

Информация
о деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних и защите
их прав Республики Карелия
за 2019 год

В соответствии с Федеральным Законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – ФЗ-120), Законом Республики Карелия от 16 июля 2009 года № 1323-ЗРК «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – ЗРК-1323), Положением о Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Карелия (Постановление Правительства Республики Карелия от 3 июля 2006 года № 91-П) Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Карелия (далее - Комиссия) в 2019 году приоритетными направлениями своей деятельности определила:

- Повышение координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Карелия, повышение межведомственной координации;
- Профилактика совершения правонарушений и преступлений несовершеннолетними посредством организации занятости и полезного досуга несовершеннолетних и стимулирования их участия в социально значимых мероприятиях, в том числе в волонтерской деятельности.
- Профилактика суицидального поведения несовершеннолетних;
- Профилактика употребления несовершеннолетними наркотических и психоактивных веществ;
- Профилактика преступлений в отношении несовершеннолетних.

В соответствии с пунктом 3 Положения о Комиссии, утвержденного Постановлением Правительства Республики Карелия от 3 июля 2006 года № 91-П, Председателем Комиссии утвержден План заседаний Комиссии на 2019 год (далее – План) и план работы Комиссии. Согласно Плану в течение 2019 года Комиссией запланировано к рассмотрению 18 вопросов в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, охраны и защиты детства, но, в связи с необходимостью, дополнительно рассмотрено еще 8 вопросов. В 2019 году Комиссией проведено 11 заседаний (в том числе 1 расширенное), из них на 10 заседаниях рассмотрено 24 общепрофилактических вопроса (срок рассмотрения 2 вопросов, запланированных на 2019 год, перенесен на 2020 год), касающихся межведомственного взаимодействия в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, организации их отдыха и полезного досуга (в том числе временного трудоустройства), пожарной безопасности несовершеннолетних, профилактики употребления несовершеннолетними наркотических средств и психотропных веществ, организации

индивидуальной профилактической работы (ИПР) с несовершеннолетними, состоящими на учете в муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, состоянию преступности и правонарушений среди несовершеннолетних, а также состоянию преступности в отношении несовершеннолетних. По всем рассмотренным вопросам вынесено 107 решений.

Ответственным секретарем Комиссии в целях осуществления контроля за исполнением решений Комиссии органам исполнительной власти и органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия направлялись постановления Комиссии, а также направлялись письма с напоминанием о необходимости направления информации об исполнении решений Комиссии. Систематически направлялись письма по электронной почте, дополнительно происходило уведомление в телефонном режиме.

На официальном интернет-портале Республики Карелия на странице Комиссии размещается информация о порядке принятия решений о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних, а также информация о решениях Комиссии.

В 2019 году в Комиссию поступило 17 заявлений о допуске к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних (далее – деятельность с участием несовершеннолетних) лиц, имевших судимость за совершение преступлений небольшой и средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности, семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, общественной безопасности. Из них 16 заявлений было рассмотрено (10 граждан допущены к деятельности с участием несовершеннолетних, 1 гражданин не допущен), в отношении 5 заявлений было принято решение об отказе в их рассмотрении.

В 2019 году аппаратом Комиссии рассмотрено 7 обращений граждан и организаций по вопросам получения допуска к деятельности с участием несовершеннолетних, защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, ответы с подробными разъяснениями направлены в установленные законодательством сроки.

Ответственным секретарем Комиссии подготовлены Методические рекомендации для руководителей и специалистов организаций и учреждений по вопросу о допуске лиц, имевших судимость, к деятельности с участием несовершеннолетних.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 5 июня 2018 года № 393р-П утверждены подготовленные аппаратом Комиссии Комплексные меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Карелия на 2018-2022 годы (далее - Комплексные меры).

