (АППГ – 31), содержащих указание на наличие в нормативных правовых актах и их проектах - 258 коррупциогенных факторов (АППГ – 202). Результатом рассмотрения указанных актов прокурорского реагирования и экспертных заключений явилось устранение 257 коррупциогенных факторов (АППГ – 202) путем отмены или изменения нормативных правовых актов, внесения изменений в проекты актов.



По результатам проведенных органами прокуратуры, Министерством национальной и региональной политики Республики Карелия антикоррупционных экспертиз нормативных правовых актов (их проектов) выявлены следующие коррупциогенные факторы:

- широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц);

- определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами)

действий в отношении граждан и организаций;

- выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);

- принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

- отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

- отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага);

- нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае;

- наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

- злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

- юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

К настоящему времени выявленные коррупциогенные факторы устранены в 233 нормативных правовых актах, согласование проходит один проект нормативного правового акта, направленный на устранение коррупциогенных факторов.

Реализуя предоставленные федеральным и региональным законодательствами полномочия в сфере обеспечения единства правового пространства и противодействия коррупции, **Управление Министерства юстиции** проводит антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Карелия, а также уставов муниципальных образований (муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований). В рамках осуществления функции по участию в нормотворческой деятельности органов государственной власти Республики Карелия Управление Министерства юстиции рассматривает проекты нормативных правовых актов, разрабатываемых органами

государственной власти Республики Карелия, не только на соответствие федеральному законодательству, но и на предмет наличия коррупциогенных факторов, используя Методику проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

В 2021 году (ранее в 2019-2020гг.) коррупциогенных факторов в проектах нормативных правовых актов Республики Карелия Управлением Министерства юстиции выявлено не было.

В отчетный период Управлением Министерства юстиции подготовлено 1872 заключения на нормативные правовые акты Республики Карелия (АППГ – 1215).

В результате проведенных в 2021 году антикоррупционных экспертиз нормативных правовых актов Республики Карелия выявлено 44 коррупциогенных фактора (АППГ – 15). Наиболее характерными коррупциогенными факторами являются факторы, связанные с наличием завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права.

В рамках реализации полномочий по государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений и дополнений в уставы муниципальных образований в 2021 году Управлением Министерства юстиции проведена антикоррупционная экспертиза 33 уставов муниципальных образований (АППГ – 7), 115 актов о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования (АППГ – 77). По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы указанных актов коррупциогенные факторы выявлены в 3 уставах муниципальных образований (АППГ – 3); в 6 муниципальных правовых актах о внесении изменений в устав муниципального образования (АППГ – 7).

Всего на территории Республики Карелия Министерством юстиции Российской Федерации аккредитовано 8 независимых экспертов (7 физических лиц; 1 юридическое лицо), с двумя из которых (физические лица) Управлением Министерства юстиции заключены соглашения о взаимодействии, предусматривающие, в том числе направление независимым экспертом в адрес Управления копий заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

За отчетный период в адрес органов исполнительной власти, органов местного самоуправления заключений по итогам проведения независимой антикоррупционной экспертизы не поступало. Причинами отсутствия указанных экспертиз служит не размещение в полном объеме на официальных сайтах органов сведений о проектах нормативных правовых актов, низкая социальная активность граждан и институтов гражданского общества.

5. Противодействие коррупции на государственной гражданской службе и муниципальной службе Республики Карелия, при осуществлении деятельности лиц, замещающих государственные должности и муниципальные должности Республики Карелия

5.1. Исполнение обязанности по представлению сведений о доходах.

В соответствии с положениями Федерального закона от 25 декабря 2021 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» лица, замещающие государственные и муниципальные должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы, должности руководителей государственных (муниципальных) учреждений, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее - сведения о доходах, справки о доходах) в порядке, установленном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

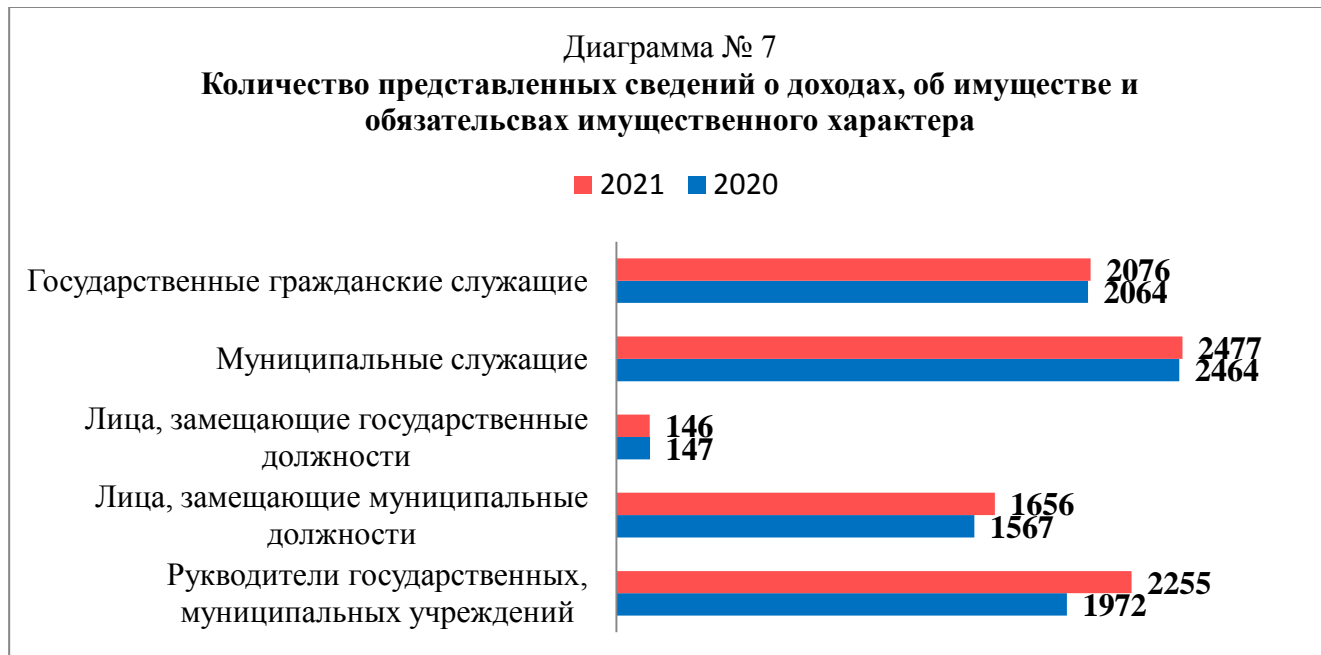
В рамках декларационной кампании 2021 года (по итогам 2020 года) обязанность по представлению сведений о доходах исполнена 3293 (АППГ - 3194) государственными гражданскими служащими, лицами, замещающими государственные должности в органах государственной власти Республики Карелия, лицами, замещающими должности муниципальной службы, муниципальными служащими, руководителями государственных учреждений, подведомственных органам исполнительной власти, а также должности руководителей муниципальных учреждений, подведомственных органам местного самоуправления, которыми всего представлено 8 610 справок о доходах (АППГ - 8214).

В рамках декларационной кампании 2021 года в Республике Карелия были собраны и проанализированы сведения о доходах, представленные следующими декларантами, включая супругов и несовершеннолетних детей:

- 65 лицами, замещающими государственные должности в органах государственной власти Республики Карелия, и руководителями органов исполнительной власти, 146 справок о доходах (АППГ - 64/147);
- 833 государственными гражданскими служащими 2076 справок о доходах (АППГ - 837/2064);
- 1027 муниципальными служащими 2477 справок о доходах (АППГ - 1046/2464);
- 716 лицами, замещающими муниципальные должности, 1656 справок о

доходах (АППГ - 715/1567);

- 652 руководителями учреждений, подведомственных органам государственной власти и местного самоуправления, 2255 справок о доходах (АППГ -538/1972).



В целях реализации обязанности, установленной частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» 710 депутатов представительных органов сельских поселений, представили уведомления о несовершении сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 данного федерального закона (АППГ - 722).

Уточненные сведения о доходах за 2020 год представлены 315 декларантами:

- 43 государственными гражданскими служащими (АППГ - 78);
- 48 муниципальными служащими (АППГ - 18);
- 224 лицами, замещающими муниципальные должности.

Уведомлений о невозможности представления сведений о доходах своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей в ходе декларационной кампании от указанных лиц в орган по профилактике коррупционных и иных правонарушений поступило 6 (АППГ - 9). Все уведомления были рассмотрены на заседаниях комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. Во всех случаях основания, по которым декларанты уведомили о невозможности представления сведений, были признаны объективными и уважительными.

В рамках оптимизации и автоматизации антикоррупционной работы в Республике Карелия разработан программный комплекс «Сравнение деклараций о доходе», позволяющий проводить анализ сведений о доходах, расходах, об

имуществе и обязательствах имущественного характера в автоматизированном режиме. В 2021 году анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера был осуществлен управлением с использованием данного программного комплекса.

В соответствии с решением Комиссии по координации работы по противодействию коррупции Республики Карелия от 29 сентября 2020 года Главой Республики Карелия дано поручение управлению обеспечить введение с 1 января 2021 года требования о представлении должностными лицами органов местного самоуправления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в электронном виде (помимо бумажного носителя). Законом Республики Карелия от 29 января 2021 года № 2539-ЗРК «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Карелия» изменен порядок представления должностными лицами органов местного самоуправления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также уведомлений о не совершении в отчетном периоде сделок, согласно которому сведения о доходах и уведомления представляются вышеуказанными лицами в уполномоченный муниципальным правовым актом орган местного самоуправления, который осуществляет прием и первичный анализ справок о доходах и уведомлениях как на бумажном носителе, так и в электронном виде. После проведения первичного анализа уполномоченный орган местного самоуправления направляет представленные документы в управление для проведения автоматизированной проверки.

Внесенные изменения позволили в 2021 году увеличить долю сведений о доходах, анализируемых управлением с использованием программного комплекса «Сравнение деклараций о доходе».

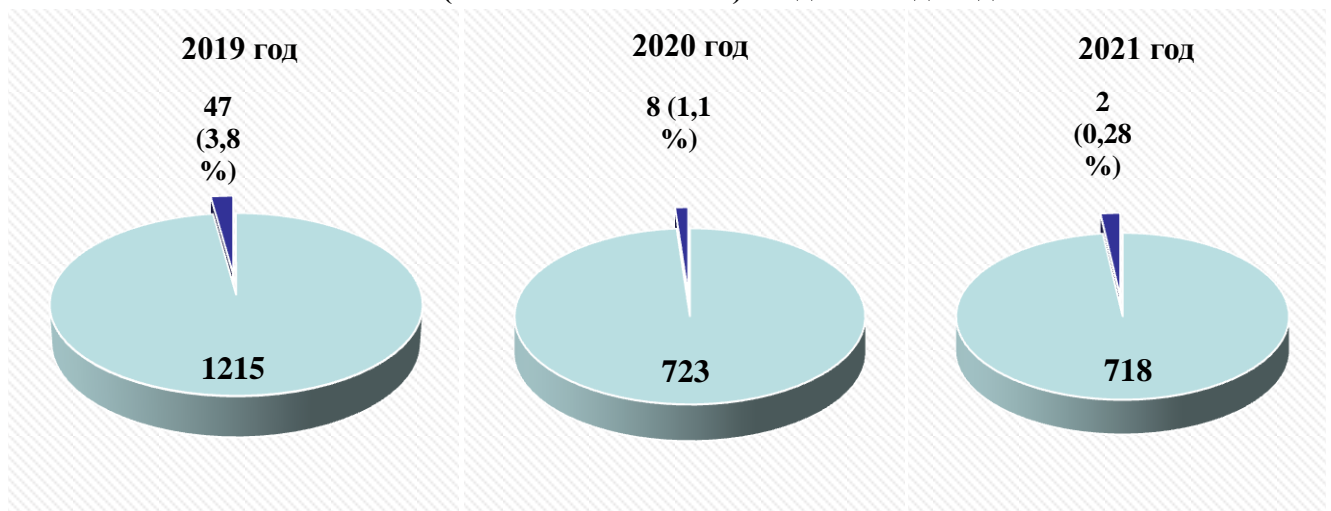
Обязанность по представлению сведений о доходах была исполнена всеми лицами, замещающими государственные должности, руководителями органов исполнительной власти, гражданскими и муниципальными служащими. Не исполнена обязанность по представлению сведений о доходах 2 депутатами представительных органов Кондопожского и Пяозерского городских поселений (АППГ - 8). Семь депутатов представительных органов Идельского, Кааламского, Малиноваракского, Мийнальского, Хийтольского сельских поселений не представили сведения о доходах или уведомления о несовершении сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (АППГ - 34). Соответствующая информация была направлена прокурору Республики Карелия для принятия мер прокурорского реагирования.

В результате проведения комплекса организационных, разъяснительных и иных мероприятий на протяжении 2019–2021 гг. в целом наблюдается тенденция к снижению количества нарушений со стороны лиц, замещающих

муниципальные должности, по предоставлению сведений о доходах (диаграмма 8).

Диаграмма № 8

Количество лиц, замещающих муниципальные должности, не представивших в 2021 г. (за отчетный 2020 г.) сведения о доходах



В целях разъяснения актуальных новелл в нормативных правовых актах органом по профилактике коррупционных и иных правонарушений в рамках декларационной кампании 2021 года своевременно оказывалась консультативная и методическая помощь.

Анализ сведений 2020 года выявил, что основными недостатками, как и в 2019 году являлись нарушения в разделе 4: «Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях». Декларантами отражались не все счета, открытые в кредитных учреждениях, либо даты открытия счетов не совпадали с датами, указанными ранее. Сложившаяся ситуация обусловлена тем, что при подготовке к декларационной кампании не всеми госслужащими и лицами, замещающими муниципальные должности, в кредитных организациях были запрошены сведения обо всех открытых счетах, об остатках на них. Также декларанты объясняли неточности, допущенные в справках, своей невнимательностью и ошибочно полагали, что не нужно отражать счета с «нулевыми» остатками.

5.2. Контроль за расходами

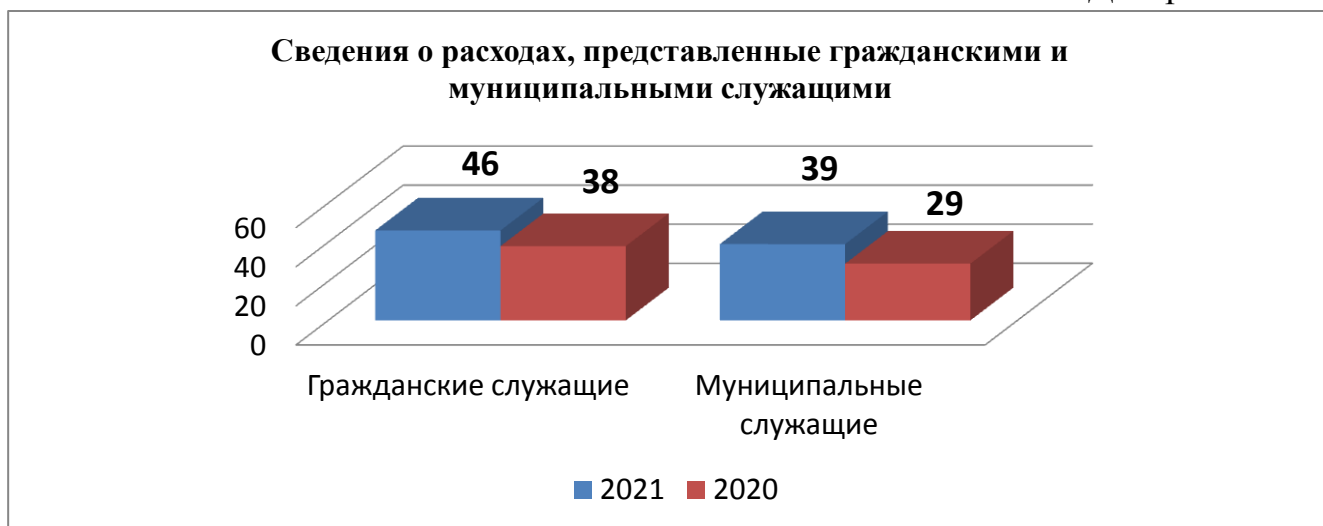
В целях выявления информации о совершении гражданами и муниципальными служащими Республики Карелия, их супругами и (или) несовершеннолетними детьми в течение отчетного периода сделок по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимого имущества, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) на общую сумму, превышающую общий доход данного лица, его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, управлением в рамках анализа сведений о доходах проведен анализ сведений о расходах, предоставленных за отчетный

период 2020 года.

Задача проведения анализа сведений о расходах максимально подробно изучить все обстоятельства совершенных служащими крупных сделок (сумма сделки, предмет сделки, источники доходов служащего, доказательства по каждому источнику получения доходов, соответствие стоимости объекта реальной рыночной стоимости, состоятельность дарителей, в случае совершения дарения служащему крупных денежных средств и так далее).

В 2021 году сведения о расходах представили 46 (АППГ-38) гражданских служащих, 39 (АППГ-29) муниципальных служащих, 1 – лицо, замещающее государственную должность, и 29 лиц, замещающих муниципальную должность. (Диаграмма №9) Управлением данные сведения были проанализированы и в соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» имелись основания об осуществлении контроля за расходами в отношении 2 гражданских служащих (АППГ-2) и 2 лиц, замещающих муниципальные должности Республики Карелия (АППГ-1).

Диаграмма №9



Главой Республики Карелия на основании представления прокурора Республики Карелия об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции, указа Главы Республики Карелия от 17 июня 2013 года № 31 «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Республики Карелия и отдельные должности государственной гражданской службы Республики Карелия, их доходам» принято решение об осуществлении контроля за расходами в отношении двух гражданских служащих. Управлением изучены обстоятельства совершенных служащими крупных сделок (сумма сделки, предмет сделки, источники доходов служащего, доказательства по каждому источнику получения доходов) и в результате осуществления контроля за расходами установлен источник получения средств, за счет которых совершены сделки, нарушений требований

Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» не установлено. В отношении одного гражданского служащего проверочные мероприятия будут завершены в 1 квартале 2022 года.

На основании информации, представленной Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Карелия управлением осуществлен контроль за расходами в отношении депутата - председателя Петрозаводского городского Совета. В ходе проверки было установлено, что сумма официальных доходов данного лица, в период совершения сделок, не позволила бы ему принять участие в их финансировании, подтверждены схемы по регистрации приобретенного дорогостоящего движимого и недвижимого имущества на третьих лиц с целью избежание его декларирования в связи с невозможностью подтвердить законность (легальность) источников дохода. В соответствии с частью 15 статьи 5² Закона Республики Карелия № 1128-ЗРК при выявлении в результате проверки фактов несоблюдения лицом, замещающим муниципальную должность, ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, Глава Республики Карелия обратился с заявлением о досрочном прекращении полномочий председателя Петрозаводского городского Совета, а также соответствующая информация направлена в прокуратуру Республики Карелия. В настоящее время полномочия председателя Петрозаводского городского Совета прекращены.

В соответствии с информацией прокуратуры республики осуществлен контроль за расходами в отношении депутата Совета Муезерского городского поселения, в части превышения расходов на покупку недвижимого имущества общему доходу декларанта за 3 года, предшествующих отчетному. В ходе контрольных мероприятий обстоятельств, свидетельствующих о приобретении объекта имущества на незаконные доходы, не установлено.

Анализ сведений о расходах, представленных гражданскими и муниципальными служащими на предмет соответствия их расходов, полученным законным путем доходам, будет продолжена Управлением в 2022 году.

5.3. Организация работы в органах местного самоуправления и исполнительной власти Республики Карелия по выполнению требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов

Организация деятельности в органах исполнительной власти и местного самоуправления Республики Карелия, в том числе в подведомственных организациях, по выполнению требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов ведется в соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2021-2024 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478,

Антикоррупционной программой Республики Карелия на 2020-2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 10 декабря 2019 года № 846р-П (ред. от 24.09.2021), положениями о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, действующими в органах исполнительной власти и местного самоуправления Республики Карелия.

В 2021 году в органах власти была организована работа по реализации комплекса мероприятий по выявлению возможного возникновения личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, включающих в себя следующие направления:

- организация деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, которая проводится на основании действующих положений о комиссиях;

- обеспечение рассмотрения уведомлений о возникновении (возможном возникновении) конфликта интересов, уведомлений об обращении в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, уведомлений о выполнении иной оплачиваемой работы,

- проведение анализа соблюдения установленных ограничений и запретов, исполнения обязанностей;

- иные меры, проводимые в рамках анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в ходе которых изучается информация о месте работы родственников и находящихся в собственности ценных бумаг (долей, паёв).

В отчетном периоде в органы исполнительной и муниципальной власти поступило:

- 261 (АППГ-176) заявление граждан, замещавших должности гражданской (муниципальной) службы, о заключении ими после увольнения со службы трудового договора, сообщений работодателей о привлечении к трудовой деятельности на условиях трудового договора гражданина, замещавшего должность государственной гражданской (муниципальной) службы, которая включена в перечень, установленный нормативными правовыми актами;

- 224 (АППГ-181) уведомления о выполнении иной оплачиваемой работы гражданскими, муниципальными служащими;

- 22 (АППГ-26) уведомления о возможности возникновения у служащих личной заинтересованности при исполнении должностных (служебных) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

- 4 (АППГ – 2) уведомления муниципальных служащих о получении подарка, которые по результатам их рассмотрения были сданы (уведомлений о получении подарка гражданскими служащими в 2021 году не поступало). (Диаграмма №10)



В целях предотвращения и своевременного урегулирования конфликта интересов в 2021 году проведен анализ 2027 (АППГ-1192) анкет и трудовых книжек гражданских, муниципальных служащих и руководителей подведомственных учреждений. По результатам проведенного анализа установлено, что в органах исполнительной власти у 15 гражданских служащих (АППГ-20) близкие родственники работают в подведомственных учреждениях. Для исключения случаев возможного возникновения конфликта интересов по результатам рассмотрения на заседании комиссии в должностные регламенты 6 гражданских служащих внесены соответствующие изменения, в отношении 7 служащих конфликт интересов не установлен, в отношении 2 гражданских служащих проведены проверочные мероприятия в части не указания в анкетных данных информации о месте работе близкого родственника в подведомственном учреждении. Так, на основании представления прокурора Республики Карелия управлением проведена проверка в отношении гражданского служащего, включенного в состав конкурсной комиссии по предоставлению субсидий, который участвовал в голосовании за ее выделение коммерческой организации, единственным учредителем и руководителем которой являлся ее супруг. По результатам проверки установлен факт непринятия мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов. На заседании комиссии органа исполнительной власти была дана рекомендация представителю нанимателя данного служащего о применении меры ответственности в виде увольнения в связи с утратой доверия.

По результатам проведенных управлением проверок применены меры юридической ответственности к двум гражданским служащим в виде замечания и предупреждения о неполном должностном соответствии.

В государственные учреждения Республики Карелия, подведомственные органам исполнительной власти и органам местного самоуправления, в 2021 году поступило 66 (АППГ-208) уведомлений о возможности возникновения конфликта интересов. По результатам рассмотрения указанных уведомлений инициировано проведение 10 (АППГ-15) проверок, касающихся вопроса несоблюдения требований действующего законодательства о противодействии коррупции. В 8 (АППГ-14) случаях установлены обстоятельства, свидетельствующие о возможности возникновения конфликта интересов, 7 (АППГ-12) сотрудников были привлечены к дисциплинарной ответственности.

В текущем году в 4-х учреждениях, подведомственных Министерству здравоохранения РК, специалистами по защите информации, осуществляющими подготовку технического задания к электронным аукционам, одновременно являлись руководители коммерческих организаций и приняли участие в указанных аукционах. На основании представлений прокурора г. Петрозаводска главными врачами учреждений к своим заместителям были применены дисциплинарные взыскания в виде замечания, со специалистами учреждений были расторгнуты трудовые договора по инициативе работников.

Руководитель организации, подведомственной Министерству социальной защиты РК, уведомила о принятии на работу в курируемое ей учреждение специалистом своего родственника. На комиссии данный вопрос был рассмотрен и принято решение о внесении изменений в должностную инструкцию специалиста с целью исключения прямого подчинения директору учреждения. В 2019 году в данном Министерстве рассматривалось аналогичное уведомление от руководителя организации о возможном конфликте интересов, в связи с работой по совместительству в этом же учреждении ее супруга. Комиссия на тот момент не усмотрела конфликта интересов, вместе с тем руководитель проявляла личную заинтересованность при установлении своему супругу в таблице учета рабочего времени недостоверных сведений, что сказалось на увеличении его заработной платы. В 2021 году на основании информации прокуратуры республики объявлен выговор руководителю учреждения, который в настоящее время вместе с супругом уволены из данного учреждения.

Статистические данные показали, что недостаточно эффективно организована работа по выполнению требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов в подведомственных учреждениях органов исполнительной власти и местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия. 16 декабря 2021 года вопрос об организации работы в органах местного самоуправления и исполнительной власти Республики Карелия по выполнению требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов был рассмотрен на Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия, по результатам которого руководителям органов исполнительной власти Республики Карелия и органов

местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия даны поручения, касающиеся вопросов урегулирования конфликта интересов, в том числе принятия порядка уведомления руководителями подведомственных учреждений о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения до 1 февраля 2022 года и активизации работы в данном направлении.

