

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Саратовская государственная юридическая академия»

**КООРДИНИРУЮЩАЯ РОЛЬ КОМИССИЙ
ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В ПРОФИЛАКТИКЕ
БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

**Сборник материалов по результатам IV Всероссийского
совещания по вопросу организации деятельности комиссий
по делам несовершеннолетних и защите их прав**

(г. Тула, 9–10 ноября 2017 г.)

Саратов
2017

УДК 342.951.766.2(082)
ББК 67.401.213я43
К65

Редакционная коллегия:

доктор юридических наук, заведующий кафедрой уголовного
и уголовно-исполнительного права ФГБОУ ВО «Саратовская государственная
юридическая академия» А.Г. Блинов;
кандидат педагогических наук, доцент кафедры правовой психологии,
судебной экспертизы и педагогики ФГБОУ ВО «Саратовская государственная
юридическая академия» Т.В. Бескова;
кандидат психологических наук, доцент кафедры правовой психологии,
судебной экспертизы и педагогики ФГБОУ ВО «Саратовская государственная
юридическая академия» Е.А. Вертягина;
кандидат профессиональных наук, директор Института дополнительного
профессионального образования ФГБОУ ВО «Саратовская государственная
юридическая академия» Е.В. Ильгова (отв. ред.)

*Печатается по решению комиссии по науке и издательству ученого совета
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»*

К65 Координирующая роль комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в профилактике безнадзорности и правонарушениях несовершеннолетних: сборник материалов по результатам IV Всероссийского совещания по вопросу организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (г. Тула, 9–10 ноября 2017 г. / [редкол.: Е.В. Ильгова (отв. ред.) и др.]; ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия». – Саратов : Изд-во ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», 2017. – 124 с.

ISBN 978-5-7924-1319-1

В сборник включены материалы, описывающие региональные практики и модели координационной работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также модели взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при планировании и оказании помощи несовершеннолетним, оказавшимся в социально опасном положении.

УДК 342.951.766.2(082)
ББК 67.401.213я43

ISBN 978-5-7924-1319-1

© ФГБОУ ВО «Саратовская государственная
юридическая академия», 2017

СОДЕРЖАНИЕ

О координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Красноярском крае	5
О координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ставропольском крае	10
Модель координационной работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Смоленской области	15
О координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Курганской области	24
О координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тверской области	29
О координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области	33
О координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Ямало-Ненецкого автономного округа в практической деятельности по выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении	38
О координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Оренбургской области	43
О координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Челябинской области	51
О координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Алтайском крае	55
Опыт деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Камчатском крае	60
О координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Архангельской области	64
О координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Калужской области	70

О координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Курской области	78
О координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Кировской области	85
О координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ростовской области	88
О координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Сахалинской области	93
Опыт координационной работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Краснодарского края при организации работы с несовершеннолетними, осужденными условно, осужденными к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы, а также вернувшимися из воспитательных колоний, специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа	99
О координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Саха (Якутия)	104
Опыт координационной работы Омской области по организации и проведению межведомственных целевых профилактических мероприятий	109
О координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в организации работы общественных воспитателей несовершеннолетних в Республике Татарстан	113
Опыт координационной работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области на примере организации фестиваля «Марафон успеха»	117
Опыт Самарской области по обеспечению повышения координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав	121

О КООРДИНИРУЮЩЕЙ РОЛИ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

Как свидетельствует практика, именно по причине родительской беспечности дети нуждаются в государственной защите, и эту защиту им обеспечивают соответствующие органы и учреждения, образующие целостную систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Красноярского края.

«Детская проблема», как правило, всегда связана со многими причинами и условиями, воздействовать на которые каким-либо отдельным «инструментом» практически невозможно. Именно поэтому в сложной иерархии органов и учреждений системы профилактики ведущее место занимают комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав¹, призванные объединять усилия и координировать действия всех органов и учреждений, обладающих колоссальным ресурсом и возможностями на ведомственном уровне.

Любая из проблем, сопряженная с детским неблагополучием, в равной степени определяет комплексный подход к ее решению и объединяет следующие цели:

устранение причин и условий, способствующих формированию и развитию ситуации неблагополучия (кризиса);

защита прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних;

сохранение стабильности в благополучии ребенка и его семьи (закрепление результата после выхода из ситуации кризиса).

¹ В соответствии с Законом Красноярского края от 30 октября 2002 г. № 4-608 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в Красноярском крае созданы и действуют 76 муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и краевая комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Несмотря на сложности сотрудничества с семьей или с подростком, комиссии успешно работают, применяя и отработанные технологии, и новые подходы. Каждая конкретная ситуация, или так называемый «случай», определяет вектор действия, опираясь на накопленный собственный опыт и на современные практики, применяемые в Российской Федерации.

В Красноярском крае системный подход в области защиты детей от насилия и жестокого обращения обеспечивается широким спектром профилактических мер на основе межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики при активном участии общественных организаций, информационных агентств и религиозных конфессий.

Для совершенствования механизмов межведомственной координации в сфере профилактики насилия и жестокого обращения с детьми в Красноярском крае созданы условия для анонимного обращения несовершеннолетних в случае жестокого обращения с ними, в том числе через работу детского телефона доверия, телефонов горячих линий профильных министерств и учреждений социального блока, правоохранительных органов и органов местного самоуправления.

С 2014 г. действует межведомственное соглашение между органами и учреждениями системы профилактики по реабилитационному сопровождению несовершеннолетних, пострадавших от преступных насильственных действий и жестокого обращения.

На основе анализа практической деятельности субъектов системы профилактики и имеющихся острых межведомственных проблем по инициативе краевой комиссии в октябре 2015 г. взамен межведомственного регламента постановлением Правительства Красноярского края № 516-п утвержден Порядок взаимодействия по выявлению детского и семейного неблагополучия, представляющий собой четко выстроенный механизм взаимодействия на муниципальном и краевом уровнях. Особенно это актуально для решения вопросов, касающихся насилия в отношении детей, оставления их без надзора в асоциальных условиях.

По инициативе краевой комиссии дополнительно к уже действующим межведомственным порядкам и регламентам разработаны и утверждены:

порядок приема и выпуска несовершеннолетних, помещенных в учреждения социального обслуживания;

рекомендации по социальному сопровождению семей с детьми, находящимися в социально опасном положении, с учетом положений законодательства в сфере социального обслуживания населения;

комплекс дополнительных межведомственных мер, направленных на предотвращение самовольных уходов несовершеннолетних из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 2015–2017 годы;

концепция постинтернатного сопровождения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

инструкция по организации профилактического учета в муниципальных комиссиях несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении;

порядок осуществления комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Красноярского края информационного обеспечения и контроля за деятельностью комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов Красноярского края.

Одной из форм объединения усилий общества и власти по созданию условий для благоприятного формирования личности ребенка стал ежегодный краевой Форум «Общество, дружелюбное к детям». Инициатива его проведения принадлежит краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Не случайно в 2011 г. первый такой форум был посвящен проблеме жестокого обращения с детьми, и каждый год эта тема является приоритетной.

Форум — это уникальная возможность обмена опытом и выработки новых межведомственных подходов в области защиты прав детей. На его площадках презентуются наиболее ценные наработки в области защиты детства, проходят мастер-классы и тренинги для специалистов межведомственных команд.

В 2013 г. на форуме была принята Хартия общества, дружелюбного к детям, то есть свод правил для жителей Красноярского края по отношению к детям. Эти правила сегодня активно пропагандируются в информационной среде.

В 2015 г. форум был посвящен вопросам безопасности несовершеннолетних в уличной среде, создания комфортных условий и развивающей инфраструктуры.

В 2016 г. ежегодный Форум «Общество, дружелюбное к детям» проводился в два этапа. Первый этап проходил 2 августа 2016 г. в формате

экспертной сессии «Сверхновая Вселенная Детства и традиционные стереотипы взрослых» во время проведения летнего гражданского форума; второй этап — 27–28 октября 2016 г. в формате круглых столов, семинаров. В мероприятиях также были задействованы представители СО НКО, общее количество участников составило более 300 человек.

По инициативе краевой комиссии начата работа по возрождению практики проведения Больших родительских собраний, посвященных теме ответственного родительства, а значит, и профилактике безнадзорности и правонарушений, насилия и жестокого обращения с детьми в семье. 2 марта 2015 г. в краевой научной библиотеке состоялось первое Большое родительское собрание, организаторами которого выступили комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Красноярского края, Региональная общественная организация «Город детства» и Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

На Большое родительское собрание были приглашены родители, состоящие на учете за уклонение от обязанностей по воспитанию своих несовершеннолетних детей, а открытый диалог был посвящен теме жестокого обращения с детьми в семье и осознанного родительства.

Психотерапевт, руководитель общественной организации «Институт семьи», постоянный член краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, Ирина Гагаркина рассказала родителям об особенностях взаимоотношений родителей и детей, а кандидат педагогических наук Наталья Яковлева научила родителей основам внимательного, бережного отношения к детям, общения с ними.

Родители узнали о детском телефоне доверия 8 800 2000 122, работе Общественной приемной для родителей и детей, открытой на базе краевого Центра семьи, ответили на вопросы анкеты и обсудили фильм Р. Быкова «Я сюда больше никогда не вернусь», который не оставил равнодушным к детскому неблагополучию ни одного присутствующего в зале.

В завершение родителям были вручены сертификаты участника Большого родительского собрания и Семейный кодекс — основной закон для родителей, которые обязаны заботиться о воспитании и развитии своих несовершеннолетних детей.

Наряду с этим системный подход в области защиты детей от насилия и жестокого обращения обеспечивается широким спектром профилактических мер на основе межведомственного взаимодействия субъ-

ектов профилактики и сотрудничества с общественными организациями, информационными агентствами и религиозными конфессиями. Традиционной в этом смысле является ежегодная краевая акция «Остановим насилие против детей». Например, с 2014 г. действует межведомственное соглашение между органами и учреждениями системы профилактики по реабилитационному сопровождению несовершеннолетних, пострадавших от преступных насильственных действий и жестокого обращения. Этот опыт был представлен на Всероссийском форуме-выставке «Вместе — ради детей».

Медиация, медиативные технологии составляют приоритет региональной системы профилактики безнадзорности и правонарушений с участием несовершеннолетних: в крае сложилась эффективная практика применения медиативных технологий, основанная на разностороннем опыте, научно-методическом сопровождении, сотрудничестве различных ведомств и некоммерческих организаций. Координирующую роль в этом направлении осуществляет краевая комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Взаимодействие служб медиации и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, правоохранительных органов, Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае, Ассоциации медиаторов края, некоммерческих общественных организаций (Центр «Судебно-правовая реформа», Центр «Сотрудничество», Центр дополнительного профессионального образования и современных социальных технологий) обеспечивает комплексный подход в организации работы с несовершеннолетними.

С целью популяризации практик школьной медиации в краевом центре организовано проведение ежегодного открытого фестиваля школьных служб медиации. Опыт края по развитию практик школьной медиации представлен в виде проекта «Конфликты в школе: способы конструктивного реагирования участниками образовательного процесса», признанного победителем в грантовом конкурсе социально значимых проектов Президента Российской Федерации.

В целях совершенствования координации работы постановлением краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 12 сентября 2016 г. № 153-кдн утверждена «Система оценки эффективности деятельности органов и учреждений в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Красноярского края». Основные цели оценки деятельности в крае сводятся к сле-

дующему: формирование единой системы диагностики, обеспечивающей своевременное выявление факторов, влияющих на качество работы; принятие обоснованных и своевременных управленческих решений по совершенствованию работы; прогнозирование.

В целом комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Красноярском крае — это и есть вектор, задающий направления работы всей системы профилактики и регулирующий межведомственные подходы в сфере защиты прав детей.

О КООРДИНИРУЮЩЕЙ РОЛИ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ

Работа по созданию единой системы защиты семьи и детства в Ставропольском крае ведется путем вовлечения всех субъектов профилактики в единое правовое и информационное пространство. Одним из направлений такой работы является совершенствование краевого законодательства в сфере защиты прав детства, сохранение традиционных форм работы с несовершеннолетними и выработка новых.

За последние 3 года в крае принято более 60 законов и нормативных правовых актов, направленных на поддержку семьи и детства; создан координационный совет по реализации основных положений Национальной стратегии действий в интересах детей, совет при Правительстве края по развитию попечительства в социальной сфере, Координационный совет по реализации первого этапа Концепции государственной и семейной политики; активно развивается институт уполномоченных по правам ребенка на региональном и муниципальном уровнях.

Еще одним направлением работы является организация эффективного межведомственного взаимодействия. Основными координаторами этой деятельности стали комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Система комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ставропольском крае сегодня — это комиссия при Правительстве (далее – краевая комиссия) в составе 18 членов в ранге заместителей

руководителей краевых министерств и ведомств, представителей депутатского корпуса, общественных организаций. В органах местного самоуправления осуществляют деятельность 36 муниципальных комиссий и 264 рабочих группы в поселениях, работающих на общественных началах.

Компетенции комиссий расширяются с каждым годом, перед ними ставятся новые задачи, поэтому очень важно, чтобы выстроенная система профилактики действовала четко и слаженно. Имеющаяся на сегодняшний день структура позволяет своевременно выявлять проблемы и оперативно реагировать на них. Упор делается на функцию защиты прав детей и приоритет ребенка в жизни общества.

Работа в этом направлении организована по вертикали — через органы местного самоуправления и по горизонтали — через краевые министерства, ведомства и правоохранительные органы. Для решения задач, поставленных перед комиссиями федеральным законодательством, в Ставропольском крае действуют краевые законы: «О порядке образования и осуществлении деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельными государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий».

Постановлением Правительства «О некоторых мерах по организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ставропольском крае» утверждены Положение о комиссиях, Порядок рассмотрения комиссиями дел, не связанных с административными правонарушениями, Порядок предоставления отчетов.

Основная задача комиссий — организация эффективного межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики в решении проблем отдельной семьи, оказание своевременной помощи ребенку, попавшему в беду.

Ставропольский край — первый субъект Российской Федерации, принявший закон «О дополнительных гарантиях защиты прав несовершеннолетних, признанных потерпевшими в рамках уголовного судопроизводства». Закон позволяет детям, пострадавшим от преступных посягательств, получить квалифицированную психологическую и юридическую помощь (работа опытных адвокатов) за счет средств краевого бюджета. За время его действия (с 2011 г. по настоящее время) психологическую и юридическую помощь получили 3 663 ребенка.

На оплату труда адвокатов по защите прав детей из бюджета края потрачено с 2011 г. 13 млн. 170 тыс. 845 руб. Закон сейчас работает практически без перебоев благодаря созданной нормативно-правовой базе: разработаны методические рекомендации, определены учреждения, оказывающие помощь, подписаны соглашения с адвокатской палатой, Следственным комитетом. Ежеквартально это направление деятельности анализируется и держится на контроле.

Функцию «защиты прав» краевая комиссия реализует и посредством организации работы по рассмотрению заявлений лиц, ранее судимых или привлекавшихся к уголовной ответственности, желающих работать в учреждениях с детьми. Эта работа проводится с 2016 г. На сегодняшний день в ходе заседаний рассмотрено 77 заявлений граждан, из них получили допуск — 46 человек; отказано в допуске — 7; отказано в рассмотрении — 21. Проведено более 100 консультаций граждан и работодателей по этому направлению.

Комиссии по делам несовершеннолетних уже давно не являются органом карающим. Разобраться в причинах и условиях совершенного проступка, вовремя оказать помощь несовершеннолетнему, поработать с родителями, правильно скоординировать деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних — вот основная задача комиссий.

Ни для кого не секрет, что семейное неблагополучие и несовершеннолетний правонарушитель — это не всегда причина и следствие. Меняются потребности детей, меняются мотивы совершения того или иного поступка, меняется законодательство, нужны новые технологии в работе.

С 2011 г. в общеобразовательных организациях Ставропольского края реализуется проект «Школьный уполномоченный». В настоящее время в школах края действуют 586 школьных уполномоченных по правам ребенка. Во взаимодействии с ними с целью внедрения медиативно-восстановительных способов и механизмов предупреждения и разрешения конфликтов с участием детей и подростков активно развиваются 530 школьных служб примирения, которые являются дополнительным средством защиты прав и интересов школьников, родителей, создания благоприятной правовой и психологической среды в школе. При организации этой работы особый упор делается на выявление и устранение причин и условий противоправного поведения, организа-

цию занятости детей, работу с семьей, предупреждение правонарушений и социального неблагополучия.

На сегодняшний день профилактической работой охвачены более 5 тыс. несовершеннолетних, состоящих на всех видах учета и более 1,5 тыс. семей, находящихся в социально опасном положении.

Чтобы система профилактики действовала в соответствии с современными реалиями, с привлечением практических работников, дважды в год проводятся семинары и курсы, на которых изучаются лучшие практики, изменения в действующем законодательстве.

Другим важным направлением деятельности комиссий является работа с семьей. В целях повышения компетентности родителей в вопросах воспитания и образования детей с 2002 г. (13-й год) работает краевой Университет педагогических знаний для родителей. Заседания проводятся ежемесячно с охватом более 4 тыс. человек в год.

В последнюю субботу каждого месяца в режиме видеоконференции или с выездом на территории межведомственная группа специалистов обсуждает с родителями наиболее актуальные вопросы воспитания (профилактика суицидов, распространение идей экстремизма и терроризма в молодежной среде, вовлечение несовершеннолетних в распространение наркотиков через сеть Интернет, проблему детско-родительских отношений, духовно-нравственное и патриотическое воспитание). За истекший период 2017 г. проведено 5 выездных заседаний.

За последние 3 учебных года проведено 27 родительских университетов, из них 17 выездных в районы и города края, и 8 — в г. Ставрополе в формате видеоконференцсвязи.

Работа с семьями организована на постоянной основе. Ежедневно в рамках «социальных патрулей» проводятся рейдовые мероприятия, обследования условий жизни детей, оказывается адресная помощь семье в зависимости от индивидуальной нуждаемости.

В результате за последние 3 года число семей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на профилактических учетах, снизилось на 16%. Ежегодно количество семей, снятых с учета в связи с улучшением ситуации, составляет от 10 до 13% от их общего числа.

Для укрепления краевой системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, повышения качества взаимодействия на заседаниях краевой комиссии разработаны и утверждены меж-

ведомственные планы мероприятий и межведомственные порядки, направленные на решение самых острых проблем несовершеннолетних:

План по профилактике жестокого обращения и насилия в отношении несовершеннолетних;

Порядок действий органов и учреждений — субъектов профилактики при выявлении несовершеннолетних, находящихся в положении, представляющем угрозу для жизни и здоровья и (или) подвергшихся жестокому обращению и насилию;

Порядок организации и проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, ранее судимыми.

Реализуя функцию методического сопровождения деятельности муниципальных комиссий, краевая комиссия разработала и утвердила ряд методических рекомендаций:

по предупреждению самовольных уходов воспитанников организаций различных типов и видов и организации розыска несовершеннолетних;

по организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;

алгоритм межведомственного взаимодействия при возникновении чрезвычайных происшествий с участием детей.

В ходе проведения мероприятий достигнуты следующие результаты.

В сравнении с аналогичным периодом 2016 года:

на 29,2% сократилась преступность несовершеннолетних;

доля подростковой преступности к общему числу выявленных преступлений составила 3,9% против 5% в 2016 году;

уменьшилось количество самовольных уходов детей на 20%, в том числе: из государственных учреждений — на 48%, из семей — на 13%;

на 28% снизилось число подростков, состоящих на профилактических учетах;

на 16% сократилось количество семей, находящихся в социально опасном положении.

МОДЕЛЬ КООРДИНАЦИОННОЙ РАБОТЫ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Примерным положением о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 6 ноября 2013 г. № 995, областными законами от 4 сентября 2007 г. № 90-з «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», от 31 марта 2008 г. № 24-з «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Смоленской области государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» на территории Смоленской области создана система комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в которую входят:

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Смоленской области (далее — областная Комиссия) (Аппарат Администрации Смоленской области определен уполномоченным органом исполнительной власти Смоленской области по вопросам обеспечения деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав; в целях организационно-методического обеспечения деятельности комиссий в структуре Аппарата Администрации Смоленской области создан сектор организационного обеспечения деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (3 специалиста, в их числе ответственный секретарь областной Комиссии, являются членами областной Комиссии, исполняющими свои полномочия на постоянной основе);

29 комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах, городских округах Смоленской области (районные в городах комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав) (далее — районные комиссии), 38 членов районных комиссий осуществляют свои полномочия на постоянной основе: ответственные секретари комиссий, по одному члену районной комиссии (специалисты 1-й категории) в муниципальных районах, где проживают более 8 тыс. несовершеннолетних детей.

Численность несовершеннолетних, проживающих на территории Смоленской области, составляет 161 713 человек (до 14 лет — 129847, от 14 до 18 лет — 31866).

Основным направлением работы областной Комиссии является координация деятельности органов исполнительной власти Смоленской области, связанной с обеспечением исполнения законодательства РФ в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Координирующая роль областной Комиссии осуществляется через организацию заседаний Комиссии, оказание комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах (городских округах) Смоленской области (районным в городах комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав) методической и консультативной помощи при выездах на проверки, проведении консультаций, а также через нормативно-правовую, аналитическую и информационную деятельность, организацию мероприятий областного уровня, направленных на решение проблем, связанных с профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защитой их прав и законных интересов.

В 2017 г. проведено 4 расширенных заседания областной Комиссии (2016 г. — 6; 2015 г. — 6; 2014 г. — 5), на которых рассмотрено 26 вопросов (2016 г. — 33; 2015 г. — 35; 2014 г. — 30), заслушано 38 докладов (2016 г. — 42; 2015 г. — 43; 2014 г. — 36). Три заседания областной Комиссии проведены в форме расширенных выездных: на базе СОГБОУ «Гагаринская школа-интернат»; комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании «Вяземский район» Смоленской области; СОГБУ «Рославльский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Теремок». Ежегодно первое заседание областной Комиссии в году проводится в режиме видеоконференцсвязи с руководителями исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Смоленской области, представителями районных комиссий. В заседаниях областной Комиссии принимают участие представители прокуратуры Смоленской области, Управления Министерства внутренних дел РФ по Смоленской области, Управления Федеральной службы судебных приставов по Смоленской области, Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Смоленской области, Правового департамента Смоленской области, председа-

тели и секретари районных комиссий, руководители органов и учреждений системы профилактики. По итогам заседаний областной Комиссии в 2017 г. вынесено 116 поручений органам и учреждениям системы профилактики (2016 г. — 167; 2015 г. — 138; 2014 г. — 136), из них: 138 — членам областной Комиссии, 19 — районным комиссиям, 10 — иным организациям и учреждениям, осуществляющим деятельность в сфере профилактики.

В целях выявления положительных и отрицательных аспектов деятельности в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия, последующей разработки соответствующих методических рекомендаций областной Комиссией, Аппаратом Администрации Смоленской области проведены проверки общей организации деятельности районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Для участия в проверках приглашались представители Правового департамента Смоленской области, прокуратуры Смоленской области, департаментов Смоленской области по образованию, науке и делам молодежи, по социальному развитию, УМВД России по Смоленской области. Областной Комиссией разработаны и утверждены «Методические рекомендации по оформлению и ведению документации в районных комиссиях» (постановление от 7 октября 2009 г. № 10), «Перечень материалов для проверки, представляемых при проверке районной комиссии».

В соответствии с графиками проведения проверок комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах Смоленской области, учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних за 9 мес. 2017 г. проведены 9 проверок (1 учреждение, 8 комиссий); (2016 г. — 9 (2 учреждения, 7 комиссий); 2015 г. — 9 (1 учреждение, 8 комиссий); 2014 г. — 7 (2 учреждения, 5 комиссий). Справки по итогам проведенных проверок рассматриваются на заседаниях областной Комиссии с участием представителей соответствующих комиссий и учреждений, отслеживается исполнение рекомендаций по исправлению недостатков.