В Комплексные меры включены разделы по аналитической, организационной работе, методическому обеспечению деятельности органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; мониторингу профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; социальной профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; защите детей от жестокого обращения; профилактике употребления психоактивных веществ среди несовершеннолетних, пропаганде здорового образа жизни; духовно-нравственному и патриотическому воспитанию несовершеннолетних; информационному освещению проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; безопасности дорожного движения; пожарной безопасности, электробезопасности, охране жизни и здоровья несовершеннолетних; повышению квалификации специалистов субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; совершенствованию работы организаций и органов системы профилактики в целях защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (всего 71 мероприятие).

Информация об итогах реализации Комплексных мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2018-2022 годы в 2018 году размещена на Официальном Интернет-портале Республики Карелия.

Аппаратом Комиссии подготовлены и направлены в Министерство просвещения Российской Федерации статистические отчеты показателей деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Карелия (далее – комиссии муниципальных образований) за первое полугодие 2019 года, за 2019 год; 11 отчетов по Мониторингу реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года, Форма федерального статистического наблюдения № 1-КДН «Сведения о деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по профилактике безнадзорности и правонарушений», Отчет о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего субъекта РФ по итогам 2018 года,

информационно-аналитические материалы к заседаниям Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Аппаратом Комиссии проведён анализ статистических отчетов показателей деятельности комиссий муниципальных образований по итогам 2019 года.

За отчетный период количество рассмотренных муниципальными КДНиЗП протоколов и постановлений об административных правонарушениях несовершеннолетних составило 1632 (в 2018 году – 1632), из них по 1344 вынесены постановления о назначении административного наказания.

Наибольшее количество постановлений о назначении административного наказания вынесено по следующим статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ): 6.24 – 283 (в 2018 году – 266), 20.21 – 138 (в 2018 году – 205), 20.20 – 231 (в 2018 году – 212); 7.27 – 194 (в 2018 году – 195); по административным правонарушениям в области дорожного движения (Глава 12 КоАП РФ) – 97 (в 2018 году – 181).

Наблюдается положительная динамика в выявлении несовершеннолетних, признанных в социально опасном положении, в отношении которых проводилась индивидуальная профилактическая работа. Так в 2019 году комиссиями муниципальных образований была организована индивидуальная профилактическая работа с 1301 несовершеннолетними, признанными находящимися в социально опасном положении (далее – СОП), либо отнесенными к данной категории (в том числе детьми, проживающими в семьях, находящихся в социально опасном положении) (в 2018 году – с 878 несовершеннолетними). Из них с 335 несовершеннолетними прекращена ИПР (в 2018 году – с 279), из них по причине улучшения ситуации – с 179 несовершеннолетним, что составило 53,4 % от общего числа несовершеннолетних, в отношении которых прекращена ИПР.

В 2019 году на 2,27 % возросло количество протоколов и постановлений в отношении родителей (законных представителей) несовершеннолетних и иных взрослых лиц, рассмотренных муниципальными КДН и ЗП (с 3029 в 2018 году, до 3098 в 2019 году). Из 3098 постановлений вынесено 2821 постановление о назначении административного наказания. По-прежнему, больше всего постановлений о назначении административного наказания вынесено по статье 5.35. КоАП РФ – 1887 (66,89 % от всех вынесенных постановлений о назначении административного наказания), а также по иным статьям законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях – 491 (17,4 % от всех вынесенных постановлений о назначении административного наказания), по статье 20.22 КоАП РФ – 389 (13,7 % от всех вынесенных постановлений о назначении административного наказания).

На территории Республики Карелия в отношении 720 семей, признанных находящимися в социально опасном положении, либо отнесенных к данной категории, проводилась индивидуальная профилактическая работа (в 2018 году – 517), из них в отношении 217 семей прекращена индивидуальная профилактическая работа, по причине улучшения ситуации – 114, что составляет 52,5 % от общего количества семей, снятых с учета.