5.4. Обеспечение деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов

Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссии) образованы во всех 22 органах исполнительной власти, 2 городских округах и 16 муниципальных районах Республики Карелия, в которых созданы и действуют 128 (АППГ - 133) комиссий, в государственных учреждениях Республики Карелия, подведомственных органам исполнительной власти и органам местного самоуправления Республики Карелия, созданы 426 (АППГ - 311) комиссий, всего создано 554 комиссии (АППГ - 444). Они рассматривают вопросы, касающиеся соблюдения служащими (сотрудниками) ограничений, запретов, требований и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

В составы комиссий органов исполнительной власти включены сотрудники управления, которые в ходе заседаний комиссий ориентируют на недопустимость неприятия или необоснованного занижения мер юридической ответственности к лицам, допустившим нарушения антикоррупционного законодательства.

В 2021 году состоялось 16 (2020г.–22; 2019г.–31) заседаний комиссий в органах исполнительных власти и 61 (2020г.–74; 2019г.–42) в органах местного самоуправления, на которых рассмотрены материалы в отношении 31 (2020г.–41; 2019г.–47) государственных служащих и 111 (2020г.–94; 2019г.–46) муниципальных служащих, а также граждан, ранее замещавших должности государственной гражданской и муниципальной службы. (диаграммы №11, 12)

Диаграмма №11

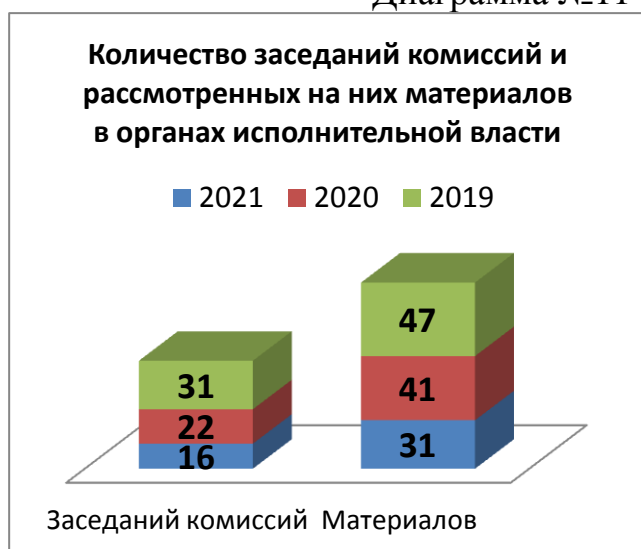
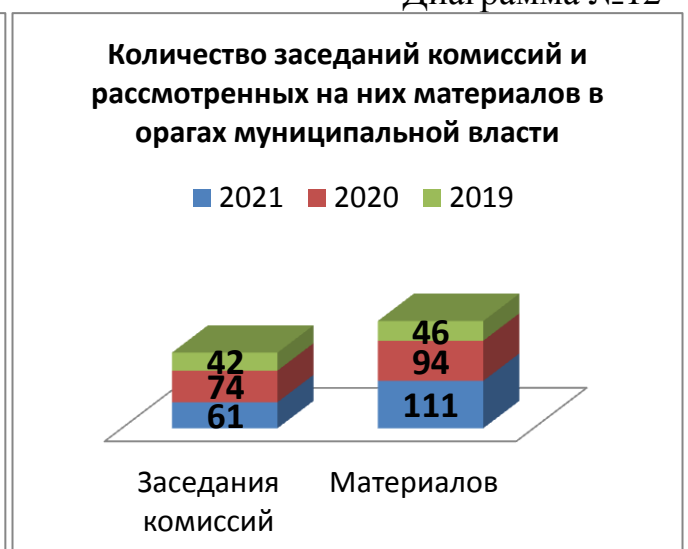


Диаграмма №12



На заседаниях комиссий рассмотрены следующие вопросы:

- предоставление недостоверных или неполных сведений о доходах в отношении 25 (2020г.–20; 2019г.–15) муниципальных служащих, в 2021 году в отношении гражданских служащих по данному вопросу заседания комиссии не проводились (2020г.–12; 2019г.–16);

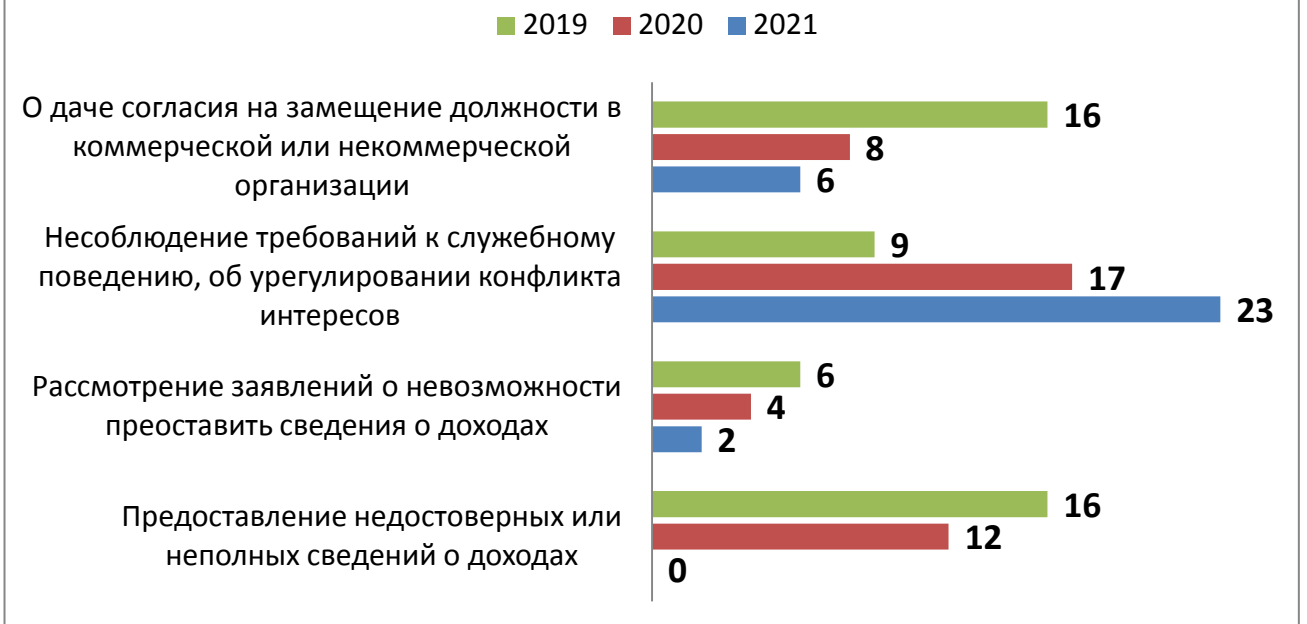
- о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в отношении 3 (2020г.–4; 2019г.–6) государственных служащих и 4 (2020г.–4; 2019г.–5) муниципальных служащих;

- несоблюдение требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов в отношении 23 (2020г.–17; 2019г.–9) государственных служащих и 42 (2020г.–18; 2019г.–3) муниципальных служащих;

- о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в отношении 6 (2020г.–8; 2019г.–16) государственных служащих и 36 (2020г.–52; 2019г.–23) муниципальных служащих (диаграммы №13 и 14).



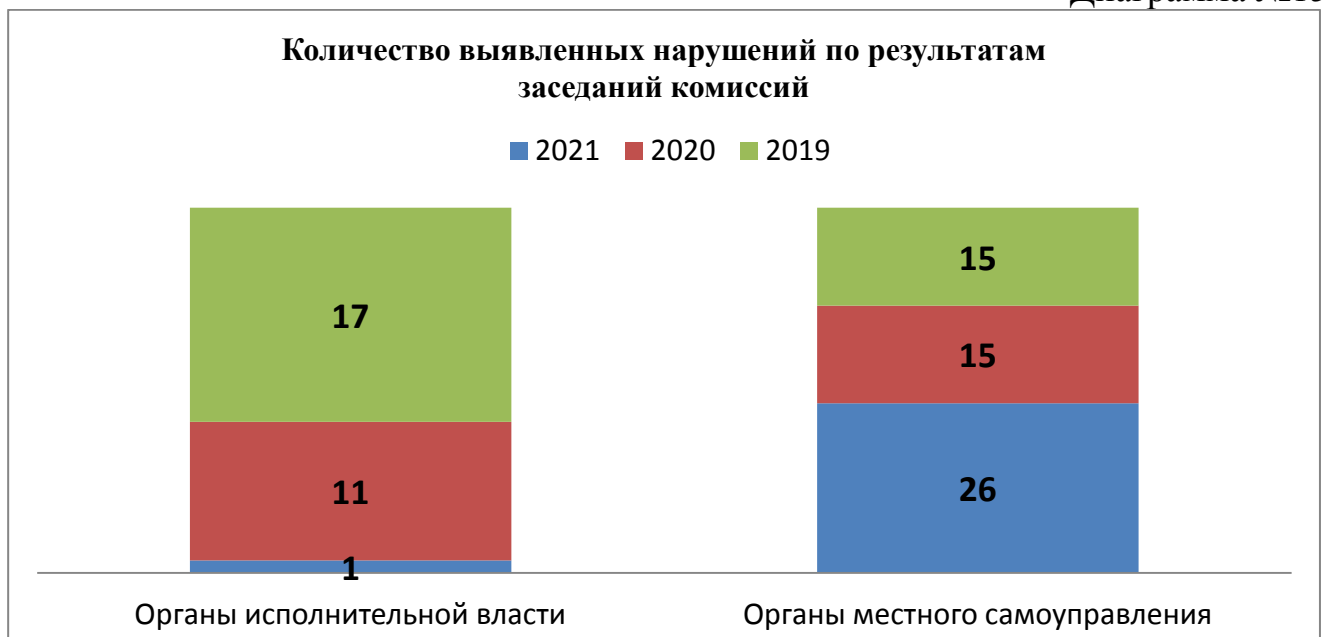
Диаграмма №14
Перечень вопросов рассматриваемых на заседании комиссии в
органах исполнительной власти



В результате рассмотрения указанных вопросов комиссиями выявлено одно нарушение (2020г.-11; 2019г.-17) со стороны гражданских служащих и 26 (2020г.-15; 2019г.-15) со стороны муниципальных служащих (диаграммы №15, 16).

В текущем году отмечено значительное уменьшение количества проведения заседаний комиссий по рассмотрению вопроса о представлении гражданскими служащими недостоверных сведений о доходах, в связи с тем, что представители нанимателя, при получении доклада управления о проведенной проверке единолично, в соответствии с действующим законодательством, принимают решение о применении к служащему меры юридической ответственности.

Диаграмма №15



Наибольшее число нарушений касалось несоблюдения требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов служащих. На основании рекомендаций комиссий по решению представителя нанимателя к мерам юридической ответственности в 2021 году гражданские служащие не привлекались (2020г.–42; 2019г.–8), привлечено 10 (2020г.–27; 2019г.–15) муниципальных служащих.

Диаграмма №16



В государственных учреждениях Республики Карелия, подведомственных органам исполнительной власти и органам местного самоуправления состоялось 239 (АППГ-174) заседаний комиссий, в отношении 47 (АППГ-96) сотрудников, по результатам проведения которых, установлено 7 (АППГ-2) нарушений.

В отчетном периоде в органах исполнительной власти и местного самоуправления была продолжена реализация следующего комплекса мероприятий по выявлению случаев конфликта интересов:

- проведение анализа соблюдения установленных ограничений и запретов, исполнения обязанностей;
- обеспечение рассмотрения уведомлений о выполнении иной оплачиваемой работы, уведомлений о возникновении (возможном возникновении) конфликта интересов, уведомлений об обращении в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, а также иные меры.

Анализ поступивших в органы государственной власти и местного самоуправления Республики Карелия уведомлений от служащих о намерении выполнять иную оплачиваемую работу показал, что в большинстве случаев служащие уведомляли об осуществлении преподавательской и научной деятельности, участии в работе избирательных комиссий в периоды подготовки и

проведения выборов. Не всеми органами исполнительной власти готовятся мотивированные заключения, которые рассмотрены на заседаниях соответствующих комиссий.

Имели место случаи, когда работодатели в нарушение частей 4 и 5 статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года «О противодействии коррупции» не исполнили обязанность при привлечении к трудовой деятельности на условиях трудового (гражданско-правового) договора гражданина, замещавшего должность государственной гражданской службы, которая включена в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, сообщить в 10-дневный срок в письменной форме о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного служащего по последнему месту его службы в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации» (далее – Правила сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора), в течение двух лет после его увольнения с государственной службы. В то же время лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений в Министерстве имущественных и земельных отношений и Министерстве сельского и рыбного хозяйства при анализе сообщений работодателя не выявили указанные нарушения и не направили информацию в органы прокуратуры по месту их нахождения для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении юридического лица и (или) руководителя организации. Управлением даны рекомендации органам исполнительной власти и местного самоуправления Республики Карелия о разработке порядка учета уволенных граждан, замещавших в органе должность государственной (муниципальной) службы, включенную в Перечень, в течение 2 лет с даты их увольнения со службы, с последующим мониторингом сообщений работодателей о заключении с бывшим служащим трудового (гражданско-правового) договора, в том числе сроков их поступления.

Примером ситуации нарушения бывшим государственным служащим требования о получении согласия на замещение должности в учреждении, подведомственном органу государственной власти, в отношении которой государственный служащий осуществлял функции государственного управления, является следующая ситуация. Лицо, замещающее должность заместителя руководителя органа исполнительной власти, после увольнения с государственной службы трудоустроилось в подведомственное учреждение, в отношении которого решало вопросы информационно-технического развития и

защиты информации, контролировало внедрение и развитие государственной информационной системы, участвовало в утверждении проекта распределения средств подведомственному учреждению. Комиссией в результате анализа материалов, признаков, указывающих на наличие личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, возможности предоставления выгод и преимуществ, принято решение не давать согласие на замещение на условиях трудового договора должности в подведомственном учреждении в связи с тем, что отдельные функции по государственному управлению в отношении данной организации входили в должностные обязанности гражданского служащего.

Другая причина, по которой допускаются коррупционные нарушения, обусловлена трудностями правоприменения, связанными в первую очередь с определением ситуаций конфликта интересов. Зачастую должностные лица не принимают мер по устранению конфликта интересов и не уведомляют представителя нанимателя о возникновении у них личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, потому что не считают ситуации, в которые они попадают, нарушением.

Складывающаяся в исполнительных органах и органах местного самоуправления практика показывает, что избежать конфликта интересов возможно. Гражданские и муниципальные служащие, начиная выполнять какое-то поручение или задание, осознав возможность наступления ситуации конфликта интересов, обращаются к руководителю с заявлением о возникновении у него личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также с просьбой поручить задание другому специалисту. Таким образом, служащие обязаны самостоятельно оценивать условия и действия, которые потенциально могут повлиять на объективность их служебной деятельности.

Управлением наработан к 2021 году методический инструментарий, размещенный на Официальном Интернет-портале Республики Карелия в разделе «Противодействие коррупции», регулярно направляются методические рекомендации, информационные письма по данной тематике, и складывающаяся правоприменительная практика призваны помочь в этом.

6. Проверки, проведенные по фактам нарушения антикоррупционного законодательства в органах исполнительной власти и местного самоуправления

При выявлении по результатам проведенного анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдения запретов, ограничений, требований о предотвращении (урегулировании) конфликта интересов признаков представления недостоверных или неполных

сведений, конфликта интересов и иных нарушений положений законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, принимается решение и проводится соответствующая проверка.

Антикоррупционная проверка (проведение проверочных мероприятий по соблюдению требований антикоррупционного законодательства) является самым действенным и результативным инструментом контроля.

Антикоррупционные проверки в Республике Карелия проводятся:

- в отношении муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, на основании статьи 9⁶ Закона Республики Карелия от 24 июля 2007 года № 1107-ЗРК «О муниципальной службе в Республике Карелия», статей 5¹, 5² Закона Республики Карелия от 12 ноября 2007 года № 1128-ЗРК «О некоторых вопросах правового положения лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления в Республике Карелия» (далее – Закон Республики Карелия № 1128-ЗРК), Указа Главы Республики Карелия от 28 декабря 2017 года № 221 «Об определении органа, уполномоченного на реализацию статей 9⁵, 9⁶ Закона Республики Карелия «О муниципальной службе в Республике Карелия», статей 5¹, 5² Закона Республики Карелия «О некоторых вопросах правового положения лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления в Республике Карелия», Указа Главы Республики Карелия от 18 декабря 2012 года № 145 «Об утверждении Порядка проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, включенных в перечни должностей, установленные муниципальными нормативными правовыми актами, муниципальными служащими, замещающими указанные должности, достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами при поступлении на муниципальную службу в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами»,

- в отношении гражданских служащих и лиц, замещающих государственные должности, на основании Указа Главы Республики Карелия от 30 декабря 2009 года № 118 «Об утверждении положения о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Республики Карелия, и государственными гражданскими служащими Республики Карелия, и соблюдения государственными гражданскими служащими Республики Карелия требований к служебному

поведению», Указа Главы Республики Карелия от 30 декабря 2009 года № 120 «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Республики Карелия, и лицами, замещающими государственные должности Республики Карелия, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», Указа Главы Республики Карелия от 30 декабря 2009 года № 121 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Республики Карелия, и лицами, замещающими государственные должности Республики Карелия, и соблюдения лицами, замещающими государственные должности Республики Карелия, ограничений, запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов и исполнения ими обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции», Указа Главы Республики Карелия от 17 июня 2013 года № 31 «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Республики Карелия и отдельные должности государственной гражданской службы Республики Карелия, их доходам», Указа Главы Республики Карелия от 27 ноября 2014 года № 98 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

Применяемые в Республике Карелия процедуры проведения антикоррупционных проверок основаны на нормах Конституции Российской Федерации, законодательстве о защите персональных данных, урегулированы актами федерального законодательства, нормативными правовыми актами Республики Карелия и муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с установленной компетенцией.

Всего по результатам деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в 2021 году проведено **99** антикоррупционных проверок (АППГ – 93), из них:

92 (92,93%) – проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее в данном подразделе – проверки достоверности и полноты сведений о доходах);

3 - (3,03%) – проверки соблюдения ограничений и запретов, а также требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов;

4 - (4,04%) – проверки за соответствием расходов доходам.



Статистика за три последних года, представленная в диаграмме 17, свидетельствует о повышении в 2021 году по сравнению с 2020 и 2019 годами абсолютного показателя числа проверок полноты и достоверности сведений о доходах и указывает на наращивание усилий государственных органов и органов местного самоуправления по предупреждению коррупции.

Антикоррупционные проверки проводились в отношении лиц разного статуса в зависимости от категории замещаемой должности. Так, в 2021 году было проведено:

27 проверок в отношении государственных гражданских служащих Республики Карелия;

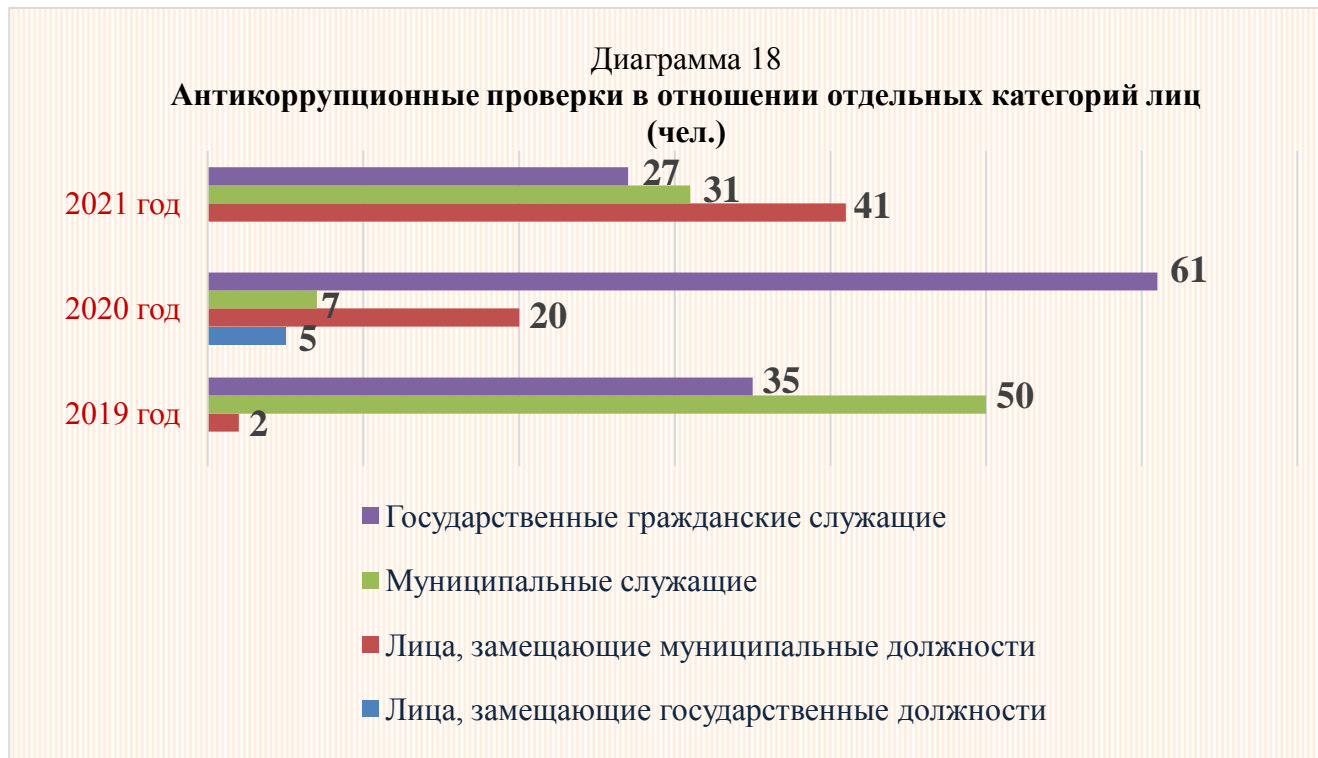
31 проверка в отношении муниципальных служащих;

41 проверка в отношении лиц, замещающих муниципальные должности.

В 2021 году оснований для осуществления антикоррупционных проверок в отношении лиц, замещающих государственные должности, и руководителей подведомственных организаций, не возникало.

Статистика, представленная в диаграмме 18, свидетельствует о значительном повышении в 2021 году по сравнению 2020 годом (на **166,67 %**) количества проверочных мероприятий, проведенных в отношении муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, что вызвано усилением контроля в части противодействия коррупции за органами местного самоуправления в Республике Карелия. В отношении государственных гражданских служащих с 2020 года наметилась устойчивая динамика снижения количества проверочных мероприятий (на **55,74 %**), что свидетельствует об эффективности работы по методическому сопровождению, оказанию

консультативно-просветительской помощи органом по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также работниками (сотрудниками) подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений государственных органов, проводимой с целью повышения уровня ответственности лиц, для которых предусмотрена обязанность по представлению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.



Основаниями для проведения антикоррупционных проверок явилась поступившая из разных источников информация, достаточная для принятия соответствующего решения о проведении проверочных мероприятий:

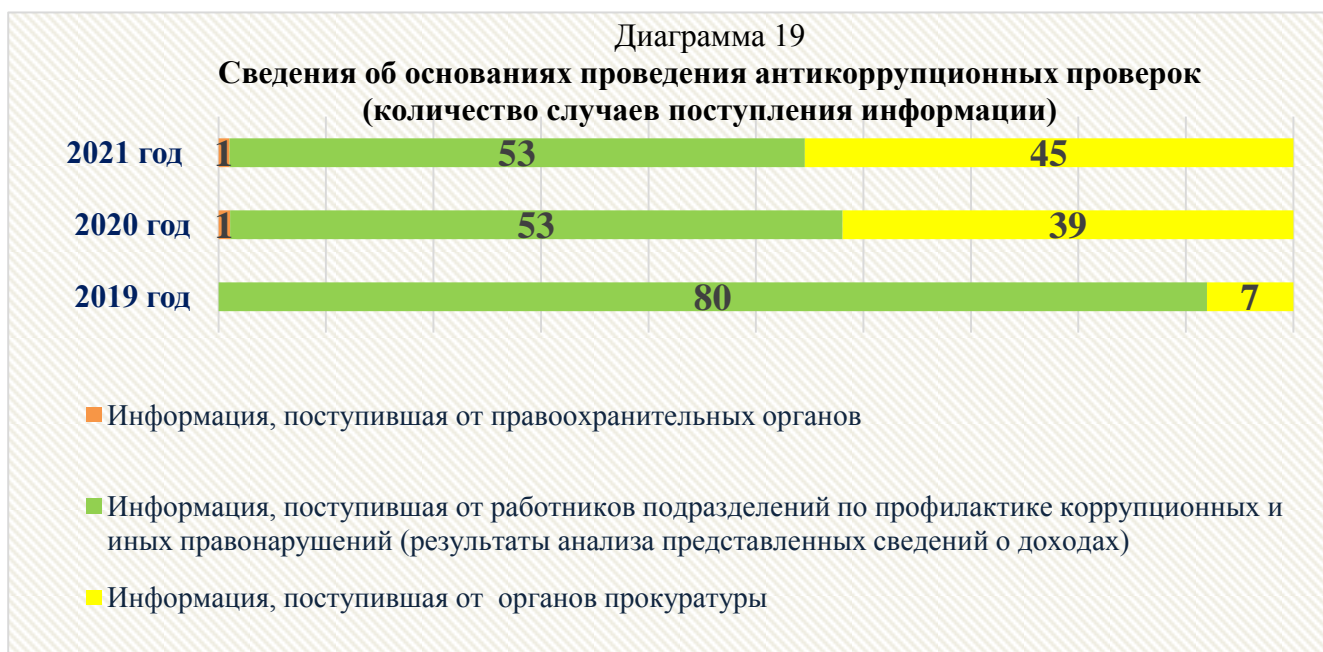
- в **45,45** % случаев основанием для проведения антикоррупционных проверок явилась информация от органов прокуратуры;

- в **53,54** % случаев проверки инициировались на основании информации органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений, работников (сотрудников) подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений государственных органов и органов местного самоуправления;

- в **1,01** % случаев информация от правоохранительных органов явилась основанием для принятия решения о проведении проверочных мероприятий.