Рекомендации по итогам проверок комиссий и учреждений системы профилактики обобщаются и предоставляются районным комиссиям для использования в работе в рамках ежегодных инструктивно-методических семинаров. В целях организационно-методического обеспечения деятельности районных комиссий областной Комиссией с

2008 г. по настоящее время разработаны и утверждены методические рекомендации:

по планированию деятельности районных комиссий; по оформлению анализов деятельности районных комиссий; по оформлению и ведению документации в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах, городских округах Смоленской области, районах города Смоленска; по организации учета несовершеннолетних и семей в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав;

о порядке межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, оказанию им государственной помощи, социально-педагогической реабилитации и предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий;

по формированию органами опеки и попечительства единого учета, учетных материалов по несовершеннолетним и семьям, находящимся в социально опасном положении;

об основных критериях отнесения семей к категории «семья, находящаяся в социально опасном положении»;

по формированию индивидуального плана комплексной реабилитации семьи, находящейся в социально опасном положении, поставленной на единый учет семей, находящихся в социально опасном положении;

о порядке действий при временном помещении несовершеннолетних, имеющих родителей (иных законных представителей), в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

перечень критериев (оснований) определения уважительных причин временного отсутствия возможности исполнения родителями, иными законными представителями своих обязанностей в отношении ребенка (п. 2 ст. 155.1 Семейного кодекса РФ);

о порядке взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по розыску несовершеннолетних, установлению причин и условий, способствующих самовольным уходам детей и подростков;

о порядке информирования о случаях жестокого обращения с несовершеннолетними органами опеки и попечительства организациями, в том числе органами и учреждениями системы профилактики;

о порядке межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики на территории Смоленской области по предупреждению детского суицида и принятию мер реагирования по сообщениям о суицидальном поведении несовершеннолетних и др.

В рамках информационно-аналитической деятельности областной Комиссией ежегодно проводится анализ работы областной Комиссии, обобщается информация о деятельности районных комиссий по итогам года, формируются 6 видов отчетов о деятельности комиссий (квартальные, полугодовые, годовые, о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних), межведомственный отчет по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Смоленской области по итогам года, межведомственные отчеты в разрезе муниципальных образований области (на основании сведений, представленных органами системы профилактики, заинтересованными ведомствами (64 ведомства), актуализируется банк данных об органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, расположенных на территории Смоленской области (356 учреждений).

Осуществляя методическое руководство деятельностью районных комиссий, в целях обобщения и распространения положительного опыта работы органов и учреждений системы профилактики областная Комиссия направляет информационные письма (9 мес. 2017 г. — 26; 2016 г. — 32; 2015 г. — 32; 2014 г. — 28; 2013 г. — 22): об изменениях в федеральном законодательстве в сфере профилактики (в 2017 г. направлялись сведения об изменениях, внесенных Федеральным законом от 7 февраля 2017 г. № 8-ФЗ «О внесении изменения в статью 116 Уголовного кодекса Российской Федерации» (в части исключения «побоев в отношении близких лиц» из числа преступлений); об изменениях, внесенных в Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Федеральным законом от 7 июня 2017 г. № 109-ФЗ, в целях установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению, в части определения участия органов и учреждений системы профилактики в работе по выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в противоправные действия, представляющие опасность для их жизни); по итогам анализа планов работы районных комиссий; об итогах проверок организации деятельности

районных комиссий за отчетный период; по итогам проведения оперативно-профилактических мероприятий; по итогам обобщения сведений, представленных районными комиссиями об исполнении поручений областной Комиссии (об итогах анализа состояния межведомственного взаимодействия органов и учреждений муниципальной системы профилактики по профилактике преступлений и правонарушений несовершеннолетних (п. 17.4 постановления Комиссии от 20 февраля 2017 г. № 1); об итогах анализа состояния работы по обеспечению прав несовершеннолетних на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию (п. 17.5 постановления Комиссии от 20 февраля 2017 г. № 1); о ежемесячном освещении деятельности районных комиссий на Интернет-сайтах муниципальных образований в рамках исполнения Плана первоочередных мероприятий на 2016–2017 годы по реализации важнейших положений региональной стратегии действий в интересах детей (п. 12.3 постановления Комиссии от 25 апреля 2016 г. № 3); о мерах по противодействию криминальным проявлениям в отношении несовершеннолетних, в том числе связанным с популяризацией среди подростков криминальной субкультуры (п. 14.2 постановления Комиссии от 12 июля 2017 г. № 3) и др.

Областной Комиссией организовано проведение мероприятий областного уровня: (9 мес. 2017 г. — 2 мероприятия (285 человек); 2016 г. — 3; 2015 г. — 2; 2014 г. — 4). Это семинары-совещания по вопросам административного производства, делопроизводства комиссий для ответственных секретарей, членов комиссий; сотрудников ПДН ОВД (23 мая 2016 г., 75 участников); организационно-практические семинары по обмену опытом профилактической работы «Межведомственное взаимодействие в сфере обеспечения информационной безопасности детей, профилактики детского суицида» (27 апреля 2017 г., 270 участников); заседания межведомственных рабочих групп (5 апреля 2017 г., по разработке порядка межведомственного взаимодействия по предупреждению детского суицида) и др. 23 ноября 2017 г. запланировано проведение организационно-практического семинара по обмену опытом профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, состоящими на ведомственных учетах, по вопросам административного производства комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав «Координирующая роль комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Таким образом, на территории Смоленской области совершенствуется система профилактики безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, социального сиротства и семейного неблагополучия, вырабатываются единые подходы в организации профилактической деятельности органов и учреждений системы профилактики, способствующие четкому и планомерному исполнению функций, определенных федеральным и областным законодательством, в том числе благодаря активной позиции областной и районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Описание технологии работы (организации межведомственного взаимодействия) со случаем (чрезвычайной ситуацией) на примере.

По информации, поступившей 18 сентября 2017 г. в областную Комиссию из следственного управления Следственного комитета РФ по Смоленской области, о размещении в эфире ТВ (1-й канал, передача «Мужское/Женское») сведений о ненадлежащем исполнении обязанностей по воспитанию четырех несовершеннолетних детей в семье ФИО, проживающей в п. Алек-но Н-ского района Смоленской области.

21 сентября 2017 г. областной Комиссией в комиссию Н-ского района направлен запрос о принятии мер в целях обеспечения безопасности жизни и здоровья детей в семье, в том числе о рассмотрении на заседаниях комиссии материалов в отношении родителей; о проведении с семьей профилактической работы; о принятых мерах по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей в семье ФИО.

По итогам обмена информацией между тремя районными комиссиями установлено:

Мать ФИО зарегистрирована по адресу: Смоленская область, Т-ский район. В настоящее время на ее иждивении находятся трое несовершеннолетних детей: дочь, ФИО, 2007 г.р.; дочь, ФИО, 2009 г.р., сын, ФИО, 2016 г.р.

Четвертый ребенок, дочь ФИО, 24 июля 2013 г.р. проживает с биологическим отцом, ФИО, по адресу: Смоленская область, Т-ский район. Отец имеет 2-ю группу инвалидности, не работает, проживает с дочерью у своей родственницы (не по месту регистрации). ФИО является биологическим отцом двоих детей в семье. В августе 2017 г. отец обращался в орган опеки и попечительства Т-ского района о возможности лишения родительских прав матери несовершеннолетней дочери, получил разъяснения по указанному вопросу.

Мать ФИО с мужем и детьми до 2011 г. проживала в Т-ском районе. Семья состояла на профилактическом учете в КДН и ЗП с 2008 по 2011 г. как семья, находящаяся в социально опасном положении. Мать ненадлежащим образом исполняла родительских обязанности по содержанию и воспитанию несовершеннолетних детей (антисанитарные условия проживания, уходила из дома, оставляя детей одних под замком на длительное время). Спиртные напитки не употребляла. В 2011 г., когда органом опеки и попечительства Т-ского района стал решаться вопрос о необходимости отобрания у ФИО детей, мать вместе с детьми выехала за пределы Т-ского района.

На территории Н-ского района мать ФИО с детьми снимала жилье с июня по сентябрь 2017 г., приезжала в поселок д/о А-но к гражданину ФИО, от его сестры в пункт полиции 28 августа 2017 г. поступил сигнал о том, что ФИО часто оставляет детей без присмотра. 28 августа 2017 г. семью ФИО посетила инспектор ПДН ОВД. На момент посещения в доме находилась мать вместе с детьми. Санитарное состояние жилого помещения было удовлетворительным, имелись продукты питания, приготовлен обед. Мать показала инспектору ПДН ОВД детскую одежду, игрушки, спальные места детей, а так же все, что приобрела детям к учебному году (школьную и спортивную форму, портфели, канцелярские принадлежности).

29 августа 2017 г. мать с детьми уехала с территории района. За ФИО приехали члены съемочной группы передачи «Мужское/Женское» и увезли всю семью. Больше ФИО в д/о А-но не возвращалась.

Сегодня мать с тремя детьми проживает на территории В-ского района. Двое детей помещались по заявлению матери в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних (с 18 июля 2016 г. по 17 февраля 2017 г. дети находились в группе с длительным круглосуточным пребыванием).

На заседаниях КДН и ЗП В-ского района в отношении матери ФИО в 2017 г. рассматривались материалы об административном правонарушении по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ: 17 января 2017 г. вынесено предупреждение (не навещает детей в СРЦ); 13 июня 2017 г. наложен административный штраф 100 руб. (употребляет спиртные напитки, домашнее хозяйство не ведет, в доме антисанитарное состояние); 19 сентября 2017 г. административный штраф 200 руб. (двое детей (2007 г.р.,

2009 г.р.) не приступили к занятиям в образовательной организации в 2017–2018 учебном году).

При посещении семьи ФИО специалистами отдела опеки и попечительства В-ского района 22 сентября 2017 г. санитарное состояние жилья было удовлетворительным. Семья проживала (снимала жилье) в двухкомнатной благоустроенной квартире двухэтажного дома; в одной комнате проживала мать ФИО с детьми, другую занимал престарелый мужчина-пенсионер, с которым ФИО приехала из Т-ского района; имелись необходимая мебель, предметы домашнего обихода; у каждого ребенка было спальное место, место для подготовки уроков; имелся запас продуктов питания. Внешний вид детей был опрятный и аккуратный. Мать ФИО очень коммуникабельная, хорошо идет на контакт, специалистам органа опеки и попечительства она пояснила, что не работает, в отделе социальной защиты населения получает ежемесячную денежную выплату по уходу за младшим ребенком, ежемесячное пособие многодетной матери, 1 раз в квартал получает детские выплаты. Дети (2007 г.р., 2009 г.р.) обучаются в СОШ (4 кл., 2 кл.). Младший сын находится с матерью дома.

С 13 июня 2017 г. (п. 14 постановления комиссии от 13 июня 2017 г. № 13) семья находится на контроле в органе опеки и попечительства В-ского района.

Таким образом, в рамках порядка межведомственного взаимодействия организованы: установление причин и условий попадания семьи в социально опасное положение; обследование условий проживания несовершеннолетних детей в семье (в двух районах); рассмотрение ситуации на заседаниях трех районных комиссий; контроль за реализацией плановых мероприятий в отношении семьи. Кроме того, разработаны два комплексных плана реабилитации семьи (по месту пребывания матери и по месту пребывания отца с дочерью); приняты дополнительные меры по социальному сопровождению семьи.

О КООРДИНИРУЮЩЕЙ РОЛИ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее — Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних») в Курганской области созданы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, которые координируют деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий в регионе.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 6 ноября 2013 г. № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» систему комиссий Курганской области составляют: комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области, осуществляющая деятельность на территории Курганской области (далее — областная комиссия) и 26 муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, осуществляющих деятельность на территории муниципальных районов и городских округов Курганской области (далее — муниципальные комиссии).

В соответствии с требованием абз. 6 ч.1 ст. 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» порядок осуществления деятельности областной и муниципальных комиссий определяется законодательством Курганской области.

Так, в соответствии с Конституцией и законодательством Российской Федерации, Уставом Курганской области систему и порядок создания областной и муниципальных комиссий устанавливает Закон Курганской области от 28 октября 2002 г. № 241 «О комиссиях по де-

лам несовершеннолетних и защите их прав на территории Курганской области».

В соответствии с действующим федеральным и региональным законодательством задачи, права, структура и порядок работы областной комиссии регламентированы постановлением Администрации (Правительства) Курганской области от 29 января 2003 г. № 18 «Об утверждении Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области». Состав областной комиссии утвержден распоряжением Правительства Курганской области от 21 апреля 2008 г. № 143-р «О комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области».

Государственными полномочиями по созданию муниципальных комиссий, утверждению положений и состава муниципальных комиссий, обеспечению их деятельности в соответствии с Законом Курганской области от 30 декабря 2005 г. № 107 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области государственными полномочиями Курганской области по осуществлению отдельных видов деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» наделены органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Курганской области.

Для решения возложенных задач областная и муниципальные комиссии осуществляют координационные функции, направленные на обеспечение межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Согласно п. 14 указанного Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав деятельность областной и муниципальных комиссий организуется в соответствии с перспективным планированием межведомственных мероприятий.

Ежегодно областной комиссией проводятся не менее 6 заседаний (1 раз в 2 месяца), заседания муниципальных комиссий проводятся не менее 2-х раз в месяц, в ходе заседаний комиссий ежегодно обсуждаются более 1500 вопросов, заслушиваются более 1600 должностных лиц.

Руководствуясь ст. 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в целях устранения выявленных нарушений прав и законных

интересов несовершеннолетних, а также причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, комиссии осуществляют контроль за исполнением постановлений, принятых по рассмотренным вопросам.

Аналитическая информация о сложившейся на территории Курганской области оперативной ситуации в сфере безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних рассматривается областной комиссией ежеквартально. Только за последние 3 года члены областной комиссии по различным вопросам профилактики обсудили и приняли 4 порядка межведомственного взаимодействия, 5 алгоритмов, 3 регламента действий органов и учреждений системы профилактики, 12 межведомственных планов и 6 иных межведомственных актов, направленных на принятие своевременных мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

Опыт работы областной комиссии в течение последних 3-х лет обсуждался на научно-практических мероприятиях различного уровня:

в рамках I Всероссийского совещания-семинара по проблемам деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (сентябрь 2014 г., г. Пенза) — Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению и сопровождению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении;

на межрегиональной конференции по вопросам внедрения эффективных технологий профилактики правонарушений несовершеннолетних, социализации и реабилитации детей, находящихся в конфликте с законом (июнь 2016 г., г. Саратов) — опыт реализации государственной программы Курганской области «Завтра начинается сегодня» (поддержанной Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации);

на научно-практической конференции «Столетие комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Проблемы и перспективы» (июнь 2017 г., г. Саратов) — Алгоритм действий по выполнению норм статьи 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

на ежегодных межрегиональных совещаниях-семинарах в г. Ханты-Мансийске — ряд иных регламентов.

Ежегодно областной комиссией организуется и проводится более 15 межведомственных рабочих совещаний по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с участием представителей гражданского общества, научной общественности, органов законодательной власти региона, иных органов, в компетенцию которых входят вопросы защиты детства. В методической деятельности областной комиссии необходимо отметить внедрение в практику работы постоянно действующего учебно-методического семинара для специалистов, обеспечивающих деятельность областной и муниципальных комиссий, а также для специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, организуемого в рамках ежемесячных совещаний социальной сферы в режиме видеоконференцсвязи.

Координация межведомственной деятельности органов и учреждений системы профилактики способствует ежегодному снижению подростковой преступности на территории Курганской области. Так, за последние 10 лет количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, снизилось в 3 раза (2006 г. — 1922; 2016 г. — 640).

В целом снижению уровня подростковой преступности на территории Курганской области во многом способствуют совместные меры, принимаемые органами и учреждениями профилактики, в частности, в рамках реализации государственной программы Курганской области «Завтра начинается сегодня». В целях повышения эффективности межведомственного взаимодействия по профилактике преступности несовершеннолетних, в том числе повторных, в рамках программы привлечены внебюджетные средства в виде гранта Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В соответствии с актуальными изменениями в федеральном законодательстве совместно со следственным управлением Следственного комитета РФ по Курганской области, УМВД России по Курганской области разработан комплекс мер межведомственного характера по исполнению законодательства в вопросах защиты прав несовершеннолетних участников уголовного процесса. Сформирован единый реестр психологов-консультантов, участвующих в следственных и судебных действиях с несовершеннолетними, не достигшими возраста 16 лет либо достигшими этого возраста, но страдающими психическим расстройством или отстающими в психическом развитии.

С целью осуществления контроля за деятельностью муниципальных комиссий мобильной группой, состоящей из членов областной комиссии и специалистов, обеспечивающих деятельность областной комиссии, ежемесячно осуществляются выезды в муниципальные образования области. Целью выездов является изучение деятельности субъектов профилактики, оказание методической помощи специалистам, обеспечивающим деятельность муниципальных комиссий, анализ мер, принимаемых в рамках индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними (не менее 12 ежегодно).

В рамках защиты несовершеннолетних от насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации совместно с уполномоченным при губернаторе Курганской области по правам ребенка ежегодно изучается деятельность организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе по вопросам эффективности расходов государственных средств с принятием соответствующих координационных мер.

С целью предупреждения преступности внедрен Алгоритм действий в защите прав несовершеннолетних, отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы, а также освобожденных из воспитательных колоний и вернувшихся на территорию нашей области.

В рамках профилактики повторной преступности активно используется технология «наставничество» за подучетными подростками со стороны членов комиссий и общественных организаций, которые ведут мониторинг привлечения несовершеннолетних в организованные формы досуга.

В отличие от предыдущих лет органы государственной власти обсуждают вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на ведомственных коллегиях (с приглашением специалистов, обеспечивающих деятельность областной комиссии), транслируют межведомственные решения областной комиссии, составляют собственные планы профилактической работы с семьей и несовершеннолетними, самостоятельно организуют ведомственный контроль. Члены областной комиссии отмечают, что работа стала более системной и продуктивной, чему, безусловно, способствовало создание структурного подразделения (аппарата), обеспечивающего деятельность областной комиссии.

Принимаемые координационные меры позволяют объединить усилия всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, грамотно выстроить их работу в соответствии с принципами законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также своевременности и адресности оказания помощи семьям и проживающим в них детям.

О КООРДИНИРУЮЩЕЙ РОЛИ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

Координирующая роль комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав обеспечивается как проведением заседаний комиссий, на которых обобщается, анализируется профилактическая работа органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тверской области (далее — система профилактики), принимаются необходимые решения по обеспечению эффективного межведомственного взаимодействия, так и организацией межведомственных мероприятий, совещаний и семинаров, рейдов, подготовкой методических и информационных материалов.

Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Тверской области (далее — межведомственная комиссия) с целью выполнения задач по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних проводит работу по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики.

В декабре 2016 г. межведомственной комиссией рассмотрен вопрос «Профилактическая работа с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, по раннему выявлению семейного неблагополучия и безнадзорности несовершеннолетних, предупреждению жестокого обращения с несовершеннолетними», так как ситуация в области в сфере раннего выявления семейного неблагополучия и безнадзорности несовершеннолетних, предупреждения

жестокое обращение с несовершеннолетними требует особого внимания и повышения эффективности работы.

В ходе обсуждения вопроса отмечено, что в Тверской области разработан регламент межведомственного взаимодействия органов и учреждений, осуществляющих деятельность по профилактике жестокого обращения с несовершеннолетними, оказанию помощи детям и подросткам, подвергшимся жестокому обращению, разработано методическое пособие «Экстренное реагирование в случаях жестокого обращения с детьми в семьях (причины, следствия, способы предотвращения)», буклеты для родителей, детей и специалистов: «Психологические особенности детей, пострадавших от насилия», «Физиологическое и психологическое проявление стресса у детей», «Адреса помощи», «Детский телефон доверия — единый общероссийский номер», «Бригада межведомственной экстренной помощи ребенку, пострадавшему от жестокого обращения в семье или социальном окружении», «Когда поможет психолог?», «Служба кризисной помощи семье», «Прими правильное решение» и др. По итогам рассмотрения вопроса межведомственная комиссия поручила муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав Тверской области (далее — муниципальные комиссии) совместно с территориальными отделами социальной защиты населения ежеквартально проводить мониторинг работы по профилактике социального сиротства и раннему выявлению детского и семейного неблагополучия, а также предусмотреть в планах работы муниципальных комиссий на 2017 г. рассмотрение вопросов, связанных с профилактикой семейного неблагополучия и предупреждением жестокого обращения с детьми. Анализ проведенного муниципальными комиссиями мониторинга позволяет принимать дополнительные меры по координации межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по устранению семейного неблагополучия, организации сопровождения семей, находящихся в социально опасном положении (далее — СОП), а также использовать наиболее эффективные формы и методы работы с семьями, которые дают положительные результаты по выведению их из СОП.

Во исполнение решений межведомственной комиссии в рамках координации деятельности органов и учреждений системы профилактики Министерством социальной защиты населения Тверской области в январе–марте 2017 г. проведены межведомственные зональные семинары-совещания «Раннее выявление семейного неблагополучия. Опыт,

проблемы, решения», в которых приняли участие представители муниципальных комиссий, учреждений образования, здравоохранения, занятости населения, органов по делам молодежи, культуры и спорта. На зональных семинарах-совещаниях обсуждались вопросы повышения эффективности работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, по раннему выявлению семейного неблагополучия и безнадзорности несовершеннолетних, предупреждению жестокого обращения с несовершеннолетними.

С 2012 г. на территории области в целях предупреждения жестокого обращения с несовершеннолетними, раннего выявления семейного неблагополучия существует практика проведения межведомственных рейдов в предпраздничные дни и новогодние каникулы в семьи, находящиеся в СОП, субъектами системы профилактики муниципальных образований Тверской области, в том числе с участием членов муниципальных комиссий.

Кроме того, в 2017 г. по поручению межведомственной комиссии Министерством образования Тверской области отрабатывался вопрос по обеспечению кадрами (социальными педагогами, психологами) образовательных организаций, открытию центров диагностики и консультирования для детей и подростков, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи.

Особое внимание межведомственная комиссия уделяет координации деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению и профилактике суицидального поведения несовершеннолетних: в регионе действует утвержденный межведомственной комиссией порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений по предупреждению суицидов среди несовершеннолетних.

Ежегодно на заседаниях межведомственной комиссии рассматриваются вопросы, связанные с предупреждением суицидов среди несовершеннолетних, органам и учреждениям системы профилактики даются поручения, анализируются их исполнение и эффективность проводимых мероприятий.

Межведомственная комиссия полагает, что для обеспечения информационной безопасности детей наряду с запретом информационной продукции, которая может причинить вред развитию и здоровью ребенка, необходимо содействовать созданию условий, обеспечивающих позитивную социализацию и индивидуализацию ребенка, его психологическое благополучие и позитивное мировосприятие. Следует прово-

дить последовательные и регулярные мероприятия, направленные на повышение уровня медиаграмотности детей, приобретение навыков безопасного существования в современном информационном пространстве.

С целью обращения внимания муниципальных комиссий и других органов и учреждений системы профилактики на необходимость принятия дополнительных мер в указанной сфере, координации их деятельности в мае 2017 г. на расширенном заседании межведомственной комиссией был рассмотрен вопрос о содействии информационной безопасности детей в Тверской области в рамках реализации Концепции информационной безопасности детей и выполнения Закона РФ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». В обсуждении вопроса приняли участие представители прокуратуры Тверской области, Управления Роскомнадзора по Тверской области, Управления Министерства внутренних дел РФ по Тверской области, Тверского регионального отделения общественной организации «Кибердружина» (далее — ТРООО «Кибердружина»). По итогам проведенного заседания в муниципальные комиссии направлены рекомендации Управления Роскомнадзора по Тверской области, касающиеся вопроса обеспечения информационной безопасности детей.

На территории Тверской области порядком межведомственного взаимодействия органов и учреждений, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее — Порядок), определена процедура обмена информацией между субъектами профилактики, алгоритм совместных действий, формы работы и т.п. Межведомственной комиссией в 2017 г. внесены изменения в Порядок, которые позволили скоординировать деятельность различных ведомств, служб и учреждений в части, касающейся взаимного информирования органов системы профилактики о перемене места жительства семей, находящихся в социально опасном положении.

В целях обеспечения координации деятельности органов и учреждений системы профилактики в сфере профилактики употребления несовершеннолетними алкогольной и спиртосодержащей продукции Порядок дополнен алгоритмом (регламентом) работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений с несовершеннолетними, уклоняющимися от прохождения обследования и лечения в наркологической службе.