Также необходимо отметить положительную тенденцию в увеличении принимаемых мер комиссиями муниципальных образований по защите и восстановлению прав несовершеннолетних. Так, на 11,69 % увеличилось количество постановлений по вопросам защиты прав несовершеннолетних (с 1069 в 2018 году до 1194 в 2019 году), в них содержалось 1809 поручений, из них больше всего поручений направлено в органы внутренних дел – 526 (2018 год – 514, + 2,3 %), органы, осуществляющие управление в сфере образования – 391 (2018 год – 431, - 9,2 %), органы социальной защиты населения – 337 (2018 год – 409, - 17,6 %), в органы управления здравоохранением – 228 (2018 год – 129, + 76,7 %), в органы опеки и попечительства – 138 (2018 год – 118, + 16,9 %).

Ежеквартально в рамках обмена информацией Министерство внутренних дел по Республике Карелия направляет в аппарат Комиссии информацию о состоянии преступности среди несовершеннолетних на территории Республики Карелия. Данная информация ежеквартально направлялась в муниципальные районы и городские округа в Республике Карелия с поручениями проанализировать сложившуюся ситуацию и принять меры для снижения подростковой преступности и преступлений в отношении несовершеннолетних.

По итогам 2019 года на территории республики наблюдается рост количества преступлений, совершенных несовершеннолетними на 23,1 % (с 412 до 507).

Рост преступности отмечается на территории г. Петрозаводска (со 168 до 277), Кемского (с 12 до 26), Лоухского (с 14 до 16), Кондопожского (с 17 до 33), Калевальского (с 3 до 7), Лахденпохского (с 8 до 11) и Прионежского (с 13 до 21) районов.

При этом, как и в предыдущие годы, большая часть из всех совершенных несовершеннолетними преступлений составили кражи (321 преступление (12 мес. 2018 г. - 239).

Помимо краж, в подростковой среде увеличилось количество совершенных: убийств (с 0 до 1), изнасилований (с 0 до 1), вымогательств (с 2 до 3), причинения вреда здоровью средней тяжести (с 6 до 7) и легкого (с 4 до 7). Возросло число преступлений, совершенных несовершеннолетними в общественных местах (со 129 до 227).

При этом наблюдается снижение количества совершенных несовершеннолетними: грабежей (с 28 до 27), разбоев (с 4 до 1), угонов автотранспорта (с 49 до 42), преступлений в сфере НОН (с 24 до 9), причинения тяжкого вреда здоровью (с 8 до 5). Меньше на 4,9% совершено

несовершеннолетними преступлений на улице (12 мес. 2018 г. - 184). Не зарегистрировано на территории республики совершенных подростками хулиганств (с 0 до 0).

В течение 2019 года в отношении несовершеннолетних зарегистрировано 132 преступления, сопряженные с насильственными действиями в отношении несовершеннолетних (2018 г. – 167, -21%), по которым потерпевшими являются несовершеннолетние, в том числе 4 уголовных дела возбуждено по факту причинения телесных повреждений несовершеннолетним со стороны законных представителей и лиц, совместно проживающих с потерпевшими детьми.

В соответствии с Порядком выявления и учета фактов чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних на территории муниципального образования утвержденное постановлением Комиссии от 19 августа 2013 года №1 (далее – Порядок), за период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 года из администраций муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия и органов системы профилактики поступило 8 сообщений о случаях чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними (2018 год – 23).

В феврале, апреле, июне, июле, августе, сентябре и октябре 2019 года внесены изменения в состав Комиссии, утвержденный распоряжением Правительства Республики Карелия от 1 ноября 2010 года № 463р-П.

В июне 2019 года ответственный секретарем Комиссии осуществлен выезд в 3 муниципальных образования Республики Карелия (Лоухский, Калевальский и Кемский районы) с целью изучения деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также в рамках оказания методической помощи ответственным секретарям муниципальных комиссий. По итогам выезда в муниципальные районы подготовлены и направлены информационные справки с рекомендациями, организована работа по выполнению рекомендаций.