Динамика работы органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также работников (сотрудников) подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений государственных органов и органов местного самоуправления по инициированию антикоррупционных проверок сохраняет результативность уровня 2020 года.

Соотношение источников поступившей информации (оснований) для осуществления проверочных мероприятий показаны в диаграмме 19.



Результаты антикоррупционных проверок свидетельствуют о следующем.

В отношении **23** гражданских служащих, **30** муниципальных служащих и **39** лиц, замещающих муниципальные должности, установлены факты *представления неполных и (или) недостоверных сведений о доходах*, которые выразилась в не указании:

- сведений о доходах от вкладов в банках и иных кредитных организациях, от продажи объектов имущества, принадлежащих декларанту и (или) членам его семьи на праве собственности, от пособий по временной нетрудоспособности;
- объектов имущества, принадлежащих декларанту и (или) члену его семьи на праве собственности или находящихся в его (их) пользовании;
- банковских счетов, открытых в период, предшествующий отчетному, указании неверной суммы остатка на банковском счете.

В отношении одного государственного гражданского служащего и 25 муниципальных служащих материалы проверок были рассмотрены на соответствующих заседаниях комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, по результатам рассмотрения которых к государственному гражданскому служащему меры юридической ответственности не применялись в связи с малозначительностью совершенного коррупционного правонарушения, к 9 муниципальным служащим применены меры дисциплинарной ответственности в виде замечаний и выговоров (вина 16 служащих руководителями органов местного самоуправления признана малозначительной).

В отношении каждого лица, замещающего муниципальную должность,

допустившего неполноту и недостоверность сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, Главе Республики Карелия представлялся доклад о результатах проверки с последующим информированием представительного органа соответствующего муниципального образования с целью принятия соответствующего решения.

В отношении 4 лиц, замещающих муниципальную должность, по итогам проверочных мероприятий были установлены факты неполноты сведений о доходах. До принятия к указанным лицам соответствующих мер юридической ответственности ими досрочно прекращены полномочия по собственной инициативе.

В ходе проведенных проверок *соблюдения запретов и ограничений, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов* в отношении двух государственных гражданских служащих были установлены факты несоблюдения запретов и ограничений, к одному из которых применена мера ответственности в виде предупреждения о неполном служебном соответствии, проверочные мероприятия в отношении второго служащего приостановлены в связи с нахождением в отпуске по уходу за ребенком до достижения 3 лет.

В 2021 году *контроль за соответствием расходов доходам* осуществлен в отношении четырех лиц: **2** государственных гражданских служащих и **2** лиц, замещающих муниципальные должности.

Основаниями для принятия решения об осуществлении контроля за расходами лиц, а также за расходами их супругов и несовершеннолетних детей являлась достаточная информация о совершении данными лицами, их супругами в течение 2020 года сделки(ок) по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства на общую сумму, превышающую общий доход данного лица и его супруги (супруга) за 2017, 2018 и 2019 годы.

Решения принимались Главой Республики Карелия отдельно в отношении каждого лица на основании информации, поступившей в установленном порядке:

в **трех** случаях – из органов прокуратуры;

в **одном** случае – из правоохранительных органов.

По результатам проверочных мероприятий, проведенных управлением по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия, представлены **2** доклада о результатах контроля за расходами государственных гражданских служащих, и один доклад о результатах контроля за расходами лица, замещающего муниципальную должность, свидетельствующих об отсутствии оснований для применения к ним мер юридической ответственности в связи с подтверждением законности источников получения средств, за счет которых были совершены сделки по приобретению недвижимого имущества.

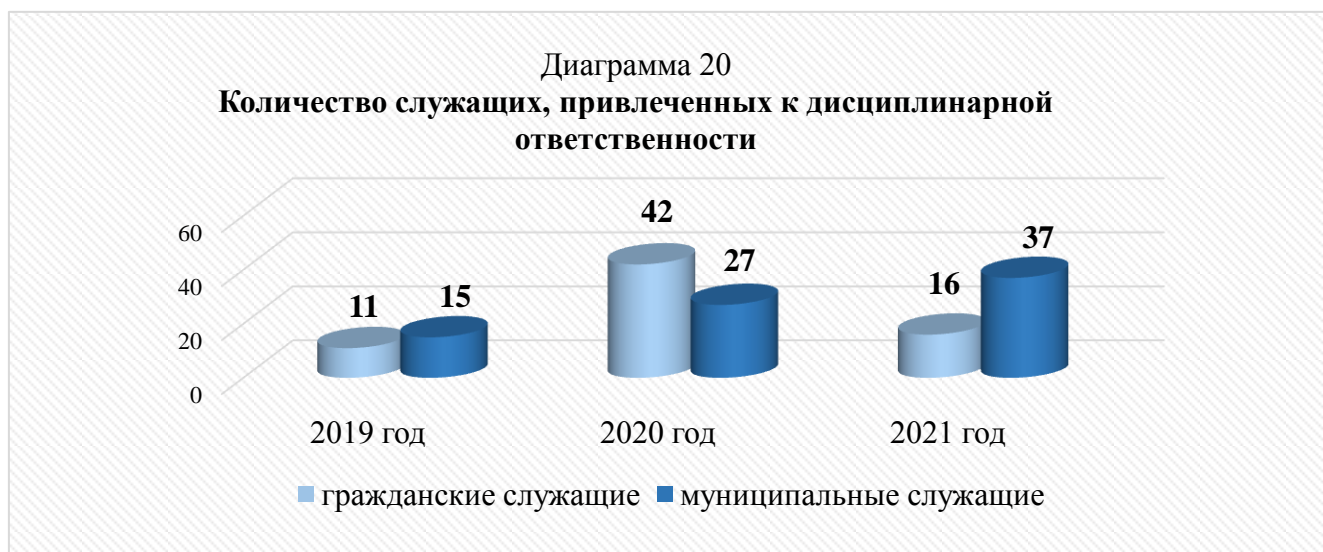
В отношении одного лица, замещающего муниципальную должность,

представлен доклад, в котором выявлены обстоятельства, свидетельствующие о несоответствии расходов данного лица, а также расходов его супруги и несовершеннолетних детей их общему доходу. По результатам рассмотрения информации о совершении лицом, замещающим муниципальную должность, коррупционного правонарушения была определена мера ответственности в виде освобождения депутата от должности Председателя представительного органа власти с лишением права занимать должность в указанном органе до прекращения срока его полномочий.

Необходимо отметить, что в 2021 году основания для осуществления контроля за расходами лиц, замещающих государственные должности Республики Карелия, и за расходами муниципальных служащих отсутствовали.

Привлечение к юридической ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

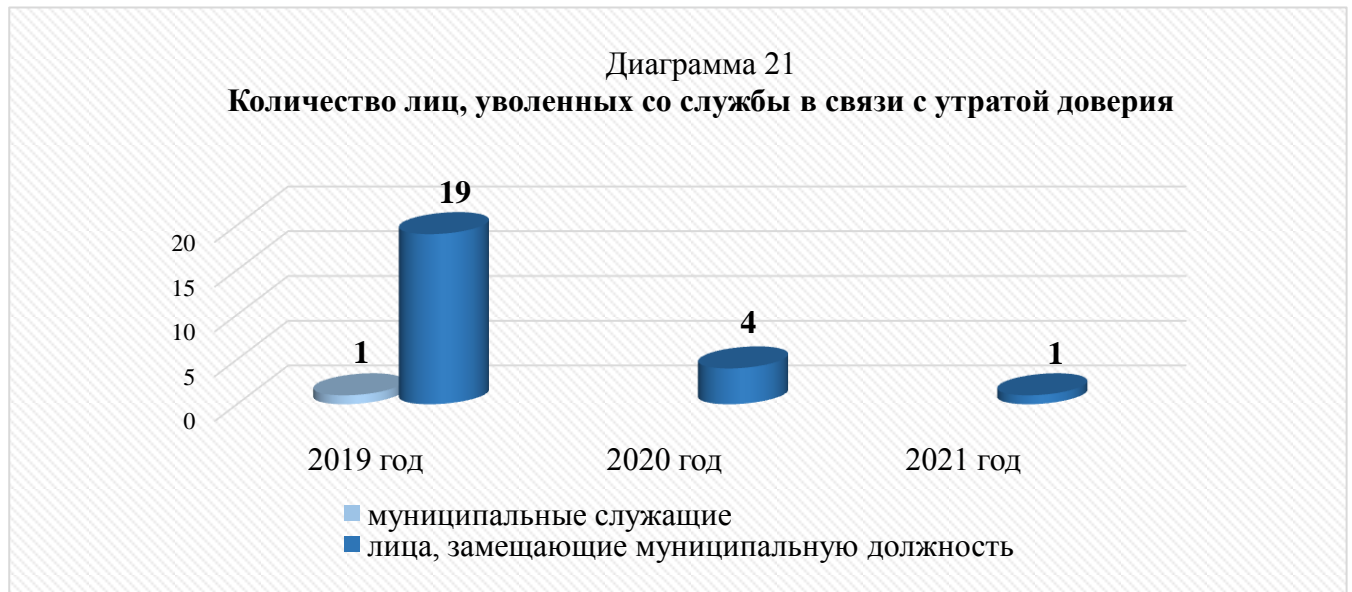
В течение 2021 года к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений привлечено 53 служащих (2020г. – 69), из них: 16 служащих государственных органов (в сравнении с 2020 годом снижение составило **61,9** %) и 37 служащих органов местного самоуправления (в сравнении с 2020 годом рост составил **37,04** %) (Диаграмма 20).



По результатам проведения заседаний комиссий к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений в 2021 году привлечено 10 служащих органов местного самоуправления. Служащие государственных органов к ответственности не привлекались. В 9 случаях из 10 основанием для привлечения служащих к юридической ответственности послужили нарушения при представлении ими сведений о доходах, выявленные в результате проведения проверок достоверности и полноты представленных сведений о доходах. В ряде случаев служащие привлекаются к дисциплинарной ответственности в упрощенном порядке (без проведения проверок). Так, в отчетном периоде без проведения проверок к дисциплинарной ответственности

привлечено 16 муниципальных служащих.

В 2021 году один служащий органа местного самоуправления (АППГ – 4) уволен со службы в связи с утратой доверия. Основанием увольнения послужил факт непредставления сведений о доходах, имуществе и об обязательствах имущественного характера (Диаграмма 21).



7. Меры по противодействию коррупции в системе государственных закупок

С 2020 года управлением проводится мониторинг деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия и органов местного самоуправления в республике по выявлению личной заинтересованности служащих, которая приводит или может привести к конфликту интересов при осуществлении закупок в рамках реализации положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

В целях осуществления качественной работы, направленной на выявление личной заинтересованности служащих (работников) при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов в органы исполнительной власти Республики Карелия и в органы местного самоуправления в республике 26 мая 2020 года направлены Методические рекомендации по проведению в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - методические рекомендации), подготовленные Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

В целях оказания правовой и методической помощи органам исполнительной власти, органам местного самоуправления и подведомственным им организациям управлением в 2021 году были проведены следующие мероприятия:

29 апреля 2021 года сделан доклад по теме: «Повышение эффективности противодействия коррупции в сфере государственных закупок» в рамках вебинара, проводимого Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия;

10 сентября 2021 года в рамках семинара-совещания на тему: «Реализация положений Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024 годы в органах исполнительной власти Республики Карелия» подготовлен доклад и презентация на тему: «Совершенствование мер по противодействию коррупции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

07 декабря 2021 года на базе Министерства здравоохранения Республики Карелия состоялись практические занятия по теме: «Меры по предупреждению коррупции в государственных учреждениях (организациях)», в рамках которого освещались вопросы противодействия коррупции с сфере закупок;

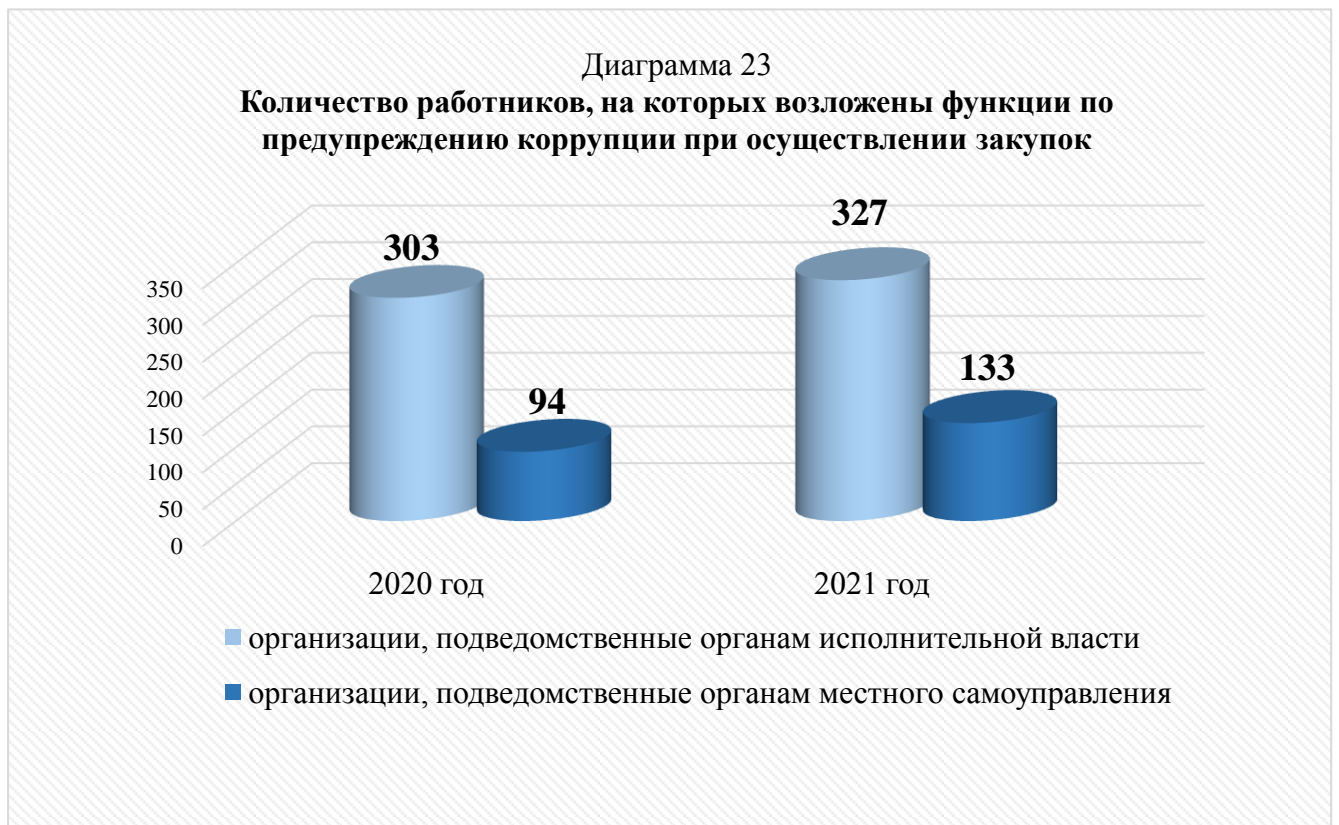
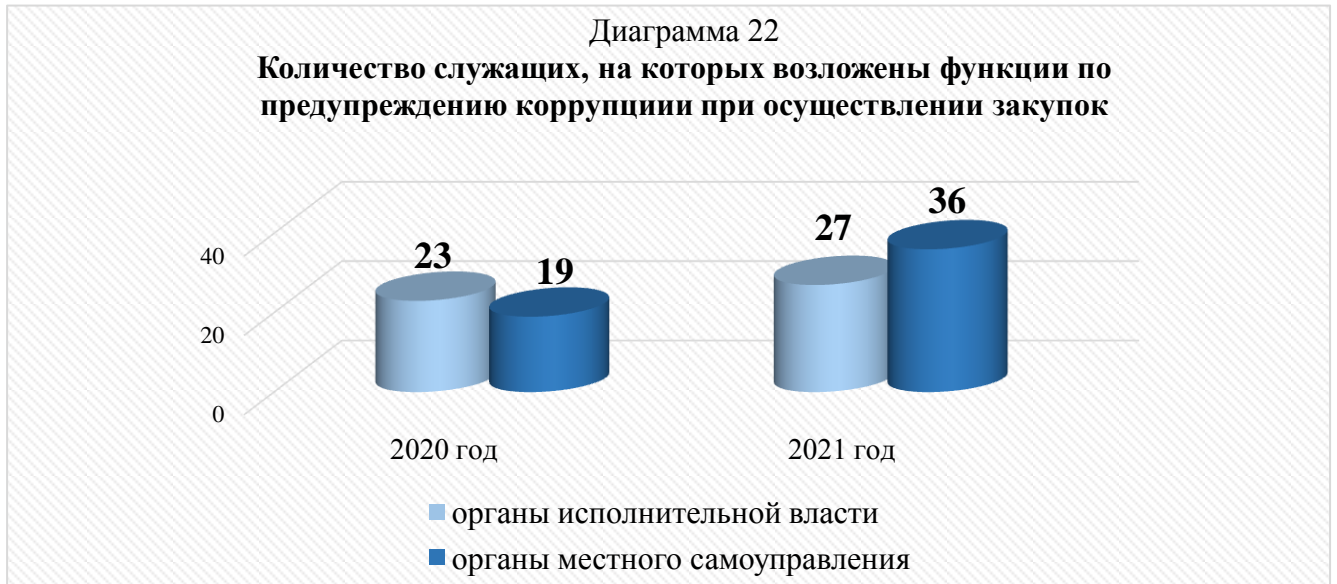
14 декабря 2021 года проведен «круглый стол» по теме: «Мероприятия, направленные на выявление нарушений антикоррупционного законодательства, проводимые государственными органами в сфере государственных (муниципальных) закупок» с участием представителей органов прокуратуры Республики Карелия, Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Министерства экономического развития и экономики Республики Карелия, Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, руководителей и представителей органов исполнительной власти и местного самоуправления Республики Карелия;

17 декабря 2021 года в ходе научно-практической конференции в секции «Муниципальная школа: актуальные вопросы муниципальных образований Республики Карелия» была освещена тема по предупреждению коррупции в сфере закупок товаров, работ и услуг в организациях, подведомственных органам местного самоуправления;

21 декабря 2021 года организовано участие в вебинаре, проводимом СКБ Контур по теме: «Как выявить конфликт интересов в закупочной деятельности».

В целях исполнения Методических рекомендации в 24 органах исполнительной власти республики и в 18 органах местного самоуправления из числа гражданских служащих подразделений по профилактике коррупционных

правонарушений определены 27 государственных служащих, на которых возложены функции предупреждения коррупции при осуществлении закупок (далее - ответственные лица) (АППГ – 23), 36 муниципальных служащих (АППГ – 19), полномочия которых закреплены в приказах руководителей либо в их должностных регламентах.



Аналогичная работа проведена в организациях, подведомственных органам исполнительной власти, в которых функции по предупреждению коррупции при

осуществлении закупок закреплены в должностных регламентах 327 работников (АППГ – 303), в организациях, подведомственных органам местного самоуправления – на 133 работников (АППГ – 94).

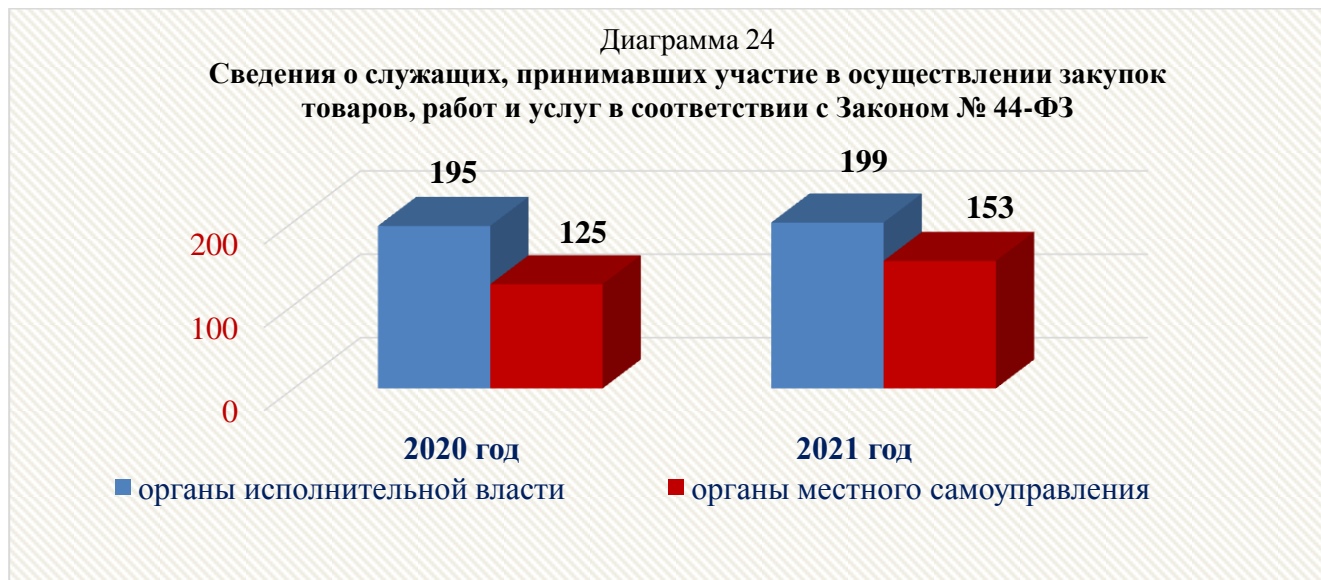
Органы исполнительной власти и органы местного самоуправления в сфере реализации положений Закона № 44-ФЗ наделены следующими полномочиями:

- обоснование закупок,
- определение условий контракта,
- определение начальной (максимальной) цены контракта,
- подписание и исполнение контракта,
- заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

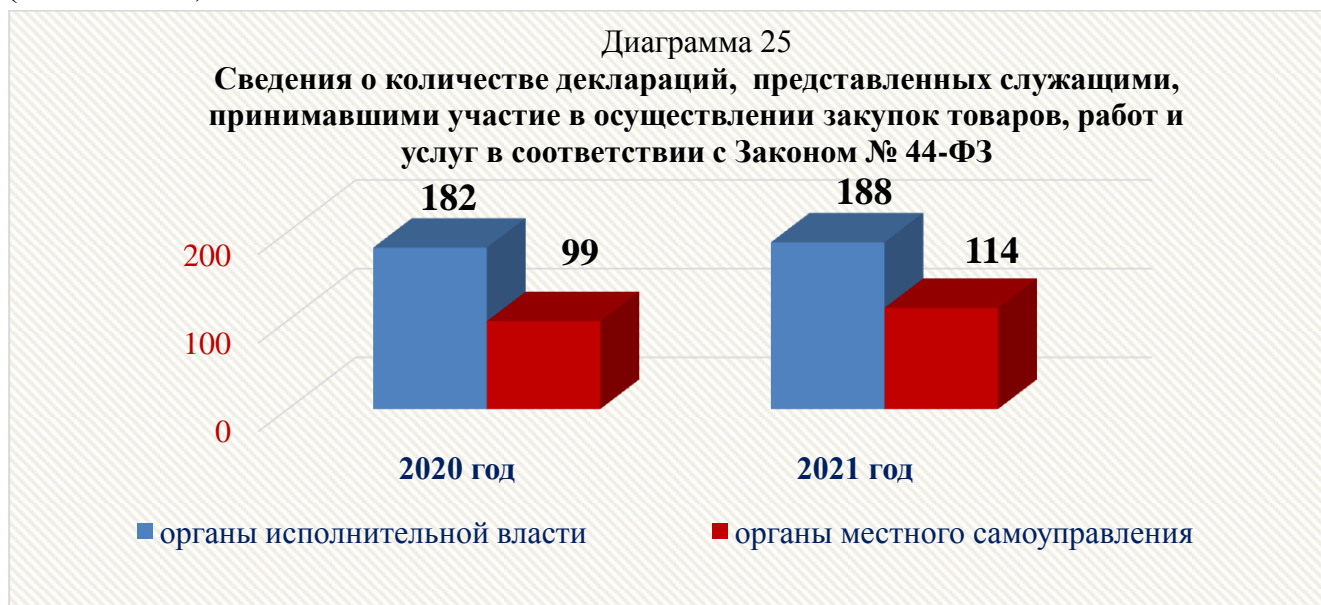
Министерство природных ресурсов и экологии республики на основании Постановления Правительства Республики Карелия от 23 октября 2017 № 367-П «Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Карелия» помимо указанных выше полномочий вправе определять поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственных контрактов.

В соответствии с распоряжением Правительства РК от 17 августа 2018 года № 542р-П государственное казённое учреждение Республики Карелия «Центр бухгалтерского учёта и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия» (далее – ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии») наделено полномочиями по осуществлению для Министерства за счет средств бюджета Республики Карелия, федерального бюджета планирования закупок, определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключения государственных контрактов, их исполнения, в том числе приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечения их оплаты.

В отчетный период в осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом № 44-ФЗ принимали участие 199 государственных гражданских служащих (АППГ – 195), 153 муниципальных служащих (АППГ – 125), 595 сотрудников организаций, подведомственных органам исполнительной власти (АППГ – 557), 278 работников организаций, подведомственных органам местного самоуправления в Республике Карелия (АППГ – 211).



В целях выявления возможного конфликта интересов в органах исполнительной власти и в органах местного самоуправления в республике с 2020 года лицами, на которых возложены функции по предупреждению коррупции при осуществлении закупок (далее – ответственное лицо), проводится работа по истребованию от служащих, в чьи должностные обязанности входит осуществление закупок, деклараций об иной личной заинтересованности (далее – декларация) и их анализу. В анализируемый период представлены 188 деклараций государственных служащих (АППГ – 182), и 114 - муниципальных служащих (АППГ – 99).