Межведомственной комиссией совместно с Министерством образования Тверской области, Тверским областным институтом усовершенствования учителей подготовлены методические рекомендации о межведомственном взаимодействии при урегулировании конфликтов, возникающих у несовершеннолетних и родителей, в том числе проживающих раздельно, по вопросам воспитания и общения с общими несовершеннолетними детьми.

Координация деятельности органов и учреждений системы профилактики, заинтересованных организаций и лиц со стороны комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав позволяет согласовать и упорядочить совместные действия и меры по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, выстроить их в порядке, направленном на успешное выполнение задач, поставленных перед органами и учреждениями системы профилактики.

О КООРДИНИРУЮЩЕЙ РОЛИ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Главной задачей деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области (далее — Областная КДН и ЗП) является координация работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в регионе, консолидация усилий государственных и общественных институтов в вопросах сохранения семьи и детства, защиты прав и законных интересов детей.

Основные задачи, стоящие перед Областной КДН и ЗП сегодня, — это выработка единого подхода к организации профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, в том числе находящимися в социально опасном положении, распространение результативного опыта работы различных субъектов системы профилактики на территории муниципальных образований области, а также правовое воспитание родителей (законных представителей) несовершеннолетних в

вопросах воспитания детей, обеспечения их здоровья, безопасности и благополучия.

С учетом того, что в основе асоциального поведения детей лежат нарушения их социализации, социально-педагогическая запущенность, деформация регуляции ребенком своего поведения, а источником антиобщественного поведения является совокупность различных факторов, способствующих его дезадаптации в обществе, которая в результате влечет отчуждение его от социально-позитивных связей и отношений и в конечном итоге вызывает деморализацию и трудновоспитуемость, постановлениями Областной КДН и ЗП утверждены и реализуются различные порядки и алгоритмы межведомственного взаимодействия, в том числе по работе с детьми и семьями, находящимися в социально опасном положении, несовершеннолетними, содержащимися в специальных учебно-воспитательных учреждениях и Ангарской воспитательной колонии, а также по работе с условно осужденными несовершеннолетними и гражданами, имеющими отсрочку уголовного наказания до достижения ребенком 14-летнего возраста. Активно в регионе внедряются ресоциализационные технологии, инициатором которых выступает член Областной КДН и ЗП — руководитель Иркутского молодежного фонда правозащитников «Ювента» и «Иркутского межрегионального центра образовательных и медиационных технологий» М.Н. Садовникова.

По инициативе Областной КДН и ЗП централизованно проводятся различные областные межведомственные профилактические мероприятия, участие в которых принимают не только муниципальные КДН и ЗП, но и различные субъекты системы профилактики областного и муниципального уровней. Каждое областное мероприятие направлено на привлечение внимания граждан, ведомств и организаций, юридических лиц к различным сторонам жизни ребенка и семьи, проблемам соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, а также на оказание им своевременной помощи:

«Кинотеатр» — в рамках проведения данного мероприятия разъясняется необходимость соблюдения законодательства по защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию; контролируется соблюдение кинотеатрами, киноконцертными залами Закона Иркутской области от 5 марта 2010 г. № 7-ОЗ «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, в

Иркутской области» — так называемого в нашем регионе Закона «о комендантском часе»;

«Внимание: самовольные уходы детей» — ведется организация межведомственной профилактической работы в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организациях, организациях профессионального образования, специализированных учреждениях для детей, нуждающихся в социальной реабилитации, в летний период — в оздоровительных лагерях, а также с родителями (законными представителями) несовершеннолетних по недопущению совершения детьми самовольных уходов, устранению причин, способствующих этому явлению, своевременному обращению в органы полиции в случае выявления данных фактов;

«Осторожно: ребенок на окне» — целью данного мероприятия является привлечение внимания граждан, имеющих детей дошкольного возраста, к проблеме смертности несовершеннолетних от внешних причин, травматизации малолетних детей в результате выпадения из окон многоэтажных домов; проводятся профилактические мероприятия в дошкольных образовательных организациях; распространяются памятки в детских поликлиниках через организации, осуществляющие деятельность по управлению многоквартирными домами, предприятия по изготовлению и продаже окон и т.д.;

«Сохрани ребенку жизнь» — накануне и в период длительных зимних и весенних праздничных дней проводятся социальные и медицинские патронажи семей, находящихся в социально опасном положении, в целях предупреждения оставления детей в обстановке, представляющей опасность для их жизни и здоровья вследствие безнадзорности и беспризорности, а также предотвращения жестокого обращения с детьми и младенческой смертности;

«Алкоголь под контроль!» — в рамках данного мероприятия организуются рейдовые мероприятия по местам концентрации несовершеннолетних «группы риска» и массового отдыха населения; проводятся профилактические лекции и беседы в образовательных организациях, направленные на формирование у детей и взрослых негативного отношения к различным видам зависимости, в том числе алкогольной, пропаганду здорового образа жизни; аккумулируется информация о фактах продажи несовершеннолетним алкогольной продукции, поступающая от неравнодушных граждан; распространяются памятки (разъяснения) среди торговых работников, индивидуальных предпринимате-

лей, юридических лиц об административной и уголовной ответственности в сфере реализации алкогольной и табачной продукции и т.д.;

«Письмо из дома» и «Весенняя весточка домой» — организуется работа по созданию условий для поддержания детско-родительских отношений, восстановления эмоциональной связи между несовершеннолетними, отбывающими наказание в Ангарской воспитательной колонии, содержащимися в специальных учебно-воспитательных учреждениях, и их родителями (законными представителями), друзьями и родственниками посредством изготовления обоюдных поздравительных открыток, написания писем, создания видеописем.

Кроме того, популярны такие мероприятия, как «Комендантский час», «Каждого ребенка за парту», «Стоп: SPICE» и др.

Данная работа в целом способствует выработке единого подхода к стабилизации оперативной обстановки по линии несовершеннолетних на территории области, обеспечению занятости несовершеннолетних, соблюдению прав детей на получение образования, принятию своевременных мер по недопущению нарушений ограничений по розничной продаже несовершеннолетним и потребления ими алкогольной продукции, оказанию помощи нуждающимся в ней семьям и детям.

В целях создания условий для обмена опытом работы различных ведомств в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, внедрения в практику их работы эффективных подходов и технологий воспитательной работы с детьми и подростками в сфере предупреждения асоциальных явлений Областной КДН и ЗП в 2016 г. было принято решение о проведении в муниципальных образованиях области выездных межрайонных семинаров с участием представителей областных и муниципальных субъектов системы профилактики: КДН и ЗП, антинаркотических комиссий, подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, органов и организаций образования, культуры, социальной защиты, опеки и попечительства, молодежи, спорта и др. Первый семинар состоялся в Жигаловском районе Иркутской области с участием представителей 6 муниципальных образований области, а через год в мае 2017 г. прошел второй межрайонный семинар в п. Залари Иркутской области, сплотивший участников уже из 16 муниципалитетов. Решения, принимаемые участниками семинаров, оформляются в виде резолюции и активно реализуются в деятельности субъектов системы профилактики на территории области. Наиболее результативный опыт работы распростра-

няется посредством опубликования в информационно-аналитическом сборнике «Вестник комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области», материалы для издания которого готовит аппарат Областной комиссии 2 раза в год общим тиражом свыше 500 экземпляров в рамках подпрограммы «Дети Приангарья» государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014–2018 годы. Издание Вестника — еще одна форма координирующей работы со стороны Областной КДН и ЗП, позволяющая не только обеспечить субъектов системы профилактики справочно-методическими материалами, создать для них площадку для обмена опытом работы, но и способствовать повышению правовой и гражданской ответственности населения Иркутской области. В этих целях в Вестнике создана рубрика «Внимание: ОПЫТ!», в которой размещаются статьи о наиболее интересных мероприятиях, проектах, акциях, различные информационные материалы субъектов системы профилактики — областных министерств, муниципальных департаментов, управлений и отделов, органов внутренних дел и уголовно-исполнительной системы, образовательных организаций, центров помощи семье и детям, социально-реабилитационных центров, общественных организаций и др. В Вестнике публикуются методические рекомендации, памятки, алгоритмы, информационные доклады судебной коллегии по уголовным делам Иркутской областного суда по линии несовершеннолетних, материалы следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области, прокуратуры Иркутской области о причинах и условиях, способствующих совершению правонарушений и преступлений несовершеннолетними и в отношении них и др.

Для освещения деятельности муниципальных КДН и ЗП в Вестнике создан раздел «Слово районным (городским) комиссиям...», где за последние годы были опубликованы аналитические материалы по таким актуальным темам, как «Особенности привлечения районными (городскими) комиссиями к административной ответственности по ст. 20.25 Кодекса РФ об административных правонарушениях», «Опыт организации и внедрения школьных служб примирения в образовательных организациях города Иркутска», «Координирующая роль председателя муниципальной КДН и ЗП, его задачи как организатора работы комиссии», статьи «Нет материнскому алкоголизму!», «Соблюдай детский комендантский час!», «Дни профилактики в поселке» и др.

Вестник направляется в Правительство и Законодательное Собрание Иркутской области, в областную прокуратуру и следственное управление, Главные управления МВД, ФСИН, ФССП по Иркутской области, а также муниципальные КДН и ЗП, органы и учреждения региональной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области, общественные организации и т.д., а в целях обеспечения доступности информационных материалов — широкому кругу читателей, в Книжную палату Иркутской областной государственной универсальной научной библиотеки имени И.И. Молчанова-Сибирского. Электронная версия вестников размещается на сайте Областной КДН и ЗП (<http://irkobl.ru/sites/kdnizp/>) в соответствующем разделе.

В мае 2017 г. Областной КДН и ЗП дан старт проекту «Новости муниципальных КДН», в рамках которого муниципальным КДН и ЗП предоставлена возможность практически ежедневно обмениваться информацией через размещение информационных пресс-релизов на сайте Областной КДН и ЗП об иницилируемых ими на территории муниципальных образований области профилактических мероприятиях в сфере детствосбережения.

Много проектов еще впереди... Самое главное — понимать, что деятельность субъектов системы профилактики объединяется общей ответственностью за наших детей. От того, с какими ценностями они повзрослеют, каким будет их так называемый «детский багаж», зависит будущее нашей страны.

**О КООРДИНИРУЮЩЕЙ РОЛИ КОМИССИЙ
ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ
ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА
В ПРАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И СЕМЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ
В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ**

В Ямало-Ненецком автономном округе (далее — автономный округ) координация работы органов и учреждений системы профилакци-

ки безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее — субъекты профилактики) по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении (далее — СОП), а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий осуществляется в соответствии с постановлением Правительства автономного округа от 14 февраля 2014 г. № 110-П «Об утверждении порядка взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Ямало-Ненецком автономном округе по выявлению несовершеннолетних и их семей, находящихся в СОП и иной трудной жизненной ситуации, организации индивидуальной профилактической работы с ними» (далее — Порядок взаимодействия). Порядок взаимодействия определяет:

- организацию своевременного выявления несовершеннолетних и их семей, находящихся в СОП и иной трудной жизненной ситуации;

- организацию централизованного учета несовершеннолетних и их семей, находящихся в СОП и иной трудной жизненной ситуации, в районных (городских) комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в автономном округе (далее — районные (городские) комиссии);

- выявление и устранение причин и условий, приводящих к нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, через разработку и реализацию межведомственного плана индивидуальной профилактической работы (далее — ИПР);

- обеспечение согласованности действий специалистов всех субъектов профилактики в работе с несовершеннолетними и их семьями, находящимися в СОП и иной трудной жизненной ситуации, исключение дублирования действий;

- установление документальных форм фиксации всех этапов межведомственной работы в данном направлении.

Система выявления семей СОП выглядит следующим образом:

- сотрудники субъектов профилактики, выявившие при осуществлении своих служебных обязанностей несовершеннолетнего либо его семью, имеющую признаки СОП и иной трудной жизненной ситуации, информируют свое руководство в письменной форме;

- руководители субъектов профилактики информируют о несовершеннолетнем и семье, предположительно находящихся в СОП и иной

трудной жизненной ситуации, районную (городскую) комиссию и другие уполномоченные органы;

в случае если обстановка, выявленная сотрудником субъекта профилактики, несет непосредственную угрозу жизни и здоровью несовершеннолетнего, то сотрудник обязан принять меры в зависимости от степени опасности ситуации — сообщить в орган опеки и попечительства, в органы внутренних дел, а также своему руководителю;

с целью более подробного изучения СОП или трудной жизненной ситуации семьи и принятия объективного решения по данному вопросу районная (городская) комиссия поручает соответствующим субъектам профилактики представить необходимые документы о несовершеннолетнем и его семье:

органу социальной защиты населения или организации социального обслуживания автономного округа — акт обследования жилищно-бытовых условий проживания несовершеннолетнего и его семьи, сведения о принятых мерах социальной поддержки и предоставлении социальных услуг семьям в организациях социального обслуживания автономного округа;

органу внутренних дел — семейно-бытовые характеристики семьи, объяснения родителей, соседей или иных лиц, иные документы, необходимые для выяснения статуса несовершеннолетнего и его семьи;

образовательным организациям — характеристику на обучающегося несовершеннолетнего, а также об отношении родителей к учебному процессу несовершеннолетнего;

медицинским организациям — рекомендации о медицинской реабилитации несовершеннолетнего (членов семьи), иные сведения, характеризующие семью, с письменного согласия гражданина (законного представителя);

иным субъектам системы профилактики, учреждениям и организациям независимо от организационно-правовых форм и форм собственности — соответствующие документы при необходимости.

При получении вышеперечисленных документов районная (городская) комиссия проводит заседание, на котором определяет статус несовершеннолетнего и его семьи. В случае принятия решения о присвоении несовершеннолетнему и его семье статуса «находящиеся в социально опасном положении» районная (городская) комиссия выносит постановление о придании несовершеннолетнему и его семье дан-

ного статуса, организации и проведении с ними индивидуальной профилактической работы.

Сведения о несовершеннолетнем и его семье вносятся в региональный банк данных семей и несовершеннолетних «группы особого внимания» в автономном округе районной (городской) комиссией.

В случае если несовершеннолетнему и его семье не присвоен статус «находящиеся в социально опасном положении», а несовершеннолетний и его семья находятся в трудной жизненной ситуации, они ставятся на учет в орган социальной защиты населения для принятия мер социальной поддержки либо предоставления государственной социальной помощи или организацию социального обслуживания автономного округа для оказания социального сопровождения.

В автономном округе используется следующий порядок организации ИПР с семьями и детьми, находящимися в СОП:

на заседании районная (городская) комиссия:

определяет ключевые проблемы несовершеннолетнего и его семьи и принимает решение о присвоении или неприсвоении несовершеннолетнему и его семье статуса «социально опасное положение»;

поручает субъектам профилактики направить в адрес отдела, обеспечивающего деятельность районной (городской) комиссии, свои предложения в межведомственный план ИПР;

поручает отделу, обеспечивающему деятельность районной (городской) комиссии, свод межведомственного плана ИПР;

утверждает межведомственный план ИПР и устанавливает срок отчета субъектов профилактики о проделанной работе для рассмотрения вопросов о снятии статуса «социально опасное положение» либо о внесении коррективов в межведомственный план ИПР;

утвержденный межведомственный план ИПР направляет в адрес субъектов профилактики и поручает ведение карты семьи организации социального обслуживания автономного округа либо образовательной организации, в которой обучается несовершеннолетний, либо иному субъекту профилактики;

поручает организации социального обслуживания автономного округа либо образовательной организации, в которой обучается несовершеннолетний, либо иному субъекту профилактики осуществлять своевременный контроль за исполнением межведомственных планов ИПР;

в случае совершения несовершеннолетним либо родителями (законными представителями), с которыми проводится ИПР, повторного

правонарушения, преступления либо общественно опасного деяния рассматривает вопросы об эффективности проведения ИПР субъектами профилактики и необходимости внесения коррективов в межведомственный план ИПР.

По мере необходимости, но не реже одного раза в квартал, районная (городская) комиссия осуществляет контроль за исполнением ИПР, заслушивает информацию субъектов профилактики о проводимой работе с несовершеннолетними и их семьями, находящимися в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации, и принимает одно из решений:

- о продолжении ИПР;
- о внесении коррективов в ИПР;
- о снятии несовершеннолетнего и его семьи с учета.

Районные (городские) комиссии осуществляют координацию работы субъектов профилактики в организации их совместной работы, направленной на снижение уровня безнадзорности, преступлений и правонарушений несовершеннолетних, а также преступлений в отношении несовершеннолетних.

Так, районными (городскими) комиссиями ежеквартально рассматриваются вопросы состояния уровня преступлений и правонарушений несовершеннолетних в муниципальных образованиях в автономном округе.

Помимо этого, рассматриваются следующие вопросы:

- об обеспечении безопасности несовершеннолетних на детских площадках, дорогах и объектах железнодорожного транспорта;
- об организации и проведении массовых мероприятий с участием родительской общественности и несовершеннолетних;
- о вовлечении несовершеннолетних, находящихся в СОП, во внеурочную занятость;
- о деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- о ходе исполнения нормативных правовых актов (муниципальных программ), направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, снижение уровня преступности несовершеннолетних и в отношении них;
- о ходе проведения ИПР с семьями и несовершеннолетними, находящимися в СОП, и исполнении субъектами профилактики постановлений комиссий по общим профилактическим вопросам;

иные вопросы в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, включающие в себя вопросы наркомании, токсикомании, алкоголизма среди несовершеннолетних, уровень подростковых суицидов.

О КООРДИНИРУЮЩЕЙ РОЛИ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Систему комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Оренбургской области образуют:

комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области (далее — областная комиссия);

47 комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов, городских округов и районов в городских округах (далее — муниципальные комиссии);

479 общественных комиссий по делам несовершеннолетних.

Деятельность областной комиссии организует отдел по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства области в количестве 3 человек (далее — аппарат обласной комиссии), являющийся основным связующим звеном органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти области, общественных организаций и объединений.

Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Оренбургской области организована в соответствии с федеральным и региональным законодательством. Государственные полномочия по созданию и утверждению состава муниципальных комиссий, а также по организации и обеспечению их деятельности переданы муниципалитетам. Контроль за их выполнением, а также методическое сопровождение деятельности муниципальных комиссий осуществляет областная комиссия.

С целью координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений областной комиссией реализуются:

Указ Губернатора Оренбургской области от 24 мая 2010 г. № 83-ук «Об утверждении порядка взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по реализации законов Оренбургской области от 24 декабря 2009 г. № 3279/760-IV-ОЗ „О мерах по предупреждению причинения вреда физическому, психическому и нравственному развитию детей на территории Оренбургской области” и от 1 октября 2003 г. № 489/55-III-ОЗ „Об административных правонарушениях в Оренбургской области”»;

Указ Губернатора Оренбургской области от 12 апреля 2010 г. № 61-ук «Об утверждении Порядка взаимодействия органов исполнительной власти области, местного самоуправления области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Оренбургской области по социальной адаптации несовершеннолетних, вернувшихся из воспитательных колоний, специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, а также подростков, осужденных без изоляции от общества»;

Указ Губернатора Оренбургской области от 18 августа 2014 г. № 514-ук «Об утверждении порядков взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Оренбургской области», утверждающий «Порядок взаимодействия и обмена информацией между органами и учреждениями, входящими в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по предупреждению несчастных случаев, суицидов среди несовершеннолетних, жестокого обращения с детьми и подростками» и «Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Оренбургской области в сфере индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении».

Еще одним инструментом в обеспечении межведомственного взаимодействия являются соглашения о взаимодействии. Сегодня в области заключены:

Соглашение о взаимодействии Правительства Оренбургской области и Следственного управления Следственного комитета РФ в целях обеспечения своевременного и полного обмена информацией о случаях

суицидов и суицидальных попыток несовершеннолетних, а также проведения проверок по этим сообщениям;

Соглашение о взаимодействии комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области и ФКУ Стерлитамакская воспитательная колония ГУФСИН России по Республике Башкортостан по вопросам защиты прав и интересов несовершеннолетних Оренбургской области.

Профилактические мероприятия по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляются в области в соответствии с Государственной программой «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области на 2013–2020 годы»; «Межведомственным комплексным планом по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений, антиобщественных действий несовершеннолетних, других асоциальных явлений в детской и подростковой среде, защите их прав и законных интересов в Оренбургской области на 2017–2018 годы».

В целях обеспечения координирующей функции областной и муниципальных комиссий по реализации задач, закрепленных в ч.2 ст. 11 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» специалистами, обеспечивающими их деятельность, ведутся информационные базы данных:

- о несовершеннолетних, содержащихся в воспитательных колониях системы исполнения наказаний;

- о несовершеннолетних, не обучающихся и систематически пропускающих учебные занятия без уважительных причин в образовательных организациях;

- о несчастных случаях и происшествиях с детьми;

- о самовольных уходах несовершеннолетних из семей и государственных учреждений;

- о суицидах и суицидальных попытках несовершеннолетних.

Ежемесячный мониторинг поступающей информации позволяет иметь полную картину сложившейся ситуации, в динамике отслеживать, контролировать положение дел по данным вопросам и своевременно корректировать предпринимаемые меры.

На примере двух направлений деятельности по профилактике негативных явлений в детской и подростковой среде представляем опыт

работы областной и муниципальных комиссий Оренбургской области, их координирующую роль.

Профилактическая работа с несовершеннолетними и родителями в сфере предупреждения потребления алкоголя, токсических и наркотических веществ.

С 2013 г. в области реализуется региональная программа позитивной профилактики наркомании, алкоголизма, табакокурения «Молодое поколение делает свой выбор!». Девизом программы является слоган: «Хочу жить долго и быть здоровым!». В основу программы положена Концепция «первичной системно-позитивной наркопрофилактики», разработанной Оренбургской медицинской академией (В.А. Дереча, В.В. Карпец), в которой фактическая составляющая мероприятий ориентирована, прежде всего, на пропаганду здорового образа жизни, духовности, формирование целостной самостоятельной личности и, как следствие, «антинаркотический иммунитет».

В качестве целевых групп выделены: подростки и молодежь в возрасте от 13 до 25 лет; специалисты, ведающие вопросами профилактики девиантного поведения, — специалисты муниципальных комиссий, педагоги, психологи, медицинские работники; родители школьников; руководящий состав органов местного самоуправления.

В реализации программы принимают участие: областная и муниципальные комиссии, клинический наркологический диспансер, центр медицинской профилактики; Управление по контролю за оборотом наркотиков УМВД РФ по Оренбургской области и иные правоохранительные органы; министерство и отделы образования; специалисты отделов молодежи, спорта и туризма; общественные организации.

Работа в территориях строится в виде декадников, соединяющих пропагандистские акции, психологические исследования, обучение для педагогов и родителей, практические упражнения. Образовательная составляющая программы реализуется в виде семинаров-тренингов и диспутов бригадой (командой) специалистов, в состав которой входят представители всех вышеперечисленных организаций. Финальным аккордом декадника является межведомственный круглый стол, проходящий в дискуссионном режиме, по итогам которого принимается резолюция и определяются направления работы на текущий учебный год с точечными рекомендациями и мероприятиями по улучшению профилактической работы по рискованному поведению и исправлению базовых потребностей.

В соответствии с целевыми группами в программу включены три основных направления: 1) пропаганда здорового образа жизни среди молодежи; 2) привитие навыков позитивного антинаркотического воспитания в семье и в школе; 3) потенцирование и поддержка межведомственного социального партнерства в сфере наркопрофилактики.

В рамках первого направления запланировано проведение антинаркотических диспутов, конкурсов, викторин, кинолектория с учащимися; тематических встреч, посвященных памятным датам охраны здоровья, раздача методических пособий, буклетов, организация профилактических выставок «За здоровое поколение» и «Спорт. Красота. Здоровье», распространение видеороликов «А ты в группе риска?», «Где Вас поджидает опасность...»; выступления в СМИ, выпуск тематических программ на радио «Вся красота мира», на телевидении — сюжеты программы «Право на жизнь».

Второе направление предполагает проведение семинаров для педагогов, медицинских работников, сотрудников правоохранительных органов по позитивной наркопрофилактике, тренингов для родителей, размещение стендов антинаркотической направленности в учебных заведениях области.

В рамках третьего направления будут проведены круглые столы, совместные конференции, посвященные пропаганде ЗОЖ и спорта, массовые мероприятия и акции.