Ответственным секретарем Комиссии постоянно осуществлялось устное консультирование специалистов комиссий муниципальных образований.

В рамках организации методической и информационной помощи комиссиям муниципальных образований аппаратом Комиссии в 2019 году подготовлено 3 информационных вестника, которые содержат методические материалы, статистические и аналитические материалы, практики работы по профилактике преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета. Информационные вестники направлены во все комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Карелия. В 2019 году аппаратом направлено 9 информационных материалов, содержащих методические рекомендации, информационно-аналитические материалы в адрес комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований республики.

Аппаратом Комиссии в 2019 году подготовлена информация о деятельности Комиссии за 2018 год. Информация о результатах работы размещена на Официальном интернет-портале Республики Карелия на странице Комиссии.

В 2019 году в рамках реализации совместного проекта Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия и Карельского фонда развития образования «КДН: ребенок в фокусе» организованы курсы повышения квалификации членов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (объем - 18 часов, форма обучения - очная) по авторской программе доцента кафедры уголовного права и процесса ФГБОУ ВО «Петрозаводский государственный университет» Н.С. Ермишиной. Категория слушателей: государственные и муниципальные служащие, члены комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, специалисты правовых отделов администраций муниципальных образований.

Программа, разработанная кафедрой уголовного права и процесса Петрозаводского государственного университета, включает практические рекомендации экспертов по повышению качества работы, практическому применению современных методов ведения профилактической работы с несовершеннолетними и их родителями.

Участие в проекте приняли специалисты из Петрозаводского городского округа и шести пилотных муниципальных районов Республики Карелия: Кондопожского, Пряжинского, Олонецкого, Прионежского, Суоярвского и Сортавальского.

В рамках обучения специалисты получили информацию об актуальных механизмах межведомственной работы, разработали стратегию выстраивания социального партнерства с органами государственной власти, органами местного самоуправления, некоммерческими организациями.

Кроме того, в рамках проекта издано методическое пособие «Работа со случаем - руководство для практического применения», предназначенное для использования в работе с семьей и детьми как на этапе раннего выявления и профилактики семейного неблагополучия, так и в период сопровождения семьи, находящейся в риске утраты родительского попечения или в ситуации разлучения с ребенком. Издание может быть использовано специалистами центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, социальными педагогами и психологами учебных организаций, волонтерами, всеми, кто интересуется актуальными практиками социальной работы.

Аппаратом Комиссии принято участие в заседании «круглого стола» на тему подростковой преступности и ее профилактики в Республике Карелия, организованном Законодательным Собранием Республики Карелия, в межведомственном семинаре «Совершенствование практики применения законодательства, регулирующего порядок помещения несовершеннолетних в ЦВСНП МВД по РК, использование возможностей ЦВСНП в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», организованном

Центром временного содержания несовершеннолетних правонарушителей Министерства внутренних дел по Республике Карелия, в работе «круглого стола» на тему «Обмен опытом по реформированию системы интернатных учреждений», в работе постоянно действующей рабочей группы при Антинаркотической комиссии Республики Карелия по вопросам раннего выявления наркопотребителей.

За отчетный период Комиссией подготовлено 363 письма и информации. Информация направлялась в Правительственную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, Министерство просвещения Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, прокуратуру Республики Карелия, Законодательное собрание Республики Карелия, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти Республики Карелия, органы исполнительной власти Республики Карелия, органы местного самоуправления Республики Карелия, общественные организации Республики Карелия.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия определила следующие приоритетные направления в своей работе в 2020 году:

- Повышение координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Карелия, повышение межведомственной координации;
- Профилактика совершения правонарушений и преступлений несовершеннолетними посредством организации занятости и полезного досуга несовершеннолетних и стимулирования их участия в социально значимых мероприятиях;
- Профилактика суицидального поведения несовершеннолетних;
- Профилактика преступлений в отношении несовершеннолетних