Ответственными лицами проанализированы 185 деклараций государственных гражданских служащих (АППГ – 178) и 107 деклараций муниципальных служащих (АППГ - 91).

В результате проведенного анализа деклараций случаи, при которых служащие, в чьи обязанности входит исполнение положений Законов N 44-ФЗ и N 223-ФЗ, состоят в браке с физическими лицами - участниками закупки, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом

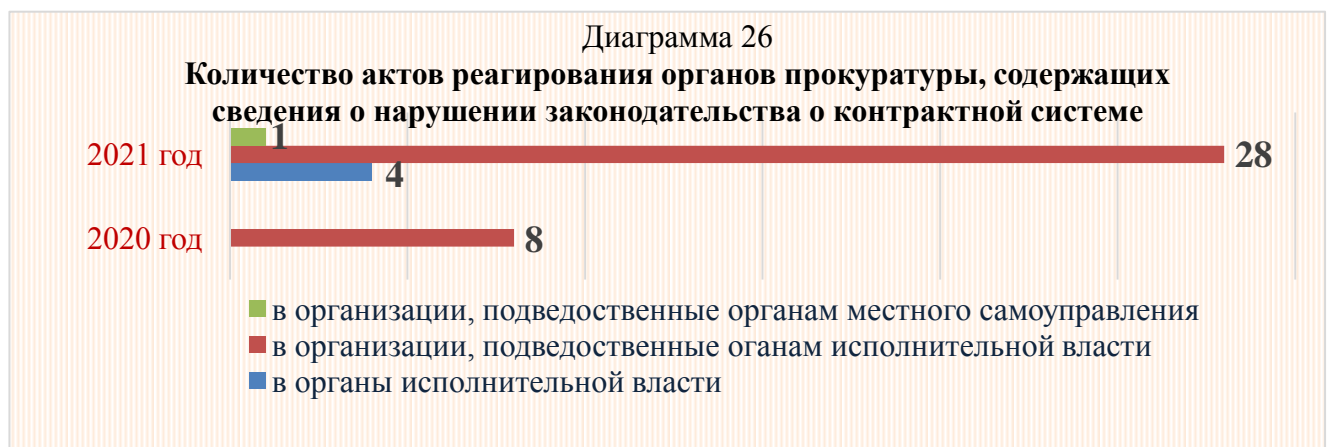
хозяйственного общества, членом коллегиального исполнительного органа, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, не выявлены. Установлены случаи, при которых служащие и/или их родственники имеют имущественные обязательства перед кредитными организациями. Данные факты были дополнительно проверены ответственными лицами путем проведения перекрестного анализа полученной информации. По результатам проверочных мероприятий наличия личной заинтересованности не выявлено.

В 2020 и 2021 годах уведомлений сотрудников о возникновении или о возможном возникновении у них конфликта интересов в части реализации положений Закона № 44-ФЗ и Закона № 223-ФЗ не поступало.

Обращений граждан, организаций в порядке, предусмотренном положениями Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» о фактах нарушения законодательства в сфере государственных (муниципальных) закупок со стороны служащих органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, и работников подведомственных им организаций не поступало.

Всего из органов прокуратуры, Министерства финансов Республики Карелия в органы исполнительной власти и местного самоуправления в Республике Карелия, в подведомственные им организации, в 2021 году поступило 32 акта реагирования, содержащих сведения о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (далее – законодательство о контрактной системе) (АППГ – 8), из них:

- 8 (**25 %**) из органов прокуратуры (АППГ - 1);
- 24 (**75 %**) из Министерства финансов Республики Карелия (АППГ-7);
- в том числе:
 - 3 (**9,38 %**) - в органы исполнительной власти (АППГ – 0);
 - 28 (**87,5 %**) - в организации, подведомственные органам исполнительной власти (АППГ – 8);
 - 1 (**3,12 %**) - в организации, подведомственные органам местного самоуправления (АППГ – 0).



Статистика за два последних года, представленная в диаграмме 26, отражает увеличение в 2021 году по сравнению с 2020 годом абсолютного показателя числа актов реагирования, внесенных органами прокуратуры и Министерством финансов Республики Карелия, и свидетельствует о значительном повышении в 2021 году по сравнению с 2020 годом (**на 75 %**) количества актов реагирования, содержащих сведения о нарушении законодательства о контрактной системе, направленных в организации, подведомственные органам исполнительной власти, что вызвано усилением контроля в рамках соблюдения Закона № 44-ФЗ указанными организациями.

Основными недостатками, отраженными в актах реагирования органов прокуратуры, являются:

- непринятие меры по предупреждению коррупции, в частности мер, направленных на урегулирование конфликта интересов;
- не определение перечня служащих (работников), участвующих в осуществлении закупки;
- отсутствие организации добровольного ежегодного представления служащим (работником), участвующим в осуществлении закупки, декларации о возможной личной заинтересованности.

Недостатками, на которые в представлениях и предписаниях обращает внимание Министерство финансов Республики Карелия, являются:

- использование коммерческого предложения ликвидированного юридического лица;
- значительное увеличение начальной (минимальной) цены контракта (далее – МНЦК) и (или) неверное обоснование МНЦК;
- неверное составление технического задания;
- отсутствие претензионной работы в результате просрочки исполнения контракта;
- неправомерное принятие и оплата работ, не предусмотренных контрактом.

Три акта реагирования, поступившие в организации, подведомственные органам исполнительной власти, рассмотрены с участием прокурора на заседании комиссии.

В отчетный период проведена одна антикоррупционная проверка по соблюдению запретов и ограничений, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов в отношении государственного гражданского служащего, основанием для которой послужило представление прокурора Республики Карелия. В акте реагирования прокуратуры указано, что служащий был включен в состав Конкурсной комиссии по рассмотрению заявлений юридических лиц – производителей товаров, работ, услуг о предоставлении субсидий на реализацию дополнительных мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства. В полномочия комиссии входила проверка претендентов и представленных ими для участия в

конкурсном отборе документов на соответствие требованиям, установленным Порядком предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на реализацию дополнительных мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства юридическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 23 июля 2018 года № 267-П, их оценка, принятие решения о победителе конкурсного отбора. Для участия в отборе в целях получения субсидии на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение оборудования в орган исполнительной власти обратилось Общество с ограниченной ответственностью (далее – Общество), единственным учредителем и руководителем которого являлся супруг указанного служащего. На заседании комиссии служащий голосовал за признание заявки Общества, соответствующей предъявляемым требованиям и принятие решения о предоставлении юридическому лицу субсидии из бюджета Республики Карелия. Служащий о возникшей личной заинтересованности представителя нанимателя не проинформировал, меры по недопущению возможности возникновения конфликта интересов не принял, самоотвод от исполнения должностных обязанностей не заявил. По результатам проведенных управлением проверочных мероприятий вина служащего нашла свое подтверждение. Вопрос о привлечении государственного служащего к дисциплинарной ответственности не решен, до момента выхода его из отпуска по уходу за ребенком до достижения 3 лет.

По результатам рассмотрения представлений прокурора к дисциплинарной ответственности в виде замечания привлечены 5 работников организаций, подведомственных 4 органам исполнительной власти и органу местного самоуправления. Основаниями для привлечения работников к ответственности послужила ненадлежащая организация работы по соблюдению требований федерального, регионального законодательства и локальных актов организаций в части недопустимости возникновения конфликта интересов.

В отчетный период случаев привлечения служащих к административной или уголовной ответственности за совершение коррупционных действий при осуществлении закупок не выявлено.

В анализируемый период проведено обучение 51 гражданского служащего, в должностные обязанности которых входит участие в проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (АППГ - 19), 104 муниципальных служащих (АППГ – 53). Указанное обучение прошли 90 работников организаций, подведомственных органам исполнительной власти (АППГ – 71), и 68 сотрудников организаций, подведомственных органам местного самоуправления в Республике Карелия (АППГ – 50). Диаграмма 27.



8. Эффективность финансового контроля за расходованием бюджетных средств

8.1. Результаты осуществления внутреннего и внешнего государственного финансового контроля Министерством финансов Республики Карелия

Министерство финансов Республики Карелия (далее – Министерство) является органом внутреннего государственного финансового контроля и уполномоченным органом контроля в сфере закупок (далее – контроль в финансово-бюджетной сфере, контроль в сфере закупок). Министерством контрольная деятельность в финансово-бюджетной сфере осуществляется в соответствии с полномочиями, установленными ст. 269.2 Бюджетного кодекса РФ, контроль в сфере закупок осуществляется на основании ч. 3 ст. 99 Федерального закона РФ от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ).

Контроль в финансово-бюджетной сфере осуществляется в целях обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы РФ, а также соблюдения условий государственных (муниципальных) контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета. В целях установления законности составления и исполнения бюджета Республики Карелия в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности осуществляется контроль в соответствии с ч. 8 ст. 99 Федерального закона

№44-ФЗ за обоснованностью закупок, начальной максимальной цены государственными заказчиками и исполнением государственных контрактов.

Полномочия по контролю осуществляются путем проведения контрольных мероприятий (проверки, ревизии, обследования), по результатам которых объектам контроля направляются представления, предписания, применяются бюджетные меры принуждения, возбуждаются административные дела.

В 2021 году Министерством проведено 40 контрольных мероприятий в виде проверок: 36 выездных проверок и 4 камеральные проверки. Из общего количества проверок проведено 24 в соответствии с планом и 16 внеплановых. Внеплановые проверки проведены в связи с поступлением информации о нарушениях законодательства (9), поручений Правительства Республики Карелия (1), обращений органов исполнительной власти Республики Карелия (5), обращением правоохранительных органов (1). Результативность контрольных мероприятий составила 95%, из 40 проверок нарушения действующего законодательства установлены в 38 проверках. Объем проверенных средств по оформленным результатам проверок составил 8,3 млрд. рублей.

Объектами контроля являлись:

3 органа исполнительной власти (Министерство социальной защиты, Управление труда и занятости Республики Карелия, Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия);

6 органов местного самоуправления (Администрации Медвежьегорского муниципального района, Повенецкого городского поселения, Сортавальского, Прионежского, Питкярантского, Кондопожского муниципальных районов);

29 государственных и муниципальных учреждений;

2 государственных унитарных предприятия.

По результатам контрольных мероприятий выявлено 546 нарушений действующего законодательства на общую сумму 3 690,3 млн. рублей.

Структура выявленных нарушений сложилась следующим образом:

- нарушения при формировании и исполнении бюджета Республики Карелия – 3 476,7 млн. рублей, что составляет 94,2% от общей суммы выявленных нарушений;

- нарушения при исполнении местных бюджетов – 159,0 млн. рублей. (4,3%);

- нарушения при осуществлении государственных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 29,0 млн. рублей (0,7%);

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности – 29,7 млн. рублей (0,8%).

Установлено 15 фактов нецелевого использования средств бюджета Республики Карелия, выразившихся в направлении получателями бюджетных средств на цели, не соответствующие целям, определенным законом о бюджете, бюджетной сметой, соглашением о предоставлении средств из бюджета, на сумму

4,7 млн. рублей и 71 факт несоблюдения принципа эффективности на общую сумму 20,7 млн. рублей. Неэффективное использование получателями бюджетных средств допущено в результате не достижения результатов в рамках государственных контрактов, не выполнение показателей, не предъявление требований по возврату к получателям средств из бюджета, расходование бюджетных средств с превышением установленных норм.

Неправомерное использование бюджетных средств в результате оплаты фактически невыполненных подрядчиками строительных работ, оплаты строительных работ, не предусмотренных научно проектной документацией, выплаты денежного содержания гражданским служащим с нарушением законодательства установлено по 27 фактам на сумму 41,2 млн. рублей.

В 2021 году по результатам контрольных мероприятий в пределах полномочий, установленных Бюджетным кодексом РФ, объектам контроля по выявленным нарушениям бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе направлены обязательные для рассмотрения 41 представление об устранении нарушений и принятии мер по устранению их причин и условий на сумму 4 318,8 млн. рублей. Министерством осуществляется постоянный контроль за исполнением объектами контроля представлений. В истекшем периоде с учетом неисполненных представлений и предписаний прошлого года, объектами контроля исполнены 33 представления на сумму 395,2 млн. рублей. Кроме того, возмещено в бюджет республики по уведомлениям о применении бюджетных мер принуждения – 3,7 млн. рублей.

Руководителями объектов контроля к дисциплинарной ответственности привлечены 11 должностных лиц. Применение мер дисциплинарного воздействия за допущенные нарушения в результате ненадлежащего исполнения полномочий в основном реализуют только учреждения, органы исполнительной власти не применяют такую меру. Должностные лица, нарушившие сроки исполнения или частично не исполнившими представления, привлечены к административной ответственности.

Контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд осуществляется в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок. Как орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, Министерство осуществляет процедурный контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе путем проведения плановых и внеплановых проверок, а также рассмотрение уведомлений о заключении контрактов с единственным поставщиком и обращений заказчиков о согласовании заключения контрактов с единственным

поставщиком.

За 2021 год проведено 37 проверок, из них в соответствии с планом проверок – 14 проверок и 23 внеплановых проверок. Проверки проведены в отношении 30 государственных и муниципальных заказчиков. Проверено 1237 закупок на сумму 7 933,3 млн. рублей. Выявлено 714 нарушений несоблюдения законодательства о контрактной системе в 499 закупках на сумму 1 273,6 млн. рублей.

Структура выявленных нарушений законодательства о контрактной системе, выявленных проверками, отражена в таблице № 1.

Таблица № 1

наименование нарушений	количество	удельный вес, %
нарушения, связанные с утверждением документации о закупке	200	28
нарушения, связанные с принятием решения о способе определения поставщика	71	10
нарушения, связанные с размещением информации о закупках в единой информационной системе	307	43
нарушения, допущенные при заключении и исполнении контракта	41	6
нарушения, допущенные комиссиями	21	3
иные нарушения	74	10
Итого нарушений	714	100

От государственных заказчиков поступило и рассмотрено 633 уведомления об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 6 и 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 616,7 млн. рублей. В сравнении с 2020 годом количество поступивших в Министерство уведомлений о заключении государственного контракта на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ уменьшилось в 2,7 раз.

Согласно пункта 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика товаров, работ, услуг в количестве, объеме, которые необходимы для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, если применение конкурентных способов определения поставщика, требующих затрат времени, нецелесообразно. Государственные заказчики Республики Карелия направили в Министерство 581 уведомление о заключении по пункту 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ государственных контрактов с единственным поставщиком на закупку товаров, работ, услуг для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации, вызванной распространением коронавирусной инфекции, на сумму 587,3 млн. рублей. (В 2020 году в указанный период поступило и рассмотрено 1650 уведомлений на сумму 1 400 млн. рублей).

На основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ поступило и рассмотрено 22 обращения заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком, в связи с признанием закупки несостоявшейся. По итогам рассмотрения обращений заказчиков в 21 случае принято решение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком на сумму 1 157,5 млн. рублей. При рассмотрении обращений в трех случаях выявлены нарушения, не повлиявшие на результат определения поставщика. В одном случае принято решение об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком на сумму 70,0 тыс. рублей, в связи с выявленным нарушением требований законодательства о контрактной системе - несоответствие единственного исполнителя, осуществляющего поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, требованиям части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

По результатам проведенных плановых и внеплановых проверок выдано 7 предписаний об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Во все органы исполнительной власти направлены обзоры выявляемых нарушений о контрактной системе в сфере закупок, рекомендации по применению типовых контрактов. Информация о проверках, а также о результатах плановых и внеплановых проверок размещается на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Министерство при реализации возложенных функций по контролю в установленном порядке осуществляет производство по делам об административных правонарушениях. При установлении фактов нарушений бюджетного законодательства, законодательства о контрактной системе, за которые предусмотрена административная ответственность, составляются протоколы, рассматриваются административные дела. Кроме того, Министерством по компетенции рассматриваются административные дела, поступившие из других органов.

По результатам контрольных мероприятий Министерством составлено 99 протоколов, вынесено 106 постановлений (с учетом перешедших из 2020 года дел), из них 46 постановлений с наложением административных штрафов на сумму 550 тыс. рублей, 35 постановлений с вынесением предупреждения. Кроме того, 25 административных дел прекращено в силу малозначительности содеянного с объявлением устного замечания. Также Министерством рассмотрено 5 постановлений, вынесенных прокурорами Республики Карелия. Всего наложено штрафов на сумму 3 248,0 тыс. рублей. Поступило в бюджет Республики Карелия в истекшем периоде 465 тыс. рублей.

Министерством осуществляется постоянный контроль за уплатой административных штрафов. В настоящее время неуплаченные в срок административные штрафы отсутствуют.

8.2. Результаты осуществления внутреннего и внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палатой Республики Карелия

Деятельность Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2021 году осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», законами Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» и «О бюджетном процессе в Республике Карелия», а также планом работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год.

В первом полугодии 2021 года в соответствии со статьей 46 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» Контрольно-счетная палата осуществила внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год, в рамках которой проверена бюджетная отчетность 24 главных администраторов бюджетных средств, подготовлены заключения о реализации государственных программ Республики Карелия, а также проведено контрольное мероприятие с выходом на объект – ГКУСЗ РК «Центр занятости населения Республики Карелия». Помимо этого Контрольно-счетной палатой была проведена проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2020 год. Заключения по результатам внешних проверок направлены в Законодательное Собрание и Главе Республики Карелия.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой завершены 4 контрольных мероприятия и 4 экспертно-аналитических мероприятия. По результатам проведенных мероприятий коллегией Контрольно-счетной палаты утверждены отчеты, которые направлены в адрес Главы Республики Карелия, Законодательного Собрания Республики Карелия, объектов контроля, других заинтересованных органов.

Кроме того, инспектор Контрольно-счетной палаты принял участие в проводимых органами прокуратура надзорных мероприятиях по вопросу исполнения администрацией Сортавальского городского поселения требований бюджетного законодательства. По результатам выполненных экспертно-аналитических процедур совместно с Министерством финансов Республики Карелия составлена справка о выявленных нарушениях и недостатках, в дальнейшем направленная в прокуратуру Республики Карелия.

Всего контрольные и экспертно-аналитические мероприятия с составлением актов или аналитических справок проведены на 85 объектах.

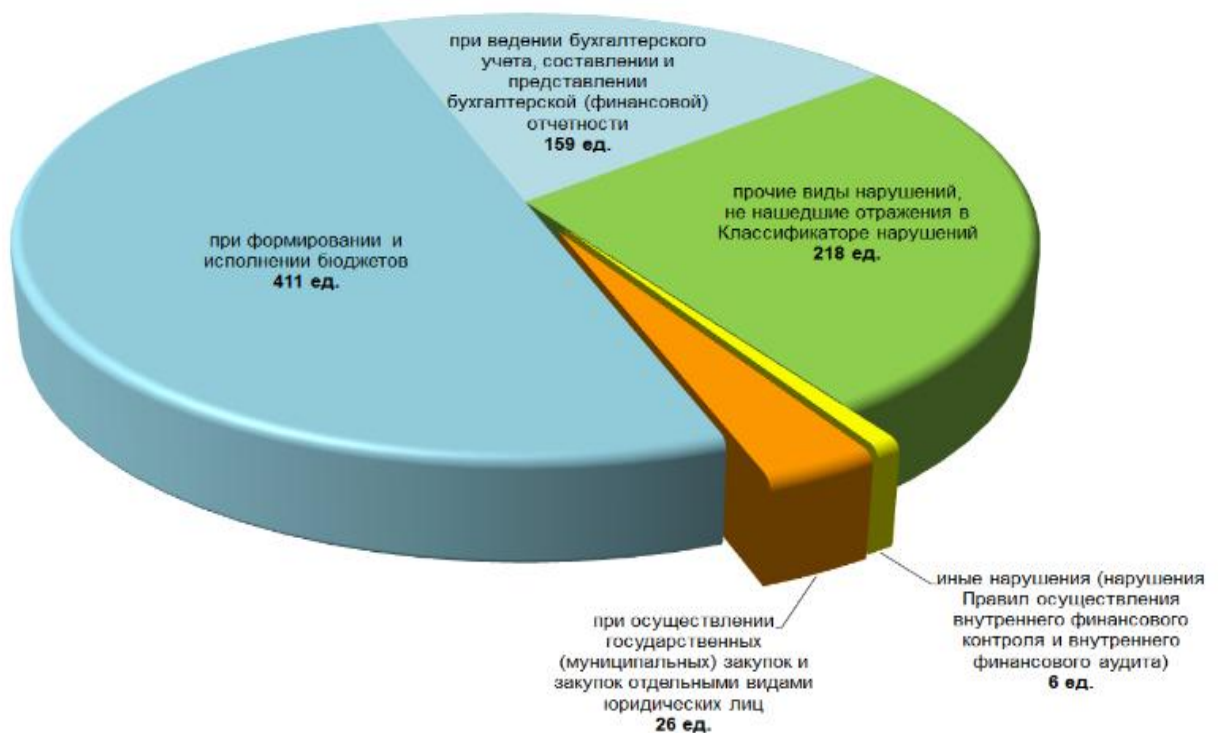
Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность осуществлялась в отношении 44 организаций (объектов внешнего государственного финансового контроля), в том числе:

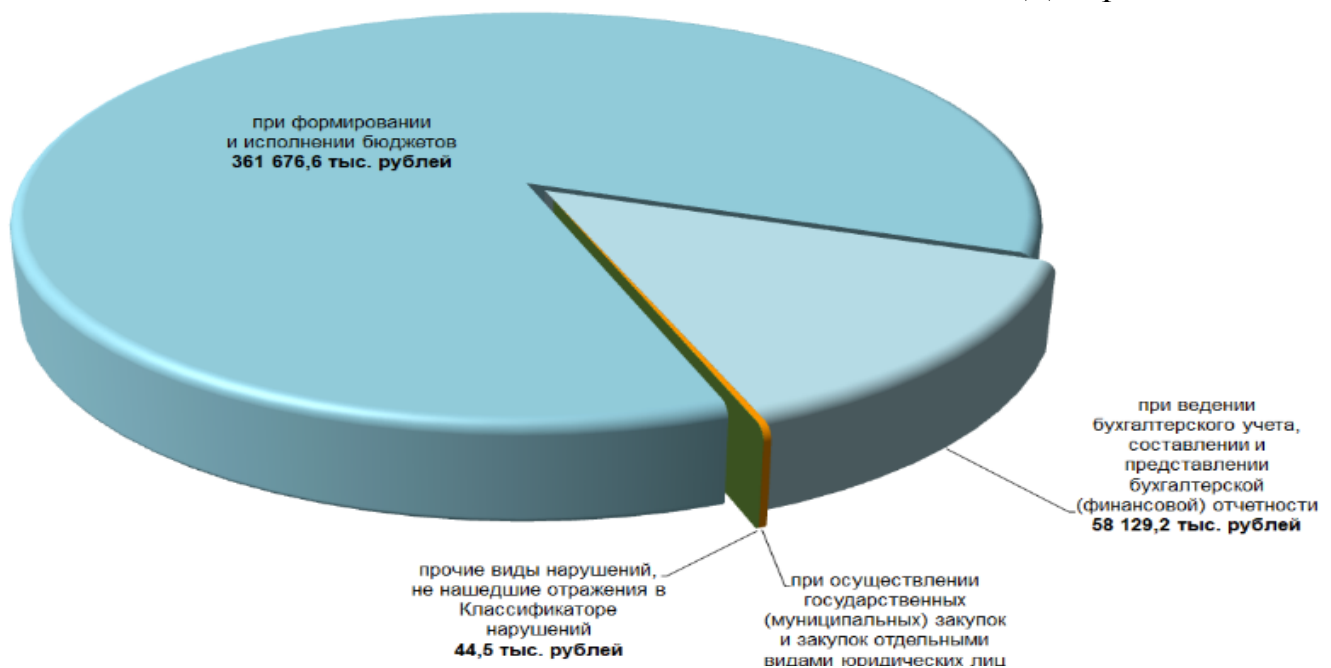
24 главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия,
 2 органов местного самоуправления,
 2 государственных казенных учреждений Республики Карелия,
 13 государственных бюджетных учреждений здравоохранения Республики Карелия,
 одного акционерного общества,
 одного общества с ограниченной ответственностью,
 органа управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия.

По предварительным данным объем проверенных средств бюджета Республики Карелия составил 101 734 645,5 тыс. рублей, из которых 8 557 219,6 тыс. рублей – стоимость имущества, находящегося в государственной собственности Республики Карелия. В рамках законодательства о закупках проверены средства в сумме 6 850 722,7 тыс. рублей. По результатам проведенных мероприятий выявлено 820 нарушений на общую сумму 420 787,3 тыс. рублей. Наибольший объем нарушений в количественном и суммовом выражениях выявлен при формировании и исполнении бюджетов – 411 нарушений (50,0% от общего количества выявленных нарушений) на общую сумму 361 676,6 тыс. рублей (86,0% от общей суммы выявленных нарушений).

Диаграмма № 28

**Структура нарушений в количественном и суммовом выражениях
 (по состоянию на 15.11.2021)**





В отчетном периоде установлен 221 недостаток на общую сумму 351 435,1 тыс. рублей, в том числе 48 фактов использования бюджетных средств с признаками нарушения принципа эффективности (ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации) на общую сумму 330 147,1 тыс. рублей. По результатам мероприятий внесены 10 представлений об устранении выявленных нарушений.

По итогам завершенных мероприятий 7 информационных писем и 3 обращения в рамках взаимодействия направлены в соответствующие органы для принятия мер в соответствии с компетенцией (Министерство экономического развития Российской Федерации, Прокуратура Республики Карелия, Управление Федерального казначейства по Республике Карелия, Министерство финансов Республики Карелия, Государственного комитета Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения).