Полученный опыт реализации программы свидетельствует о высокой эффективности профилактических мероприятий, если они основаны на принципах комплексного подхода (охват разных целевых аудиторий), системности, непрерывности и позитивного содержания. Одним из индикаторов эффективности можно считать снижение первичной заболеваемости с диагнозом «наркомания». Так, в 2003 г. среди подростков было зарегистрировано 70 случаев диагнозов «наркомания». За 2014 и 2016 гг. на территории области с диагнозом «наркомания» среди несовершеннолетних до 14 лет не зарегистрирован ни один ребенок, среди подростков зарегистрированы в 2014 г. — 8 человек, в 2015 г. — 11 человек.

Сотрудничество заинтересованных специалистов и организаций, способных проявить социальную активность на уровне региона на примере нашей программы, может реально сдерживать распространение заболеваемости наркоманией и алкоголизмом, а также укреплять

гигиеническую грамотность населения, внедрять традиции здорового образа жизни и моды на здоровье.

Региональная Программа «Молодое поколение делает свой выбор!» позволяет выстроить систему профилактики не только с привлечением к ней врачей-наркологов, но и использованием административного ресурса. Данная форма взаимодействия служит действенным инструментом привлечения в профилактическую наркологию большого числа компетентных специалистов. Инновационным в данной программе является не только ее содержание, но и сам процесс формирования и реализации. По сути внедрен механизм оперативного ответа на насущные потребности общества — работает проектный принцип выполнения «точечного» социального заказа в масштабах региона, города или поселка. Новизна данной программы заключается во взаимодействии различных органов и структур, работе с разными целевыми аудиториями и длительном (продолжающемся, континуальном) характере действий.

Организация летней занятости.

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Российской Федерации летняя оздоровительная кампания рассматривается как инструмент предупреждения правонарушений и преступлений несовершеннолетних. С целью координации деятельности органов и учреждений системы профилактики по данному направлению Областной комиссией в летний период проведено 3 заседания, из них — 2 выездных. Заслушаны 24 муниципальных образования об организации летнего отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, межведомственном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в муниципалитетах области, координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Приняты постановления, в которых определен комплекс дополнительных мер, направленных на улучшение работы по обозначенным вопросам. Исполнение решений взято на контроль.

В текущем году в области функционировало 1150 оздоровительных лагерей, прошли оздоровление более 115 тыс. детей, из них более 70 тыс. — это дети, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации.

В летний период при непосредственном содействии областной комиссии было проведено: 8 профильных смен для детей с девиантным

поведением, в которых отдыхали более 150 человек; 17 профильных военно-спортивных смен (950 подростков); 324 спортивно-оздоровительных смен (свыше 14, 7 тыс. человек).

Как пример ежегодно департаментом молодежной политики Оренбургской области совместно с ГАУ Оренбургской области «Региональное агентство молодежных программ и проектов», областной и муниципальными комиссиями на базе Оренбургского областного оздоровительного центра детей и молодежи «Янтарь» организуются и проводятся областные профильные смены для несовершеннолетних подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации. В текущем году в «Янтаре» в сменах различного направления и профиля отдохнули 270 подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, из них 190 — несовершеннолетних, состоящих на контроле в муниципальных комиссиях.

Цель профильной смены спортивно-туристического направления «Старт» — популяризация здорового образа жизни посредством подготовки волонтеров, организующих спортивно-оздоровительную работу на дворовых игровых площадках.

Цель профильной смены социально-педагогического направления «Импульс» — социализация и реабилитация, профилактика правонарушений, патриотическое и духовно-нравственное воспитание и самоопределение подростков в условиях профильного лагеря.

Региональный культурно-образовательный лагерь туристического направления «ЭВЕН» знакомит подростков с культурой древних народов, населяющих территорию Российской Федерации, через включение в различные виды деятельности.

Цель профильной смены профориентационного направления «Альтернатива» — профориентация и социализация подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Цель профильной смены «Школа профориентации «Траектория» — создание условий для профессионального самоопределения подростков, приобретение навыка осознанного выбора профессии и построения профессиональной траектории.

Цель профильной смены военно-патриотической направленности «Юнармия» — создание комплексных условий для становления гражданско-патриотического сознания подрастающего поколения, воспитание верности Отечеству, лидерских качеств и формирование готовности к службе в силовых структурах Российской Федерации.

Областной комиссией еженедельно в летний период проводился мониторинг занятости подростков, состоящих на различных видах учетов в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. По его итогам занятость несовершеннолетних составила 97%.

Это пример только двух направлений в области профилактики негативных явлений в детской и подростковой среде на территории Оренбургской области.

В постоянном режиме проходят следующие мероприятия:

1) межведомственная профилактическая акция «Помоги ребенку» (декабрь–март). Основные задачи: формирование атмосферы нетерпимости к проявлениям жестокого обращения с детьми, выявление и пресечение фактов насилия в отношении детей, а также привлечение широких слоев общественности к профилактике детского неблагополучия и оказанию помощи несовершеннолетним и семьям, находящимся в социально опасном положении;

2) комплексная межведомственная профилактическая операция «Подросток» (май–октябрь) (далее — Операция). В качестве приоритетных определены следующие направления Операции: «Детство без жестокости», «Каникулы», «Здоровое поколение», «Безопасная дорога», «Всеобуч», «Безнадзорные дети», «Семья», которые отвечают основным ее задачам: создание оптимальных условий для занятости, отдыха и оздоровления детей и подростков, предупреждение негативных явлений в детской и подростковой среде;

3) областной месячник правовых знаний (ноябрь), цель которого — повышение правовой грамотности несовершеннолетних и их родителей, привлечение общественности к воспитанию законопослушных граждан, формирование непримиримого отношения к жестокости и насилию, а также навыков противостояния у детей и подростков данным негативным явлениям;

4) месячник по профилактике алкоголизма, токсикомании, наркомании и табакокурения среди подростков и молодежи (апрель), цель которого — профилактика потребления психоактивных веществ несовершеннолетними и родителями, имеющими несовершеннолетних детей;

5) акция «Сохрани жизнь себе и своему ребенку» (круглогодично) проводится в целях профилактики преступлений в отношении несовершеннолетних, защиты несовершеннолетних от всех видов жестоко-

сти и насилия, профилактики несчастных случаев, происшествий с детьми и др.

Координацию деятельности по организации и проведению межведомственных акций, операций, месячников осуществляют областная и муниципальные комиссии при участии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, Уполномоченного по правам ребенка, Управления Федеральной службы судебных приставов, МЧС России, Роскомнадзора по Оренбургской области, Следственного управления Следственного комитета РФ по Оренбургской области, территориальных филиалов ГУП «Облкиновидео» и общественных организаций.

О КООРДИНИРУЮЩЕЙ РОЛИ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Челябинской области осуществляется в рамках их полномочий, определенных законодательством Российской Федерации и Челябинской области, локальными нормативно-правовыми актами министерств и ведомств, государственной программой Челябинской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Челябинской области», и за последние 15 лет приобрело постоянный и системный характер.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Челябинской области (далее — МКДН и ЗП), муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и их прав (далее — КДН и ЗП) обеспечивают координацию деятельности всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – система профилактики) по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-

педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

МКДН и ЗП организует межведомственные проверки муниципальных образований Челябинской области по организации работы профилактической направленности с несовершеннолетними и их семьями, по результатам которых дает рекомендации органам местного самоуправления по устранению выявленных нарушений. Также специалисты заинтересованных министерств и ведомств участвуют в совместных выездах по оказанию практической помощи органам системы профилактики безнадзорности и правонарушений.

С целью повышения качества межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики МКДН и ЗП были утверждены следующие документы:

Соглашение о межведомственном взаимодействии по выявлению семейного неблагополучия, организации работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, семьями «группы риска» (подписано 18 декабря 2013 г.);

Алгоритм организации взаимодействия правоохранительных органов, органов исполнительной власти, ведомств системы профилактики по предупреждению и розыску детей, безвестно исчезнувших, самовольно ушедших из семей и учреждений системы профилактики (утвержден постановлением МКДН и ЗП 10 декабря 2015 г.);

Алгоритм взаимодействия правоохранительных органов и органов и учреждений системы профилактики при совершении тяжких и особо тяжких преступлений несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних (утвержден постановлением МКДН и ЗП 10 декабря 2015 г.);

Комплексный межведомственный план мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Челябинской области на 2016–2018 годы (утвержден постановлением МКДН и ЗП 25 февраля 2016 г.). В плане представлена система межведомственных мероприятий, позволяющих стабилизировать состояние преступности несовершеннолетних Челябинской области, повысить эффективность социально-реабилитационной работы с дезадаптивными детьми, усилить координационную деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

Программа социального сопровождения семей с детьми в Челябинской области (утверждена постановлением МКДН и ЗП 7 декабря 2016 г.);

Алгоритм межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципального образования при совершении несовершеннолетним суицида или суицидальных попыток (разработан МКДН и ЗП, вынесен на утверждение на заседании 29 июня 2017 г.).

Также были подписаны соглашения о взаимодействии между Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Челябинской области, Министерством социальных отношений Челябинской области и Министерством образования и науки Челябинской области. В соответствии с данными соглашениями сформирован реестр учреждений и специалистов (педагогов-психологов) системы образования и учреждений социальной защиты населения области, оказывающих содействие следственным органам в проведении процессуальных и следственных действий, которые ведутся в отношении несовершеннолетних в постоянном режиме, круглосуточно.

Ежеквартально МКД и ЗП с целью анализа организации профилактической работы с несовершеннолетними в муниципальных образованиях Челябинской области проводит мониторинги:

организации профилактической работе с семьями, находящимися в социально опасном положении,

охвата несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел всеми видами занятости и дополнительного образования;

совершения детьми и подростками самовольных уходов из семей и государственных учреждений.

Значимыми направлениями деятельности МКДН и ЗП при организации межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики являются организация и проведение координационных межведомственных мероприятий, в том числе ежегодных межведомственных профилактических акций (далее — акция) по основным направлениям профилактической работы, реализуемых в муниципальных образованиях Челябинской области:

«Дети улиц» (январь–февраль), целью проведения которой является организация взаимодействия всех органов системы профилактики по предотвращению безнадзорности несовершеннолетних, выявлению причин и условий самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся

без попечения родителей, и оказания им своевременной помощи (Положение и форма статистического отчета прилагаются);

«Защита» (ноябрь), целью проведения которой является совершенствование механизма взаимодействия всех заинтересованных органов государственной власти и местного самоуправления, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений, общественных организаций по предотвращению насилия и жестокого обращения с детьми в семьях, в учебных заведениях и общественных местах, оказание детям своевременной помощи (Положение и форма статистического отчета прилагаются);

«За здоровый образ жизни» (апрель–май), целью проведения которой является организация взаимодействия всех органов системы профилактики по созданию условий для формирования в молодежной и подростковой среде позитивного отношения к здоровому образу жизни, развитию навыков здорового образа жизни, совершенствования антинаркотической и антиалкогольной пропаганды, а также оказания своевременной необходимой помощи несовершеннолетним и их семьям, попавшим в социально опасное положение;

«Подросток» (июнь–август), целью проведения которой является совершенствование алгоритма взаимодействия всех заинтересованных органов государственной власти и местного самоуправления, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, общественных организаций по обеспечению реализации прав на отдых, оздоровление и занятость детей и подростков, состоящих на учете в органах внутренних дел, находящихся в трудной жизненной ситуации, в летний период, с охватом данной категории несовершеннолетних не менее 80%;

«Образование всем детям» (сентябрь), целью проведения которой являются определение и закрепление механизма взаимодействия всех заинтересованных органов государственной власти и местного самоуправления, учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, общественных организаций по обеспечению реализации прав граждан на получение среднего общего образования, максимального охвата всеми формами обучения и дополнительного образования несовершеннолетних Челябинской области.

В рамках акций со специалистами системы образования, социальной защиты, органов внутренних дел организуются координационные совещания, семинары, круглые столы. С несовершеннолетними и их

родителями (законными представителями) проводятся индивидуальные, групповые и коллективные профилактические беседы. Несоввершеннолетним предоставляется медицинская, педагогическая и психологическая помощь. Нуждающимся семьям оказывается социально-правовая и материальная поддержка. Специалистами всех органов системы профилактики проводятся профилактические рейды, проверки мест концентрации подростков с девиантным и делинквентным поведением, обследуются семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации.

В 2016 г. в рамках вышеуказанных межведомственных акций проведено 52 тыс. профилактических мероприятий различной направленности. В каждой акции принимали участие в среднем 234 тыс. человек: педагоги, сотрудники органов внутренних дел и специалисты, обеспечивающие деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, специалисты отделов социальной защиты и учреждений здравоохранения, представители социально направленных общественных организаций, волонтеры.

Отлаженное межведомственное взаимодействие при координации МКДН и ЗП деятельности системы профилактики в Челябинской области привело к следующим результатам: в 2,5 раза снизилось количество преступлений, совершаемых несовершеннолетними, и количество самовольных уходов из семей и госучреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; в 2 раза уменьшилось количество семей, находящихся в социально опасном положении; в 10 раз снизилось количество учащихся, уклоняющихся от обучения; в 2 раза уменьшилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними на 1000 населения в возрасте от 0 до 18 лет.

О КООРДИНИРУЮЩЕЙ РОЛИ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края (далее — Комиссия, краевая Комиссия) является коллегиальным органом, обеспечивающим координацию деятельности территориальных

органов федеральных органов государственной власти, органов исполнительной власти Алтайского края, органов местного самоуправления муниципальных образований края в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Деятельность Комиссии осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Постановлением Правительства РФ от 6 ноября 2013 г. № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав». Положение о Комиссии утверждено постановлением Администрации Алтайского края от 21 сентября 2015 г. № 363, состав Комиссии — распоряжением Правительства Алтайского края от 27 марта 2017 г. № 113-р.

Возглавляет Комиссию председатель — заместитель Председателя Правительства Алтайского края — руководитель Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края. В состав Комиссии входят два заместителя председателя, ответственный секретарь, члены комиссии: Уполномоченный при Губернаторе Алтайского края по правам ребенка, председатель комитета по социальной политике Алтайского краевого Законодательного Собрания, заместители руководителей и представители СУ СК России по Алтайскому краю, ГУ МВД России по Алтайскому краю, УФСИН России по Алтайскому краю, заместители министров образования, труда и социальной защиты, здравоохранения, представители органов исполнительной власти края в сфере культуры, спорта и молодежной политики, а также научного сообщества.

Заседания Комиссии проводятся не реже 1 раза в квартал. За 8 месяцев 2017 г. проведено 12 заседаний, принято 10 постановлений по вопросам предупреждения подростковой преступности и детской безнадзорности, суицидальным проявлениям, а также обеспечения безопасности несовершеннолетних. Постановлением Комиссии утверждаются ежегодные планы мероприятий по профилактике безнадзорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, жестокого обращения с ними, защите их прав и законных интересов на территории Алтайского края.

Ответственным секретарем Комиссии осуществляется подготовка ежегодного сводного доклада председателю Комиссии об исполнении поручений, данных по результатам заседаний Комиссии.

В соответствии с Законом Алтайского края от 31 декабря 2004 г. № 75-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области создания и функционирования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» в крае действуют 73 муниципальных комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее — муниципальные комиссии). Методическое обеспечение и контроль за содержанием деятельности муниципальных комиссий осуществляет краевой Комиссией.

Одной из форм работы Комиссии является организация и проведение расширенных заседаний — в 2017 г. проведено 4 заседания в режиме видео-конференц-связи с муниципальными комиссиями, заслушаны 6 руководителей муниципальных образований края.

В соответствии с утвержденным графиком Комиссией на регулярной основе организуются краевые обучающие семинары-совещания для членов муниципальных комиссий, руководителей и специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В целях совершенствования механизмов взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Алтайского края в 2016 г. Комиссией утверждены:

Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации комплексной индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;

Порядок обмена информацией о несовершеннолетних и гражданах, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей, потребителях наркотических средств, психотропных веществ, алкогольной продукции;

Порядок межведомственного взаимодействия при помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

Для анализа и своевременного осуществления дополнительных мер по предупреждению совершения правонарушений несовершеннолетними и в отношении них ГУ МВД России по Алтайскому краю ежемесячно в Комиссию направляются статистические сведения о состоянии оперативной обстановки в подростковой среде, в том числе включающие информацию о количестве преступлений, совершенных в отношении детей.

Ежеквартально на заседаниях Комиссии дается оценка деятельности органов государственной власти Алтайского края, органов местного самоуправления и организаций по профилактике жестокого обращения с несовершеннолетними в семье и социального сиротства, оказанию помощи детям в случаях жестокого обращения с ними по утвержденной постановлением краевой Комиссии 16 декабря 2015 г. № 13 Методике использования учетных данных органов и учреждений системы профилактики, осуществляющих деятельность по выявлению и оказанию государственной помощи несовершеннолетним в связи с жестоким обращением, угрозой их жизни или здоровью. По результатам оценки в 2016 г. приняты дополнительные меры в 24 муниципальных образованиях края: утверждены соответствующие планы мероприятий, проведены обучающие семинары, организована работа мобильных групп и территориальных консилиумов, на заседаниях муниципальных комиссий рассмотрены вопросы организации работы по раннему выявлению социального неблагополучия семей с детьми и оказания им помощи.

С целью оказания методической и практической помощи органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в практику работы введены выездные проверки муниципальных комиссий членами рабочей группы краевой Комиссии (в 2016 г. проведено 12 комплексных выездов, за 8 месяцев 2017 г. — 10).

В соответствии с постановлениями краевой Комиссии муниципальными комиссиями осуществляется мониторинг количества семей и детей, находящихся в социально опасном положении; ежемесячно проводятся сверки с органами внутренних дел по несовершеннолетним, совершившим общественно опасные деяния до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности, обвиняемых (подозреваемых) в совершении преступлений; ведутся реестры несовершеннолетних, совершивших суицид и попытки суицида, а также учет чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних. По результатам сбора и анализа информации принимаются дополнительные меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, антиобщественных действий несовершеннолетних, а также преступлений в отношении них.

В соответствии с решением краевой Комиссии оценка результативности реализации межведомственных индивидуальных программ реа-

билитации семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении (далее — МИПР), проводится муниципальными комиссиями согласно срокам проведения индивидуальной профилактической работы либо при поступлении информации о вновь выявленных фактах совершения повторного противоправного деяния несовершеннолетним, ненадлежащего исполнения родителями обязанностей по воспитанию, содержанию и обучению несовершеннолетних. Председателями муниципальных комиссий осуществляются выборочные проверки исполнения плановых мероприятий МИПР с последующим заслушиванием на заседании комиссии руководителей органов и учреждений системы профилактики.

В 2017 г. в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, обеспечения адресного подхода в организации и проведении реабилитационных мероприятий с несовершеннолетними, совершившими правонарушения, общественно опасные деяния и пострадавшими от противоправных действий, утвержден и апробируется Порядок межведомственного взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов, городских округов Алтайского края, районов г. Барнаула и служб примирения Алтайского края по реализации восстановительного правосудия в отношении детей.

Принимаемые меры позволили добиться ежегодного снижения количества семей, находящихся в социально опасном положении, проживающих на территории Алтайского края (с 3609 в 2014 г. до 3234 в 2016 г.).

Абсолютное количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сокращается (с 11467 в 2014 г. до 9710 в 2016 г.). Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения снизилась с 2,55% в 2010 г. до 2,00% в 2016 г., что ниже среднего показателя по Сибирскому федеральному округу (2,28%).

По итогам 2016 г. в крае количество преступлений, совершенных в отношении детей, снизилось на 42% (с 3023 в 2015 г. до 1753 в 2016 г.), на 7% (с 323 до 300) снижено количество преступлений в отношении детей, совершенных родителями (законными представителями).

На территории региона зарегистрировано снижение числа преступлений, совершенных несовершеннолетними, на 4,3 % (с 1369 в 2015 г.

до 1310 в 2016 г.). Удельный вес подростковой преступности в регионе составил 4,6%, что ниже среднего показателя среди субъектов Сибирского федерального округа (5,6 %).

**ОПЫТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИЙ
ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ
ПО КООРДИНАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ
И УЧРЕЖДЕНИЙ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ
БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В КАМЧАТСКОМ КРАЕ**

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Камчатского края, 14 районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Камчатского края (далее — комиссии) свою деятельность осуществляют в соответствии с федеральными нормативно-правовыми актами, Законом Камчатского края от 4 декабря 2008 г. № 159, постановлением Правительства Камчатского края от 20 ноября 2014 г. № 486-П. Деятельность комиссий в Камчатском крае обеспечивают 23 штатных сотрудника. Комиссии координируют работу органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее — субъекты профилактики), исходя из основных задач и принципов, установленных Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ.

По состоянию на 1 января 2017 г. в Камчатском крае проживают 64070 несовершеннолетних. На реализацию задач профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних направлены реализуемые в Камчатском крае 5 государственных программ. В соответствии с распоряжением Правительства Камчатского края от 25 апреля 2016 г. № 217-РП продолжается работа по организации дополнительного образования и внеурочной деятельности несовершеннолетних, совершивших преступления. Успешность выполнения государственных программ, комплексов мероприятий, планов зависит от слаженной работы всех субъектов профилактики.

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Камчатского края утверждены порядки межведомст-

венного взаимодействия по выявлению, учету и устройству детей, оставшихся без попечения родителей, беспризорных, безнадзорных, пострадавших от жестокого обращения; по раннему выявлению семейного неблагополучия; по организации розыска и предупреждения самовольных уходов детей; экстренного реагирования комиссий на факты чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних.

К одним из ожидаемых результатов реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года относится снижение уровня преступности несовершеннолетних. В Камчатском крае наблюдается тенденция по стабилизации криминогенной обстановки в подростковой среде. С 2013 г. произошло снижение количества преступлений, совершенных подростками, на 31,9%. С каждым годом сокращается и количество несовершеннолетних участников преступных деяний, с 2013 г. — на 18,4%. Доля несовершеннолетних, совершивших преступления, в общей численности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет в 2017 г. составляет 0,84%.

Судами активно применяется практика рассмотрения уголовных дел в отношении несовершеннолетних в порядке ст. 427 УПК РФ. К подросткам, совершившим преступления, применяется ст. 90 УК РФ и передача под надзор комиссиям. Комиссии на основании постановления суда о передаче несовершеннолетнего под надзор ежемесячно в соответствии с установленным графиком заслушивают несовершеннолетнего и родителей о выполнении ими решений суда.

Образовательной организацией, в которой обучается несовершеннолетний, переданный под надзор комиссии, разрабатывается и реализуется межведомственная индивидуальная программа сопровождения несовершеннолетнего с учетом индивидуальных особенностей ребенка и семьи. Важным направлением профилактической работы является организация занятости детей. Обеспечивается участие несовершеннолетних, переданных под надзор комиссии, в различных мероприятиях туристической направленности, организуется их трудоустройство. Большое внимание уделяется коллективным и индивидуальным формам работы с детьми, связанным с вовлечением их в активное занятие спортом, способствующим расширению кругозора, обучающим позитивному межличностному общению. Комиссиями организуются походы детей в театр, экскурсии, несовершеннолетние привлекаются к участию в город-

ских и краевых мероприятиях «Берингия», «Авачинский марафон», «Лыжня России» и др.

Одной из эффективных форм профилактики безнадзорности и правонарушений и занятости несовершеннолетних в каникулярное время, в которой участвуют комиссии, является работа Военно-спортивного центра «Кадет» (далее — ВСП «Кадет»), который был создан в мае 1996 г. Основными целями создания ВСП «Кадет» являются патриотическое и историческое воспитание молодежи, всесторонняя подготовка молодых людей к труду, к службе в Вооруженных Силах Российской Федерации.

По соглашению с командованием Войск и Сил на Северо-Востоке Российской Федерации ВСП «Кадет» разместился на базе одной из войсковых частей Камчатского края. Программа ВСП «Кадет» направлена на осуществление реабилитационной работы с детьми, находящимися в социально опасном положении. В ВСП «Кадет» ребята получают навыки армейского порядка и дисциплины, овладевают практическими приемами строевой подготовки, учатся правильно вести себя в экстремальных ситуациях. Кроме того, для воспитанников ВСП «Кадет» организуется программа пребывания, включающая в себя экскурсии по Камчатскому полуострову, посещение бассейнов в Паратунской бальнеологической зоне, участие в стрельбах из боевого оружия на полигоне. Воспитателями в отрядах лагеря трудятся педагоги с большим опытом работы и офицеры Вооруженных Сил Российской Федерации. За последние 4 года в ВСП «Кадет» прошли оздоровление 2760 детей.