В рамках экспертно-аналитической деятельности в отчетном периоде текущего года проведены 75 мероприятий, из них:

25 – в рамках внешней проверки бюджета Республики Карелия;

2 – в рамках проверки бюджета ТФОМС Республики Карелия;

5 тематических мероприятий;

2 экспертизы проектов законов «О бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

6 экспертиз проектов законов о внесении изменений в Законы Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2021 год и на плановый

период 2022 и 2023 годов»;

2 экспертизы проектов законов «Об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год» и «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2020 год»;

2 экспертизы иных проектов законов («О бюджетном процессе в Республике Карелия», «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия»);

9 мониторингов;

5 заключений по результатам экспертиз проектов постановлений Правительства Республики Карелия о внесении изменений в государственные программы Республики Карелия и 17 заключений о результатах анализа исполнения государственных программ Республики Карелия в 2020 году.

В рамках двух контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой выборочно оценивалось соблюдение объектами контроля законодательства при осуществлении закупок товаров, работ услуг, в ходе чего выявлено 26 нарушений.

В связи с отсутствием у Контрольно-счетной палаты полномочий по возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных за нарушение законодательства о контрактной системе, информация о нарушениях включалась в представления, а также направлялась в уполномоченный орган – Министерство финансов Республики Карелия. В истекшем периоде при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях инспекторами Контрольно-счетной палаты составлено 10 протоколов об административных правонарушениях:

6 протоколов – за нарушение порядка представления бюджетной отчетности (по статье 15.15⁶ КоАП РФ);

2 протокола – за нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, условий их предоставления (по части 1 статьи 15.15⁵ КоАП РФ);

2 протокола – за нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания (по статье 15.15.¹⁵ КоАП РФ).

По результатам рассмотрения судьями вынесены постановления о назначении двум виновным должностным лицам наказаний в виде административных штрафов в общем размере 20 тыс. рублей, одному должностному лицу назначено наказание в виде предупреждения, трем должностным лиц судьями вынесены постановления о признании вины в совершении административных правонарушений и одновременно прекращении производств по делам в связи с малозначительностью правонарушений, освобождением от административной ответственности с объявлением устных замечаний, в отношении двух должностных лиц были прекращены в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

9. Координация деятельности исполнительных органов и органов местного самоуправления по обучению в сфере противодействия коррупции

9.1 Оказание информационной, методической и правовой помощи органам исполнительной власти и местного самоуправления в сфере противодействия коррупции.

В целях оказания правовой и методической помощи органам исполнительной власти Республики Карелия управлением в 2021 году были проведены следующие 10 мероприятий:

29 апреля 2021 г. по инициативе Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия проведен вебинар по теме: «Внедрение антимонопольного комплаенса в органах государственной власти и местного самоуправления: требования, проблемы и способы реализации»;

10 июня 2021 г. состоялся «круглый стол» в Министерстве образования и спорта Республики Карелия на тему: «Актуальные вопросы противодействия коррупции в сфере образования»;

10 сентября 2021 г. проведен семинар-совещание на тему: «Реализация положений Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024 годы в органах исполнительной власти Республики Карелия»;

19 ноября и 29 ноября 2021 года проведены консультативные занятия в Министерстве финансов Республики Карелия на тему: «Особенности декларационной кампании 2021 года»;

03 декабря 2021 года проведены консультативные занятия в Министерстве имущественных и земельных отношений Республики Карелия на тему: «Особенности декларационной кампании 2021 года»;

07 декабря 2021 года на базе Министерства здравоохранения Республики Карелия состоялись практические занятия на темы: «Конфликт интересов на государственной службе», «Меры по предупреждению коррупции в государственных учреждениях (организациях)» и «Особенности декларационной кампании 2021 года»;

09 декабря 2021 года проведены консультативные занятия в Министерстве образования и спорта Республики Карелия на тему: «Особенности декларационной кампании 2021 года»;

14 декабря 2021 года проведен «круглый стол» по теме: «Мероприятия, направленные на выявление нарушений антикоррупционного законодательства, проводимые государственными органами в сфере государственных (муниципальных) закупок» с участием представителей органов прокуратуры Республики Карелия, Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Министерства экономического развития и экономики Республики Карелия, Контрольно-счетной

палаты Республики Карелия, руководителей и представителей органов исполнительной власти и местного самоуправления Республики Карелия.

На круглом столе рассмотрены следующие вопросы:

- реализация прокуратурой Республики Карелия мер, направленных на пресечение и устранение коррупционных проявлений при осуществлении закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- мероприятия, направленные на выявление нарушений антикоррупционного законодательства, проводимые государственными органами в сфере государственных (муниципальных) закупок;
- практика осуществления Контрольно-счетной палатой Республики Карелия аудита в сфере закупок;
- противодействие коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- интернет-сервисы Федеральной налоговой службы России для проверки контрагентов.

По итогам мероприятия были подготовлены предложения, которые вместе с обобщенными материалами направлены во все органы исполнительной власти в качестве методической помощи для использования в работе (от 11.02.2021г. № 51/09-04/Аи).

15 декабря 2021 г. проведено онлайн-обучение для организаторов добровольческой деятельности и волонтеров на тему: «Волонтерство в социальной сфере. Курс для тимлидеров».

В целях оказания информационной, методической и правовой помощи по вопросам противодействия коррупции в отчетном периоде органам исполнительной власти управлением подготовлено и направлено 81 информационно-методическое письмо, содержащее информацию консультативно-разъяснительного характера (АППГ-42):



1) рекомендации и разъяснения по представлению информации об исполнении пунктов Национального плана на 2021 год (01.02.2021г. № 1021/09-04/Аи), предусматривающих принятие мер по повышению эффективности мер по противодействию коррупции;

2) разъяснения о порядке предоставления сведений о доходах за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2020 г. (05.02.2021г. № 1231/09-04/Аи);

3) информация по проведению

мониторинга состояния работы по противодействию коррупции в отдельных организациях (11.02.2021г. № 1417/09-04/Аи);

4) методические рекомендации по заполнению и предоставлению сведений о мерах по противодействию коррупции (отчет Мониторинг К-Экспресс), актов реагирования, обращений, заседаний комиссии (19.02.2021г. №1735/09-04/Аи);

5) информационное письмо о возможности приобретения цифровых финансовых активов и цифровой валюты и владения ими отдельными категориями лиц (19.03.2021г. № 2762/09-04/Аи);

6) об исполнении постановления Правительства Республики Карелия от 17.03.2021г. № 86-П «Об особенностях представления лицом, поступающим на должность руководителя государственного учреждения Республики Карелия, сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в 2021 году» (08.04.2021г. № 3585/09-04/АИ);

7) информация о результатах мониторинга деятельности по профилактике коррупционных правонарушений в государственных учреждениях, подведомственных органам исполнительной власти, и соблюдения в них законодательства о противодействии коррупции (21.04.2021г. №№ 4097/09-04/Аи, 4098/09-04/Аи, 4100/09-04/Аи и др.);

8) разъяснения по использованию специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» отдельными категориями лиц (23.04.2021г. № 4223/09-04/Аи);

9) информационное письмо о проводимой общественным советом при органе исполнительной власти работе в сфере противодействия коррупции (28.04.2021г. № 4350/09-04/Аи);

10) результаты деятельности комиссий органов исполнительной власти по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов за первый квартал 2021 г. (12.05.2021г. № 4702/09-04/Аи);

11) разъяснения по применению постановление Правительства РК от 25.05.2021 N 191-П «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционного мониторинга» (25.06.2021г. № 6692/09-04/Аи);

12) информация о вступлении в силу изменений, внесенных Указом Президента РФ от 10.12.2020г. № 778 в форму справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (01.07.2021г. №7016/09-04/Аи);

13) анализ актов реагирования, поступивших из органов прокуратуры, правоохранительных органов, обращений граждан, содержащих информацию о нарушениях в сфере противодействия коррупции, и проверок, проведенных в 1 полугодии 2021 года (16.08.2021г. № 8660/09-04/Аи);

14) разъяснения о реализации подпункта «б» пункта 3 Указа Президента РФ от 16.08.2021г. № 478 (26.08.2021г. № 9022/09-04/Аи), в соответствии с которым органам государственной власти субъектов РФ необходимо внести изменения в планы противодействия коррупции;

15) разъяснения об исполнении ФЗ №273-ФЗ от 25.12.2008 (28.09.2021г. №10293/09-04/Аи) в части информирования Администрации Главы Республики Карелия о фактах несоблюдения государственными гражданскими служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

16) информация о результатах работы за 9 месяцев 2021 года подведомственных организаций в части организации работы, по исполнению требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов (29.10.2021г. № 11676/09-04/Аи);

17) результаты реализации антикоррупционной политики в органах исполнительной власти за 9 месяцев 2021 года (17.11.2021г. №12287/09-04/Аи);

18) информация о результатах социсследования на предмет оценки уровня коррупции в Республике Карелия в 2021 году (02.12.2021г. № 12961/09-04/Аи);

19) рекомендации по принятию мер в целях предупреждения коррупции в учреждениях, организациях, подведомственных органам исполнительной власти, разработанные управлением по вопросам противодействия коррупции (15.12.2021г. № 13536/09-04/Аи).

В соответствии с поручением Главы Республики Карелия от 18 августа 2021 года № ППГ-53/2 и пунктом 30 Плана работы управления на 2021 год в период с сентября по ноябрь 2021 года управлением проведена проверка организации работы по соблюдению антикоррупционного законодательства в 22 органах исполнительной власти. По результатам проверки во все органы исполнительной власти направлены рекомендации по устранению выявленных нарушений и повышению эффективности мероприятий по противодействию коррупции, в том числе обращено внимание на исполнение положений части 3 статьи 3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в части соблюдения принципа публичности и открытости деятельности государственных органов.

Управлением разработаны рекомендации по предупреждению коррупции в государственных (муниципальных) учреждениях (организациях), которые 13 декабря 2021 года направлены во все органы исполнительной власти.

Для оказания правовой и методической помощи в сфере противодействия коррупции органам местного самоуправления Республики Карелия управлением в 2021 году были проведены следующие мероприятия:

во 2 и 3 кварталах 2021 года в соответствии с поручением Главы Республики Карелия от 21 апреля 2021 года № ППГ-26/2 управлением проведена

проверка организации работы по соблюдению антикоррупционного законодательства в органах местного самоуправления: в администрациях 16 муниципальных районов и 2 городских округов Республики Карелия;

в период с мая по август специалистами управления осуществлялись выездные проверочные мероприятия с целью оказания методической помощи в организации работы по соблюдению законодательства о противодействии коррупции в органах местного самоуправления республики, в ходе которых в Лоухском, Муезерском, Кемском, Калевальском, Олонецком, Беломорском, Суоярвском, Кондопожском и Пудожском районах состоялись встречи с муниципальными служащими и лицами, замещающими муниципальные должности, для обучения по вопросам заполнения справок о доходах;

10 сентября состоялся семинар-совещание на тему: «Реализация положений Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024 годы в органах исполнительной власти Республики Карелия»;

22 сентября проведен выездной обучающий семинар в рамках заседания Совета по противодействию коррупции в Олонецком национальном муниципальном районе для муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности;

17 декабря 2021 года управление приняло участие в научно-практической конференции «Современные вызовы развития муниципальных образований: социальные, экономические, правовые аспекты» в секции «Муниципальная школа: актуальные вопросы муниципальных образований Республики Карелия». Темы, которые были затронуты в рамках проведенного мероприятия: «Конфликт интересов на государственной службе» и «Меры по предупреждению коррупции в муниципальных учреждениях».

В целях оказания информационной, методической и правовой помощи по вопросам противодействия коррупции органам местного самоуправления управлением подготовлено и направлено в муниципальные образования 57 информационно-методических писем (АППГ-26):

1) рекомендации по реализации положений Закона Республики Карелия от 29.01.2021 года № 2539-ЗРК «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Карелия» (01.02.2021г. № 1012/09-04/Аи);

2) разъяснения по представлению информации об исполнении пунктов Национального плана на 2021 год (01.02.2021г. № 1022/09-04/Аи), предусматривающих принятие мер по повышению эффективности требований законодательства о противодействии коррупции;

3) информационное письмо о реализации положений 131-ФЗ (05.02.2021г. № 1235/09-04/Аи) по осуществлению полномочий по противодействию коррупции в границах сельского поселения органом местного самоуправления соответствующего муниципального района;

4) анализ деятельности органов местного самоуправления в сфере противодействия коррупции за 2020 год (10.03.2021г. №2328/09-04/Аи);

5) информационное письмо о возможности приобретения цифровых финансовых активов и цифровой валюты и владения ими отдельными категориями лиц (19.03.2021г. № 2763/09-04/Аи);

6) разъяснения по использованию специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» отдельными категориями лиц (23.04.2021г. № 4223/09-04/Аи);

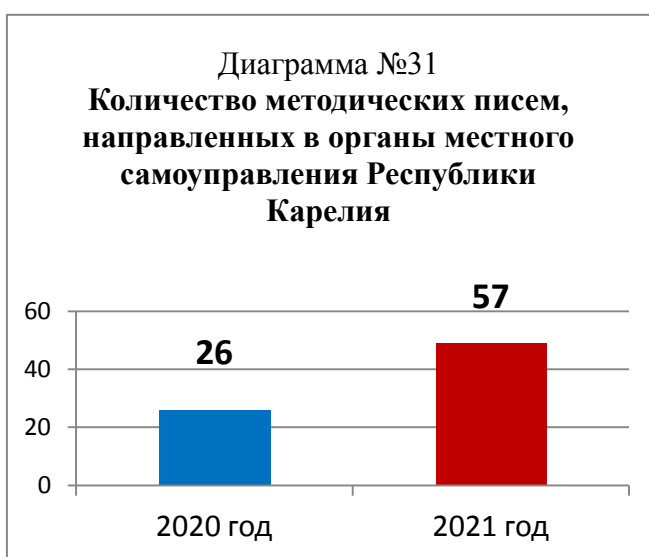
7) информация о деятельности комиссий органов исполнительной власти и местного самоуправления по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов за первый квартал 2021 г. (12.05.2021г. № 4752/09-04/Аи);

8) о приведении в соответствие действующему законодательству нормативных актов в отношении лиц, замещающих должности глав муниципальных образований и глав местных администраций (18.05.2021г. №2971/09-04/Аи);

9) разъяснения по применению постановление Правительства РК от 25.05.2021 N 191-П «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционного мониторинга» (25.06.2021г. № 6692/09-04/Аи);

10) анализ актов реагирования, поступивших из органов прокуратуры, правоохранительных органов, обращений граждан, содержащих информацию о нарушениях в сфере противодействия коррупции, и проверок, проведенных за 1 полугодие 2021 года (16.08.2021г. № 8661/09-04/Аи);

11) разъяснения о реализации подпункта «б» пункта 3 Указа Президента РФ от 16.08.2021г. № 478 (26.08.2021г. № 9022/09-04/Аи), в соответствии с которым



органам местного самоуправления субъектов РФ необходимо внести изменения в планы противодействия коррупции;

12) информация о результатах реализации антикоррупционной политики в органах местного самоуправления за 9 месяцев 2021 года (17.11.2021г. №12288/09-04/Аи);

13) результаты социсследования на предмет оценки уровня коррупции в Республике Карелия в 2021 году

(02.12.2021г. № 12963/09-04/Аи);

14) рекомендации по принятию мер в целях предупреждения коррупции в учреждениях, организациях, подведомственных органам местного самоуправления, разработанные управлением по вопросам противодействия

коррупции (15.12.2021г. № 13537/09-04/Аи).

В период с мая по август 2021г. специалистами управления проведены проверки соблюдения законодательства о противодействии коррупции в 16 администрациях муниципальных районов и 2 городских округов республики. По итогам указанной работы соответствующая информация с рекомендациями по улучшению работы была направлена главам администраций для сведения, устранения недостатков и использования в работе.

В отчетном периоде управлением проведен мониторинг организации работы по соблюдению законодательства о противодействии коррупции в 557 муниципальных организациях и учреждениях, подведомственных администрациям муниципальных районов и городских округов республики. Информация о проведенном мониторинге направлена главам 16 администраций муниципальных районов и 2 городских округов.

Все методические материалы, направленные в органы исполнительной власти и местного самоуправления, размещены в электронном виде на Официальном и Интернет-портале Республики Карелия (<https://gov.karelia.ru/>).

9.2. Организация мероприятий по обучению должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений.

Обучение должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений проводится в целях исполнения пункта 39 Национального плана противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 «О национальном плане противодействия коррупции» (далее – Национальный план), в соответствии с которым высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации, руководителям органов местного самоуправления и главам муниципальных образований, согласно своей компетенции рекомендовано обеспечить:

а) участие государственных (муниципальных) служащих, работников, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, в мероприятиях по профессиональному развитию в области противодействия коррупции, в том числе их обучение по дополнительным профессиональным программам в области противодействия коррупции;

б) участие лиц, впервые поступивших на государственную (муниципальную) службу или на работу в соответствующие организации и замещающих должности, связанные с соблюдением антикоррупционных стандартов, в мероприятиях по профессиональному развитию в области противодействия коррупции;

в) участие государственных (муниципальных) служащих, работников, в должностные обязанности которых входит участие в проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, в мероприятиях по профессиональному развитию в области противодействия коррупции, в том числе их обучение по дополнительным профессиональным программам в области противодействия коррупции.

В соответствии со статьей 62 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» профессиональное развитие государственного гражданского служащего направлено на поддержание и повышение гражданским служащим уровня квалификации, необходимого для надлежащего исполнения должностных обязанностей, и включает в себя дополнительное профессиональное образование и иные мероприятия по профессиональному развитию.

Согласно пункту 4 Положения о порядке осуществления профессионального развития государственных гражданских служащих Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 февраля 2019 г. № 68, профессиональное развитие гражданских служащих включает в себя:

- а) дополнительное профессиональное образование;
- б) семинары, тренинги, мастер-классы, иные мероприятия, направленные преимущественно на ускоренное приобретение гражданскими служащими новых знаний и умений;
- в) конференции, круглые столы, служебные стажировки, иные мероприятия, направленные на изучение передового опыта, технологий государственного управления, обмен опытом;
- г) самостоятельное изучение гражданскими служащими образовательных материалов, тематика которых соответствует направлению их профессиональной служебной деятельности и которые размещены на предназначенном для профессионального развития гражданских служащих едином специализированном информационном ресурсе, созданном на базе федеральной государственной информационной системы в области государственной службы, а также в иных информационных системах;
- д) образовательные курсы, доступ к которым предоставляется гражданским служащим в дистанционной форме, в том числе с использованием единого специализированного информационного ресурса и иных информационных систем.

Мероприятия по профессиональному развитию в области противодействия коррупции в 2021 году были проведены во всех 125 муниципальных образованиях и 25 органах государственной власти Республики Карелия. Количество мероприятий профессионального развития в области противодействия коррупции, реализованных муниципальными образованиями и органами государственной власти в 2021 году, составило 924 (203/721), в 2020 году 356 (272/84).

Общая численность государственных гражданских (муниципальных) служащих Республики Карелия, участвовавших в мероприятиях по профессиональному развитию в области противодействия коррупции в 2021 году в рамках реализации положений пункта 39 Национального плана, составила 537, из которых:

1) 216 государственных гражданских (муниципальных) служащих Республики Карелия (95/121), впервые поступивших на государственную (муниципальную) службу и замещающих должности, связанные с соблюдением антикоррупционных стандартов, участвовали в следующих мероприятиях по профессиональному развитию:

- дополнительное профессиональное образование: 53 (26/27);
- профессиональная подготовка 15 (0/15);
- семинары 76 (58/18);
- тренинги 1 (0/1);
- круглые столы 6 (2/4);
- служебные стажировки 3 (1/2);
- ознакомление с материалами, размещенными на портале госслужбы <https://gossluzhba.gov.ru> 62 (8/54);

2) 151 государственный гражданский (муниципальный) служащий Республики Карелия (61/90), в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, участвовал в следующих мероприятиях по профессиональному развитию:

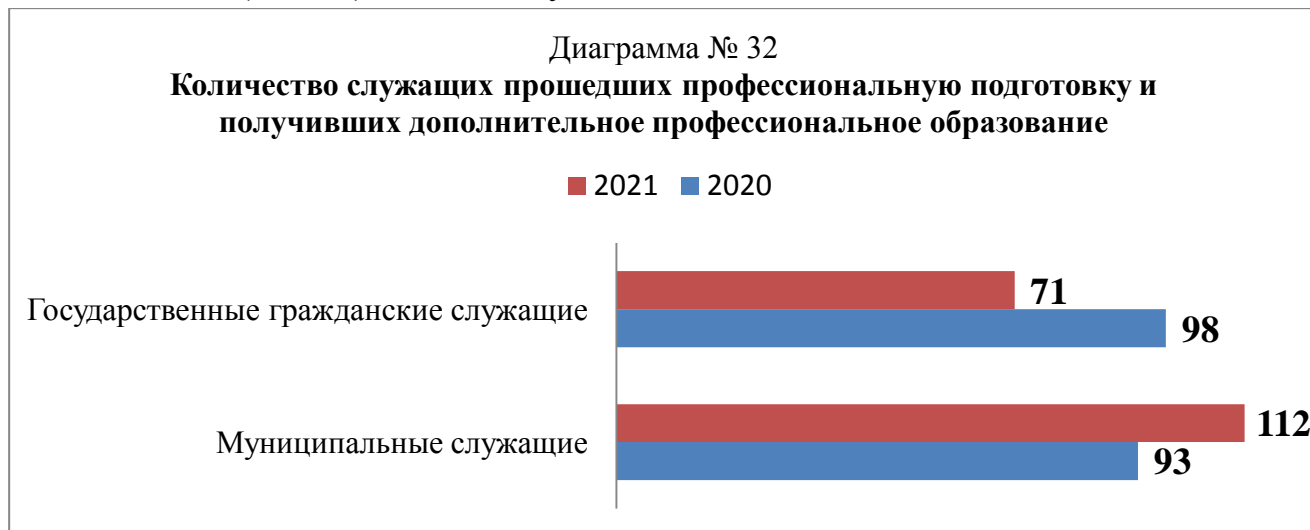
- дополнительное профессиональное образование: 45 (28/17);
- профессиональная подготовка 12 (0/12);
- семинары 46 (23/23);
- тренинги 2 (0/2);
- круглые столы 27 (19/8);
- конференции 13 (3/10);
- служебные стажировки 2 (2/0);
- ознакомление с материалами, размещенными на портале госслужбы <https://gossluzhba.gov.ru> 38 (24/14);

3) 170 государственных гражданских (муниципальных) служащих Республики Карелия (54/116), в должностные обязанности которых входит участие в проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, участвовали в следующих мероприятиях по профессиональному развитию:

- дополнительное профессиональное образование: 90 (15/75);
- профессиональная подготовка 4 (0/4);
- семинары 47 (28/19);
- тренинги 2 (0/2);
- круглые столы 11 (7/4);

- конференции 1 (1/0);
- ознакомление с материалами, размещенными на портале госслужбы <https://gossluzhba.gov.ru> 15 (3/12).

Общая численность государственных гражданских (муниципальных) служащих Республики Карелия, прошедших профессиональную подготовку и получивших дополнительное профессиональное образование в 2021 году, составила 183 (71/112), в 2020 году 191 (98/93).



Образовательными организациями, в которых в 2021 году осуществлялось обучение по программам в области противодействия коррупции, являлись:

Карельский филиал ФГБОУ УВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ»;

АНО ДПО «Институт государственного управления и контрактной системы»;

АНО ДПО «Гуманитарно-Технический Институт»;

ФГБОУ ДПО «Карельский институт переподготовки и повышения квалификации кадров агропромышленного комплекса»;

АНО ДПО «Учебный центр СКБ Контур»;

ООО «Приволжский центр дополнительного профессионального образования»;

ООО «Юнитория»;

ООО «Профаудитконсалтинг».

При этом 164 государственных гражданских (муниципальных) служащих Республики Карелия получили дополнительное профессиональное образование в Карельском филиале ФГБОУ УВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ» по следующим направлениям (программам):

- «Актуальные вопросы государственного управления и государственной гражданской службы в Российской Федерации»;
- «Государственная политика в сфере противодействия коррупции»;
- «Государственное и муниципальное управление»;

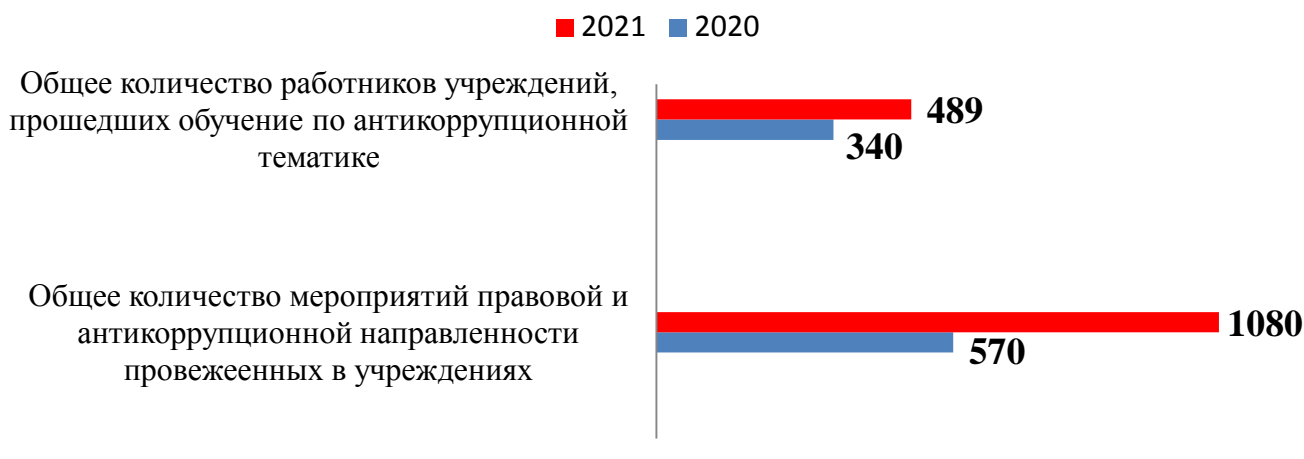
- «Основы государственного управления и государственной службы в РФ»;
- «Отдельные вопросы функционирования контрактной системы: работа в ЕИС, ведомственный контроль и противодействие коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- «Правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней в учреждениях и организациях»;
- «Совершенствование работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих РФ и урегулированию конфликта интересов»;
- «Управление государственными и муниципальными закупками»;
- «Юриспруденция»;
- «Противодействие коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Двое сотрудников управления по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия в 2021 году получили дополнительное профессиональное образование в ООО «Профаудитконсалтинг» по программе: «Функции подразделений в органах государственной власти субъектов РФ по профилактике коррупционных и иных правонарушений, функции органа субъекта РФ по профилактике коррупционных и иных правонарушений».

В 2021 году органами государственной власти и органами местного самоуправления уделялось большое значение организации мероприятий по обучению должностных лиц, ответственных за организацию мероприятий по противодействию коррупции в подведомственных им учреждениях.

В учреждениях, подведомственных органам государственной власти Республики Карелия в 2021 году было проведено 258 мероприятий правовой и антикоррупционной направленности (АППГ - 211). Общее количество руководителей, иных работников, сотрудников государственных учреждений, прошедших обучение по антикоррупционной тематике, составило 204 (АППГ - 157). В учреждениях, подведомственных органам местного самоуправления Республики Карелия в 2021 году было проведено 822 мероприятия правовой и антикоррупционной направленности (АППГ - 359). Общее количество руководителей, иных работников, сотрудников, муниципальных учреждений, прошедших обучение по антикоррупционной тематике, составило 285 (АППГ - 183).

Диаграмма № 33
Количество мероприятий правовой и антикоррупционной направленности



Помимо курсов повышения квалификации сотрудниками органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений применен комплексный подход и проработаны различные варианты получения знаний муниципальными служащими в рамках лекционных, семинарских занятий и семинаров-совещаний на антикоррупционную тематику.

В целях самостоятельного изучения государственными и муниципальными служащими, в должностные обязанности которых входит противодействие коррупции, методических, информационных, практических материалов на соответствующую тематику органом по профилактике коррупционных и иных правонарушений организовано их размещение в разделе «Противодействие коррупции» официального сайта Правительства Республики Карелия.

10. Антикоррупционное информирование и пропаганда, привлечение институтов гражданского общества к участию в мероприятиях, направленных на профилактику коррупционных нарушений, и антикоррупционное образование

10.1. Антикоррупционное информирование и антикоррупционная пропаганда.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 16.08.2021 г. №478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы» управлением по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия проводится работа по правовому просвещению и информированию граждан и организаций, направленная на обеспечение защиты прав и свобод человека, общества и государства от противоправных посягательств коррупционного характера. В целях активизации данной деятельности в республике была разработана и выполнена в полном объеме Программа по антикоррупционному просвещению в Республике Карелия на 2019-2020 годы. В настоящее время разработана Программа по антикоррупционному просвещению

населения в Республике Карелия на 2022-2024 годы, утвержденная распоряжением Правительства Республики Карелия от 27 января 2022 года № 61р-П. В Программу входят 25 мероприятий, направленных на антикоррупционное воспитание молодежи, информирование населения о мероприятиях антикоррупционной направленности и антикоррупционное просвещение гражданских и муниципальных служащих.

В 2021 году управлением проводилась системная работа по подготовке и размещению информационных материалов антикоррупционной направленности (новости, пресс-релизы, справочная и методическая информация), а также иных материалов по вопросам противодействия коррупции в сети «Интернет», в том числе обеспечивалось наполнение и регулярное обновление раздела «Противодействие коррупции» Официального Интернет-портала Республики Карелия (<https://gov.karelia.ru/>), на котором в отчетном периоде было размещено 39 информационных материалов.

В целях информирования населения об антикоррупционной политике на указанном интернет-ресурсе размещается следующая информация:

- статистические данные,
- сведения о заседаниях комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, комиссии по координации работы по противодействию коррупции,
- актуальные изменения и новеллы антикоррупционного законодательства,
- сведения о проведенных мероприятиях в области противодействия коррупции,
- нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции, разъясняющие понятие коррупции,
- ответственность за коррупционные правонарушения,
- порядок действий в случае выявления коррупционных правонарушений, указаны номера телефонов, по которым можно сообщить о фактах коррупции,
- сведения о доходах, представленные государственными гражданскими служащими, руководителями государственных организаций, подведомственных органам исполнительной власти,
- отчеты о результатах антикоррупционной деятельности органов исполнительной власти республики.

Также, в разделе «Противодействие коррупции», размещены материалы, в том числе ссылки на информационные ресурсы, посвященные антикоррупционному просвещению. Помимо вышеизложенного, на указанном ресурсе по мере необходимости в течение 2021 г. регулярно размещалась актуальная методическая и справочная информация по вопросам противодействия коррупции (протоколы заседаний комиссии, изданные нормативные правовые акты, сведения о составе комиссий, методические письма и материалы).

В рамках исполнения требований законодательства о противодействии

коррупции, предъявляемых к официальным сайтам органов государственной власти, а также в целях организации системы быстрой и доступной методической помощи органами исполнительной власти и местного самоуправления, подведомственными им учреждениями, управлением по вопросам противодействия коррупции проведена работа по приведению разделов «Противодействие коррупции», размещенных на официальных сайтах, в соответствии с требованиями Приказа Минтруда России от 07.10.2013 г. № 530н (ред. от 26.07.2018). Всего в республике 696 органов исполнительной власти, местного самоуправления и подведомственных им организаций имеют официальные сайты с подразделами, посвященными вопросам противодействия коррупции. Управлением в текущем году проведен мониторинг указанных подразделов в органах исполнительной власти, органах муниципальной власти Республики Карелия, выявленные недостатки были устранены в установленные сроки.

В отчетном периоде в органах исполнительной власти, местного самоуправления и подведомственных организациях проведено 1983 мероприятия антикоррупционной направленности, включая:

- 5 коллегий;
- 45 конференций, круглых столов;
- 612 консультаций;
- 220 иных мероприятий.

В средствах массовой информации представителями органов исполнительной и муниципальной власти было проведено 36 выступлений антикоррупционной направленности, включая:

- 6 выступлений в телепрограммах;
- 11 материалов размещено в печатных изданиях.

Основными темами освещения на информационных ресурсах стали:

- изменения в нормативном правовом регулировании отношений в сфере противодействия коррупции;
- предоставление сведений о доходах;
- методические разъяснения, в сфере противодействия коррупции;
- деятельность органов исполнительной власти и местного самоуправления по реализации основных направлений антикоррупционной политики;
- мероприятия, посвященные антикоррупционной тематике;
- антикоррупционное просвещение;
- проведение конкурсов, связанных с противодействием коррупции.

В средствах массовой информации размещены телефоны федеральных, правоохранительных органов и органов прокуратуры, по которым можно гражданам сообщить о фактах коррупции, в газетах Карьялан Саномат и Ома Муа с 13 октября 2021 г. данная информация размещена на карельском языке.

В отчетном периоде управлением подготовлены и направлены в органы

исполнительной власти Республики Карелия 81 информационно-методическое письмо, содержащее информацию консультативно-разъяснительного характера (АППГ-42).

Информирование населения также осуществляется путем размещения антикоррупционных материалов на информационных стендах, находящихся, как правило, в местах нахождения органов исполнительной власти, подведомственных им организациях и иных общедоступных местах. К примеру, в органах исполнительной власти и местного самоуправления в местах приема посетителей размещены стенды с актуальной информацией об антикоррупционной политике (выдержки из федерального и регионального законодательства о противодействии коррупции, алгоритмы действий граждан, государственных и муниципальных служащих при обнаружении любых проявлений форм коррупции, сведения о запрете для государственных и муниципальных служащих принимать подарки в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей вне зависимости от стоимости подарка, об ответственности за совершение коррупционных правонарушений, телефоны горячих линий исполнительных органов и органов местного самоуправления, правоохранительных органов, плакаты, памятки, брошюры, и другая необходимая информация). Ответственными сотрудниками осуществляется регулярное обновление данных, размещаемых на указанных стендах.

Для обеспечения открытости и гласности в работе органов исполнительной власти и органов местного самоуправления для информирования населения об антикоррупционной политике в 2021 году в новостном разделе Официального интернет-портала Республики Карелия под специально созданным тэгом «Антикоррупция» размещено 6 пресс-релизов о деятельности органов исполнительной и муниципальной власти Республики Карелия, направленной на борьбу с проявлениями коррупции. Указанные материалы направлялись для размещения в редакции региональных средств массовой информации (в интернет-издания, республиканские и районные газеты, на региональные телеканалы ГТРК «Карелия», «САМПО ТВ 360°»).

В 2021 году сотрудники управления организовали и приняли участие в 13 обучающих мероприятиях антикоррупционной направленности. Мероприятия были направлены на повышение правовой грамотности среди гражданских (муниципальных) служащих и сотрудников подведомственных организаций. Одним из значимых мероприятий, организованным 14 декабря 2021 года Администрацией, является проведение круглого стола по теме «Мероприятия, направленные на выявление нарушений антикоррупционного законодательства, проводимые государственными органами в сфере государственных (муниципальных) закупок».

В рамках антикоррупционного просвещения детей, в преддверии Всероссийского дня правовой помощи детям 19 ноября 2021 года, Управлением

Минюста России по Республике Карелия совместно с федеральными органами власти, исполнительными органами власти Республики Карелия, МВД по Республике Карелия, Уполномоченным по правам ребенка в Республике Карелия, ГКУ «Государственное юридическое бюро Республики Карелия», Общественной палатой РК, Юридической клиникой ПетрГУ, Адвокатской палатой РК, нотариусами РК, органами опеки и попечительства, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав администраций муниципальных районов, Карельским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Региональной общественной организацией «Карельский союз защиты детей», Региональной общественной организацией «Карельская ассоциация приемных родителей» организован комплекс мероприятий антикоррупционной направленности. В эфире ГТРК «Карелия» совместно с «Радио России – Карелия» в рамках цикла «Имею право», посвящённого юридической грамотности населения, вышла программа на тему: «Детский телефон доверия в Республике Карелия». Структурные подразделения УФССП России по Республике Карелия, УФСИН России по Республике Карелия, МВД по Республике Карелия, расположенные во всех районах Республики Карелия, провели мероприятия по правовому просвещению, направленные на оказание консультационной помощи. Органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администраций муниципальных районов совместно с общеобразовательными учреждениями провели мероприятия различных форм: классные часы, конкурс рисунков, онлайн - беседа, деловая игра, индивидуальные консультации, выставки книг, анкетирование, беседа, оформление стендов, просмотр видеофильма. Президент Адвокатской палаты Республики Карелия совместно с УФСИН России по Республике Карелия провел групповую правовую беседу с несовершеннолетними осужденными, состоящими на учете в ФКУ УИИ УФСИН России по Республики Карелия. Юридической клиникой Петрозаводского государственного университета был организован прием граждан по вопросам оказания бесплатной юридической помощи детям, а также студенты провели в учебных заведениях г. Петрозаводска и районов Карелии уроки правового просвещения. В Северном институте (филиале) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» в г. Петрозаводске прошла встреча со старшим инспектором отделения собственной безопасности УФССП России по Республике Карелия на тему: «Противодействие коррупции в системе органов принудительного исполнения». В Институте экономики и права сотрудник УФССП России по Республике Карелия выступил перед студентами с информационной лекцией по профилактике коррупции, в которой рассказала об особенностях структуры ведомства, нормативном регулировании в сфере противодействия коррупции, о роли и задачах службы, в том числе в разрешении

обращений от граждан и представителей организаций о возможных коррупционных правонарушениях, в том числе по телефону доверия.

Министерством образования и спорта изготовлен социальный ролик о противодействии коррупции в школах республики, который с марта 2021 года транслируется на LED-экранах в г. Петрозаводске.

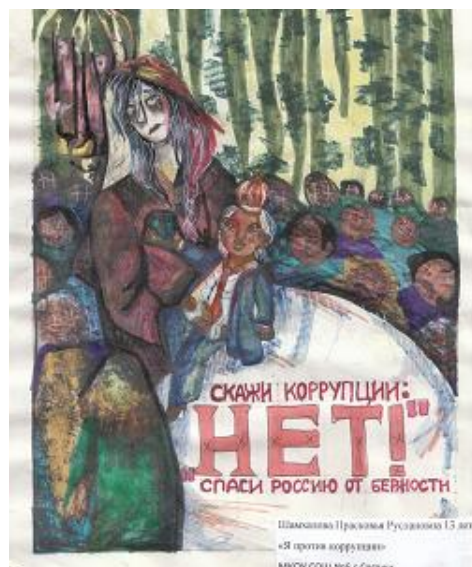
В 2021 году управлением осуществлена комплексная работа по привлечению молодых жителей Республики Карелия для участия в конкурсе детского рисунка: «Мы говорим: «Нет!» коррупции» среди детей в возрасте от 7 до 16 лет. Конкурс проводился Управлением с октября по ноябрь 2021 года. Следует отметить, что за все время проведения конкурса в этом году поступило наибольшее количество конкурсных работ – 185, и практически все 14 из 18 муниципальных районов республики приняли в нем участие. Членами конкурсной комиссии, в состав которой были включены представители прокуратуры Республики Карелия, Министерства образования и спорта РК, Министерства культуры РК и Управления по целому ряду критериев были оценены работы всех участников. Имена победителей объявлены в рамках проведения мероприятий, посвященных Международному дню борьбы с коррупцией, которые награждены дипломами и призами. Рисунки участников конкурса размещены на полиграфической продукции разъяснительно-правового характера о типичных коррупционных ситуациях, а именно: настенные и настольные календари, которые распространены среди органов исполнительной, федеральной, муниципальной власти республики.



Победитель - 1 место

Кочкина Полина, ученица 3 класса
Муниципального образовательного
учреждения дополнительного
образования «Детская
художественная школа» с
конкурсной работой: «**Страшный
сон рыси**».

2 место – Шамхалова Пасковья, ученица 7
класса Муниципального казенного
общеобразовательного учреждения Средней
общеобразовательной школы №5 города Сегежи с
конкурсной работой: «**Я против коррупции**».





Зместо – Дроздова Анна, ученица 7 класса Государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Республики Карелия «Центр помощи детям № 8» города Олонца с конкурсной работой: «Россия без коррупции!».

Прокуратурой Республики Карелия была отмечена конкурсная работа самого юного участника Будникова Леонид, ученика 1 класса Муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №7» города Кондопоги с конкурсной работой: «Твой выбор!».

10.2. Привлечение институтов гражданского общества к участию в мероприятиях, направленных на повышение осведомленности в вопросах противодействия коррупции

Взаимодействию органов исполнительной власти и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества в Республике Карелия для решения круга вопросов в сфере противодействия коррупции уделяется большое внимание. Привлечение Общественной палаты Республики Карелия, общественных советов, общественных объединений и организаций, иных некоммерческих организаций и религиозных объединений к рассмотрению проектов нормативных правовых актов, участию в комиссиях, заседаниях, круглых столах способствует эффективности проводимой антикоррупционной политики в республике.

С участием общественных объединений и организаций проведено 16 мероприятий, из них:

- 9 заседаний рабочих групп;
- 4 заседания по вопросам антикоррупционной направленности;
- 3 заседания круглого стола.

В соответствии с Законом Республики Карелия от 03.11.2017 г. № 2169-ЗРК на территории республики для консолидации сил гражданского общества и средств массовой информации по искоренению причин и условий, порождающих и стимулирующих преступность, терроризм и коррупцию, формирование массового антикоррупционного сознания, создание эффективной системы общественного контроля и мониторинга коррупционных процессов, содействие уполномоченным органам государственной власти в борьбе с коррупционными, террористическими и иными преступными проявлениями осуществляет свою

деятельность Общественная палата Республики Карелия.

Члены Общественной палаты Карелии работают с обращениями граждан, участвуют в Днях единого приема граждан совместно с представителями органов исполнительной власти Республики Карелия. На протяжении последних 2-х лет институт Уполномоченных в Республике Карелия совместно с Общественной палатой Республики Карелия проводит занятия в «Открытом правовом университете». Активное взаимодействие достигается, в том числе и рассмотрением на Общественной палате Карелии вопросов, связанных с противодействием коррупции. Так, были обсуждены мероприятия, включенные в Антикоррупционную программу Республики Карелия на 2020-2024 годы. Решением Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия от 29.09.2020 г. № 4 были внесены изменения в Положение о Комиссии и расширен ее состав до трех представителей от общественных организаций: руководитель Общественной палаты Карелии и 2 представителя общественных организаций, уставными задачами которых является участие в противодействии коррупции.

В отчетном периоде институты гражданского общества в рамках взаимодействия привлекались:

- в 19 заседаниях рабочих групп;
- в 5 заседаниях, связанных с рассмотрением вопросов по совершенствованию антикоррупционного законодательства.

В целях совершенствования взаимодействия с некоммерческими организациями и религиозными объединениями по вопросам противодействия коррупции проводятся заседания координационных органов, в состав которых входят их представители. Некоммерческие организации Республики Карелия на конкурсной основе могут получать финансирование своих инициатив, направленных на правовое и антикоррупционное просвещение граждан, в рамках конкурса «Грант Главы Республики Карелия». В отчетном периоде оказывалась информационная, консультационная, методическая поддержка по реализации проектов, следующим организациям: автономной некоммерческой организации «Презумпция», ассоциации «Юристы за гражданское общество», ассоциации «Карельский ресурсный Центр общественных организаций».

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» в Республике Карелия во всех органах исполнительной власти (за исключением Управления по туризму) и органах местного самоуправления во всех администрациях муниципальных образований Республики Карелия (кроме администраций Костомукшского городского округа, Лоухского, Лахденпохского, Кемского муниципальных районов, Пряжинского национального муниципального района) созданы общественные советы.

В 2021 году состоялось 37 заседаний общественных советов.

Общественный Совет является консультативно-совещательным органом, осуществляющим проведение общественной экспертизы по вопросам, возникающим в ходе реализации органами власти возложенных функций, привлечение граждан и организаций для решения вопросов, требующих всестороннего рассмотрения, поддержание гражданских инициатив при реализации органом власти своих функций. В состав общественных советов вошли деятели образования и науки, культуры и искусства, представители малого и среднего бизнеса и социально ориентированных некоммерческих организаций. Общественные советы при органах исполнительной власти Республики Карелия содействуют осуществлению функции контроля за исполнением законодательства о противодействии коррупции. К основным вопросам, рассматриваемым на заседаниях общественных советов, относятся:

- рассмотрение ежегодных отчетов деятельности исполнительных органов и органов местного самоуправления, в том числе в сфере противодействия коррупции;
- рассмотрение вопросов, касающихся приоритетных направлений деятельности органов;
- рассмотрение проектов общественно-значимых нормативных правовых актов и иных документов, разрабатываемых исполнительными органами;
- участие в мониторинге качества оказания государственных услуг исполнительными органами;
- участие в оценке эффективности государственных (муниципальных) закупок.

Управлением в 3 квартале 2021 года в рамках проверки организации работы по соблюдению антикоррупционного законодательства даны рекомендации о включении представителей общественных советов при исполнительных органах и органах местного самоуправления в деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, аттестационных и конкурсных комиссий, а также в общественном обсуждении проектов нормативных правовых актов по антикоррупционной деятельности. Представителей общественных советов привлекают в качестве экспертов для проведения общественной экспертизы нормативных правовых актов, рассмотрении годовых итоговых отчетов, оценки эффективности организации и функционирования органа власти.

Вся информация о деятельности общественных советов размещается в сети «Интернет» на официальном сайте соответствующих органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

10.3. Антикоррупционное образование.

В 2021 году в Республике Карелия организована реализация комплекса мер по формированию антикоррупционного мировоззрения и повышению общего уровня правосознания и правовой культуры обучающихся. Антикоррупционное просвещение в общеобразовательных организациях осуществляется за счет реализации таких мероприятий, как: родительские собрания (в дистанционном формате), классные часы, недели правовых знаний, лекции, семинары, квесты и другие с использованием, в том числе интернет - пространства. На официальных сайтах образовательных учреждений функционируют тематические разделы, посвященные противодействию коррупции: о работе «телефона доверия», «горячей линии по противодействию коррупции» для обращения граждан о случаях коррупции. На информационном стенде для родителей и законных представителей размещена информация о личном приеме директором школы по антикоррупционной деятельности, о работе общешкольного родительского комитета за недопущением фактов неправомерного взимания денежных средств, памятки и буклеты «Нет коррупции!», «Что нужно знать о коррупции».

Всего в Республике Карелия в 2021 году проведено 173 просветительских мероприятия, в которых приняли участие 105 образовательных организаций из 2 городских округов и 9 муниципальных районов.

В целях организации антикоррупционного просвещения обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях республики осуществляются следующие мероприятия:

- в рамках дисциплин «Правовое обеспечение профессиональной деятельности», «Основы права», «Правовое обеспечение профессиональной и предпринимательской деятельности»;
- правовые лектории;
- тематические классные часы;
- анкетирование обучающихся на предмет отношения к проявлениям коррупции; встречи-беседы с представителями правоохранительных органов, прокуратуры;
- конкурсы творческих работ;
- оформление информационных стендов в учебных корпусах и в общежитиях;
- мероприятия в рамках недели правовой грамотности.

В планы воспитательной работы общеобразовательных организаций включены разделы, направленные на решение задач формирования антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры обучающихся в образовательных организациях. Данная работа направлена на воспитание у учащихся идеалов справедливости, честности, порядочности, она призвана обеспечить нравственно-ценностную основу отказа

от любых противоправных и безнравственных действий.

В настоящее время Министерством образования и спорта завершается работа по разработке методических рекомендаций по воспитанию антикоррупционного мировоззрения у обучающихся, целью которых является обеспечение комплексной поддержки решения задачи формирования антикоррупционного мировоззрения в рамках реализации образовательных программ различного уровня. Проект рекомендаций предполагает систематизацию требований к содержанию воспитательной работы, выявление основных направлений просвещения и нетерпимости к коррупционным проявлениям, основываясь на приоритетных задачах государства и общества.

В 2021 году в целях сокращения коррупционных проявлений зачисление детей в дошкольные образовательные организации проведено посредством единой автоматизированной информационной системы, что позволило максимально минимизировать коррупционные риски при приеме обучающихся в дошкольные образовательные организации. Вместе с тем, зачисление в общеобразовательные организации, как правило, проводится в рамках живой очереди при наличии объективной возможности организации записи в 1 классы посредством электронной подачи документов через портал «Госуслуги». В г. Петрозаводске подать электронное заявление через госуслуги на зачислении в 1 класс можно было только в 12 и 38 общеобразовательных организациях, что в свою очередь может поспособствовать коррупционным настроениям. В связи с чем, муниципалитетам предлагается максимально серьезно подойти к вопросу электронной подачи заявлений в 1 класс через портал «Госуслуги», увеличив количество школ, принимающих заявления в электронном виде и качественную подготовку необходимых интернет-ресурсов в целях недопущения технических сбоев при подаче заявлений.

При проведении ОГЭ и ЕГЭ максимально минимизированы коррупционные риски путем установки видеонаблюдение и участия сторонних наблюдателей.

В 2021 году была проведена комплексная работа по проведению просветительских мероприятий, направленных на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям, в том числе на повышение эффективности антикоррупционного просвещения:

- в образовательных организациях проведены тематические встречи, конкурсы, а также иные мероприятия антикоррупционной направленности (Единые классные часы, «Правовая помощь», тематические выставки «Закон в твоей жизни», конкурсы плакатов «Стоп! Коррупция!», единый день правовых знаний «Что я знаю о своих правах?», просмотр видеороликов, классные часы «Зачем человеку быть честным», интеллектуальная игра «Конституция - основной закон», профилактические беседы о противодействии коррупции, обновление информационных стендов «Противодействие коррупции», в рамках Международного дня противодействия коррупции проведены единые классные

часы, онлайн-анкетирование «Что мы знаем о коррупции», размещение памяток «Что нужно знать о коррупции», профилактические классные часы «Я и закон»), конкурс творческих работ (сочинение, эссе) среди обучающихся 7-11 классов на тему «Легко ли всегда быть честным?»; дебаты «Коррупцию можно победить» среди обучающихся 8-11 классов, конкурс на лучший плакат, слоган антикоррупционной направленности среди 7-9 классов, проведены в рамках недели правовых знаний круглые столы на антикоррупционную тему: «Актуальный разговор», участие в Международном молодежном конкурсе социальной антикоррупционной рекламы «Вместе против коррупции!», обсуждение на уроках литературы, истории, обществознания элементов, позволяющих формировать антикоррупционное мировоззрение; открытые уроки литературы в 9 классе «Образ Чичикова в поэме «Мертвые души»);

- умные перемены – решение задач по антикоррупции: 8 класс – «Понятие коррупции»; 9 класс – «Формирование антикоррупционного мышления у школьников»; 10 класс – «Проблемы нравственного выбора в ситуации коррупции на примере художественных произведений русских писателей»; 11 класс – «Правовой и этический аспекты коррупционных отношений».