Большое внимание уделяется профилактической работе, выявлению на ранней стадии семейного неблагополучия, снижению количества детей, получающих статус оставшихся без попечения родителей.

В Камчатском крае за последние 2 года численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, уменьшилась почти на 9%. Доля детей, воспитывающихся в семьях граждан, за этот же период возросла почти до 77%. Работа, проводимая организациями для детей-сирот, приводит к поэтапному снижению количества детей, находящихся под надзором в учреждениях. Так, число их воспитанников с 2015 г. уменьшилось на 23%.

Система постинтернатного сопровождения выпускников организаций для детей-сирот в Камчатском крае начала формироваться в 2011 г. В настоящее время вся организационная и методическая работа осуще-

ствляется уполномоченным краевым государственным учреждением — Камчатским ресурсным центром содействия развитию семейных форм устройства, в котором функционирует служба постинтернатного сопровождения выпускников. Для каждого выпускника разрабатывается индивидуальный маршрут, который включает и защиту его прав, и содействие в получении образования, трудоустройстве, социализации, организации досуга. Постинтернатному воспитателю из средств краевого бюджета ежемесячно выплачивается вознаграждение. Всего за период с 2012 г. по 2016 г. постинтернатным сопровождением охвачены 238 несовершеннолетних выпускников организаций для детей-сирот. Порядок его организации, определенный в Камчатском крае, свидетельствует о том, что система выстроена эффективно, позволяет предусмотреть охват постинтернатным сопровождением выпускников организаций для детей-сирот до 100 %.

Принятая в Камчатском крае модель реализации жилищных прав детей-сирот позволяет сделать работу по обеспечению жилыми помещениями максимально прозрачной. За период 2013–2017 гг. обеспечены жилыми помещениями более 700 детей-сирот.

Сеть организаций социального обслуживания семей и детей, удовлетворяющая потребности в оказании экстренной помощи безнадзорным детям, проведении реабилитационной работы с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении, в Камчатском крае представлена тремя учреждениями социального обслуживания для детей и семей, имеющими пять филиалов; семью отделениями психолого-педагогической и социальной помощи семье и детям; двумя стационарными отделениями для детей, созданными на базе комплексных центров социального обслуживания населения.

В круглосуточном режиме работает «Социальная служба экстренного реагирования», в рамках деятельности которой специалисты различного профиля оказывают экстренную и правовую помощь несовершеннолетним и их семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Продолжается реализация программы сопровождения беременных женщин «Талантливая мамочка». Основная задача программы — адаптация женщины к роли матери, обеспечение психологического благополучия, физического здоровья, защита прав и интересов женщины и будущего ребенка, пропаганда здорового образа жизни. Организована работа социальной службы «Мобильная бригада «Контакт», которая включает в себя в том числе оказание экстренной помо-

щи несовершеннолетним в случаях жестокого обращения с ними и дальнейшую работу психолога с несовершеннолетним.

Поддержкой семей с детьми сегодня в Камчатском крае занимаются не только государственные структуры, но и некоммерческие организации (далее — НКО). В настоящее время в крае активность деятельности структур гражданского общества сохраняется на высоком уровне. Количество НКО в Камчатском крае на 1000 жителей имеет самый высокий показатель среди дальневосточных субъектов Российской Федерации — 3,4%.

Координация деятельности субъектов профилактики является одной из основных функций комиссий. В организации работы в данном направлении применяются новые методы и формы. Ежегодно на семинар для подведения итогов работы и обмена опытом собираются специалисты, обеспечивающие деятельность комиссий Камчатского края.

В условиях меняющегося законодательства, новых требований к содержанию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних комиссиями обеспечивается необходимый уровень компетентности специалистов, которые сегодня стоят на защите основных прав детства.

О КООРДИНИРУЮЩЕЙ РОЛИ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

Координирующая деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законами Архангельской области, в частности, Законом Архангельской области от 2 марта 2005 г. № 4-2-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», Законом Архангельской области от 20 сентября 2005 г. № 84-5-ОЗ «О порядке наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями», Законом Архангельской области от 19 октября 2006 г. № 251-внеоч.-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних в Архангельской области» и подзаконными актами: постановлением Правительства Архангельской

области от 7 декабря 2010 г. № 373-пп «Об утверждении Положения о формировании, ведении и использовании единого областного банка данных о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении, и Порядка взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению, учету и организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, на территории Архангельской области», Положением о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Архангельской области, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 17 июня 2014 г. № 239-пп, Положением о территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 21 августа 2014 г. № 341-пп.

Систему комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Архангельской области составляют комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Архангельской области (далее — областная комиссия), комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемые органами местного самоуправления муниципальных районов Архангельской области, городских округов г. Архангельска (далее — территориальные комиссии) на основании переданных Законом Архангельской области органам местного самоуправления государственных полномочий. На территории Архангельской области осуществляют деятельность 148 общественных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Решением областной комиссии ежегодно утверждается межведомственный комплексный план по профилактике безнадзорности, беспризорности, наркомании, токсикомании, алкоголизма, правонарушений, суицидов несовершеннолетних, жестокого обращения с детьми в Архангельской области (далее — МК-план). По поручению областной комиссии территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав разрабатывают муниципальные МК-планы.

В соответствии с постановлением Правительства Архангельской области от 6 июля 2010 г. № 192-пп «О мерах по контролю за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области государственных полномочий Архангельской области по созданию и функционированию комиссий по де-

лам несовершеннолетних и защите их прав» областной комиссией ежеквартально обобщается статистическая отчетность о работе территориальных комиссий, дважды в год — административная практика. Данные отчетов анализируются, о чем в порядке осуществления методического руководства информируются председатели территориальных комиссий.

Ежемесячно с территориальными комиссиями, иными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводятся межведомственные совещания в режиме видеоконференц-связи по актуальным вопросам: это и административная практика, и распространение положительного межведомственного опыта, и обмен информацией по вопросам профилактики.

В целях улучшения координации деятельности органов и учреждений системы профилактики областной комиссией один раз в год для органов системы профилактики проводятся областные межведомственные семинары, а также учебно-методические семинары для специалистов, обеспечивающих деятельность территориальных комиссий.

Областной комиссией совместно с Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области, министерством образования и науки, министерством здравоохранения, министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области подготовлен Порядок взаимодействия учреждений с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних и территориальных органов МВД России по Архангельской области по предупреждению самовольных уходов из учреждений и организации розыска воспитанников, самовольно ушедших и без вести пропавших; разработаны приложения по учету самовольных уходов.

Между органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на областном уровне ежемесячно осуществляется обмен информацией о состоянии работы по розыску несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций и без вести пропавших. Областной комиссией данная статистика направляется во все территориальные комиссии для своевременного обмена информацией и оперативного принятия мер к подросткам, совершившим самовольные уходы неоднократно.

Областной комиссией утвержден Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике суицидальных попыток и суицидов несовершеннолетних.

С целью реализации постановления областной комиссии от 29 сентября 2016 г. и МК-плана государственным бюджетным учреждением Архангельской области для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, «Центр психолого-медико-социального сопровождения «Надежда» (далее — ГБУ АО «Центр «Надежда») разработана программа «Основы профилактики и коррекции суицидального поведения у несовершеннолетних».

В 2017 г. ГБУ АО «Центр «Надежда» приступил к обучению специалистов органов и учреждений сферы образования, социальной защиты и здравоохранения в рамках данной программы. В 2017 г. планируется по данной программе повысить профессиональную компетентность более 430 специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений Архангельской области.

Для создания условий успешной социализации несовершеннолетних, освободившихся из мест лишения свободы, и профилактики повторной преступности на территории региона реализуется проект социально-психологической помощи подросткам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, «Перекресток». Одним из направлений данной программы является цикл тренинговых занятий «Путь к свободе», реализуемый государственным автономным учреждением Архангельской области «Центр поддержки молодой семьи» совместно с Федеральным казенным учреждением «Архангельская воспитательная колония» Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Архангельской области (далее — ФКУ АВК УФСИН России по Архангельской области). По соглашению, достигнутому между областной комиссией и ФКУ АВК УФСИН России по Архангельской области, принято решение о направлении списков освобождающихся несовершеннолетних по месту их жительства, в том числе и проживающих в других регионах Российской Федерации.

Обласная комиссия принимает решение (в форме постановления) о направлении указанных списков в территориальные комиссии для организации индивидуальной профилактической работы и оказания помощи несовершеннолетним в трудовом и бытовом устройстве. Для продолжения коррекционных мероприятий в списках указываются несовершеннолетние, прошедшие курс занятий по программе «Пере-

кресток». Аналогичное соглашение о взаимодействии заключено между Федеральным казенным учреждением «Новооскольская воспитательная колония» Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Белгородской области (далее — ФКУ Новооскольская ВК УФСИН России по Белгородской области) и областной комиссией.

Организации летней занятости несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, уделяется особое внимание, в частности, территориальными комиссиями ведется мониторинг летней занятости подростков (предварительный и итоговый), результаты которого направляются в областную комиссию для обобщения, обсуждения и принятия мер на очередном заседании областной комиссии.

Развитие дружественного к детям правосудия в Архангельской области осуществляется в рамках российско-норвежского Протокола о намерениях по межведомственному сотрудничеству в области профилактики правонарушений несовершеннолетних, их реабилитации и реинтеграции, подписанного Правительством Архангельской области в 2010 г.

Указанная деятельность реализуется в соответствии с Законом Архангельской области от 19 октября 2006 г. № 251-внеоч.-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних в Архангельской области», согласно которому Правительство Архангельской области обеспечивает развитие межрегионального и международного сотрудничества в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по программе Совета Баренц-Евроарктического региона «Дети и молодежь групп риска» (далее — ДМГР), в которой участвуют Норвегия, Финляндия, Швеция и регионы Северо-Запада: Архангельская, Мурманская области, Республики Карелия и Коми.

В рамках программы ДМГР происходило обучение специалистов по 5 научно обоснованным методам, которые показали свою эффективность: «Невероятные годы», «Тренировка замещения агрессии-ART», «Семейные групповые конференции», «Восстановительное правосудие», «Как нам быть?».

За период действия программы ДМГР обучено новым технологиям работы с семьей и детьми 338 специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Архангельской области, проведено 22 семинара по указанным технологиям.

В 2015 г. подписан новый Протокол о намерениях между Правительством Архангельской области (Российская Федерация) и Региональным управлением по делам детей, молодежи и семьи Северной Норвегии (Королевство Норвегия) по сотрудничеству в сфере социальной поддержки детей и семей групп риска на период 2016–2019 гг.

2016 год ознаменован тем, что медиацию в Архангельской области удалось вывести в самостоятельное направление деятельности ГБУ АО «Центр «Надежда», в котором было создано отделение медиации, состоящее из 4-х штатных сотрудников.

Стратегия совместных действий определена Концепцией развития до 2017 года сети служб медиации (примирения) в Архангельской области, которая утверждена постановлением областной комиссии от 29 июня 2015 г. № 3.

Решениями областной комиссии в качестве экспериментальных площадок по внедрению программ примирения между преступником и жертвой по уголовным делам в отношении несовершеннолетних утверждены 10 муниципальных образований (города Архангельск, Северодвинск, Новодвинск, Котлас, Коряжма, Вельский, Котласский, Каргопольский, Коношский, Устьянский районы Архангельской области). В настоящее время работают 49 медиаторов территориальных служб примирения.

В соответствии с решением областной комиссии территориальные комиссии на экспериментальных площадках обеспечивают контроль за проведением эксперимента, ежеквартально предоставляют в областную комиссию отчеты о работе посредников по утвержденной форме, направляют заявки на проведение медиации по материалам об отказе в возбуждении уголовных дел в отношении лиц, совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста наступления уголовной ответственности.

В 11 муниципальных образованиях работают школьные службы примирения на базе 27 образовательных организаций.

В рамках дружественного к детям правосудия создана рабочая группа при областном суде.

Участниками Соглашения о межведомственном сотрудничестве в развитии дружественного к детям правосудия в сфере уголовного судопроизводства в Архангельской области разработаны и подписаны Порядок взаимодействия субъектов программы примирения по материалам об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несо-

вершеннолетнего, совершившего общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность; Порядок взаимодействия субъектов программы примирения по делам об административных правонарушениях и уголовным делам о применении насилия взрослыми в отношении детей в семьях; Порядок взаимодействия субъектов программ примирения по делам об административных правонарушениях несовершеннолетних.

Совершенствование координирующей роли комиссий позволило достичь снижения количества преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии: по итогам 2016 г. уровень подростковой преступности на территории Архангельской области снизился на 19,8% по сравнению с 2015 г. Число несовершеннолетних участников преступлений сократилось на 23,5%. По итогам 6 месяцев 2017 г. состояние подростковой преступности характеризуется сокращением на 14,3%, количество лиц, их совершивших, снизилось на 4% в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

О КООРДИНИРУЮЩЕЙ РОЛИ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также жестокого обращения и преступлений в отношении детей и подростков, семейного неблагополучия, оказанию несовершеннолетним и их родителям своевременной помощи является важнейшим направлением в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Калужской области (далее — комиссии).

Комиссиями проводится целенаправленная работа по развитию и укреплению системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с ежегодно принимаемым комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Калужской области (далее — областная комиссия) межведомственным планом мероприятий по профилактике безнадзорности, беспризорности, наркомании, токсикомании, алкоголизма, суицидов, правонаруше-

ний несовершеннолетних, защите их прав на территории Калужской области.

В целях организации эффективной деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территориях муниципальных образований области (далее — комиссии в муниципальных образованиях), иных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам профилактики детского и семейного неблагополучия областной комиссией утверждены и направлены в комиссии в муниципальных образованиях области для применения в работе следующие документы:

для изучения анализа фактического положения дел по безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних на территориях муниципальных образований и координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних — Методические рекомендации для ответственных секретарей комиссий в муниципальных образованиях области, в которых указаны примерные формы статистических сведений, запрашиваемых в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

для осуществления организации единого учета несовершеннолетних — Порядок организации учета несовершеннолетних комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;

для ведения муниципальной базы данных на детей и семьи, признанных находящимися в социально опасном положении — Порядок формирования и ведения муниципальной базы данных о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении;

для осуществления помощи несовершеннолетним и семьям, признанным находящимися в социально опасном положении — Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;

для предотвращения противоправных действий в отношении детей и подростков, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, розыска несовершеннолетних при выявлении факта самовольного ухода воспитанника из государственного учреждения на территории области — Порядок взаимодействия органов и учреждений, входящих в государственную систему профилактики безнадзорности и пра-

вонарушений несовершеннолетних Калужской области при выявлении фактов самовольных уходов несовершеннолетних из государственных учреждений социальной защиты, учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из образовательных и медицинских организаций;

для оказания своевременной помощи выявленным безнадзорным несовершеннолетним — Порядок взаимодействия органов внутренних дел, здравоохранения, социальной защиты населения, образования Калужской области по выявлению беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних, оказанию им медицинской и социальной помощи;

для оказания своевременной помощи в случаях выявления жестокого обращения с несовершеннолетними — Порядок межведомственного взаимодействия по выявлению и профессиональному вмешательству в ситуацию насилия и жестокого обращения с несовершеннолетними в Калужской области;

для организации эффективной межведомственной профилактической работы с подростками, нарушившими закон и совершившими преступления — Порядок взаимодействия органов и учреждений, входящих в государственную систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Калужской области по работе с подростками, осужденными к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества, несовершеннолетними, вернувшимися из воспитательных колоний, специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.

Одна из приоритетных задач в деятельности комиссий, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних — работа по раннему выявлению семейного и детского неблагополучия. С этой целью комиссии на заседаниях ежемесячно анализируют состояние подростковой преступности, рассматривают выявленные нарушения прав и интересов детей и подростков, помогают несовершеннолетним и их родителям разрешить возникшие проблемы.

При выявлении безнадзорных несовершеннолетних, подростков, нарушивших общепризнанные нормы поведения в обществе, родителей (законных представителей), не исполняющих обязанности по воспитанию, содержанию и обучению детей, данный вопрос рассматривается на заседаниях муниципальных комиссий и в случае установления

угрожающей ситуации для несовершеннолетнего или признаков неблагополучия семьи:

выносятся постановления о признании их находящимися в социально опасном положении и утверждаются планы (программы) индивидуальной профилактической работы с ними;

формируется основной банк данных о несовершеннолетних и семьях, признанных находящимися в социально опасном положении;

осуществляется контроль за исполнением индивидуальной профилактической программы или плана в отношении несовершеннолетнего или семьи, признанных находящимися в социально опасном положении;

получается и ежемесячно рассматривается информация, представленная субъектами системы профилактики, о проделанной работе с семьями и несовершеннолетними, признанными находящимися в социально опасном положении;

ежеквартально на заседаниях муниципальных комиссий заслушиваются отчеты субъектов системы профилактики о результатах работы по плану (программе);

принимаются меры в отношении субъекта системы профилактики при неисполнении мероприятий плана (программы) в указанные сроки.

После реализации мероприятий плана (программы) индивидуальной профилактической работы с подростком или семьей комиссия анализирует полученные результаты. В случае, если решена основная выявленная проблема и снята социальная опасность, семья или несовершеннолетний признаются исправившимися и постановлением комиссии с них снимается статус «находящийся в социально опасном положении».

В случае, если достигнутые результаты работы по программе (плану) индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним или семьей способствовали лишь частичному улучшению ситуации, устранению причин неблагополучия, комиссия принимает решение о продлении сроков реализации программы (планов) и при необходимости вносит коррективы в перечень мероприятий.

Одним из важных аспектов работы по предупреждению правонарушений несовершеннолетних является деятельность по розыску детей, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций (далее – самовольные уходы). Поэтому с 2012 г. областная комиссия в целях координации деятельности госу-

дарственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органов опеки и попечительства анализировала и рассматривала на заседаниях ситуации по самовольным уходам несовершеннолетних. В целях организации более эффективной работы по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних областной комиссией принят Порядок взаимодействия органов и учреждений, входящих в государственную систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Калужской области, при выявлении фактов самовольных уходов несовершеннолетних из государственных учреждений социальной защиты, учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из образовательных и медицинских организаций. Этот порядок закрепляет действия должностных лиц при установлении факта самовольного ухода воспитанника и организации его розыска. Каждый случай самовольного ухода подростка рассматривается на заседаниях комиссий по месту его проживания, где проводится анализ причин самовольного ухода, принимаются срочные меры по розыску несовершеннолетнего. Благодаря осуществляемым мерам 80% детей возвращаются в учреждения в этот же день или в течение суток с момента самовольного ухода.

В 2016 г. в Калужской области зарегистрировано 9 попыток суицидов несовершеннолетних (6 несовершеннолетних погибли). Одной из причин суицидальных попыток стало негативное влияние социальных сетей информационно-коммуникационной сети «Интернет». В связи с этим областной комиссией рассмотрен вопрос «О проблемах культуры общения несовершеннолетних со своими сверстниками и взрослыми лицами в социальных сетях информационно-коммуникационной сети «Интернет»» с участием руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Калужской области, а в 2017 г. — вопрос «О профилактике суицидального поведения несовершеннолетних». По итогам обсуждения данных вопросов областная комиссия вынесла постановление, в котором поручила министерству образования и науки, министерству здравоохранения Калужской области принять меры по организации работы, направленной на профилактику суицидального поведения подростков. К настоящему времени поручения областной комиссии выполнены, в рамках их исполнения реализованы следующие мероприятия:

проведен мониторинг (социально-психологическое тестирование), направленный на выявление проблем детского неблагополучия в образовательных организациях Калужской области, в котором приняли участие 51934 обучающихся общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций в возрасте от 13 лет и старше. Выявлены «группы риска», результаты направлены в образовательные учреждения для организации необходимой работы;

организовано обучение родителей по вопросам профилактики суицидального поведения детей и подростков, кибербезопасности в рамках Регионального родительского университета;

в школах области состоялись беседы с родителями с привлечением специалистов (психологов, психотерапевтов и др.) по вопросам профилактики деструктивного поведения детей и подростков;

проведены обучающие семинары для психологов, социальных педагогов на тему «Профилактика суицидального поведения детей и подростков»;

организовано повышение квалификации педагогических работников по программе дополнительного профессионального образования «Профилактика и коррекция деструктивных форм поведения у детей и подростков»;

подготовлены и распространены раздаточные информационные материалы для подростков, родителей и методические рекомендации для педагогов по вопросам интернет-безопасности с учетом особенностей профилактики суицидального поведения и детского неблагополучия;

размещена информация на официальных сайтах общеобразовательных организаций, органов местного самоуправления муниципальных образований Калужской области, осуществляющих управление в сфере образования, психолого-педагогических центров и на сайте КГИРО в разделе «Психологическая безопасность детей» о работе служб экстренной психологической помощи, детского телефона доверия;

министерством здравоохранения Калужской области разработан план мероприятий по организации суицидологической помощи несовершеннолетним на 2017 год, включающий мероприятия по проведению семинаров по вопросам профилактики суицидального поведения для врачей-психиатров, разработку методических рекомендаций для педагогов-психологов по вопросам профилактики суицидального поведения, обучение врача-психиатра по программе «Клиническая суицидология»;

подготовлен и проведен межведомственный семинар «Защита несовершеннолетних от киберугроз: способы и методы противодействия вовлечению детей в потенциально опасные группы информационно-коммуникационной сети «Интернет», основы личной безопасности в виртуальном пространстве», в котором приняли участие заместители глав муниципальных образований области — председатели комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, психологи, социальные педагоги, специалисты по молодежной политике, сотрудники УМВД России по Калужской области, представители комиссий, общее число участников составило около 500 человек;

разработан порядок межведомственного взаимодействия по профилактике суицидальных попыток и суицидов несовершеннолетних, цель которого — улучшение положения детей в Калужской области, создание благоприятных условий для сохранения их жизни и здоровья за счет раннего выявления несовершеннолетних, склонных к суицидальному поведению (другим формам деструктивного поведения), оказания им и их родителям своевременной комплексной психолого-педагогической помощи.

В целях изучения ситуации о положении детей мигрантов и лиц, получивших временное убежище в регионе, при обсуждении указанного вопроса на заседании областной комиссии был поднят ряд проблем (отсутствие отдельного учета семей с детьми мигрантов, плохое знание русского языка детьми мигрантов, проблемы в оказании медицинской помощи и т.д.). Для устранения причин, влияющих на существующие проблемы в семьях мигрантов с детьми, областной комиссией даны соответствующие поручения министерству образования и науки, министерству труда и социальной защиты, министерству здравоохранения Калужской области, УМВД России по Калужской области, направленные на улучшение положения семей мигрантов с детьми.

Исполнение постановления областной комиссии субъектами системы профилактики позволило провести следующую работу с детьми мигрантов и лиц, получивших временное убежище:

министерством образования и науки Калужской области в образовательных учреждениях организованы дополнительные занятия по изучению русского языка детьми мигрантов и лиц, получивших временное убежище на территории Калужской области, слабо владеющими русским языком;

министерством труда и социальной защиты Калужской области ведется учет малообеспеченных семей-мигрантов, имеющих детей, а также детей, пострадавших вследствие вооруженных конфликтов и прошедших медицинское лечение с целью обеспечения защиты их прав и законных интересов;

министерством здравоохранения Калужской области ведется учет детей мигрантов и лиц, получивших временное убежище на территории Калужской области, прошедших медицинское лечение, медицинский осмотр и выявленных в связи с употреблением наркотических веществ;

УМВД России по Калужской области организована работа по своевременному предоставлению в комиссии в муниципальных образованиях области полной и объективной информации о детях мигрантов, совершивших административные правонарушения или преступления.

Поднятая проблема положения детей мигрантов в регионе побудила к созданию системы правовой и социальной защиты детей мигрантов и лиц, получивших временное убежище на территории региона, в соответствии с которой принимаются определенные меры по обеспечению для них условий комфортной жизни. Эти меры направлены на предоставление им социальных гарантий, возможности получать образование, медицинскую помощь и реализовывать иные права.