Совместно с органами прокуратуры проводятся профилактические лекции для обучающихся. В рамках учебной программы и внеклассных мероприятий освещаются такие вопросы, как разъяснение правовых норм, обучающим разъясняется что такое коррупция, «взятка», «подкуп», а также меры ответственности. Кроме того, во всех образовательных организациях обновлена нормативно-правовая база, регламентирующая антикоррупционную деятельность. Обеспечена информационная открытость образовательной деятельности в части антикоррупционного просвещения обучающихся: размещение информации на сайтах образовательной организации для участников образовательного процесса о работе «телефона доверия»; «горячей линии по противодействию коррупции»; организован доступ родителей к информации о деятельности образовательных организаций на сайтах школ, на информационных стендах; для родителей и законных представителей организованы прямые телефонные линии; организована работа общешкольных родительских комитетов за недопущением фактов неправомерного взимания денежных средств; оформление информационных стендов. В ряде школ проводилось анкетирование по теме: «Что такое коррупция?»).

В рамках Международного дня борьбы с коррупцией в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях проведены мероприятия, направленные на правовое просвещение обучающихся младшего возраста:

- в 4 МКДОУ выставки;
- в 3 МКДОУ беседы и игровые занятия с воспитанниками по темам антикоррупционной направленности;
- просмотр и обсуждение с детьми презентаций, видеороликов,

мультфильмов по теме: «Коррупция»;

- в 3 МКДОУ викторина с воспитанниками подготовительных групп «Мое право».

Мероприятиям антикоррупционной направленности в системе образования уделяется большое внимание информационной открытости образовательной деятельности и систематического сотрудничества с представителями органов прокуратуры, территориальных органов МВД России, органов опеки и попечительства.

10.4. Мониторинг размещения органами исполнительной власти и местного самоуправления в Республике Карелия, подведомственными им учреждениями, на официальных сайтах в сети «Интернет» информации о противодействии коррупции, наполнение раздела «Противодействие коррупции»

В рамках исполнения требований законодательства о противодействии коррупции, предъявляемых к официальным сайтам органов государственной власти, а также в целях организации системы быстрой и доступной методической помощи органами исполнительной власти и местного самоуправления, подведомственными им учреждениями, управлением по вопросам противодействия коррупции в 2021 году проведена работа по приведению разделов «Противодействие коррупции», размещенных на официальных сайтах, в соответствии с требованиями Приказа Минтруда России от 07 октября 2013 года № 530н (ред. от 26.07.2018). Всего в республике 696 органов исполнительной власти, местного самоуправления и подведомственных им организаций имеют официальные сайты с подразделами посвященными, вопросам противодействия коррупции.

В третьем квартале 2021 года управлением проведен мониторинг размещения информации о противодействии коррупции на официальных сайтах органов исполнительной власти и местного самоуправления в сети «Интернет» и соответствия размещаемой в разделе «Противодействие коррупции» информации требованиям приказа Минтруда России № 530н от 07.10.2013 г. Мониторингосуществлялся путем исследования и анализа открытой информации, размещенной на официальных сайтах органов исполнительной власти и местного самоуправления в сети «Интернет».

В результате мониторинга сайтов органов исполнительной власти и местного самоуправления установлено, что не все органы исполнительной власти и администрации муниципальных образований руководствуются положениями Требований к сайтам, в связи с чем большинство разделов «Противодействие коррупции» сайтов органов исполнительных власти и администраций

муниципальных образований не отвечают требованиям законодательства, поиск необходимой информации на данных ресурсах различными категориями лиц затруднен. По итогам вышеуказанного мониторинга выявлены следующие факты, требующие особого внимания.

При размещении информации по противодействию коррупции на сайтах 6 органов исполнительной власти были установлены факты нарушений Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Карелия и их проектов, регламентированного постановлением Правительства Республики Карелия от 27 августа 2009 года № 194-П, в части не размещения проектов нормативных правовых актов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в нескольких органах исполнительной власти размещен не полный либо отсутствует список рекомендованных форм документов для заполнения в сфере противодействия коррупции. При размещении информации по противодействию коррупции на сайтах органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов аналогичные недостатки.

Выявленные нарушения не способствуют реализации принципа открытости и доступности информации об антикоррупционной деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления, формированию у граждан негативного восприятия к возможным коррупционным проявлениям в работе должностных лиц.

В целях обеспечения исполнения требований законодательства Российской Федерации в указанной сфере и повышения эффективности деятельности подразделений (должностных лиц) кадровых служб органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, устранения выявленных недостатков, органом по профилактике коррупционных и иных правонарушений направлена информация о необходимости устранения выявленных недостатков на официальных сайтах. Органы исполнительной власти и местного самоуправления выявленные недостатки устранили в установленный срок.

В ходе проверки представленной информации, а также исполнения требований законодательства о противодействии коррупции в части организации бесперебойного функционирования официальных сайтов Управление проведет мониторинг размещения исполнительными органами и органами местного самоуправления на официальных сайтах в сети «Интернет» информации о противодействии коррупции, в том числе наполнения раздела «Противодействие коррупции, в 2022 году.

11. Учет и анализ обращений граждан и организаций, содержащих сведения о проявлениях коррупции

Организация работы по рассмотрению обращений граждан и юридических лиц регулируется нормами Федерального закона от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Указом Главы Республики Карелия от 27 ноября 2015 года № 115 «Об утверждении и о порядке организации работы по рассмотрению обращений граждан к Главе Республики Карелия, Первому заместителю Главы Республики Карелия - Премьер-министру Правительства Республики Карелия, заместителям Главы Республики Карелия, членам Правительства Республики Карелия - заместителям Премьер-министра Правительства Республики Карелия, в Правительство Республики Карелия и личного приема граждан Главой Республики Карелия, Первым заместителем Главы Республики Карелия - Премьер-министром Правительства Республики Карелия, заместителями Главы Республики Карелия, членами Правительства Республики Карелия - заместителями Премьер-министра Правительства Республики Карелия, членом Правительства Республики Карелия - Представителем Главы Республики Карелия в Законодательном Собрании Республики Карелия, членом Правительства Республики Карелия - Постоянным представителем Республики Карелия при Президенте Российской Федерации, заместителем Главы Республики Карелия - Руководителем Администрации Главы Республики Карелия», Указом Главы Республики Карелия от 22 июля 2013 года № 56 «Об общественных приемных Главы Республики Карелия в городских округах и муниципальных районах в Республике Карелия», разделом 10 Постановления Правительства Республики Карелия от 29 декабря 2010 года № 318-П «О регламенте Правительства Республики Карелия» и другими нормативными правовыми актами.

Процедура приема и рассмотрения обращений граждан, организаций осуществляется следующими способами:

- путем подачи письменного обращения, адресованного Главе Республики Карелия, в Правительство Республики Карелия, заместителям Главы Республики Карелия, в органы исполнительной власти и в органы местного самоуправления, в том числе по почте, телеграфу, факсу, электронной почте;

- путем обращения в общественную приемную в письменной форме по адресу электронной почты «info@krl.rapera.ru» с пометкой «В общественную приемную Главы Республики Карелия», а также направить письмо по адресу приемной с пометкой «В общественную приемную Главы Республики Карелия»;

- на личных приемах, проводимых Главой Республики Карелия, заместителями Главы Республики Карелия, министрами республики, руководителями комитетов Республики Карелия, Главами муниципальных образований, иными уполномоченными лицами;

- путем обращения в передвижную приемную Правительства Республики Карелия;

- на личных приемах руководителя общественной приемной Главы Республики Карелия по Петрозаводскому городскому округу;

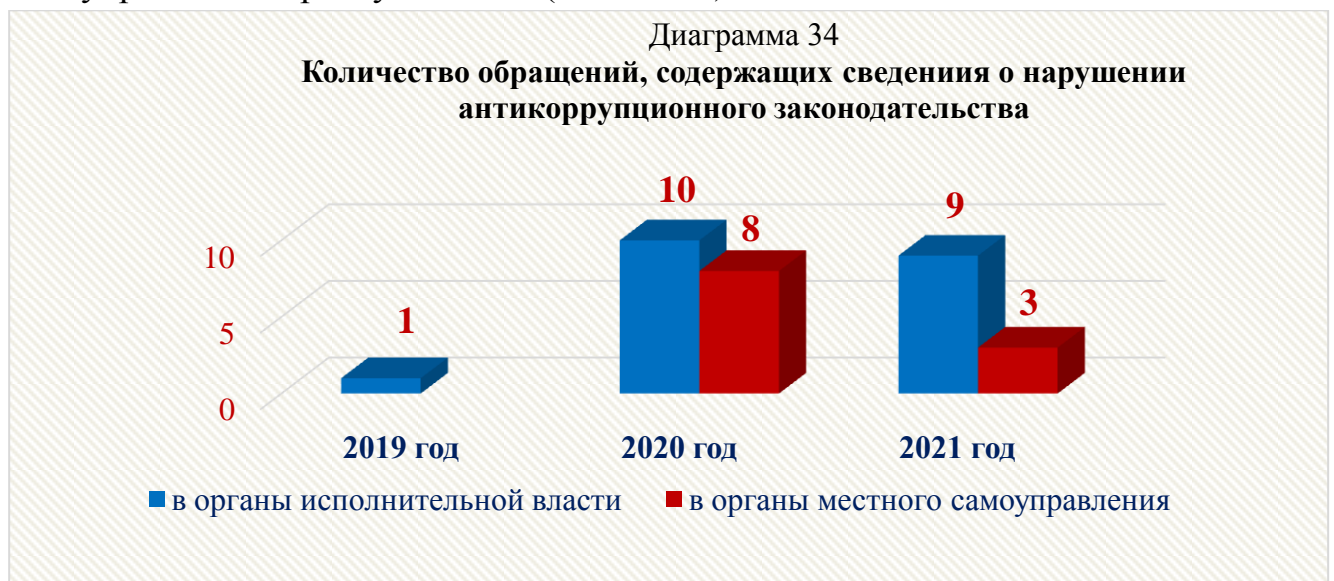
- посредством подачи электронных сообщений через официальный сайт Правительства республики (<http://gov.karelia.ru>), специализированный сайт «Противодействие коррупции в Республике Карелия» (<http://anti-corruption.gov.karelia.ru>) в сети «Интернет»;

- путем телефонной связи на прямую линию Правительства Республики Карелия.

- по телефону доверия.

Возможность оставить сообщение о фактах коррупции также предоставлена в городских округах и муниципальных районах, где в круглосуточном режиме работают телефоны доверия.

В 2021 году поступило 12 обращений, содержащих информацию о возможных фактах проявления коррупции (АППГ – 18), из которых в адрес органов исполнительной власти - 9 (АППГ – 10), в органы местного самоуправления в республике - 3 (АППГ – 8).



Граждане в 2021 году при подаче обращений, содержащих информацию о возможных нарушениях антикоррупционного законодательства, использовали следующие способы:

- письменное обращение (почтовое) – 2 (АППГ – 16),
- посредством сети «Интернет» - 4 (АППГ – 0),
- поступило с использованием «горячей линии» - 1 (АППГ – 2),
- из иных органов государственной власти – 5 (АППГ – 0).

Статистика в сравнении с предыдущим годом, представленная в *диаграмме 34*, отражает значительное снижение в 2021 году по сравнению с 2020 годом (на 62,5%) количества обращений граждан, поступивших в органы местного самоуправления.

Основными проблемами, на которые граждане обращали внимание, являлись:

- нарушения требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- предоставление ненадлежащего качества социальных услуг;
- ведение незаконной предпринимательской деятельности,
- оказание давления на средний бизнес,
- нецелевое расходования денежных средств,
- незаконное начисление премий служащим организаций,
- наличие возможного конфликта интересов в действиях должностных лиц.

Нарушений антикоррупционного законодательства в результате рассмотрения обращений не выявлено.

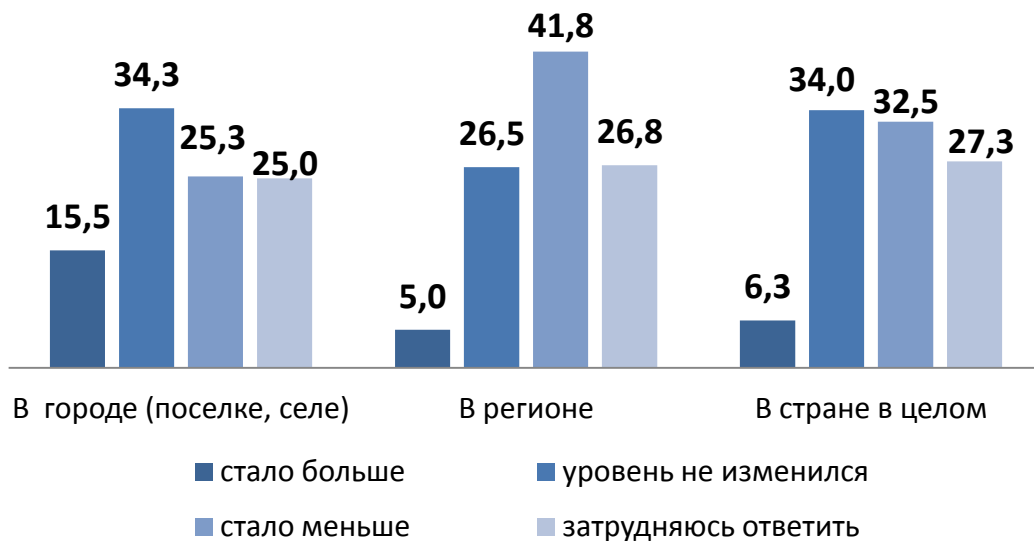
По результатам рассмотрения обращений, служащие к ответственности не привлекались, так как доводы, указанные в них, не нашли своего подтверждения (АППГ – 1), уголовные дела не возбуждались.

12. Социологическое исследование общественного мнения об уровне коррупции в Республике Карелия

Во исполнение мероприятий Национального плана противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы и пункта 1.11 Антикоррупционной программой Республики Карелия на 2020 - 2024 годы, на основании методики, утвержденной Правительством Российской Федерации от 25 мая 2019 года № 662 «Об утверждении методики проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации», управлением проведено социологическое исследование, которое включает в себя анализ и оценку уровня «бытовой» и «деловой» коррупции в Республике Карелия в 2021 году.

Выводы по исследованию «бытовой» коррупции показали следующее.

Изучение общего уровня коррупции показало, что, как и в прошлом году, 41,8% населения республики считает, что в нашем регионе коррупции стало меньше, 26,5% не изменилось и 15,5% стало больше на местном уровне. (диаграмма №35)



Результаты опроса показали, что 43,6% населения республики не готово давать взятки, из которых 84,6% смогли четко сформулировать свою позицию, тем самым выражая свое негативное отношение к подобному шагу. Оценивая степень коррумпированности органов власти большинство жителей Карелии позитивно отзывались о их честности и считают менее коррумпированными: школы, училища, техникумы (12,8%) и высшие учебные заведения (11,3%), более коррумпированными, как и в прошлом году: политические партии (20,3%), ГИБДД (20,3%) и коммунальные службы (18,5%). (диаграмма №36)

Преобладающее большинство обратившихся в государственные учреждения граждан (89,0%) говорили, что были удовлетворены результатом обращения, неудовлетворенные составили 7,1%. В 2021 году увеличилось с 68,9% до 80,7% количество жителей республики, которые на вопрос о возникновении необходимости решения проблемы при помощи дачи взятки дали отрицательные ответы, что указывает на низкий уровень распространения коррупции в регионе. Уменьшилась до 11,9% доля жителей Карелия, которые сталкиваются с коррупцией (риск коррупции) (АППГ-19%).

О низком уровне распространения коррупции в республике говорит увеличение с 74,1% до 81,4% количества отрицательных ответов большинства жителей Карелии, которые в последнее время не попадали в такую ситуацию, когда с них могли потребовать или подвести к неформальному вознаграждению. В таком положении оказывалась только десятая часть всего населения республики.

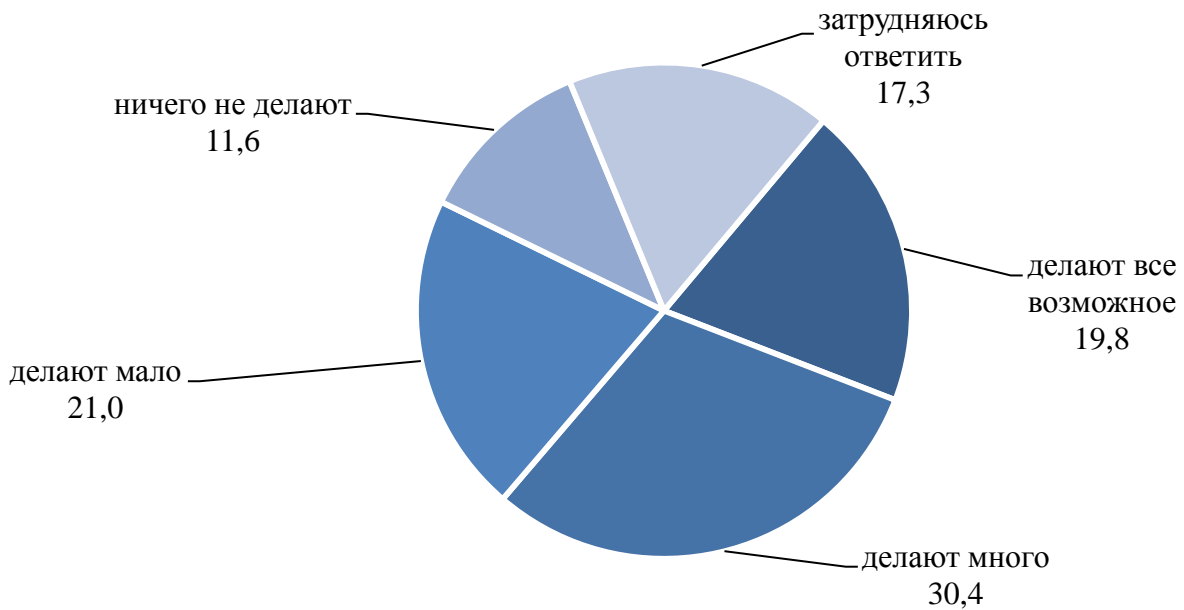
Диаграмма №36



Результаты опроса показали, что увеличилось количество жителей Карелии с 28,2% до 46,2%, которые не представляют, за какую в среднем сумму взятки возможно получить результат от взаимодействия с представителями органов власти, и 33,3% населения предполагают, что при взаимодействии с представителями органов власти результат возможно получить, потратив менее 50 000 рублей.

Оценка эффективности принимаемых в Республике Карелия мер, направленных на противодействие коррупции.

Исследование показало, что на прежнем уровне осталось количество жителей республики (32,8%), которые знают о мерах, предпринимаемых властями для противодействия коррупции, и 42,3% считают, что руководство республики хочет бороться с коррупцией. Анализ результатов опроса позволил сделать вывод о том, что удовлетворенность населения Карелии работой властей по противодействию коррупции находится на высоком уровне, так как 50,2% местных жителей считает, что в данном направлении идет активная работа. (диаграмма №37)

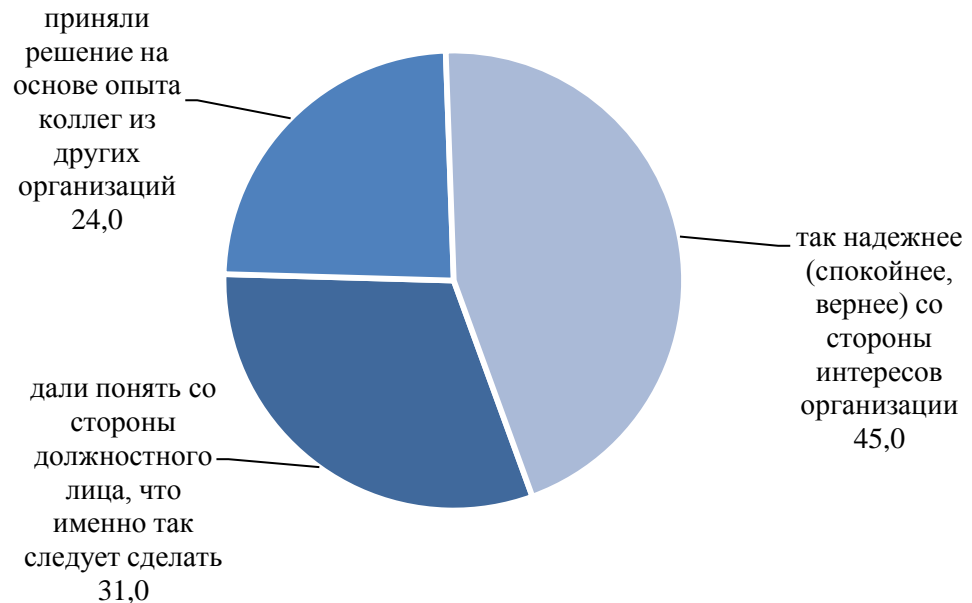


Выводы по исследованию «деловой» коррупции.

Опрос показал, что представители бизнеса республики считают, что коррупция на разных уровнях власти развита следующим образом: на федеральном уровне 20% опрошенных, на региональном 36,0% и на местном уровне 17,0%. Большинство представителей деловых кругов Карелии уверено, что уровень коррупции за последний год практически не изменился. Исследование установило, что 37% представителей бизнес-сообщества видят объективную причину распространения коррупции в сложившихся традициях в обществе, особенностях культуры, менталитета, пятая часть респондентов считает, что причина в сложном, противоречивом законодательстве, десятая часть в алчности чиновников, должностных лиц.

Анализ ответов респондентов позволяет сделать вывод, что большинство представителей бизнес-сообщества (45%) не задумываются о применении неформальных платежей при решении деловых вопросов с органами власти. Говоря об основных целях их использования, 25% респондентов чаще всего называли обход слишком сложных, обременительных для организаций требований законодательства, а 14% отсутствие какой-либо определенной цели и просто неизбежность платежей. Главной причиной, которая могла бы побудить организации к оказанию влияния на должностное лицо посредством осуществления неформальных платежей, 45% респондентов назвали надежность в защите интересов организации, 24% говорили, что такое решение могло бы родиться на основе опыта коллег из других организаций, и 31% - что могли дать понять со стороны должностного лица, что именно так следует сделать. (диаграмма №38)

Диаграмма №38



Большинство (67,7%) представителей бизнес-сообщества говорило о том, что никогда не сталкивались с необходимостью оказания влияния на действия должностных лиц посредством неформальных платежей. Чаще всего организациям приходится взаимодействовать с должностными лицами налоговых органов 49%, меньше с представителями органов по реализации государственной политики в сфере торговли, питания и услуг (100%) и занимающихся вопросами предоставления земельных участков (95%). Подавляющее большинство представителей бизнес-сообщества Карелии говорило, что при взаимодействии с должностными лицами практически всех государственных органов неформальные платежи не осуществлялись. Менее всего оказывается влияние посредством неформальных платежей на действия работников органов ФАС России (96%), а также органов по охране природных ресурсов и по реализации государственной политики в сфере торговли, питания и услуг (96,0%). Чаще всего предприниматели могут к этому прибегать при взаимодействиях с Роспотребнадзором (4,0%).

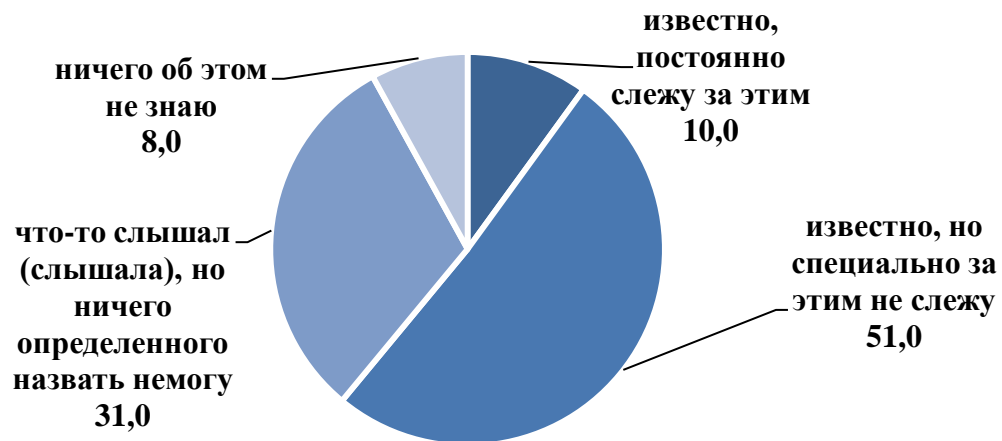
Подавляющее большинство предпринимателей говорило о том, что не сталкивалось с тем, что должностные лица органов власти предъявляли к организации незаконные требования. В наибольшей степени это касалось органов по охране природных ресурсов (95%), чаще всего незаконные требования предъявлялись налоговыми органами (11%).

Результаты опроса показали, что 58% предпринимателей предполагают, что на один неформальный прямой или скрытый платеж в среднем приходится до 25 тыс. рублей, 28% называли суммы до 150 тыс. руб., 14% склоняются к тому, что можно обойтись суммами свыше 150 тыс. руб.

Оценка эффективности принимаемых в Республике Карелия мер, направленных на противодействие коррупции.

Как и в прошлом году 31,0% представителей бизнеса высоко оценивают настрой руководства Карелии бороться с коррупцией в регионе, 17% негативно оценивают желание властей работать в данном направлении, однако большинство респондентов 47% затруднилось с ответом на данный вопрос. Исследование показало, что большинство (61,0%) представителей бизнес-сообщества хорошо осведомлено о мерах, которые органы власти предпринимают для противодействия коррупции, 31% говорили о слабой информированности. Увеличилось с 34,0% до 40,0% количество предпринимателей, которые отметили высокую эффективность действий органов власти, в тоже время уменьшилось с 42,0% до 38,0% число бизнесменов, придерживающихся противоположного мнения (диаграмма №39).