Областная комиссия, анализируя данные по количеству преступлений, совершенных несовершеннолетними, и количеству несовершеннолетних участников преступлений, всегда акцентирует внимание на причинах и условиях, позволивших образовательным организациям допустить рост преступности среди обучающихся. Одной из основных причин, способствующих совершению обучающимися преступлений, являются прогулы занятий по неуважительной причине. В связи с этим областная комиссия и комиссии в муниципальных образованиях уделяют большое внимание организации профилактической работы в образовательных организациях с обучающимися, не посещающими или систематически пропускающими занятия по неуважительным причинам. Повышенное внимание комиссий к вышеуказанному вопросу позволило обеспечить системную работу образовательных организаций области по следующим направлениям:

оказание помощи обучающимся, состоящим на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности

и правонарушений несовершеннолетних, испытывающих трудности в обучении;

осуществление ежедневного контроля успеваемости обучающихся и своевременное информирование родителей, постоянное педагогическое наблюдение (контроль) за поведением обучающихся этой категории;

предотвращение систематических пропусков занятий;

ежедневный контроль за посещаемостью образовательных организаций и письменное уведомление родителей о необходимости усиления контроля за поведением ребенка и посещаемостью школьных занятий в случае непосещения им школы.

В рамках межведомственного взаимодействия осуществляется обязательный контроль за посещаемостью детьми «группы риска» спортивных секций, творческих коллективов, факультативов, занятий в студиях, клубах, а при необходимости осуществляется сопровождение ребенка социальными педагогами и педагогами дополнительного образования.

Благодаря скоординированной работе органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по итогам работы за первое полугодие 2017 г. на территории Калужской области отмечается снижение уровня подростковой преступности на 25,6%.

О КООРДИНИРУЮЩЕЙ РОЛИ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

В Курской области принимается комплекс мер, направленных на профилактику детского и семейного неблагополучия, предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; обеспечивается эффективное взаимодействие органов исполнительной и законодательной власти, территориальных федеральных органов власти, муниципальных структур, институтов гражданского общества в решении вопросов безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Основные мероприятия по профилактике преступлений и правонарушений реализуются в рамках выполнения государственной программы Курской области «Профилактика правонарушений в Курской области». Комплекс мероприятий по реализации государственной политики по улучшению положения детей проводится в рамках реализации Стратегии действий в интересах детей в Курской области на 2012–2017 годы.

В целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Курской области (далее — система профилактики) комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации Курской области (далее — областная комиссия) ежегодно разрабатывается и реализуется совместно с органами и учреждениями системы профилактики «Межведомственный комплексный план мероприятий по профилактике безнадзорности, беспризорности, наркомании, токсикомании, алкоголизма, правонарушений и суицидов несовершеннолетних, защите их прав» (далее — План). В соответствии с поручениями, содержащимися в постановлениях областной комиссии, аналогичные планы ежегодно утверждаются и реализуются во всех муниципальных образованиях Курской области.

Контроль за исполнением мероприятий Плана возложен на областную комиссию.

В целях объединения образовательных, социальных, медицинских, информационных, административных и других профилактических мер, а также определения и конкретизации действий должностных лиц органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних областной комиссией утверждены следующие порядки и методики взаимодействия:

«Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики Курской области на стадии уголовного следствия, судопроизводства и постсудебного периода при проведении социально-реабилитационной работы с несовершеннолетними, оказавшимися в конфликте с законом»;

«Положение по выявлению безнадзорных и беспризорных детей с определением порядка их направления к местам постоянного проживания, размещения в медицинских организациях и специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации»;

«Методика взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Курской области по оказанию своевременной правовой, социальной и педагогической помощи детям, подвергшимся жестокому обращению со стороны взрослых лиц»;

«Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в случаях обращений в службу экстренной психологической помощи по «Детскому телефону доверия» с единым общероссийским номером в ситуациях, требующих своевременного вмешательства для сохранения жизни и здоровья ребенка»;

«Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Курской области, органов государственной исполнительной власти и органов местного самоуправления по выявлению, учету и устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

«Порядок формирования и ведения областной базы данных о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении»;

«Порядок взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Курской области, органов службы занятости населения Курской области по трудоустройству подростков, находящихся в социально опасном положении»;

«Порядок взаимодействия органов и учреждений, входящих в государственную систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Курской области при выявлении фактов самовольных уходов воспитанников из учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

«Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по раннему выявлению и оказанию помощи детям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в социальной поддержке»;

«Порядок формирования и ведения региональной базы данных о несовершеннолетних и семьях с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в социальной поддержке»;

«Методика межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по выявлению и учету несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства»;

«Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Курской области по вопросам оказания помощи осужденным несовершеннолетним, отбывающим наказания, не связанные с лишением свободы, и несовершеннолетним, освобождающимся из мест лишения свободы» и др.

В настоящее время усилия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав направлены, прежде всего, на оздоровление ситуации в семье, оказание всех видов реабилитационной помощи семье и детям.

В целях организации деятельности по профилактике социального сиротства на областном уровне создан Координационный совет по семейной и демографической политике, социальной поддержке и улучшению положения детей в Курской области. На территории всех муниципальных образований действуют координационные советы по выявлению и оказанию помощи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Координационный совет — это совещательный орган, созданный в целях организации эффективной работы с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации при раннем их выявлении, а также оказания информационно-методической, профессиональной поддержки куратору ситуации и участникам реализации плана или программы оказания помощи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

В состав координационных советов на муниципальном уровне в обязательном порядке входят специалисты, обеспечивающие деятельность территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, которые являются кураторами ситуации по работе с семьями, находящимися в социально опасном положении.

При координационных советах на базе учреждений социального обслуживания семьи и детей, а также на базе учреждений образования действуют отделения мобильной социально-педагогической помощи, основной акцент в работе которых поставлен на решение социально-психологических и педагогических проблем в семье. Для оказания экстренной помощи детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в том числе подвергшимся различным видам насилия, в Курской области

функционирует «Телефон доверия» (телефон экстренной социально-психологической помощи) с единым общероссийским номером.

В настоящее время сведения о несовершеннолетних и родителях, находящихся в социально опасном положении, объединены в базу данных, которая позволяет своевременно осуществлять адресную профилактическую работу с конкретным ребенком и конкретной семьей. Кроме того, создана база данных о детях, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В целях упорядочения механизма межведомственного взаимодействия областной комиссией разработаны и утверждены Порядки формирования и ведения указанных баз данных, включающие в себя обязательные требования к их наполнению и использованию, порядок предоставления органами и учреждениями системы профилактики необходимой информации, основания для прекращения обработки сведений и др.

Во исполнение постановлений областной комиссии проведена работа по расширению сети служб школьной медиации, действующих на базе образовательных организаций Курской области, информация о результатах деятельности которых дважды в год анализируется отделом Администрации Курской области по обеспечению деятельности областной комиссии.

В целях мониторинга результатов работы органов и учреждений системы профилактики Курской области разработан перечень оценочных показателей, отражающих динамику их работы. Утверждены критерии эффективности деятельности территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Ежеквартально областной комиссией собираются, анализируются и обобщаются статистические отчеты о деятельности муниципальных комиссий и органов системы профилактики.

В целях осуществления контроля за своевременной реализацией профилактических мер в отношении несовершеннолетних отделом Администрации Курской области по обеспечению деятельности областной комиссии проводится мониторинг деятельности территориальных комиссий по следующим вопросам:

социальной реабилитации лиц, вернувшихся из воспитательных колоний и специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, условно осужденных несовершеннолетних;

организации летнего отдыха и занятости несовершеннолетних, состоящих на различных видах учетов в органах и учреждениях системы профилактики, а также проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении;

эффективности принимаемых мер по выявленным фактам жестокого обращения с детьми;

деятельности служб медиации в образовательных организациях Курской области.

Данная работа позволяет систематизировать статистические данные по вышеуказанным направлениям деятельности территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Ежегодно в апреле и сентябре во всех муниципальных образованиях Курской области территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав организуется проведение акций по выявлению детей, нуждающихся в защите государства, а также межведомственной профилактической операции «Подросток» (июнь–август).

Одной из форм координационной работы территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав является реализация комплексных (межведомственных) программ реабилитации несовершеннолетних.

В рамках реализации указанных программ территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав объединяют ресурсы всех органов и учреждений системы профилактики в целях:

оказания психологической, материальной, медицинской, правовой помощи несовершеннолетним и семьям (помещение подростка в учреждение социального обслуживания семьи и детей, привлечение к работе психолога, врача-нарколога, других медицинских работников, содействие в направлении на лечение от алкогольной и наркотической зависимости, профилактические беседы, помощь денежная, вещевая, продуктами питания и др.);

содействия в трудоустройстве несовершеннолетних и их родителей (направление ходатайства о постановке подростка на учет в центр занятости населения по месту жительства, помощь в сборе документов, необходимых для трудоустройства на работу, трудоустройство);

организации досуга и занятости детей (организация участия подростка в соревнованиях, экскурсиях, турнирах, походах, привлечение в клубы, секции, кружки на бесплатной основе, привлечение к обще-

школьным и внеклассным мероприятиям, участию в общественной жизни школы; содействие в получении бесплатных путевок в детские оздоровительные лагеря, во временном трудоустройстве в каникулярный период);

закрепления за несовершеннолетними общественного воспитателя; организации контроля за поведением несовершеннолетнего и ситуаций в семье (посещение по месту жительства, проведение профилактических бесед с подростком и его родителями, посещение семьи подростка в ходе проведения областных акций по выявлению детей, нуждающихся в защите государства, и других мероприятий, ежедневное визуальное наблюдение за несовершеннолетними по месту учебы (внешний вид, состояние здоровья, настроение, наличие подготовленного домашнего задания, успеваемость), контроль за посещаемостью занятий);

консультирования родителей по вопросам защиты прав и законных интересов детей, а также оказания содействия в получении разъяснений действующего законодательства в органах и учреждениях системы профилактики и др.

Территориальными комиссиями принимаются меры по закреплению за каждым подростком, находящимся в социально опасном положении, общественного воспитателя из числа специалистов органов и учреждений системы профилактики, представителей общественных объединений, военнослужащих. К профилактической работе с детьми и семьями активно привлекаются специалисты служб медиации. В 2016 г. достигнуты следующие результаты:

при общем увеличении численности детского населения на территории региона на 2,1% количество несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, снизилось на 8,9%, также снизилось количество семей, находящихся в социально опасном положении, на 6,6%;

удельный вес несовершеннолетних, состоящих на учете и вовлеченных в организованные формы досуга и занятости, возрос на 4,4%;

количество несовершеннолетних, снятых с учета КДН и ЗП в связи с положительной динамикой проведения индивидуальной профилактической работы, увеличилось на 36,8%;

число семей, снятых с учета в связи с положительной динамикой проведения индивидуальной профилактической работы, в целом по области возросло на 12,7%.

По результатам работы органов и учреждений системы профилактики Курской области в I полугодии 2017 г. подростковая преступность снизилась на 23,2%, ее удельный вес в общем числе уголовно наказуемых деяний составил 3,5%.

О КООРДИНИРУЮЩЕЙ РОЛИ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

На территории Кировской области в последние годы сложилась положительная практика работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по реализации Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Ведущую роль в организации эффективной работы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних играет комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Кировской области (далее — областная комиссия). Одной из основных задач в деятельности областной комиссии на территории региона является координация усилий органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в вопросах защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Законодательным Собранием Кировской области был принят Закон области от 25 ноября 2010 г. № 578-ЗО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Кировской области», который закрепил статус и систему комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, определил основные права, обязанности и полномочия областной комиссии как координатора этой системы.

Основными формами координационной работы областной комиссии в течение последних лет являются: разработка проектов областных законов, межведомственных программ и планов, межведомственных приказов, направленных на решение актуальных проблем в сфере детства; организация тематических межведомственных совещаний, семи-

наров, научно-практических конференций по вопросам, требующим объединения усилий разных субъектов;

организация областных многоэтапных межведомственных акций в интересах детей, изучения межведомственными экспертными группами деятельности органов местного самоуправления по реализации отдельных государственных полномочий, включая административную юрисдикцию в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Эффективными инструментами обеспечения взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Кировской области являются:

межведомственный приказ от 26 августа 2011 г. № 5-1285/119/298/800 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия по вопросам жизнеустройства детей, находящихся в трудной жизненной ситуации либо проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении»;

межведомственный приказ от 20 ноября 2012 г. № 839/431/4810/147/582 «О взаимодействии субъектов системы профилактики в организации розыска несовершеннолетних, самовольно ушедших из государственных и муниципальных учреждений»;

межведомственный приказ от 2 июля 2015 г. № 392/5-194/59/110 «Об утверждении порядка взаимодействия органов внутренних дел, образовательных организаций, медицинских организаций, центров социального обслуживания населения и специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации Кировской области по выявлению и пресечению фактов жестокого обращения с несовершеннолетними, а также противоправных деяний против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних».

Кроме того, органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Кировской области инициируют рассмотрение актуальных вопросов взаимодействия на заседаниях областной комиссии. По результатам обсуждения разрабатываются и утверждаются межведомственные порядки взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Например, постановлением областной комиссии от 1 апреля 2015 г. № 4 утвержден Порядок действий специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности

и правонарушений несовершеннолетних при выявлении несовершеннолетних с признаками опьянения (далее — Порядок).

В рамках реализации Порядка на заседаниях областной комиссии организуется обсуждение вопросов деятельности органов и учреждений системы профилактики в пределах их компетенции, направленной на выявление несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении и лечении в связи с употреблением наркотических или психоактивных веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Оценивается эффективность принятия мер, направленных на выявление лиц, склонивших несовершеннолетнего к употреблению наркотических средств без назначения врача или психоактивных веществ, а также привлечение виновных к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На территории области действует механизм обмена информацией по фактам совершения попыток суицида несовершеннолетними, а также Порядок межведомственного взаимодействия специалистов в случае незавершенного суицида несовершеннолетнего с целью предупреждения рецидивного поведения и стабилизации психологического состояния ребенка, утвержденные постановлением областной комиссии от 8 июня 2015 г. № 9. В соответствии с указанными документами в области создана упорядоченная система обмена конфиденциальной информацией и разграничены функции каждого из заинтересованных субъектов в целях сохранения жизни и психологического здоровья ребенка.

В числе важных полномочий областной комиссии — координация и контроль деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, оказание им организационно-методической помощи. В целях их реализации областной комиссией анализируется и обобщается положительный опыт работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в других субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях Кировской области, готовятся и направляются в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав информационные бюллетени, методические рекомендации, формы документов. Таким образом, решение основных задач в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения защиты их прав и законных интересов в Кировской области организо-

вано посредством системной координационной работы областной комиссии.

О КООРДИНИРУЮЩЕЙ РОЛИ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В Ростовской области организована деятельность 63 муниципальных и 1 областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Областная межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее — ОМ КДН и ЗП) образована в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и областным Законом от 26 декабря 2005 г. № 425-ЗС «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ростовской области».

Председателем ОМ КДН и ЗП является первый заместитель Губернатора Ростовской области И.А. Гуськов.

Обязанность по обеспечению деятельности ОМ КДН и ЗП возложена на отдел по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Ростовской области.

Заседания ОМ КДН и ЗП проводятся в формате видеоконференций, что позволяет заслушивать представителей городских и районных комиссий по делам несовершеннолетних, осуществлять обмен опытом и транслировать лучшие практики.

В настоящее время муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее — муниципальные комиссии) учтена 1 381 семья, находящаяся в социально опасном положении, где воспитываются 3 122 ребенка. В отношении семей указанной категории реализуются комплексные программы сопровождения, направленные на решение основных проблем — трудоустройство, лечение от зависимостей, восстановление детско-родительских отношений.

Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляют обмен информа-

цией о семьях, находящихся в социально опасном положении, и обеспечивают реализацию комплекса мер по их реабилитации в соответствии с Порядком формирования единого областного банка данных семей, находящихся в социально опасном положении, утвержденным решением областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Для консолидации усилий органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних постановлением ОМ КДН и ЗП утвержден Комплексный план мероприятий «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», направленный на противодействие росту подростковой преступности и профилактику семейного неблагополучия. В соответствии с указанным документом в 2017 г.:

- ведется работа по раннему выявлению и комплексному сопровождению безнадзорных, беспризорных несовершеннолетних, детей и семей, находящихся в социально опасном положении;

- в каждой образовательной организации области реализуются дополнительные общеобразовательные программы профилактической направленности;

 - организовано правовое просвещение несовершеннолетних;

 - реализуются программы, направленные на профилактику жестокого обращения и насилия;

 - развивается деятельность отрядов правоохранительной направленности и детских объединений (клубов, движений, организаций, союзов и т.д.).

В Ростовской области, по данным статистики, проживают более 770 тыс. детей.

Создана и успешно функционирует развитая сеть учреждений государственной поддержки детства, в том числе: специальных (коррекционных) общеобразовательных школ и школ-интернатов — 31; общеобразовательных и санаторных школ-интернатов — 17; центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей — 25; учреждений для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи — 20; домов ребенка системы здравоохранения — 4.

В образовательных организациях Ростовской области оказывают психолого-педагогическую, социальную и правовую помощь 2020 педагогов-психологов, 546 социальных педагогов, 1200 школьных уполномоченных по правам ребенка.

Для оказания помощи несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации, в ведении министерства труда и социального развития Ростовской области действуют 47 учреждений социального обслуживания семьи и детей разных типов и видов.

В I полугодии 2017 г. учреждениями обслужено 19,5 тыс. семей с детьми, 40,3 тыс. несовершеннолетних; на социальном сопровождении состояли 2,8 тыс. семей; на комплексной реабилитации в социальных приютах области находились 1572 несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию. В ходе комплексной реабилитации приоритетным является семейное жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. После временного пребывания в приютах 795 детей (83,8 %) возвращены в родные семьи, 117 (12,3 %) — устроены в замещающие семьи (переданы на усыновление, под опеку и попечительство в приемные семьи).

В соответствии с действующим законодательством органы службы занятости населения участвуют в профессиональной ориентации несовершеннолетних, а также содействуют трудовому устройству несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства. Трудоустройство несовершеннолетних как элемент профилактики негативных проявлений в молодежной среде имеет важную социальную значимость.

В результате эффективного взаимодействия службы занятости населения, органов власти различных уровней и работодателей за 8 месяцев 2017 г. трудоустроены 21 532 несовершеннолетних гражданина, в том числе 3 953 человека, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В целях информирования подростков и их родителей о возможности трудоустройства специалисты центров занятости населения регулярно принимают участие в заседаниях муниципальных комиссий, в профилактических операциях, в рейдах по месту жительства несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. Для эффективной работы с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, в каждом муниципальном образовании утвержден порядок взаимодействия муниципальных комиссий и центров занятости населения по вопросам организации занятости несовершеннолетних данной категории.

На каждом заседании муниципальной комиссии специалисты службы занятости населения информируют несовершеннолетних и их родителей о возможности трудоустройства, проводят с подростками актив-

ную профориентационную работу. В ходе заседания подросткам выдается письменное направление в центр занятости населения для содействия в трудоустройстве, а в случае неявки в срок, указанный в направлении, сотрудники центра занятости выезжают по месту жительства несовершеннолетних граждан.

С 2016 г. в Ростовской области реализуется комплекс мер по социальному сопровождению семей с детьми, получивший грант Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в сумме 9,8 млн руб. Комплексом мер предусмотрено осуществление уже подтвердивших свою эффективность форм и методов работы, а также разработка и внедрение новых социальных методик, способов и форм сопровождения семей с детьми, попавшими в трудную жизненную ситуацию. Основными исполнителями являются Министерство труда области, 15 подведомственных ему учреждений социального обслуживания семьи и детей, 34 социально ориентированных некоммерческих организаций. Средства Фонда направлены на приобретение специализированного автотранспорта для социального сопровождения семей с детьми, проживающих в отдаленных населенных пунктах области, реабилитационного оборудования, диагностических методик для проведения социально-реабилитационных и профилактических мероприятий; внедрение новых технологий и методов работы; повышение профессиональной компетентности специалистов учреждений.

Постановлением ОМ КДН и ЗП в апреле 2017 г. утверждена модельная программа социального сопровождения семей с детьми в Ростовской области. В муниципальных образованиях разработаны и утверждены постановлениями муниципальных комиссий порядки межведомственного взаимодействия муниципальных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации социального сопровождения семей с детьми. Основная цель социального сопровождения — оказание помощи семьям с детьми в решении медицинских, психологических, педагогических, юридических и социальных проблем, повышение качества их жизни, уровня социального обслуживания в интересах предупреждения и преодоления семейного неблагополучия, сохранения семьи для ребенка.

Одной из востребованных мер социальной поддержки семей, способствующих профилактике безнадзорности несовершеннолетних, является организация их досуга, отдыха и оздоровления, особенно в период

летних каникул. За 8 мес. 2017 г. всеми видами отдыха, оздоровления, временной занятости охвачено 467,6 тыс. детей, в том числе 317,4 тыс. детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. На эти цели из средств областного бюджета, бюджетов муниципальных образований, средств родителей и работодателей направлено 1398,3 млн руб.

Органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ростовской области последовательно реализуется комплекс мер, направленных на формирование в обществе ценности семьи, ребенка, ответственного родительства, возрождение и укрепление духовно-нравственных традиций семейных отношений, пропаганду информации об успешных семьях с детьми.

В муниципальные комиссии регулярно направляется информация от медицинских работников о семьях, находящихся в социально опасном положении, для рассмотрения вопроса о постановке на учет в единый областной банк данных семей, находящихся в социально опасном положении. Указанные семьи регулярно посещаются в ходе осуществления патронажа. Приоритетное направление — раннее выявление детей и беременных женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации, и оказание им необходимой адресной помощи.

Специалистами медицинских организаций области проводится санитарно-просветительская работа с несовершеннолетними, которая включает массовую популяризацию основ медицинской профилактики и внедрение основных навыков по формированию здоровьесберегающего поведения у молодого поколения. Об этом регулярно напоминают медицинские работники-организаторы мероприятий «Тихий Дон — здоровье в каждый дом!» в рамках областной акции «Ростовская область — территория здоровья!». Эти дни здоровья стали в городах области традицией. Практика показывает, что неформальное общение по вопросам здоровья и профилактики актуальных заболеваний, особенно с привлечением учреждений культуры, спортивных и оздоровительных организаций, является более информативным с учетом возрастания эмоционального компонента и результативным для дальнейшего взаимодействия с родителями и детьми.

Координационная работа комиссий, а также работа всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ростовской области построена на системном, комплексном подходе и направлена на повышение эффективности мер по защите прав несовершеннолетних, выявлению и устранению при-

чин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности и правонарушениям несовершеннолетних, что подтверждается стабильным ежегодным снижением уровня подростковой преступности и количества семей, находящихся в социально опасном положении.

О КООРДИНИРУЮЩЕЙ РОЛИ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

На территории островного региона, где проживают чуть больше 480 тыс. человек, ведется целенаправленная борьба с избыточным потреблением алкоголя на основе Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года (аналогичный документ областного уровня разработан и утвержден Правительством Сахалинской области).

Работа по пропаганде трезвого здорового образа жизни в Сахалинской области осуществляется во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с разработанными порядками и планами мероприятий (Порядком взаимодействия по выявлению, постановке на учет, наблюдению и лечению несовершеннолетних, допускающих потребление психоактивных веществ; Порядком организации межведомственного взаимодействия, органов и учреждений системы профилактики по раннему выявлению семей, воспитывающих детей, где родители злоупотребляют алкоголем; Планом мероприятий по формированию здорового образа жизни среди населения Сахалинской области на 2013–2018 годы).

На заседании областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Сахалинской области 20 апреля 2017 г. рассматривался вопрос «О реализации механизмов раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ или новых, потенциально опасных психоактивных или одурманивающих веществ, алкогольной продукции среди обучающихся образовательных

организаций, совершения подростками преступлений в состоянии алкогольного и наркотического опьянения».

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Сахалинской области в полной мере осознает причины алкоголизации населения, к ним относятся: плохая организация труда и отдыха; неумение организовать досуг; отсутствие жизненных интересов; недостаточная осведомленность об отрицательном влиянии алкоголя на организм человека.

Как правило, начало употребления алкоголя приходится на подростковый, реже — детский возраст. Реакция на первые приемы алкоголя в значительной степени влияет на дальнейшее поведение ребенка. На подростковый и юношеский возраст приходится стадия экспериментального употребления алкоголя, когда подросток пробует, обычно в компании сверстников, различные алкогольные напитки и другие психоактивные вещества (далее – ПАВ) с целью достижения наиболее приятного эффекта.

Распространенность наркологических расстройств среди несовершеннолетних в возрасте 15–17 лет остается в регионе высокой, по сравнению с данными по Российской Федерации: в 2014 г. этот показатель составил 2802,1 на 100 тыс. детского населения в регионе (в Российской Федерации — 1771,9); в 2015 г. — 2198,7 (в Российской Федерации — 1575,1); в 2016 г. — 1869,8 на 100 тыс. детского населения.

В противовес этому инициирована разработка комплекса мер, направленных на формирование трезвого образа жизни, среди которых главная роль отводится образовательно-просветительским мерам. Так, на базе ГБУ «Центр психолого-педагогической помощи семье и детям» проводятся тренинговые занятия с подростками по формированию навыков здорового образа жизни (в 2016 г. в 66 тренингах участвовали 386 школьников) и психолого-педагогическая реабилитация (в 2016 г. ее прошли 25 подростков, злоупотребляющих ПАВ).

Технологиям профилактики деструктивного поведения и формированию навыков здорового образа жизни у детей и подростков обучают и педагогических работников. На 6 семинарах обучено 135 педагогов образовательных организаций Сахалинской области. Особое внимание уделено ознакомлению со стадиями употребления алкоголя, скорость протекания которых определяется этиологическими факторами, а также характером самого алкоголя.

Специалисты наркологической службы проводят профилактическую работу по предупреждению социального употребления алкоголя, когда сформированы предпочтения и формы употребления, вполне осознаются его негативные и позитивные последствия. Значительное большинство людей останавливаются на этом этапе, однако нередко происходит переход на следующую стадию — привычное употребление алкоголя. Это шаг по направлению к зависимости, так как употребление заметно становится более частым, подыскивается компания со сходными интересами, появляются признаки психологической зависимости и толерантности. Возникают проблемы, связанные с потреблением алкоголя, которые становятся все более очевидными для семьи и окружения человека.

Особое внимание уделяется детям из семей, где родители злоупотребляют ПАВ. При необходимости они проходят лечение в наркологических стационарах с применением препарата «Вивитрол», за ними устанавливается динамическое наблюдение. Работа с пьющими семьями осуществляется муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав совместно с участковыми уполномоченными полиции, инспекторами по делам несовершеннолетних органов внутренних дел и другими органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав организуются выезды в семьи с целью разъяснительной и профилактической работы с родителями, выявления семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в связи со злоупотреблением алкогольной и спиртосодержащей продукцией.

Благодаря проводимой работе в 2016 г. снизились показатели заболеваемости среди несовершеннолетних (15–17 лет): с диагнозом «психические и поведенческие расстройства, вызванные употреблением ПАВ» — на 34% в сравнении с 2014 г.; с диагнозом «употребление алкоголя с вредными последствиями для здоровья» — на 47% , он составил 562,4 на 100 тыс. детского населения; с диагнозом «употребление наркотических веществ с вредными последствиями для здоровья» — на 55%, он составил 109,6 на 100 тыс. детского населения.

Наблюдается динамика снижения потребления алкогольной продукции на душу населения: в 2012 г. — 12,1 л; в 2013 г. — 11,0 л; в 2014 г. — 10,8 л; в 2015 г. — 11,0 л; в 2016 г. — 9,7 л.

Среди организационно-практических мероприятий, направленных на профилактику пьянства и наркомании среди несовершеннолетних, пресечение оборота запрещенных курительных смесей, не отвечающих требованиям безопасности жизни и здоровья граждан, особое место занимает Всероссийская антинаркотическая акция «Сообща, где торгуют смертью!», которая прошла в период с 13 по 24 марта 2017 г. В соответствии с планами работы муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав сотрудниками У(О)МВД России по МО области совместно с членами комиссий и специалистами, обеспечивающими деятельность комиссий, представителями министерства образования Сахалинской области, средств массовой информации и общественности за 3 мес. 2017 г. проведено 364 (АППГ — 253) рейдовых мероприятий по местам концентрации несовершеннолетних — клубам, дискотекам и т.п. В ходе рейдов проверено 504 (АППГ — 449) торговых точки в целях выявления фактов реализации алкогольной и табачной продукции несовершеннолетним, а также потребления подростками наркотических веществ.

По нарушениям, выявленным при проведении проверок, составлено 155 протоколов об административных правонарушениях (АППГ — 201), в том числе: по ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ (розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции) — 7 (АППГ — 21); по ст. 20.21 КоАП РФ (появление в общественных местах в состоянии опьянения) — 7 (АППГ — 11); по ст. 20.22 КоАП РФ на родителей (законных представителей) (за появление несовершеннолетних в состоянии алкогольного опьянения, распитие ими алкогольных напитков) — 39 (АППГ — 45); по ст. 20.20 КоАП РФ (распитие несовершеннолетними алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах) — 19 (АППГ — 31); по ст. 6.10 КоАП РФ (вовлечение несовершеннолетних в употребление пива, спиртных напитков) — 8 (АППГ — 11); по ст. 6.23 КоАП РФ (вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака) — 4 (АППГ — 4); по ст. 14.2 КоАП РФ (незаконная продажа товаров, свободная реализация которых запрещена или ограничена) — 46 (АППГ — 60).

Комиссии координируют обмен информацией, ежеквартально проводится сверка подростков, состоящих на учетах в У(О)МВД России по МО, наркологических отделениях районов области за употребление спиртных напитков, наркотических и токсических веществ. В 2017 г.

в ПДН ОМВД России по МО на профилактический учет поставлены 27 несовершеннолетних, употребляющих психоактивные вещества (АППГ — 28), из них употребляющих спиртные напитки — 26 подростков (АППГ — 24); 0 — одурманивающие вещества (3 мес. 2016 г. — 1); 1 — наркотические (АППГ — 2).

По состоянию на 1 июня 2017 г. на учете в У(О)МВД России по МО состоят 137 несовершеннолетних, употребляющих психоактивные вещества (АППГ — 160), из них употребляющих спиртные напитки — 112 (АППГ — 114); одурманивающие вещества — 13 (АППГ — 21); наркотические — 12 (АППГ — 25). У врачей-наркологов на предмет потребления наркотиков, психотропных и одурманивающих веществ по рекомендации сотрудников ПДН обследованы 6; на предмет употребления алкогольных и спиртосодержащих напитков — 27 подростков.

В ходе выявления родителей, употребляющих психоактивные вещества, в текущем году поставлены на профилактический учет 36 человек, употребляющих алкогольные и спиртосодержащие напитки, и 1 — за употребление наркотических веществ (Южно-Сахалинск), прошли лечение от алкогольной зависимости 18 человек из семей, находящихся в социально опасном положении.

В текущем году несовершеннолетними совершено 3 преступления, связанных с незаконным оборотом наркотиков, по ст. 228 УК РФ — 2 преступления; по ст. 229 УК РФ — 1 преступление. Организованных групп несовершеннолетних, связанных с потреблением, хранением, изготовлением и сбытом наркотиков, на территории Сахалинской области не зарегистрировано. На 64% снизилось количество преступлений, совершенных в состоянии опьянения (4 преступления, АППГ — 11).

Значительный вклад в формирование трезвости на Сахалине вносят ограничительные меры. По инициативе областной комиссии в Закон Сахалинской области от 26 апреля 2013 г. № 33-ЗО «Об установлении на территории Сахалинской области дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции» внесены изменения, согласно которым уже традиционно 5 дней в году (связанных с праздниками детства, семьи и молодежи) являются днями без алкоголя. В эти дни запрещена продажа спиртного, в том числе пива и напитков, изготавливаемых на его основе, при участии волонтеров организованы мероприятия, способные отвлечь взрослых и детей от употребления алкоголя. Одновременно проводятся рейды по торговым точкам по выявле-

нию незаконной продажи (акция «Барьер»). В целях предотвращения совершения противоправных деяний несовершеннолетними постановлением комиссии руководителям образовательных организаций поручено обеспечить меры по недопущению празднований выпускных вечеров с участием родителей и детей при наличии спиртосодержащих напитков на столах в организациях общепита, реализующих алкогольную продукцию.

Областной комиссией ежегодно утверждается Комплексный план мероприятий по снижению смертности детей от внешних причин, разд. VII которого включает мероприятия по снижению смертности детей от случайных отравлений алкоголем: проведение анонимного тестирования учащихся общеобразовательных учреждений Сахалинской области с целью раннего выявления потребителей психоактивных веществ среди несовершеннолетних; информирование детского населения через средства массовой информации о влиянии на здоровье алкоголя, табака, ПАВ и предупреждение формирования пагубных пристрастий через проведение «круглых столов», ярмарок здоровья, лекториев, бесед, викторин, организация информационных стендов, тематических выставок, конкурса «Дети Сахалина за здоровый образ жизни»; осуществление межведомственного взаимодействия органов управления здравоохранением, образованием, молодежной политикой, правоохранительных органов с целью привлечения детей к занятиям физической культурой, туризмом и спортом, организации отдыха и досуга, а также разработки механизмов поддержки общественных инициатив, направленных на укрепление здоровья детей; развитие волонтерского движения в профессиональных и общеобразовательных организациях.

В целом в Сахалинской области благодаря активной межведомственной работе в данном направлении прослеживается тенденция увеличения численности обучающихся с активной гражданской позицией и желанием доказывать своим собственным примером способность вести здоровый образ жизни.

**ОПЫТ КООРДИНАЦИОННОЙ РАБОТЫ КОМИССИЙ
ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ
С НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ, ОСУЖДЕННЫМИ УСЛОВНО,
ОСУЖДЕННЫМИ К ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ РАБОТАМ,
ИСПРАВИТЕЛЬНЫМ РАБОТАМ ИЛИ ИНЫМ МЕРАМ
НАКАЗАНИЯ, НЕ СВЯЗАННЫМ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ,
А ТАКЖЕ ВЕРНУВШИМИСЯ ИЗ ВОСПИТАТЕЛЬНЫХ
КОЛОНИЙ, СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧЕБНО-ВОСПИТАТЕЛЬНЫХ
УЧРЕЖДЕНИЙ ЗАКРЫТОГО ТИПА**

На территории Краснодарского края разработана система межведомственного взаимодействия по проведению профилактической работы в отношении несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обвиняемых или подозреваемых, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из мест лишения свободы, из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, а также при проведении межведомственной профилактической операции «Подросток» в Краснодарском крае.

С целью обеспечения комплексного подхода и координации работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних принято постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края от 21 марта 2008 г. № 2/2 «Об утверждении порядка взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации работы с несовершеннолетними, осужденными условно, осужденными к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы, а также вернувшимися из воспитательных колоний, специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа» (далее — постановление от 21 марта 2008 г. № 2/2).

Постановление от 21 марта 2008 г. № 2/2 предусматривает межведомственное взаимодействие и координацию работы по восстановлению правового статуса несовершеннолетнего осужденного по оконча-

нии отбывания наказания и регламент работы с ним; по проведению индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, осужденными условно, осужденными к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Постановление от 21 марта 2008 г. № 2/2 включает в себя два раздела, в которых обозначены следующие основные направления деятельности:

в I разделе определен порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации работы с несовершеннолетними, осужденными условно, осужденными к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы (далее — Раздел I);

во II разделе определен порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации работы с несовершеннолетними, вернувшимися из воспитательных колоний, специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа (далее — Раздел II).

Согласно Разделу I территориальные уголовно-исполнительные инспекции в день получения копии приговора осуществляют постановку на учет несовершеннолетнего, осужденного к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы; направляют в муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее — муниципальная комиссия) и начальнику органа внутренних дел информацию (с приложением копии приговора) о постановке на учет несовершеннолетнего, осужденного к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Муниципальные комиссии в течение 3 суток после поступления копии приговора суда либо информации из уголовно-исполнительной инспекции проводят встречи с несовершеннолетними, их родителями либо иными законными представителями с целью выяснения ситуации в семьях и проблем, связанных с устройством несовершеннолетних. На ближайшем заседании комиссии принимают решение (в форме постановления) о постановке их на учет.

В течение 3 суток с момента вынесения постановления в территориальную уголовно-исполнительную инспекцию направляются копии

постановлений муниципальной комиссии по делу в случае привлечения к административной ответственности несовершеннолетних, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях, или совершения ими иных антиобщественных действий или правонарушений.

Территориальные подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в течение 3 суток после получения приговора суда или информации из уголовно-исполнительной инспекции о постановке несовершеннолетнего на учет осуществляют постановку несовершеннолетних на учет в органы внутренних дел и организуют профилактическую работу с ними; информируют участкового уполномоченного полиции и сотрудников уголовного розыска и военного комиссариата о постановке несовершеннолетнего на учет.

Согласно Разделу II администрация воспитательной колонии за 6 месяцев до истечения срока отбывания наказания несовершеннолетнего уведомляет муниципальную комиссию и орган внутренних дел о предстоящем освобождении несовершеннолетнего, наличии у него жилья, его трудоспособности, имеющихся специальностях, полученном (имеющемся) образовании; о дате освобождения несовершеннолетнего сообщают родителям (законным представителям), муниципальной комиссии и органам внутренних дел за 10 суток до окончания срока отбывания наказания.

Муниципальная комиссия после получения предварительного уведомления о предстоящем освобождении несовершеннолетнего организует работу по изучению наличия у него жилья (закрепленной жилплощади), возможностей трудоустройства, обучения и других мер социальной реабилитации. Специалисты, обеспечивающие деятельность муниципальной комиссии, проводят предварительную встречу с родителями (законными представителями) несовершеннолетнего для выяснения ситуации в семье и планов по устройству несовершеннолетнего.

В течение 3 суток после возвращения несовершеннолетнего к месту жительства или месту пребывания специалисты, обеспечивающие деятельность муниципальной комиссии, проводят встречу с несовершеннолетним и его родителями (законными представителями) с целью выяснения ситуации в семье и проблем в устройстве несовершеннолетнего. На основе полученной информации при необходимости муниципальная комиссия оказывает содействие несовершеннолетнему в регистрации по месту жительства (прибывания), получении паспорта и других документов, в том числе связанных с пенсионным обеспечением.

ем, в получении установленных законодательством Российской Федерации льгот и преимуществ, социальных выплат, полиса обязательного медицинского страхования.

Проведенная работа способствовала снижению в регионе уровня повторной преступности несовершеннолетних. Для обеспечения координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в летний период по предупреждению безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, их антиобщественных действий, травматизма, создания оптимальных условий для отдыха и оздоровления, трудовой и досуговой занятости, оказания им социально-правовой помощи принято постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края от 22 марта 2017 г. № 1/3 «О проведении межведомственной профилактической операции «Подросток» в Краснодарском крае» (далее — Операция).

Общая координация Операции осуществляется комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края.

Организация, проведение и координация Операции на территории муниципальных образований возложена на муниципальные комиссии, которые ежемесячно направляют в краевую комиссию отчетную информацию.

Операция проводится в три этапа: подготовительный, основной и заключительный.

Подготовительный этап (до 15 мая) предусматривает:

сверку данных о несовершеннолетних, с которыми органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводится индивидуальная профилактическая работа; сбор сведений о нуждаемости несовершеннолетних в занятости в летний период, ознакомление их и родителей (законных представителей) с формами досуга, отдыха и занятости;

разработку и утверждение муниципальной комиссией межведомственного плана проведения Операции (далее — План) с учетом сведений о состоянии подростковой преступности, преступлениях в отношении детей, о случаях травматизма несовершеннолетних и иных обстоятельствах, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних на территории муниципального образования.

Мероприятия Плана в обязательном порядке должны содержать следующие направления:

«Детский закон» — недопущение нахождения несовершеннолетних в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), родственников или ответственных лиц;

«Дорога» — предупреждение детского дорожно-транспортного травматизма, обеспечение безопасности передвижения транспортных средств с детьми к местам летнего отдыха и обратно;

«Семья» — выявление и постановка на учет семей, находящихся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации;

«Каникулы» — профилактика правонарушений среди несовершеннолетних, предотвращение нарушений общественного порядка во время проведения массовых мероприятий, в том числе в образовательных организациях;

«Здоровье» — предупреждение алкогольной, наркотической и токсической зависимости среди несовершеннолетних; профилактика суицидов, в том числе в социальных сетях, и травматизма среди несовершеннолетних;

«Содействие» — выявление, устройство детей, оставшихся без попечения родителей, самовольно покинувших семью, в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа и иные детские организации;

«Занятость» — решение вопросов трудоустройства и организации досуга, отдыха и занятости несовершеннолетних, в том числе состоящих на профилактических учетах в органах системы профилактики;

«Школа» — выявление несовершеннолетних, не имеющих общего образования; необоснованно покинувших образовательную организацию; отчисленных из образовательных учреждений; проведение работы с вернувшимися из воспитательных колоний, учреждений закрытого типа.

Основной этап (с 16 мая по 10 сентября) предусматривает:

посещение по месту жительства несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и детей из семей, находящихся в социально опасном, при необходимости — принятие мер по привлечению детей к организованным формам досуга, отдыха, занятости;

выявление несовершеннолетних, употребляющих спиртные напитки, наркотические и психотропные вещества; изъятие с улиц, других общественных мест безнадзорных детей, занимающихся бродяжниче-

ством или попрошайничеством, совершающих правонарушения, оказание им необходимой социальной и медицинской помощи, выявление взрослых лиц, вовлекающих подростков в совершение преступлений или антиобщественных действий;

получение муниципальными комиссиями от органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних информации о несовершеннолетних, с которыми данными органами и учреждениями проводится индивидуальная профилактическая работа, анализ данной информации в целях координации действий указанных субъектов.

Заключительный этап (с 11 сентября по 1 октября) предусматривает:

подготовку информации об итогах проведения Операции органами системы профилактики и направление ее в муниципальные комиссии в срок до 15 сентября;

подведение итогов проведения Операции на заседаниях муниципальных комиссий до 20 сентября.

О КООРДИНИРУЮЩЕЙ РОЛИ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

Деятельность Республиканской (межведомственной) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Саха (Якутия) регулируется Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Законом Республики Саха (Якутия) от 25 апреля 2006 г. 339-З № 695-III «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», Законом Республики Саха (Якутия) от 26 декабря 2007 г. 538-З № 1079-III «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями по исполнению функций комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 6 ноября 2006 г. № 492 «О республикан-

ской (межведомственной) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Саха (Якутия)».

Республиканская комиссия является межведомственным коллегиальным органом, осуществляющим координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также иные полномочия, установленные федеральным законодательством и законодательством Республики Саха (Якутия).

Координация органов системы профилактики осуществляется путем рассмотрения на заседании вопросов по защите прав несовершеннолетних, профилактики совершения ими правонарушений и принятием постановлений, содержащих поручения, которые в соответствии с ч. 3 ст. 11 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ обязательны для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В Республике Саха (Якутия) по инициативе Главы Республики Саха (Якутия) Егора Афанасьевича Борисова Республиканской (межведомственной) комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Саха (Якутия) последовательно реализуется Проект «Социальное сопровождение несовершеннолетних, оказавшихся в конфликте с законом», разработанный Министерством по развитию институтов гражданского общества Республики Саха (Якутия), утвержденный заместителем Председателя Правительства Республики Саха (Якутия), председателем Республиканской комиссии.

Основной целью Проекта является профилактика совершения преступлений несовершеннолетними, ранее совершавшими преступления.

Основной целевой группой сопровождения являются несовершеннолетние, оказавшиеся в конфликте с законом, в том числе:

освобожденные от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия (п. 7 ч.1 ст. 5 Федерального закона № 120-ФЗ);

обвиняемые или подозреваемые в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом РФ (п. 9 ч.1 ст. 5 Федерального закона № 120-ФЗ);

условно-досрочно освобожденные от отбывания наказания, освобожденные от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием (п. 10 ч.1 ст. 5 Федерального закона № 120-ФЗ);

имеющие отсрочку отбывания наказания или отсрочку исполнения приговора (п. 11 ч.1 ст. 5 Федерального закона № 120-ФЗ);

освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшиеся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации (п. 12 ч.1 ст. 5 Федерального закона № 120-ФЗ);

осужденные за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденные судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия (п. 13 ч.1 ст. 5 Федерального закона № 120-ФЗ);

осужденные условно, осужденные к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы (п. 14 ч.1 ст. 5 Федерального закона № 120-ФЗ).

В целях реализации проекта Республиканской комиссией, Прокуратурой Республики Саха (Якутия), Министерством внутренних дел по Республике Саха (Якутия), Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Саха (Якутия), Министерством здравоохранения Республики Саха (Якутия), Министерством образования и науки Республики Саха (Якутия) 06 июня 2017 подписан межведомственный приказ «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия по выявлению несовершеннолетних, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода, в том числе сбора материалов, необходимых для решения судом вопроса о возможности освобождения их от наказания и направления в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа».

Данный приказ определил следующие основные направления межведомственной деятельности:

защита и восстановление нарушенных прав несовершеннолетнего, оказавшегося в конфликте с законом, и потерпевшего несовершеннолетнего от преступных деяний;

осуществление правовой и социально-психологической поддержки несовершеннолетнего, оказавшегося в конфликте с законом, и потерпевшего несовершеннолетнего от преступных деяний путем реализации восстановительных программ;

нахождение и вынесение оптимального решения (приговора) в отношении несовершеннолетнего, оказавшегося в конфликте с законом, на основании выявления и учета всех причин и условий, приведших к правонарушению, и особенностей личности правонарушителя.

Постановлением Республиканской комиссии от 30 августа 2017 г. утвержден Регламент межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по работе с несовершеннолетними, вступившими в конфликт с законом.

20 декабря 2016 г. постановлениями Республиканской комиссии в целях совершенствования законодательства в сфере поддержки семьи и детства, обеспечения защиты прав и интересов детей, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, создания эффективной системы межведомственной координации деятельности органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних утверждены Положение о проведении органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних межведомственных рейдов и Межведомственный план «О дополнительных мерах по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

27–28 июля 2017 г. проведен Республиканский семинар «Социальное сопровождение несовершеннолетних, оказавшихся в конфликте с законом». В работе семинара принял участие 51 слушатель, среди них председатели, члены, ответственные секретари и специалисты, обеспечивающие деятельность улусных (районных, городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, члены общественных советов по делам несовершеннолетних и защите их прав, инспектора по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, инспектора уголовно-исполнительной инспекции, а также представители министерств – органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних из 18 районов и 2 городских округов.

В рамках семинара обсуждены вопросы оказания психологической помощи несовершеннолетним в кризисной ситуации, организации взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их

прав с уголовно-исполнительной инспекцией, подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

Обобщенный опыт работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав показал, что технология сопровождения несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, эффективно реализуется в Нерюнгринском районе.

В Нерюнгринском районе вместе с увеличением количества несовершеннолетних, находящихся на сопровождении с целью исправления, имеет место увеличение количества несовершеннолетних, снятых с сопровождения в связи с положительной динамикой (таблица). В районе значительно снизилось количество несовершеннолетних, в отношении которых применяется условная мера наказания.

Категории несовершеннолетних	Количество несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом			
	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Находящиеся на сопровождении	12	28	34	38
Несовершеннолетние, в отношении которых прекращено сопровождение в связи с достижением положительных результатов	2	4	7	12
Состоящие на учете в уголовно-исполнительной инспекции	10	10	6	4
Несовершеннолетние, заслушанные в суде	9	24	26	27
Количество несовершеннолетних, в отношении которых приняты меры принудительного воспитательного воздействия и которые освобождены от наказания	0	6	4	6

Отмечается творческий подход районной комиссии — содержание и формы сопровождения гибко варьируются в зависимости от социальных запросов и возможностей участников сопровождения.

Благодаря принимаемым мерам в Нерюнгринском районе на протяжении последних трех лет не зарегистрировано фактов совершения повторных преступлений.

ОПЫТ КООРДИНАЦИОННОЙ РАБОТЫ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ МЕЖВЕДОМСТВЕННЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

В решении проблем профилактики негативных явлений среди несовершеннолетних, повышения уровня защиты их прав и законных интересов, предупреждения семейного неблагополучия и социального сиротства особое значение имеет координирующая роль комиссий по делам несовершеннолетних.