Диаграмма №39



Среди мер, разработанных государством для борьбы с коррупцией, представители «делового» сообщества самыми эффективными считают:

- привлечение средств массовой информации, публичное осуждение фактов коррупции и лиц, в нее вовлеченных (52%);
- совершенствование законодательства (47%);
- информирование граждан и организаций о возможностях противодействия коррупции (45,0%).

Самыми малоэффективными признаны массовая пропаганда нетерпимости к коррупции (65,0%), повышение зарплат государственным и муниципальным служащим (63%) и регламентирование подарков должностным лицам (62%).

Имеющиеся данные и показатели выборки по Республике Карелия позволяют сформировать рейтинг муниципальных образований, подвергшихся исследованию, на основании данных индикатора уровня «бытовой» коррупции в Республике Карелия с учетом ранжирования данных по возрастанию. Минимальное значение принимается как лучшее.

Рейтинг муниципальных образований на основании данных индикатора уровня «бытовой» коррупции в Республике Карелия в 2021г.

Таблица № 2

Муниципальное образование	Институциональный индикатор «бытовой» коррупции
Сегежский район	0,323
Петрозаводск	0,237
Костомукша	0,219
Сортавальский район	0,169
Олонецкий район	0,147
Кондопожский район	0,146
Лахденпохский район	0,138
Медвежьегорский район	0,134

Также по результатам исследования рассчитаны индикаторы «бытовой» и «деловой» коррупции в динамике, в соответствии с имеющейся Методикой. Расчет данных индикаторов позволяет сделать вывод о том, что в сфере «бытовой» коррупции наблюдается рост позитивных ощущений со стороны населения (о чем свидетельствуют индикаторы меньше единицы), в то время как в сфере «деловой» коррупции произошла стабилизация ситуации (о чем свидетельствует динамический индекс противодействия «деловой» коррупции, который оказался равен единице).

Таблица № 3

	2021 г.	2020 г.
Динамический индикатор уровня «бытовой» коррупции, коэф.	0,859	1,246
Динамический институциональный индикатор «бытовой» коррупции, коэф.	0,898	1,786
Динамический индекс противодействия "деловой" коррупции в Республике Карелия, коэф.	1,0	0,906

Таким образом, самыми эффективными мерами являются: совершенствование законодательства, его ужесточение, правовое просвещение и информирование граждан, изменение климата в обществе и формирование общественного мнения, нетерпимого к проявлениям коррупции. Реализация данных мер возможна посредством привлечения СМИ, активизации вовлечения населения республики в антикоррупционную практику посредством мотивации граждан к участию в мероприятиях по предупреждению и противодействию коррупции, освещению роли гражданского общества и правового государства в жизни населения.

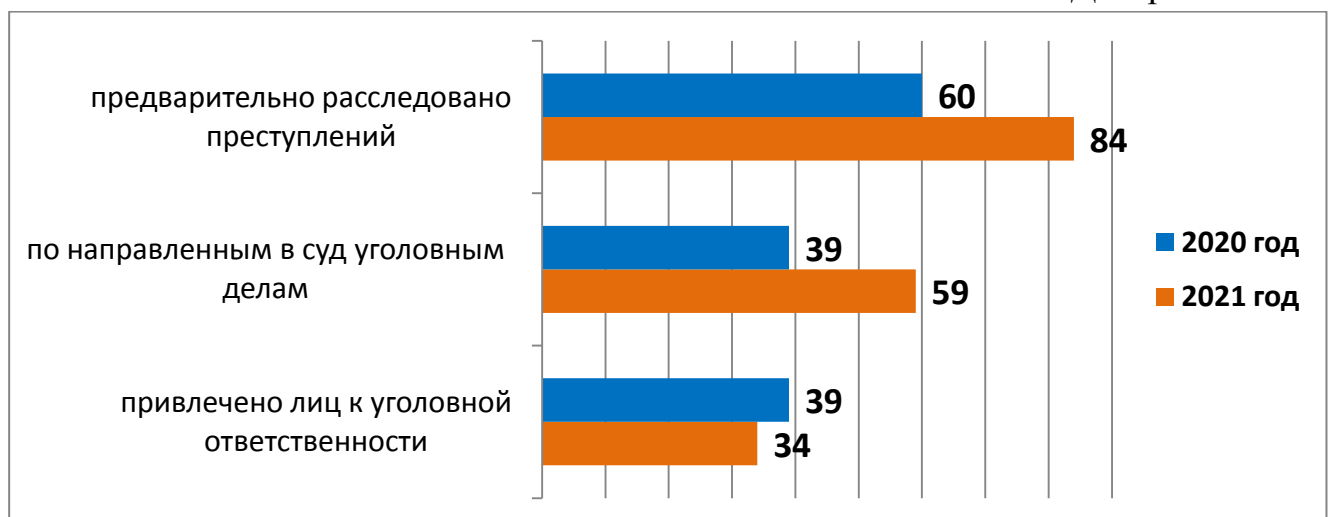
13. Итоги работы правоохранительных органов по противодействию коррупции

Анализ результатов работы по борьбе с коррупционными преступлениями и правонарушениями свидетельствует, что правоохранительными органами республики принимались необходимые меры по повышению эффективности деятельности по выявлению, пресечению и профилактике коррупционных проявлений.

Работа прокуратуры республики, правоохранительных органов республики по выявлению и пресечению коррупционных преступлений и правонарушений осуществлялась в соответствии с решениями Координационного совещания руководителей правоохранительных органов Российской Федерации, коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Координационного совещания руководителей правоохранительных органов Республики Карелия и Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия. В результате принятых прокуратурой республики организационных и надзорных мер по активизации работы органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, существенно увеличилось количество выявленных на территории республики преступлений коррупционной направленности. Рост составил 20% или 96 преступлений при 80 в 2020 г.

В прошедшем году силы правоохранительных органов республики были направлены на выявление и раскрытие преступлений среди должностных лиц государственных и контролирующих органов, в том числе фактов взяточничества, в крупном и особо крупном размерах. Эффективность работы по выявлению преступлений данной категории увеличилась (выявлено 37 преступлений, совершенных в крупном, особо крупном размерах, либо причинивших крупный ущерб, +85%). Предварительно расследовано 84 преступления (+40%), из которых 59 направлено в суд (+51%) в отношении 34 обвиняемых. (Диаграмма №40)

Диаграмма №40

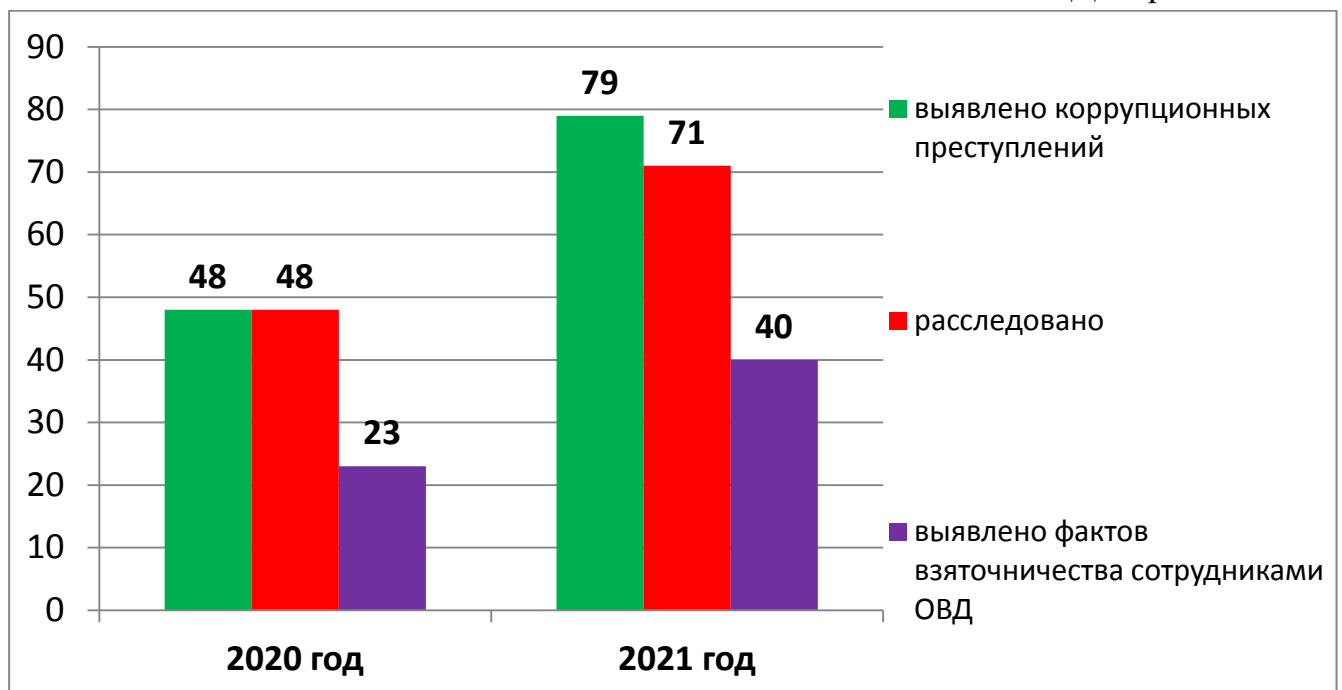


В 2021 году ущерб, причиненный в результате совершения коррупционных преступлений, по окончанным уголовным делам, составил 13660 тыс. руб. По

всем уголовным делам следователями проводился комплекс мероприятий, направленных на установление имущества, на которое может быть наложен арест для обеспечения возмещения ущерба, исполнения приговора суда в части гражданского иска и конфискации имущества. На имущество обвиняемых по окончанным уголовным делам наложен арест на сумму 80580 тыс. руб. (2020 г. - 15125 тыс. руб.).

Органами внутренних дел выявлено 79 коррупционных преступлений (+72%), расследовано 71 преступление (+48%), лица по которым установлены сотрудниками ОВД, из которых 40 фактов взяточничества (+40%). (Диаграмма №41)

Диаграмма №41



Наиболее подверженными коррупционной преступности сферами являлись сферы расходования бюджетных средств, государственного контроля и надзора, лесная отрасль. Например, в настоящее время расследуется уголовное дело в отношении бывшего заместителя руководителя Северо-Западного управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, которому предъявлено обвинение в совершении 13 преступлений, предусмотренных ч.2 ст.290 УК РФ. За систематическое получение взяток к различным срокам лишения свободы осуждено 4 бывших работника, в том числе 2 руководителя ГКУ «Калевальское центральное лесничество».

Всего в 2021 году судами республики рассмотрено 39 коррупционных уголовных дел в отношении 45 лиц. По результатам их рассмотрения осуждено 39 лиц, из них 13 в виде реального лишения свободы на срок до 11 лет (в 2020 г. - 6 лиц). Оправдательных приговоров судами не выносились.

Прокуратурой республики в течение 2021 г. осуществлялись системный надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции, а также

работа по координации деятельности правоохранительных органов в указанной сфере. По результатам проведенных органами прокуратуры республики проверок исполнения законодательства о противодействии коррупции выявлено 1210 нарушений закона. В целях их устранения принесено 154 протеста, направлено в суд 27 заявлений, внесено 232 представления. К дисциплинарной ответственности привлечено 262 виновных лица, 31 - подвергнуто административному наказанию, объявлено 1 предостережение, по материалам прокурорских проверок возбуждено 3 уголовных дела.

Итогом проведенных надзорных проверок стало привлечение к дисциплинарной и уголовной ответственности и прекращение полномочий ряда высокопоставленных должностных лиц, урегулирование ситуаций конфликта интересов в деятельности чиновников, пресечение фактов незаконного привлечения к труду бывших государственных и муниципальных служащих, взыскание в бюджет денежных средств в размере 3 358 тыс. руб., исключение коррупционных факторов и принятие в поднадзорных органах государственной власти и органах местного самоуправления необходимой нормативно-правовой базы.

Основные усилия органов прокуратуры были сосредоточены на наиболее приоритетных направлениях надзора.

В результате внедрения имеющегося в иных субъектах страны опыта надзорной работы по взысканию с осужденных за коррупционные преступления денежных средств, полученных ими в качестве взяток и коммерческого подкупа, а также формирования практики по обращению в доход государства имущества, приобретенного на неподтвержденные доходы, существенно увеличилось количество направленных исков в суд (+1250%, 27 заявлений на сумму более 35 млн руб.).

В ходе проверок стали использоваться новые возможности по направлению через Генеральную прокуратуру Российской Федерации международно-правовых запросов о наличии счетов в банках и имущества за границей.

Благодаря обеспечению необходимого уровня взаимодействия с правоохранительными органами эффективно проведены надзорные мероприятия по выявлению фактов дачи незаконного вознаграждения в интересах коммерческих организаций. В отношении 7 юридических лиц возбуждены административные дела по статье 19.28 КоАП РФ (+40%), к ответственности привлечено 5, наложено штрафов на сумму 22 300 тыс. руб.

В сфере исполнения законодательства о государственной (муниципальной) службе выявлено 460 нарушений закона, по которым принесено 79 протестов, в суд направлено 8 исковых заявлений, внесено 64 представления, привлечено к дисциплинарной ответственности 102 должностных лица.

Наиболее характерными нарушениями данного законодательства, выявленными в органах государственной власти и органах местного

самоуправления, являлись ненадлежащая организация антикоррупционной работы, случаи конфликта интересов в деятельности должностных лиц, представление ими недостоверных (неполных) сведений об имущественном положении.

Всего по инициативе органов прокуратуры республики в 2021 г. от занимаемых должностей освобождено или уволено в связи с утратой доверия 7 лиц, допустивших нарушения антикоррупционных обязанностей и запретов, 2 трудовых договора, заключенных с бывшими государственным и муниципальным служащими с нарушением антикоррупционного законодательства, расторгнуто, а в отношении 1 должностного лица соответствующее кадровое решение на конец отчетного периода не принято в связи с нахождением в отпуске. Например, итогом прокурорского реагирования стало досрочное прекращение полномочий депутата Законодательного Собрания Республики Карелия, представившего заведомо недостоверные и неполные сведения о своем имущественном положении, а также, как показала проверка, имевшего во владении иностранные финансовые инструменты.

Эффективность надзорных мероприятий по возмещению ущерба от коррупционных правонарушений, а также антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, остались на высоком уровне. С целью возмещения ущерба, причиненного актами коррупции, прокурорами в суд предъявлено 5 исковых заявлений (+150%), по результатам исполнения судебных решений взыскано в бюджет 2 583 тыс. руб.

На предмет наличия коррупциогенных факторов изучено более 9300 принятых нормативных правовых актов и их проектов. Такие факторы выявлены в 446 НПА и их проектах. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования и отрицательных заключений коррупциогенные факторы исключены, что позволило устранить возможные барьеры для предпринимательской деятельности, предотвратить нарушение прав граждан и законных интересов государства.

Положительный эффект на общий уровень законности в рассматриваемой сфере оказывает деятельность по правовому просвещению, в целом проведено 284 мероприятий подобного характера (+10%).

Надзорные мероприятия также способствовали реализации данной задачи. Так, по результатам исполнения требований, изложенных в представлениях прокуроров, в 79 организациях различных форм собственности исполнены положения статьи 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» в части разработки и принятия мер по предупреждению коррупции.

Правовые акты в области противодействия коррупции органами государственной власти республики, как правило, принимаются своевременно и в целом соответствуют требованиям федеральных законов и нормативных правовых актов федеральных государственных органов.

Вместе с тем в ходе проведенного анализа правоприменительной практики республиканских органов государственной власти прокуратурой Республики Карелия совместно с Администрацией Главы Республики Карелия выявлена недостаточность региональной законодательной базы, касающейся регулирования вопросов предотвращения и урегулирования конфликта интересов лиц, замещающих государственные должности члена Центральной избирательной комиссии Республики Карелия с правом решающего голоса, работающего на постоянной (штатной) основе, председателя, заместителя председателя и аудитора Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия. Установлено, в частности, что порядок уведомления указанными выше лицами о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, республиканским законодательством не был предусмотрен.

С учетом изложенного был разработан рабочий вариант проекта закона Республики Карелия «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Карелия», который вынесен на обсуждение рабочей группы, состоящей из представителей органа по профилактике коррупционных правонарушений в республике – Управления по противодействию коррупции Администрации Главы Республики Карелия, Законодательного Собрания Республики Карелия, Центральной избирательной комиссии Республики Карелия, Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Карелия. По результатам обсуждения проект указанного закона внесен в законодательный орган республики прокурором республики совместно с Главой Республики Карелия и принят 09 июня 2021 года за № 2569-ЗРК.

Анализ практики реализации правоохранительными органами механизма межведомственного антикоррупционного взаимодействия, предусмотренного частью 4.1 статьи 5 Федерального закона «О противодействии коррупции», показывает, что обмен информацией с кадровыми службами соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления о ставших им известных фактах несоблюдения должностными лицами антикоррупционных обязанностей и запретов носит, как правило, единичный характер, и осуществляется правоохранительными органами зачастую в соответствии с иными положениями федерального законодательства (статья 158 УПК РФ).

С учетом изложенного, межведомственное взаимодействие правоохранительных органов и иных государственных органов в целях противодействия коррупции нуждается в активизации.

14. Отчет о выполнении Антикоррупционной программы Республики Карелия за 2021 год

В соответствии с положениями Закона Республики Карелия от 23 июля 2008 года № 1227-ЗРК «О противодействии коррупции» деятельность органов государственной власти Республики Карелия, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц по противодействию коррупции осуществляется в том числе и по средствам разработки и реализации антикоррупционной программы Республики Карелия. Частью 2 статьи 6 Закона Республики Карелия установлено, что Антикоррупционная программа Республики Карелия утверждается Правительством Республики Карелия.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 10 декабря 2019 года № 846р-П утверждена Антикоррупционная программы Республики Карелия на 2020-2024 годы, которая в соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 24 сентября 2021 года № 704р-П приведена в соответствие с Национальным планом противодействия коррупции на 2021-2024 год, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы».

Антикоррупционная программа состоит из шести разделов. Общее количество мероприятий Антикоррупционной программы, запланированных к исполнению органами государственной власти и местного самоуправления в 2021 году, составило 76 (АППГ - 57).

Первый раздел – «Совершенствование правовых основ, установленных в целях противодействия коррупции, и организационных мер, направленных на противодействие коррупции в Республике Карелия, выявление и устранение коррупционных рисков» (30 пунктов: 1.1-1.30).

В рамках реализации мероприятий, предусмотренных данным разделом Антикоррупционной программы, органы государственной власти и местного самоуправления обеспечили разработку, утверждение и реализацию планов мероприятий по противодействию коррупции.

В целях совершенствования правовых основ, установленных в сфере противодействия коррупции, а также приведения законодательства Республики Карелия в соответствие с федеральным, в 2021 году управлением разработано и принято 18 проектов нормативных правовых актов, регулирующих вопросы противодействия коррупции. В республике выстроена система организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов. В 2021 году органами государственной власти, местного самоуправления и органами прокуратуры Республики Карелия проведена антикоррупционная экспертиза в отношении 6221 проекта нормативных правовых

актов (АППГ - 6752). Количество действующих нормативных правовых актов, прошедших антикоррупционную экспертизу, составило 944 (АППГ - 1112).

В отчетном периоде обеспечено надлежащее функционирование Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия, а также комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских и муниципальных служащих Республики Карелия и урегулированию конфликта интересов. Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия на 4 заседаниях в 2021 году рассмотрено 12 актуальных вопросов в сфере противодействия коррупции. Органами государственной власти и местного самоуправления в 2021 году проведено 80 заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению гражданских и муниципальных служащих Республики Карелия и урегулированию конфликта интересов, на которых рассмотрены материалы в отношении 144 лиц, замещающих, либо замещавших должности государственной и муниципальной службы.

Управлением организован мониторинг участия лиц, замещающих государственные должности Республики Карелия, муниципальные должности в органах местного самоуправления в Республике Карелия, должности государственной гражданской службы и муниципальной службы Республики Карелия, в управлении коммерческими и некоммерческими организациями, а также обеспечено проведение социологического исследования на основании методики, утвержденной Правительством Российской Федерации, в целях оценки уровня коррупции в Республике Карелия.

Второй раздел – «Повышение эффективности противодействия коррупции и совершенствование антикоррупционных механизмов в реализации кадровой политики органов государственной власти Республики Карелия» (16 пунктов: 2.1-2.16).

В рамках реализации мероприятий, предусмотренных вторым разделом Антикоррупционной программы, органами государственной власти в 2021 году приняты меры, направленные на участие 210 государственных гражданских служащих в мероприятиях по профессиональному развитию в области противодействия коррупции.

В 2021 году была продолжена работа по актуализации сведений, указанных государственными гражданскими служащими в анкетах, представляемых при поступлении на государственную гражданскую службу. Организован прием и анализ сведений о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее - сведения о доходах, справки о доходах), представленных государственными гражданскими служащими, лицами, замещающими государственные должности. Всего принято 2222 справки о доходах (АППГ - 2211). В отчетный период органами государственной власти

было проведено 25 проверок соблюдения государственными гражданскими служащими требований действующего законодательства о противодействии коррупции (АППГ - 60).

Третий раздел – «Реализация антикоррупционной политики в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Карелия, в финансово-бюджетной сфере» (8 пунктов: 3.1-3.8).

В рамках реализации мероприятий, предусмотренных данным разделом Антикоррупционной программы, Контрольно-счетной палатой Республики Карелия, Министерством финансов Республики Карелия и иными органами государственной власти приняты необходимые меры по осуществлению внутреннего и внешнего государственного финансового контроля, контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Карелия.

Руководствуясь рекомендациями Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, органами государственной власти в Республике Карелия в 2021 году продолжена работа по выявлению ситуаций, связанных с возможностью возникновения конфликта интересов у государственных и муниципальных служащих при реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также по актуализации государственными гражданскими и муниципальными служащими сведений, указанными ими в анкетах, представляемых при поступлении на государственную или муниципальную службу.

Четвертый раздел – «Обеспечение прозрачности деятельности органов государственной власти Республики Карелия» (3 пункта: 4.1-4.3).

В рамках реализации мероприятий, предусмотренных данным разделом Антикоррупционной программы, органами государственной власти обеспечено:

- функционирование телефонов доверия, горячих линий, других информационных каналов, позволяющих гражданам сообщать о ставших известными им фактах коррупции, причинах и условиях, способствующих их совершению.

- информационное наполнение и актуализация разделов «Противодействие коррупции» официальных сайтов органов государственной власти Республики Карелия в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Пятый раздел – «Антикоррупционное просвещение, образование и пропаганда» (6 пунктов: 5.1-5.6).

В целях реализации положений Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024 годы распоряжением Правительства Республики Карелия от 27 января 2022 года № 61р-П утверждена Программа по антикоррупционному просвещению населения в Республике Карелия на 2022-2024 годы, состоящая из 25 мероприятий. За период с 1 января по 31 декабря 2021 года органами государственной власти было проведено 721 мероприятие правовой и антикоррупционной направленности (АППГ - 272).

В рамках формирования нетерпимого отношения к коррупции в Республике Карелия на системной основе проводится конкурс детского рисунка «Мы говорим: «Нет!» коррупции» среди детей в возрасте от 7 до 16 лет. Конкурс проводился Администрацией Главы Республики Карелия с октября по ноябрь 2021 года. В период проведения конкурса поступило 185 рисунков. Рисунки участников конкурса размещены на полиграфической продукции разъяснительно-правового характера о типичных коррупционных ситуациях, а именно: настенные и настольные календари и распространены среди органов исполнительной, федеральной, муниципальной власти республики.

Шестой раздел – «Реализация мер антикоррупционной политики в органах местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия» (13 пунктов: 6.1-6.13).

В рамках реализации мероприятий, предусмотренных данным разделом Антикоррупционной программы, органами местного самоуправления в 2021 году было обеспечено:

- прием и анализ 2477 справок о доходах, представленных муниципальными служащими;
- проведение 29 проверок соблюдения муниципальными служащими требований действующего законодательства о противодействии коррупции;
- участие 327 муниципальных служащих в обучении по программам в области противодействия коррупции;
- проведение 203 мероприятий правовой и антикоррупционной направленности.

Управлением осуществлен прием сведений о доходах, представленных 716 лицами, замещающими муниципальные должности Республики Карелия.

Принятые в Республике Карелия меры позволили в 2021 году в полном объеме выполнить мероприятия, предусмотренные Антикоррупционной программой Республики Карелия на 2020-2024 годы: повысить организационные основы органов местного самоуправления по противодействию коррупции, в подведомственных им учреждениях, уменьшить количество случаев нарушения законодательства о противодействии коррупции в органах исполнительной власти и повысить эффективность работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Республике Карелия.

По результатам проведенного мониторинга реализации мер антикоррупционной политики в Республике Карелия управлением по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия разработаны предложения, которые были внесены в решения Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия 24 февраля 2022 года:

- правоохранным органам продолжить проведение мероприятий, направленных на выявление коррупционных преступлений в миграционной сфере, при реализации национальных проектов, в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также в сфере капитального ремонта многоквартирных домов, в том числе связанных с неправомерным расходованием денежных средств;

- управлению по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия продолжить работу по повышению эффективности мер реализации антикоррупционной политики на территории Республики Карелия с использованием результатов социологического исследования при планировании работы по противодействию коррупции для усиления мер по борьбе с нарушениями законодательства в данной сфере;

- органам исполнительной власти и местного самоуправления Республики Карелия разработать и принять эффективные меры, направленные на упрощение процедуры предоставления услуг, привлечение средств массовой информации, публичное осуждение фактов коррупции и лиц, в нее вовлеченных, повышение прозрачности административных процедур с организациями, осуществить перевод государственных и муниципальных услуг в электронную форму, организовать эффективное взаимодействие органов исполнительной власти и местного самоуправления с институтами гражданского общества, с общественными объединениями и организациями в сфере противодействия коррупции.