Начиная с 2009 г., совместно с Управлением Министерства внутренних дел России по Омской области комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Омской области (далее — УМВД России по Омской области и областная комиссия) ежегодно в период с 10 мая по 1 декабря организует проведение комплексной межведомственной профилактической операции «Подросток», цель которой — осуществление комплекса межведомственных мер, обеспечивающих эффективное профилактическое воздействие на несовершеннолетних и родителей (иных законных представителей), улучшение положения детей во всех сферах их жизнедеятельности. В рамках операции «Подросток» традиционно организуется проведение межведомственных целевых мероприятий (далее — мероприятия): «Семья» (май), «Дети–алкоголь» (июнь), «Подросток–Лето» (июль), «Ученик» (август), «Забота» (сентябрь), «Защитим от наркотиков» (октябрь), «Общежитие» (октябрь), «Опека» (ноябрь), «Шанс» (ноябрь). График, сроки проведения мероприятий, их цели и задачи утверждаются постановлением областной комиссии.

Координацию вопросов по организации и проведению мероприятий операции «Подросток», деятельности субъектов системы профилактики на региональном уровне осуществляет областная комиссия, на муниципальном уровне — муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее — муниципальные комиссии). С этой целью постановлениями муниципальных комиссий утверждается план проведения операции «Подросток» на территории соответствующего муниципального образования, а также поэтапная схема его реализации, состав рабочих групп из специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, действующих на территории муниципальных образова-

ний Омской области (далее — субъекты системы профилактики), и представителей общественности. Количество рабочих групп и ответственные за исполнение мероприятий операции «Подросток» определяются в соответствии с целями и задачами проводимого мероприятия согласно утвержденному плану.

В ходе проведения мероприятий специально сформированными рабочими группами осуществляется проверка мест концентрации несовершеннолетних, увеселительных заведений, студенческих общежитий; посещаются по месту жительства несовершеннолетние и семьи, находящиеся в социально опасном положении. Субъектами системы профилактики в рамках компетенции принимаются меры, направленные на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности и правонарушениям несовершеннолетних, нарушению их прав и законных интересов. Семьям, находящимся в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации, оказываются различные виды государственной помощи и поддержки (денежно-вещевая, продуктовая, юридическая, психолого-педагогическая помощь и др.).

В период проведения мероприятий операции «Подросток» выявляются несовершеннолетние, нуждающиеся в помощи государства, принимаются меры по их дальнейшему жизнеустройству.

Особое внимание субъектов системы профилактики в ходе операции «Подросток» уделяется воспитательным мероприятиям для детей и их родителей. Так, только в рамках мероприятия «Семья», традиционно проводимого в мае, на базе клубов по месту жительства, учреждений спорта и иных досуговых учреждений региона в честь Дня семьи организуется проведение культурно-досуговых праздников для детей и их родителей, семейных физкультурно-спортивных соревнований, способствующих налаживанию детско-родительских отношений. В прессе и на телевидении размещаются сюжеты, пропагандирующие семейные ценности и разъясняющие вопросы правовой ответственности несовершеннолетних, родителей, должностных лиц.

При проведении мероприятия «Подросток–лето» субъектами системы профилактики создаются условия для полезного отдыха, занятости и досуга несовершеннолетних в период летних каникул, оказывается содействие родителям и несовершеннолетним в решении вопросов досуговой, трудовой занятости и оздоровления в летний период.

В рамках мероприятий «Ученик» (август) и «Забота» (сентябрь) принимаются меры, направленные на обеспечение подготовки детей и подростков, находящихся в социально опасном положении, в том числе будущих первоклассников, к новому учебному году, получение несовершеннолетними общего образования.

В ходе проведения мероприятия «Опека» осуществляется комплекс мер, обеспечивающих защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, находящихся под опекой и нуждающихся в помощи государства, а также детей, оставшихся без попечения родителей.

На предупреждение употребления несовершеннолетними психоактивных веществ, профилактику социально вредных явлений, пропаганду здорового образа жизни направлены мероприятия «Дети — алкоголь» и «Защитим от наркотиков». В ходе их проведения принимаются меры по пресечению фактов вовлечения подростков в употребление психоактивных веществ, незаконной продажи несовершеннолетним алкогольной продукции, а также оказания своевременной помощи подросткам, нуждающимся в лечении и социальной реабилитации.

В целях предупреждения нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, проживающих в общежитиях профессиональных образовательных организаций, профилактики противоправного поведения среди обучающихся и студентов профессиональных образовательных организаций проводится мероприятие «Общежитие».

В рамках мероприятия «Шанс» усилия специалистов субъектов системы профилактики и общественности направлены на предупреждение повторной преступности среди подростков, осужденных за совершение преступлений, лиц, находящихся под следствием, освободившихся из мест лишения свободы, а также оказание содействия подросткам, вернувшимся из мест лишения свободы, специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, в бытовом и трудовом устройстве.

В ходе операции «Подросток» муниципальными комиссиями принимаются меры реагирования в интересах несовершеннолетних:

решаются вопросы обучения;

по направлению муниципальных комиссий подростки проходят обследование и консультирование у врача-нарколога;

в отношении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении вследствие противоправного поведения, муниципальными комиссиями утверждаются межведомственные программы инди-

видуальной профилактической работы, за реализацией которых со стороны указанных комиссий осуществляется жесткий контроль.

Результаты операции «Подросток» отражаются в средствах массовой информации: в газетах и журналах, на интернет-сайтах, на телевидении и радио. После проведения каждого мероприятия муниципальные комиссии анализируют его эффективность, принимают меры, направленные на защиту прав и интересов несовершеннолетних, устранение причин и условий, способствующих семейному неблагополучию, распространению негативных социальных явлений в детско-подростковой среде.

Итоги операции «Подросток» рассматриваются на расширенных заседаниях муниципальных комиссий с оценкой роли каждого субъекта системы профилактики.

Отчетная информация о результатах проведения каждого мероприятия и в целом операции «Подросток» муниципальными комиссиями направляется для обобщения в областную комиссию. Сведения о результатах проведения мероприятий и итогах операции «Подросток» на территории региона, а также оценка их эффективности представляются председателю областной комиссии в форме служебной записки.

Выстроенная в регионе система межведомственной профилактической работы, принимаемые меры по координации деятельности субъектов системы профилактики позволили повлиять на решение ряда проблем, связанных с негативными процессами в подростковой среде:

С 2004 г. в регионе удается сохранить тенденцию снижения подростковой преступности. Так, за последние 12 лет количество преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии, снизилось более чем на 70% (с 2511 деяний по итогам 2004 г. до 699 деяний по итогам 2016 г.). В 2017 г. тенденция снижения уровня подростковой преступности сохраняется (по итогам 8 месяцев 2017 г. отмечается снижение на 20,8% количества преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии; число подростков, участвующих в совершении преступлений, снизилось на 26%).

Снижение количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, по итогам 8 месяцев 2017 г. составило 25,7%.

Более 85% детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе выявляемых в ходе проведения мероприятий операции «Подросток», передаются на воспитание в замещающие семьи.

Доля семей с несовершеннолетними детьми, с которых снят статус находящихся в социально опасном положении в связи с положительной динамикой проведения межведомственной индивидуальной профилактической работы, составляет ежегодно около 60%.

Доля несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в отношении которых проводится межведомственная индивидуальная профилактическая работа на основании программы, утвержденной муниципальной комиссией, вовлеченных в организованные формы занятости и досуга в летний период, ежегодно составляет около 90%.

О КООРДИНИРУЮЩЕЙ РОЛИ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ОБЩЕСТВЕННЫХ ВОСПИТАТЕЛЕЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

Одной из форм работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Татарстан является координация деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в обеспечении реализации законодательства в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

С 2006 г. в Республике создан институт общественных воспитателей несовершеннолетних. В 2009 г. правовой статус общественных воспитателей закреплен Законом Республики Татарстан от 21 января 2009 г. № 7-ЗРТ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних».

Республиканской комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее — РКДН и ЗП) проведена большая работа как по разъяснению требований данного Закона, так и по вопросам его практической реализации. Постановлением РКДН и ЗП утвержден Порядок выдачи удостоверения общественного воспитателя несовершеннолетнего, содержащий описание бланка удостоверения общественного воспитателя несовершеннолетнего и определяющий порядок его изготовления, оформления, выдачи, возврата и замены (постановление РКДН и ЗП от 21 июня 2013 г. № 09-13). Разработан дневник общественного

воспитателя несовершеннолетнего, включающий в себя памятку общественного воспитателя несовершеннолетнего, который утвержден этим же постановлением.

Для комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав общественные воспитатели являются дополнительным профилактическим ресурсом, эффективной формой работы с подростками, попавшими в трудную жизненную ситуацию. В связи с этим организация работы общественных воспитателей полностью возложена на комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Закрепление общественного воспитателя предусмотрено за несовершеннолетними, состоящими на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, а также за несовершеннолетними, оказавшимися в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации, систематически самовольно уходящими из семьи, образовательных либо других детских учреждений, уклоняющимися от учебы, безнадзорными или беспризорными, занимающимися бродяжничеством или попрошайничеством.

Перед вынесением постановления о закреплении общественного воспитателя муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов изучают индивидуальные особенности несовершеннолетнего, в том числе его характерные особенности, склонности и другие обстоятельства, учитывают возможность и согласие самого общественного воспитателя выполнять возлагаемые на него обязанности по отношению к конкретному несовершеннолетнему.

Работа общественного воспитателя начинается с изучения личности подростка (посещение по месту жительства и месту учебы (работы), беседа с родителями, учителями). Далее разрабатывается программа реабилитации несовершеннолетнего и план мероприятий по ее реализации, которые утверждаются председателем муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Общественный воспитатель ведет дневник, в котором отражается проводимая работа с несовершеннолетним, строящаяся в тесном контакте с родителями несовершеннолетнего, органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, трудовыми коллективами, а также общественными организациями по месту учебы, работы или жительства несовершеннолетнего. Эффективность работы

общественного воспитателя определяется по результатам ресоциализации несовершеннолетнего.

Сфера профессиональной деятельности общественных воспитателей обширна — это учителя, педагоги дополнительного образования, сотрудники органов внутренних дел, военных комиссариатов, подразделений чрезвычайных ситуаций, органов здравоохранения, социальной защиты, депутаты, общественные деятели и др. По состоянию на 1 октября 2017 г. в Республике за несовершеннолетними вышеуказанной категории закреплено свыше 3 тыс. общественных воспитателей.

В целях повышения авторитета и статуса общественных воспитателей несовершеннолетних РКДН и ЗП ежегодно с 2011 г. проводится республиканский конкурс «Лучший общественный воспитатель несовершеннолетних Республики Татарстан». Финансирование данного конкурса по инициативе РКДН и ЗП включено в государственную программу «Организация деятельности по профилактике правонарушений и преступлений в Республике Татарстан на 2014–2020 годы», утвержденную постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16 октября 2013 г. № 764 «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014–2020 годы».

В 2016 г. положение о конкурсе утверждено постановлением РКДН и ЗП от 24 июня 2016 г. № 17/1-16 «О проведении ежегодного республиканского конкурса среди общественных воспитателей несовершеннолетних „Лучший общественный воспитатель несовершеннолетних Республики Татарстан”». Согласно данному положению мероприятие традиционно проводилось в три этапа:

первый (муниципальный) этап — в городах и районах Республики в период с 15 августа по 5 сентября 2016 г.;

второй (заочный) республиканский этап — в период с 20 сентября по 5 октября 2016 г. (на данный этап представлено 48 конкурсных работ из городов Казани, Набережные Челны и 40 муниципальных районов Республики);

на третий (финальный) этап решением жюри отобрано 24 участника (лауреата). Он прошел 15 декабря 2016 г. (на данном этапе каждый участник представил презентацию конкурсной работы с демонстрацией видеороликов и иных методических материалов).

Каждый участник в ходе презентации раскрыл свое отношение к институту общественных воспитателей, в частности, к воспитанникам

и коллегам, семье, жизненным приоритетам, рассказал об индивидуальной программе по реабилитации своего подопечного. При определении победителей жюри оценивало педагогическое мастерство финалиста, его профессионализм, находчивость, оригинальность мышления, организаторские способности по следующим номинациям: «На благо Отечества», «Путь к успеху», «Гражданская позиция», «Защита детства», «Путевка в жизнь», «Воспитание на национальных традициях» и «Творческий подход». Участникам и победителям конкурса вручены дипломы и ценные подарки.

Из опыта работы общественного воспитателя М., которая закреплена за несовершеннолетним И., 2005 г. рождения: подросток был поставлен на профилактический учет в июне 2015 г. за совершение общественно опасного деяния, является круглой сиротой (оба родителя трагически погибли), воспитывается престарелыми бабушкой и дедушкой. В семье также проживают два младших брата 8 и 6 лет. Инспектор ПДН изучила круг общения И., познакомила его со своими детьми, часто приглашала к себе домой. В свободное время организовывала прогулки в детский районный парк, экскурсии в музей отдела полиции, краеведческий музей, Казанский Кремль, Национальный музей, зоопарк, выезжала с детьми и подопечным на рыбалку и пикники. В летние каникулы подросток отдыхал в детском оздоровительном лагере «Свияга» и в республиканском палаточном лагере «Звездный Десант». И. любит петь, в его исполнении совместно с общественным воспитателем на студии звуковой записи записаны две песни. Вместе они выступают на праздниках районного масштаба.

Самым главным достижением работы общественного воспитателя стало улучшение успеваемости подростка в школе, отношений со сверстниками. Он принимает самое активное участие в общешкольных мероприятиях, помогает по хозяйству бабушке и дедушке. В конце 2016 г. снят с профилактического учета по исправлению.

16 декабря 2016 г. в Национальном культурном центре «Казань» состоялась церемония награждения участников конкурса, председателей и ответственных секретарей муниципальных комиссий с участием Премьер-министра Республики Татарстан — председателя РКДН и ЗП Василя Гаптелгазовича Шайхразиева, заместителя председателя Государственного Совета Республики Татарстан Татьяны Петровны Ларионовой, руководителей министерств и ведомств Республики.

Церемония награждения сопровождалась концертными номерами с участием детского коллектива «Созвездие — Йолдызлык» и народных артистов Республики Татарстан.

На торжественное мероприятие были приглашены руководители Исполнительных комитетов муниципальных образований, министерств и ведомств, а также общественные воспитатели — представители всех субъектов системы профилактики Республики Татарстан. Ход мероприятия и его итоги освещались в средствах массовой информации.

В 2017 г. проведение данного конкурса утверждено постановлением РКДН и ЗП от 20 сентября 2017 г. № 11-17 «О проведении ежегодного республиканского конкурса среди общественных воспитателей несовершеннолетних „Лучший общественный воспитатель несовершеннолетних Республики Татарстан” и конкурса видеофильмов «100 лет КДН: сердце, которое бьется ради детей».

ОПЫТ КООРДИНАЦИОННОЙ РАБОТЫ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПРИМЕРЕ ОРГАНИЗАЦИИ ФЕСТИВАЛЯ «МАРАФОН УСПЕХА»

Занятость детей, безусловно, один из наиболее эффективных инструментов предупреждения их безнадзорности и правонарушений.

В 2017 г. летняя кампания Волгоградской области отмечена сразу несколькими специализированными сменами, особое место среди которых занимает профильная смена комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Волгоградской области (далее — Региональная КДН и ЗП) «Марафон успеха».

Организованный 8 лет назад Региональной КДН и ЗП, фестиваль «Марафон успеха» пользуется неизменной популярностью у несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации, и у специалистов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Успешная семилетняя практика проведения мероприятия способствовала его трансформации в 2017 г. из трехдневного фестиваля в полноценную семидневную

лагерную смену. Общее руководство подготовкой и проведением «Марафона успеха» осуществляет Региональная КДН и ЗП.

Ежегодно Региональная КДН и ЗП разрабатывает «Положение о проведении „Марафона успеха“», которое согласовывается со всеми председателями профильных комитетов Администрации Волгоградской области, с начальником ГУ МВД России по Волгоградской области и утверждается председателем Региональной КДН и ЗП — заместителем Губернатора Волгоградской области. В состав оргкомитета «Марафон успеха» входят члены Региональной КДН и ЗП — руководители профильных комитетов Администрации Волгоградской области, ГУ МВД России по Волгоградской области.

«Марафон успеха» проходит в два этапа: в отборочных (зональных) соревнованиях, проводимых на территории 10 муниципальных образований, участвуют 46 районных команд, которые формируют муниципальные КДН и ЗП. В финал попадают 10 команд, их сопровождают наставники из числа специалистов, обеспечивающих деятельность муниципальных КДН и ЗП, тренеров, инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

Программу профильной смены и план-сетку ежедневных мероприятий разрабатывает Региональная КДН и ЗП совместно с ГБДОУ Волгоградской области «Зеленая волна». С помощью ежедневной программы мероприятий смены, насыщенной встречами с интересными людьми, квестами, вертушками, спортивными и творческими конкурсами, реализуется основная идея «Марафона успеха» — создание ситуации успеха для подростков, оступившихся в самом начале жизненного пути.

В рамках вечерних отрядных огоньков «Мой успех в смене» каждый ребенок мог поделиться своим достижением, а говорить было о чем! Уже в первый творческий вечер «Давайте познакомимся» участники смены получили возможность проявить свои таланты и заодно повысить уверенность в себе, соревнуясь в конкурсе визиток.

Развитию активной жизненной позиции и самостоятельности способствовали интерактивные игры «Волгоградская служба спасения» «Маршрут безопасности», в которых дети обучались правилам противопожарной безопасности в лесной местности и в повседневной жизни. Благодаря мероприятию сразу несколько подростков высказали намерение стать в будущем спасателями.

Коммуникативные способности и умение мальчишек работать в коллективе развивали этапные игры «Тропа испытаний», а дух состязания поддерживался соревновательной программой марафона. Игры турнира включали в себя мини-футбол, дартс, перетягивание каната, подтягивание и прыжки в длину.

Отличительной особенностью «Марафона успеха» стало личное участие в программе олимпийских чемпионов, ведь именно в подростковом возрасте так важны правильные ориентиры и примеры, достойные подражания. В разное время гостями фестиваля становились олимпийские чемпионы — Елена Исинбаева, Татьяна Лебедева, Елена Слесаренко, Алексей Петров.

В 2017 г. встреча с олимпийской чемпионкой Татьяной Лебедевой стала для марафонцев незабываемой: легенда мировой легкой атлетики рассказала подросткам свою историю становления спортсменки с мировым именем. Приехавшая на закрытие смены Любовь Васильева, паралимпийская чемпионка по легкой атлетике, заслуженный мастер спорта, рассказав о своей судьбе, призвала ребят всегда верить в свои силы и идти к поставленной цели.

Формированию у участников смены положительного имиджа сотрудника правоохранительных органов способствовали не только каждодневное присутствие рядом и поддержка прикомандированных сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, но и целый блок мероприятий «силовиков».

Настоящим подарком мальчишкам от сотрудников Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД РФ по Волгоградской области стали показательные выступления отряда специального назначения «Гром». Ребята смогли поучаствовать в увлекательных спортивных состязаниях, а также потренироваться в сборке-разборке оружия.

Кинологи ГУ МВД России по региону показали подросткам работу служебно-розыскных собак по безукоризненному выполнению команд проводника, по задержанию вооруженных преступников, а также по выявлению наркотических и взрывчатых веществ.

Незабываемыми стали экскурсии с посещением мемориального комплекса «Героям Сталинградской битвы» на Мамаевом кургане и музея-панорамы «Сталинградская битва», ведь значительная часть подростков посетила эти места впервые.

Всего за время существования «Марафона успеха» на территории Волгоградской области социализированы более 4000 подростков, состоящих на различных видах учета.

Каждый день смены сотрудники правоохранительных органов и члены Региональной и муниципальных КДН и ЗП, заслуженные спортсмены и известные люди, волонтеры общественных организаций и креативный вожатский корпус делились позитивом, добром, знаниями, навыками и опытом с мальчишками трудной судьбы. Ведь победа, личная или команды, всегда дает надежду на счастливое завтра!

На заседании Региональной КДН и ЗП, состоявшемся 29 августа 2017 г., были подведены итоги организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними в период летней оздоровительной кампании 2017 г., в том числе в рамках профильной смены «Марафон успеха». Отмечено, что скоординированная деятельность уполномоченных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений Волгоградской области оказала воздействие на состояние преступности: количество преступлений, совершенных подростками, снизилось на 16,3%, а численность несовершеннолетних, их совершивших, на 20,1%.

Региональная КДН и ЗП, отмечая зачастую неустойчивую позицию несовершеннолетних правонарушителей в отношении законопослушного поведения, проводит мониторинг повторного противоправного поведения среди подростков, прошедших социализацию по программе профильной смены «Марафон успеха», и ориентирует муниципальные КДН и ЗП на дальнейшую реабилитационную работу с ними.

Комплекс проведенных межведомственных мероприятий в рамках профильной смены «Марафон успеха» позволил сохранить позитивные изменения в криминальной обстановке по линии несовершеннолетних и удержать ее под контролем: повторные правонарушения и преступления «марафонцами» не совершены.

Учитывая положительный результат социализации детей, вступивших в конфликт с законом, работа Региональной КДН и ЗП в данном направлении будет продолжена. Подготовка к «Марафону успеха» — 2018, посвященному 100-летию со дня образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, уже началась.

ОПЫТ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОВЫШЕНИЯ КООРДИНИРУЮЩЕЙ РОЛИ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ

В целях реализации Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а также исполнения решения Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, предусмотренного п. 3 протокола заседания от 11 декабря 2012 г. № 1, в апреле 2015 г. Губернатором Самарской области Н.И. Меркушкиным инициирован перевод должности специалиста, обеспечивающего деятельность межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Самарской области, из органа системы профилактики (министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области) в аппарат межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Самарской области (далее — аппарат Комиссии), штатно относящийся к департаменту по вопросам общественной безопасности Самарской области, не являющийся субъектом системы профилактики.

Находясь в структуре органа системы профилактики, специалист, обеспечивающий деятельность межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Самарской области (ответственный секретарь комиссии), становился зависимым от ведомственных интересов, что не позволяло объективно и качественно осуществлять мониторинг деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и обеспечивать координационную функцию комиссии, своевременно и объективно готовить председателю межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Самарской области информацию о необходимости устранения недостатков в деятельности субъектов системы профилактики.

В настоящий момент работа по обеспечению деятельности межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Самарской области стала более оперативной, что позволяет эффективно решать вопросы организации межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики области, осуществлять обеспечение функции контроля и методического

сопровождения в отношении комиссий, осуществляющих свою деятельность на территориях муниципальных образований (далее — муниципальные комиссии).

В силу практически повсеместной подведомственности специалистов, обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий органам опеки и попечительства, за ними были закреплены полномочия, не совместимые с природой комиссии как коллегиального органа.

Совершенствование правового статуса специалистов, обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий как основных координаторов деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, невозможно без их обособления от иных органов и учреждений данной системы. Для успешной реализации указанной задачи необходимо выстраивание единой управленческой вертикали с четкой системой обеспечения их работы. В этой связи в июле 2016 г. Первым вице-губернатором, председателем Правительства Самарской области А.П. Нефедовым направлено указание в адрес глав органов местного самоуправления о переводе штатной численности специалистов, обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий, из учреждений системы профилактики в структуру органов местного самоуправления. Данная инициатива также была поддержана органами прокуратуры Самарской области, которые направляли представления в адрес глав администраций муниципальных образований, затягивающих исполнение этого требования.

Появились прецеденты первых положительных решений суда по административному иску прокуратуры в адрес администраций районов о переводе должностей специалистов, обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий, в структуру администраций муниципальных образований.

Данная комплексная работа на сегодняшний день позволила выйти на уровень выполнения указания в объеме 70%.

Научное издание

**КООРДИНИРУЮЩАЯ РОЛЬ КОМИССИЙ
ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В ПРОФИЛАКТИКЕ
БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

**Сборник материалов по результатам IV Всероссийского
совещания по вопросу организации деятельности комиссий
по делам несовершеннолетних и защите их прав**

(г. Тула, 9–10 ноября 2017 г.)

Редактор, корректор *Т.Ф. Батищева*
Компьютерная верстка *Е.С. Сидоровой*

Подписано в печать 28.11.2017 г. Формат 60x90¹/₁₆.
Бумага офсетная. Гарнитура «Times». Печать офсетная.
Усл. печ. л. 7,75. Уч.-изд. л. 6,63. Тираж 300 экз. Заказ 507.

Издательство

ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия».
410028, г. Саратов, ул. Чернышевского, 135.

Отпечатано в типографии издательства
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия».
410056, Саратов, ул. Вольская, 1.